**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе**

**«город Дербент» на 2020 год»**

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование Программы | Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Дербент» на 2020 год |
| Основания разработки Программы | * Федеральный закон от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; * Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 г. № 1083-р «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 г.»; * Закон Республики Дагестан от 16.07.2008 г. №34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан»; * Постановление Правительства Республики Дагестан от 20.12.2017 г. №290 «Об утверждении Государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018-2020 гг.» (Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2018-2020 гг.») |
| Разработчик Программы | Управление экономики и инвестиций Администрации городского округа «город Дербент» |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация ГО «город Дербент»: |
| Участники Программы | Агентство по предпринимательству и инвестициям РД (по согласованию);  Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД;  МФЦ г. Дербента (по согласованию);  Общественные организации г. Дербента |
| Цель Программы | Создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Дербент» на основе эффективных механизмов его поддержки |
| Задачи Программы | * Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - производителей товаров (работ, услуг); * Поддержка начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, выявление молодых лидеров, имеющих способности к предпринимательской деятельности; * Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; * Информирование населения города о мерах по поддержке предпринимательской деятельности и условиях ее предоставления; * Финансовая и консультационная поддержка инвестиционных проектов (в том числе инновационных) субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для города направлениях; * Расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для нужд органов местного самоуправления; * Продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на республиканский и межрегиональный рынок, всемерное содействие повышению качества и конкурентоспособности продукции и оказываемых услуг с использованием современных форм и методов информационной, маркетинговой и иной поддержки; * Развитие системы подготовки кадров, повышение уровня предпринимательской грамотности; * Пропаганда и популяризация идей малого и среднего предпринимательства, формирование у населения положительного имиджа предпринимательства. |
| Этапы и сроки реализации Программы | Этапы не предусмотрены  2020 год |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 2 000 тыс. руб., в том числе:  за счет средств местного бюджета - 1 000 тыс. руб.  за счет средств внебюджетных источников – 1 000 тыс. руб. |
| Целевые индикаторы и показатели  Программы | * 1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства;   2. Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства;   3. Количество созданных рабочих мест;   4. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет городского округа «город Дербент»;   5. Доля занятых на малых и средних предприятиях (без внешних совместителей) в общей численности занятых в городском округе «город Дербент»;   6. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую и имущественную поддержку   7. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедших курсы повышения квалификации. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * Увеличение числа малых и средних предприятий, в том числе индивидуальных предпринимателей, до 3000 ед.; * Рост оборота малых и средних предприятий до 23,36 млрд. руб.; * Увеличение объема налоговых поступлений в бюджет города от предпринимательской деятельности до 113 млн. руб. * Повышение доли занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общем количестве занятого населения до 13 % |

1. **ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА**

Приоритетным направлением развития городского округа «город Дербент» является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере торговли, услуг общественного питания, строительства, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства способствует созданию широкого слоя среднего класса, состоящего, в основном, из молодых предпринимателей, самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющихся главной стабилизирующей политической силой гражданского общества. Наличие со стороны сектора малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе. Массовое развитие малого и среднего предпринимательства способствует изменению общественной психологии и жизненных ориентиров основной массы населения.

В целях координации работы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, а также повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и представителей бизнеса образован Экономический совет при Главе администрации городского округа «город Дербент» (в 2016 г.), Координационный совет по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства при Главе городского округа «город Дербент» (в 2019 году) .

Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Законом Республики Дагестан от 16.07.2008 г. №34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан» и Постановлением Правительства РД от 20.12.2017 г. №290 «Об утверждении Государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018-2020 гг.». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Дагестан по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной и экономической политики.

В то же время, в сфере малого и среднего предпринимательства города имеется ряд нерешенных проблем. Основными причинами, препятствующими поступательному развитию малого и среднего предпринимательства, являются:

* недостаточность собственных средств и высокая процентная ставка по кредитам;
* нехватка производственных и офисных помещений по доступной цене;
* наличие административных барьеров, низкий уровень правовой защиты предпринимателей;
* дефицит квалифицированных кадров;
* высокая доля нелегального предпринимательства;
* неразвитость производственной и инновационной инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Дербент» на 2020 год» определяет основные цели, задачи и принципы политики органов местного самоуправления городского округа в области муниципальной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на 2020 год и направлена на решение проблем социально-экономического развития городского округа город Дербент путем содействия созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и привлечения инвестиций.

1. **АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ГОРОДЕ ДЕРБЕНТЕ**

За время реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в рамках которых выполняются мероприятия по кредитно-финансовой, образовательной, научно-методической, информационной поддержке предпринимателей, администрации городского округа «город Дербент» удалось достичь определенных результатов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, а также МРИ ФНС №3 по состоянию на начало 2020 года на территории городского округа насчитывается около 2900 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе около 600 малых и средних предприятий и 2300 индивидуальных предпринимателей.

Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций (без внешних совместителей) составляет 12,5%.

Оборот малых и средних предприятий по итогам 2019 года составил 22,25 млрд. рублей, что на 8% больше показателя предыдущего года.

1. **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Целью Программы является оказание поддержки и создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Дербент» путем выполнения задач Программы. Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

* Имущественная и финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающих. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, выявление молодых лидеров, имеющих способности к предпринимательской деятельности;
* Информирование населения города о мерах по поддержке предпринимательской деятельности и условиях ее предоставления;
* Консультационная поддержка инвестиционных проектов (в том числе инновационных) субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для города направлениях;
* Расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для нужд органов местного самоуправления;
* Продвижение продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на республиканский и межрегиональный рынок, всемерное содействие повышению качества и конкурентоспособности продукции и оказываемых услуг с использованием современных форм и методов информационной, маркетинговой и иной поддержки;
* Развитие системы подготовки кадров, повышение уровня предпринимательской грамотности;
* Пропаганда и популяризация идей малого и среднего предпринимательства, формирование у населения положительного имиджа предпринимательства.

Реализация Программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, основанной на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимоувязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля не только позволит достичь целевых показателей, но и создаст предпосылки для дальнейшего, более динамичного развития этого сектора экономики. С развитием малого и среднего предпринимательства связаны улучшение инвестиционной привлекательности города и, в конечном счете, рост его экономики.

1. **СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Реализацию Программы планируется осуществить в один этап. Срок реализации Программы - 2020 год.

1. **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Объем финансирования Программы составляет 2 000 тыс. руб. за счет средств местного бюджета городского округа «город Дербент», а также средств из внебюджетных источников финансирования. Общий объем финансирования Программы представлен в Таблице 1:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования | 2020 год |
| Средства местного бюджета | 1 000 тыс. руб. |
| Внебюджетные источники финансирования | 1 000 тыс. руб. |
| **Всего** | 1. **000 тыс. руб.** |

1. **ОБОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА**

Принятие Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «город Дербент» на 2020 год» обусловлено необходимостью создания благоприятных условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства как в городском округе «город Дербент» как основного фактора создания конкурентной среды и развития инновационного сектора экономики города.

Программа разработана на основе программно-целевого метода. Предусмотренная система задач и мероприятий в комплексе наиболее полно охватывает весь диапазон приоритетных направлений развития МСП и в максимальной степени способствует достижению целей и конечных результатов настоящей Программы.

1. **МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Механизмом реализации Программы является комплекс мероприятий и мер, подлежащих последовательному исполнению Управлением экономики и инвестиций администрации городского округа «город Дербент» совместно с иными структурными подразделениями администрации г. Дербента и заинтересованными организациями, в соответствии с планом мероприятий Программы.

[Перечень](#P1267) основных мероприятий Программы приведен в Приложении № 1.

Приоритетными направлениями поддержки являются:

* Инновационная деятельность и сфера IT;
* Развитие туризма;
* Производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
* Деятельность в сфере образования и здравоохранения;
* Повышение квалификации, образовательного и правового уровней предпринимателей;
* Поддержка начинающих предпринимателей;
* Создание и развитие инфраструктуры поддержки МСП.

1. **МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ С ЦЕЛЬЮ МИНИМИЗАЦИИ ИХ ВЛИЯНИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ**

Для успешной реализации задач Программы необходимо проводить анализ рисков, которые могут повлиять на ее выполнение.  
К рискам реализации Программы следует отнести следующие:

* Финансовые риски. Наиболее важной экономической составляющей Программы является ее финансирование за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования. Одним из наиболее важных рисков является недостаточность средств на реализацию Программы. Эти риски могут не позволить достичь запланированных результатов и (или) значений целевых показателей, приведут к нарушению сроков выполнения мероприятий, отрицательной динамике значений показателей;
* Организационные риски, связанные с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы;
* Непредвиденные риски, которые связаны с изменением внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации Программы.

В целях управления рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

* детальное планирование хода реализации Программы;
* мониторинг выполнения мероприятий Программы;
* уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;
* определение приоритетов для первоочередного финансирования;
* перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, внешних факторов;
* планирование бюджетных расходов;
* формирование эффективной системы управления Программой;
* проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и, при необходимости, корректировки целевых показателей, а также мероприятий Программы с сохранением ожидаемых результатов мероприятий Программы.

1. **ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

В результате реализации мероприятий Программы будут достигнуты следующие показатели развития малого и среднего предпринимательства городского округа:

**Целевые индикаторы и показатели программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  целевого показателя | Единица  измерения | Показатель на  01.01.20 г. | Плановый показатель  на 01.01.21 г. |
| 1 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | ед. | 2900 | 3000 |
| 2 | Объем оборота субъектов малого и среднего предпринимательства | млрд.руб. | 22,25 | 23,36 |
| 3 | Число созданных рабочих мест | ед. | 873 | 900 |
| 4 | Объем налоговых поступлений в бюджет города от предпринимательской деятельности | млн. руб. | 111,66 | 113 |
| 5 | Доля занятого населения в секторе малого и среднего предпринимательства в общем количестве занятого населения | % | 12,5 | 13 |
| 6 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую и имущественную поддержку | ед. | 0 | 3 |
| 7 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедших курсы повышения квалификации | чел. | 0 | 50 |

1. **ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации Программы осуществляются в соответствии с разделом VII Постановления Правительства РД от 06.11.2018 г. №164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан».

Эффективность реализации Программы оценивается исходя из:

* степени достижения цели и решения задач Программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов и их плановых значений;
* степени соответствия ресурсного обеспечения Программы запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «город Дербент» путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования мероприятий Программы по каждому источнику ресурсного обеспечения.

Оценка эффективности реализации Программы производится не позднее 01.08.2020 г. и 01.03.2021 г.

Приложение №1

**План мероприятий по реализации**

**Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства**

**в городском округе «город Дербент» на 2020 год»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование мероприятия** | **Источник финансирования** | **Срок реализации** | **Объем финансирования** | **Исполнитель мероприятий** |
| **1** | **Совершенствование нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства** | | | | |
| 1.1 | Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «город Дербент» | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций, Отдел правовой и кадровой работы |
| 1.2 | Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами ГО «город Дербент», при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=068DD4F694FBD628E99A7B8FBE321EA649A797CB06116B995A73161E2771v2S) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций, Отдел правовой и кадровой работы |
| **2** | **Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | |
| 2.1 | Организация конкурса на лучший муниципальный бизнес-проект | Внебюджетные источники | 1 квартал | 100 тыс. руб. | Управление экономики и инвестиций,  МФЦ г. Дербента  (по согласованию) |
| 2.2 | Предоставление субъектам МСП субсидий и грантов на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг) | Внебюджетные источники | 2 квартал | 900 тыс. руб. | Управление экономики и инвестиций |
| **3** | **Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | |
| 3.1 | Актуализация реестра муниципального имущества, предоставляемого в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства | Не требуется | 1 квартал | Не требуется | Управление экономики и инвестиций, Управление земельных и имущественных отношений |
| 3.2 | Заключение договоров аренды муниципального имущества (на возмездной основе, на льготных условиях) с субъектами малого и среднего предпринимательства | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление земельных и имущественных отношений |
| 3.3 | Консультационная поддержка субъектов МСП при участии в конкурсном отборе для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторе г. Дербента | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций |
| **4** | **Продвижение на рынке товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства** | | | | |
| 4.1 | Актуализация положения о порядке размещения и функционирования нестационарных объектов потребительского рынка, включая поддержку выставочно-ярмарочной деятельности | Не требуется | 1 квартал | Не требуется | Управление экономики и инвестиций |
| 4.2 | Выдача субъектам малого и среднего предпринимательства свидетельств на право размещения объектов нестационарной торговли на территории ГО «город Дербент» | Не требуется | В течение года | Не  требуется | Управление экономики и инвестиций |
| 4.3 | Осуществление закупок муниципальными заказчики ГО «город Дербент» на сумму не менее 30% от общего объема закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление по урегулированию контрактной системы |
| 4.4 | Организация и проведение выставочных мероприятий, коллективных стендов в рамках выставочных мероприятий, бизнес-форумов с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инновационной направленности | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций,  Управление культуры, спорта, молодежной политики, Агентство по предпринимательству и инвестициям РД (по согласованию) |
| **5** | **Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | |
| 5.1 | Размещение информационных материалов о ходе реализации Программы, анонсов и объявлений, связанных с Планом мероприятий на официальном сайте Администрации в разделе «Управление экономики и инвестиций»  (<http://derbent.ru/deyatelnost/upravlenie-ekonomiki-i-investitsiy/>) | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций |
| 5.2 | Проведение информационной и рекламной кампаний по повышению престижа предпринимательской деятельности (теле-, радиореклама, размещение баннеров и рекламных материалов на улицах города, изготовление буклетов, публикации в региональных изданиях). | Муниципальный бюджет | В течение года | 300 тыс. руб. | Управление экономики и инвестиций |
| 5.3 | Освещение вопросов развития малого и среднего предпринимательства, популяризация предпринимательской деятельности в средствах массовой информации | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций,  Пресс-служба |
| **6** | **Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение уровня образованности субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | |
| 6.1 | Организация курсов повышения квалификации для субъектов малого и среднего предпринимательства, проведение обучающих тренингов с привлечением квалифицированных специалистов из учебных центров России. Проведение вебинаров, тренингов и мастер-классов для субъектов малого и среднего предпринимательства | Муниципальный бюджет | 2 квартал | 700 тыс. руб. | Управление экономики и инвестиций |
| 6.2 | Предоставление консультационных, организационных, юридических услуг по различным вопросам предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать предпринимательскую деятельность, в том числе с выездом на место и путем организации работы телефонов «горячей линии» | Не требуется | В течение года | Не требуется | Управление экономики и инвестиций, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД (по согласованию) |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_