

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
о состоянии конкуренции
в Российской Федерации
за 2024 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	4
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации	5
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка	5
1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики	32
1.1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	50
1.1.4. Государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов)	57
1.1.5. Развитие биржевой торговли	69
1.1.6. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	75
1.1.7. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	80
1.1.8. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	88
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и ее нормативное обеспечение	94
1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы	94
1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации	108
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	115
2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах	115
2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	132
ПРИЛОЖЕНИЕ:	154
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2024 году	154
2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти	185
2.1 Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации....	185
2.2 Оценка Министерства финансов Российской Федерации	188
2.3 Оценка Министерства просвещения Российской Федерации	191
2.4 Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации	203

2.5 Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации	203
2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	210
2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации	218
2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации	242
2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации	267
2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	295
2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	306
2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	320
2.13. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	349
2.14. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	351
2.15. Оценка Федеральной таможенной службы	353
2.16. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	355
2.17. Оценка Федеральной налоговой службы	357
2.18. Оценка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	362
2.19. Оценка Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками	363
3. Оценка состояния конкуренции Банком России	372
4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества.	425

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

2024 год стал для российской экономики периодом адаптации к новым глобальным и внутренним вызовам, а также поиска точек роста в условиях трансформации мировой экономики. Экономика России в 2024 году продемонстрировала устойчивость и способность к адаптации.

Российская экономика вошла в пятерку крупнейших экономик мира. Доля России в мировом ВВП увеличилась с 2,9 до 3,55 %.¹

Международными организациями пересмотрены прогнозы роста ВВП России. Так, Международный валютный фонд повысил оценку динамики российской экономики в 2024 году до 3,2 % с ожидавшихся в январе 2,6 %.

Отмечается активный рост обрабатывающей промышленности, что относится, в первую очередь, практически ко всем машиностроительным областям: транспортному машиностроению, станкостроению, производству дорожной, строительной, сельскохозяйственной техники, металлоконструкций. Расширяется производство отечественных товаров народного потребления. При этом в декабре 2024 года наблюдалось значительное ускорение темпов роста выпуска промышленной продукции – до 8,2 % год к году (г/г) после 3,5 % г/г в ноябре. К уровню двухлетней давности – до +12,3 % в декабре после +9,0 % в ноябре.

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2024 год составил в текущих ценах 200 039,5 млрд руб. Индекс его физического объема относительно 2023 года составил 104,1 %. Индекс-дефлятор ВВП за 2024 год по отношению к ценам 2023 года составил 108,9 %.

Также индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в 2024 году по сравнению с 2023 годом составил 104,8 %, в декабре 2024 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года – 107,5 %.²

В 2024 году объем оптовой торговли, несмотря на высокую базу прошлого года (+8,9 % в 2023 году), вырос на 6,8 % г/г. В декабре объем оптовой торговли увеличился на 3,3 % г/г после +3,0 % г/г в ноябре. К уровню двухлетней давности рост на 14,1 % в декабре после +21,2 % месяцем ранее.

Уровень безработицы по итогам 2024 года составлял в среднем 2,5 % от рабочей силы. В декабре уровень безработицы, как и в предыдущие 2 месяца, оставался на историческом минимуме в 2,3 % от рабочей силы³.

¹ Экономика России в 2024 г. / [Электронный ресурс] // Объясняем.рф : [сайт]. — URL: <https://объясняем.рф/articles/news/aleksandr-novak-v-2024-godu-rost-vvp-rossii-sostavil-okolo-4/> (дата обращения: 22.03.2025).

² Данные Росстата/ [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (дата обращения: 22.03.2025).

³ Итоги 2024 года/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России : [сайт]. — https://www.economy.gov.ru/material/file/195754c7897bff1c50dc164890f91407/o_tekushchey_situacii_v_rossiyskoy_ekonomike_itogi_2024_goda.pdf (дата обращения: 22.03.2025).

Топливо-энергетический комплекс остается ключевым сектором промышленности и одним из наиболее привлекательных направлений для инвестиций. Доля ТЭК в ВВП составляет порядка 20 %, объем инвестиций по итогам прошлого года – 10,5 трлн руб.

Также Россия нарастила производство электроэнергии в 2024 году на 2,9 % – до рекордных 1 198,3 млрд кВт·ч, введены около 1,7 ГВт генерирующих мощностей.

Продолжилось развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ). В 2024 году в эксплуатацию введены новые крупные объекты ВИЭ, среди которых первые проекты, реализованные по результатам конкурсных отборов в рамках государственной программы поддержки ДПМ ВИЭ 2.0 – это 5 солнечных электростанций общей установленной мощностью почти 300 МВт в Республике Бурятия и Республике Калмыкия, Забайкальском крае и Астраханской области. На сегодня установленная мощность объектов ВИЭ в Российской Федерации составляет около 8,3 ГВт.

Добыча нефти по итогам 2024 года составила 516 млн т, экспорт – 240 млн тонн. Россия сохраняет статус одного из ведущих производителей нефти в мире и является ключевым участником многолетнего соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК+, что позволяет оперативно реагировать на изменения рынка и обеспечивать баланс спроса и предложения.

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2024 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на товарных рынках социально значимых товаров.

Федеральными органами исполнительной власти в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 497-р⁴ проводился мониторинг ценовой ситуации на потребительских рынках, в том числе на продовольственные и непродовольственные товары, анализ причин роста цен на указанные товары и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков.

Также региональными органами власти продолжалось проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 № 497-р «Об утверждении перечня групп потребительских товаров и услуг, относящихся к сфере ведения федеральных органов исполнительной власти для целей анализа причин роста потребительских цен и выработки мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков потребительских товаров и услуг».

торговли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

На базе Координационного центра Правительства Российской Федерации⁵ продолжена работа интерактивного сервиса по отслеживанию ситуации на рынках продовольственных и непродовольственных товаров, в том числе по ценам на соответствующие товары и их товарным запасам.

Вопросы антимонопольного контроля в изменяющихся социально-экономических условиях приобретают сегодня особую значимость.

Прежде всего, внимание уделяется рынкам, имеющим высокое социальное значение. ФАС России обеспечивает анализ ситуации на каждом участке товаропроводящей цепи и информирует Правительство Российской Федерации о возможных рисках, связанных с ростом цен. В случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства принимаются меры антимонопольного реагирования.

В 2024 году ФАС России продолжена реализация следующих мероприятий:

- ежедневный мониторинг ФАС России обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары⁶;

- мониторинг ФАС России формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети, в первую очередь на товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530⁷;

- еженедельный мониторинг ФАС России средневзвешенных оптовых и розничных цен, наценок на куриное мясо и яйцо куриное⁸;

- расширение практики добровольного ограничения торговыми сетями наценок на социально значимые продовольственные товары⁹;

- анализ финансово-экономических показателей производителей продукции.

По результатам проводимого ФАС России мониторинга и работы с торговыми сетями средний совокупный уровень рассчитанной наценки 11 опрашиваемых торговых сетей федерального уровня по товарам «первой цены» 25 категорий социально значимых продуктов питания снизился за период мониторинга с 22 %

⁵ Поручение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № АБ-П13-39пр.

⁶ Пункт 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10 декабря 2020 г. № ММ-П11-31пр.

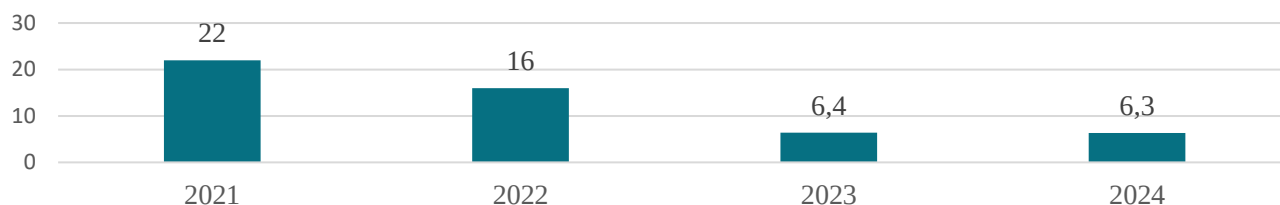
⁷ Пункт 2 перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21 июля 2021 года от 08 августа 2021 г. № Пр-1425.

⁸ Указание Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в рамках исполнения пункта 2 протокола совещания от 1 ноября 2023 г. № 70пр-П11-АБ.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» (далее – Постановление № 662).

в августе 2021 года на 15–16 %, достигнув в начале 2024 года минимального значения (5,2 %), а затем закрепившись в пределах 6–7 % (6,3 % на 29 декабря 2024 года).

**Совокупный уровень наценки по товарам "первой цены" 25 категорий
социально значимых продуктов питания за 2021-2024 гг.
(на основе данных 11 федеральных торговых сетей)**



С целью дальнейшего снижения уровня наценок на социально значимые продовольственные товары и улучшения ценовой доступности таких товаров для населения ФАС России продолжает работу с торговыми сетями федерального и регионального уровней по расширению практики добровольного ограничения ими наценок на социально значимые продовольственные товары.

В 2024 году добровольные обязательства по ограничению до 10 % наценок на отдельные позиции социально значимых продовольственных товаров внутри каждой категории указанных товаров соблюдали торговые сети, входящие в группу лиц «Х5», «Магнит», «Дикси» и «Бристоль»; до 5 % – на отдельные позиции 4 групп товаров (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, сахар-песок и «борщевой набор») – торговые сети «Х5», а также «Магнит», «Ашан» и «Атак».

В 2024 году по предложению ФАС России удалось расширить добровольные обязательства ряда продовольственных и непродовольственных «федеральных» торговых сетей. Так, в связи с возможным повышением цен на бытовую технику, электронику и школьные товары в августе 2024 года по предложению ФАС России ряд непродовольственных торговых сетей («Детский мир», «Комус», «М.Видео-Эльдорадо», «Ситилинк» и «ДНС») приняли на себя добровольные обязательства, направленные на повышение доступности товаров в период повышенного спроса. В конце ноября 2024 года по предложению ФАС России количество позиций с ограниченной наценкой до 5–10 % расширили сети «Х5», «Магнит», «Дикси» и «Ашан».

Добровольные обязательства показали свою эффективность: снизились наценки на социально значимые товары и количество жалоб на цены по отношению к прошлым годам в периоды высоких рисков их повышения (см. график).



Также в субъектах Российской Федерации продолжилось распространение практики заключения ценовых соглашений в рамках Постановления № 662.

В ноябре 2024 года по предложению ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2024 г. № 1612 «О внесении изменения в общие исключения в отношении соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары» в Постановление № 662 внесены поправки, которые разрешили органам власти всех регионов страны заключать соглашения о стабилизации цен на любые товары с нерегулируемыми ценами. Благодаря внесенным поправкам органы власти субъектов Российской Федерации получили возможность заключать временные соглашения о стабилизации цен по тем товарам, в отношении которых принятие мер по повышению ценовой доступности в конкретном регионе наиболее актуально.

По поручению Правительства Российской Федерации ФАС России проведены совещания с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которых даны рекомендации по параметрам и порядку заключения соглашений в соответствии с Постановлением № 662.

На конец 2024 года соглашения в соответствии с Постановлением № 662 заключены в 38 субъектах Российской Федерации с участием 86 производителей, 28 оптовых организаций и 12 780 организаций торговли. При этом в регионах, где заключены соглашения в соответствии с Постановлением № 662, наблюдается положительный эффект в сравнении динамики цен с регионами, в которых такие соглашения не заключались.

Кроме того, по инициативе ФАС России принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 76 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530», запрещающее взимание торговыми сетями вознаграждения с производителей сливочного масла и куриных яиц за поставку ими определенного количества товара (ранее указанная мера распространялась лишь в отношении производителей мяса кур, молока питьевого 2,5–3,2-процентной жирности и хлеба),

что позволит снизить издержки поставщиков и положительно скажется на доступности скоропортящихся продовольственных товаров для потребителей¹⁰.

ФАС России осуществляет постоянный контроль соблюдения антимонопольного законодательства и законодательства о торговле. В случае выявления нарушений антимонопольного законодательства ведомство незамедлительно принимает меры реагирования.

Так, в 2024 году в отношении хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации антимонопольными органами проведена 41 внеплановая выездная проверка, выдано 9 предупреждений о прекращении действий, которые могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства, возбуждено 5 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, а также выдано 64 предостережения должностным лицам хозяйствующих субъектов о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства в связи с их публичными заявлениями о планируемом поведении на товарном рынке.

На основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2024 году проведены внеплановые выездные проверки крупнейших производителей куриных яиц и 11 федеральных и региональных торговых сетей на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства при ценообразовании на яйцо куриное. По итогам проверок в отношении производителей и торговой сети возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства. Информация о результатах проверок направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации внесены предложения по стабилизации рынка яйца куриного.

В отношении торговой сети «Светофор» на предмет соблюдения им антимонопольных требований Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) в 2024 году было возбуждено 4 дела о нарушении требований статьи 9 Закона о торговле, по 3 из 4 дел вынесены постановления об административных нарушениях, указанных в частях 3, 7 статьи 14.42 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее – КоАП РФ), наложены штрафы на общую сумму 2,5 млн руб.

В связи с подтоплением территорий в ряде субъектов Российской Федерации, а также в целях недопущения злоупотреблений на рынках потребительских товаров в приграничных регионах в адрес поставщиков, организаций торговли и автозаправочных станций были направлены письма о недопущении необоснованного повышения цен, необходимости сохранения логистических

¹⁰ Федеральный закон от 08.08.2024 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

цепочек и запасов, недопустимости создания искусственного дефицита потребительских товаров.

Также федеральными и региональными органами исполнительной власти на еженедельной основе проводился мониторинг оптовых и розничных цен на востребованные у населения товары, топливо, лекарственные препараты, медицинские изделия, строительные материалы и велась круглосуточная работа «горячих линий» по жалобам на цены.

Торговые сети теперь информируют ФАС России о поступающих от поставщиков товаров предложениях о повышении отпускных цен. Это позволяет оперативно проводить анализ обоснованности роста цен до того, как фактически это произойдет, и при отсутствии экономического обоснования таких действий принять меры по недопущению нарушений.

Сфера агропромышленного комплекса

В целях стабилизации и сдерживания цен на продовольственных рынках в 2024 году Правительством Российской Федерации принят ряд актов о применении тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых в Российскую Федерацию¹¹. При этом для рынков продовольственных товаров, как правило, характерно наличие большого количества производителей и высокий уровень конкуренции, в связи с чем в целях сдерживания цен наиболее эффективно показал себя так называемый инструмент мягкого права, следствием которого является взятие на себя участниками соответствующих товарных рынков добровольных обязательств по ограничению цен (наценок) как в оптовом, так и в розничном сегменте.

Применение инструмента «мягкого права» позволяет оперативно реагировать на изменение ценовой ситуации на рынках социально значимых товаров в тех случаях, когда в силу объективных причин не могут быть применены меры антимонопольного реагирования.

В частности, в результате проведенной ФАС России с участниками рынка хлеба работы по адвокатированию конкуренции один из крупнейших производителей хлебобулочной продукции – холдинг «Коломенский» – в августе 2024 года взял на себя добровольные обязательства по снижению до конца года цен на отдельные позиции социальных сортов хлеба. Одновременно в торговые сети были направлены рекомендации по обеспечению соразмерного снижения розничных цен на эти виды продукции.

Обязательства по снижению оптово-отпускных цен также были взяты производителями кормов для кошек и собак, которые во II квартале 2024 года

¹¹ Подробнее о применении тарифных льгот см. в разделах 2.1 и 2 Доклада.

снизили цены поставок на наиболее востребованные линейки кормов, в том числе за счет проведения дополнительных промоакций в торговых сетях.

Кроме того, по предложению ФАС России группа компаний (ГК) «Дамате», являющаяся крупнейшим производителем мяса индейки, взяла на себя ряд добровольных обязательств, в том числе по утверждению производственной программы на 2025 год, обеспечивающей сохранение объемов выпускаемой продукции, а также об изменении оптово-отпускных цен на указанную продукцию для внутреннего рынка исключительно в пределах изменения себестоимости.

С целью увеличения предложения продовольственных товаров на внутреннем рынке Правительство Российской Федерации использует такой механизм, как субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков сельхозпродукции. Задачей ФАС России по данному направлению является обеспечение на уровне регионов недискриминационного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков к предоставляемым в том числе за счет средств федерального бюджета субсидиям.

В 2024 году ФАС России проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых во исполнение Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и регламентирующих предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям. По его результатам и по итогам рассмотрения жалоб хозяйствующих субъектов в указанный период в рамках осуществления контроля органов власти субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) было выдано 5 предупреждений, которые исполнены в установленные сроки.

Ввиду роста цен на яйцо куриное в конце 2023 года ФАС России был организован постоянный мониторинг финансово-экономических показателей крупнейших производителей указанной продукции, по результатам которого в 10 субъектах Российской Федерации были возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства путем злоупотребления доминирующим положением или заключения антиконкурентных соглашений.

В связи с ростом цен на хлеб и сливочное масло был организован мониторинг информации о планируемом повышении оптово-отпускных цен участниками соответствующих товарных рынков с указанием причин такого повышения с целью установления его обоснованности. По результатам анализа полученной информации установлено, что основной причиной роста цен на сливочное масло является рост затрат на закупку сырого молока или молочного жира, доля которых в структуре

себестоимости масла сливочного в среднем составляет около 75 %. В связи с этим в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАС России по списку, подготовленному Минсельхозом России, был проведен анализ финансово-экономических показателей 100 крупнейших производителей сырого молока, по результатам которого выявлен ряд хозяйствующих субъектов, владеющих существенной долей регионального рынка сырого молока и допустивших необоснованное повышение цен на данную продукцию. В настоящее время в отношении указанных хозяйствующих субъектов проводятся дополнительные проверки.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАС России направлено письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с информацией об организациях, действующих на рынке сырого молока, допустивших необоснованное повышение оптово-отпускных цен (повышение цен сопровождалось существенным повышением рентабельности), к которым не могут быть применены меры антимонопольного реагирования.

Сфера образования

В 2024 году ФАС России по результатам анализа ценообразования на школьные учебники по русскому языку, истории и биологии и государственные учебники по истории для 10–11-х классов, права на которые принадлежат АО «Издательство «Просвещение», были выявлены признаки нарушений антимонопольного законодательства, выразившихся в установлении монопольно высоких цен на указанные учебники, и возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства. По итогам рассмотрения одного из дел АО «Издательство «Просвещение» выданы предписания о прекращении нарушения путем установления на учебники экономически обоснованных отпускных цен и о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере около 2 млрд руб.

Второе дело по государственным учебникам истории для 10–11-х классов находится на рассмотрении, решение по нему будет принято в 2025 году.

Сфера здравоохранения

Существующей в Российской Федерации системой государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП), обеспечивается устойчивость рынка таких лекарственных препаратов.

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2024 году комплексный анализ 11 176 цен. Количество ежегодно анализируемых цен постоянно увеличивается и свидетельствует об активном развитии рынка лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП.

По результатам экономического анализа в 2024 году ФАС России согласовано 10 257 цен. Проводимая в данном направлении работа позволяет предотвратить неконтролируемые изменения цен при государственных (муниципальных) закупках и в российских аптеках, создавая условия для здоровой конкуренции.

**Количество согласованных и не согласованных цен в 2024 году
ФАС России**



Стабильности рынка лекарственных препаратов удастся достигать также в результате применения особого механизма перерегистрации цен на дефицитные лекарственные препараты, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2020 г. № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1771).

В 2024 году ФАС России согласованы 1 283 предельные отпускные цены на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 104 международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

В рамках проводимого экономического анализа в 2024 году снижено 820 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 95 МНН, в результате их приведения в соответствие с ценами в референтных странах и выхода на рынок новых воспроизведенных лекарственных препаратов. Снижение данных цен обеспечит создание равных условий для обращения таких лекарственных препаратов и повышение их доступности для потребителей.

В целях повышения объективности и прозрачности процедур перерегистрации цен для предотвращения дефицита лекарственных препаратов, на основе предложений ФАС России внесены изменения в Постановление № 1771¹².

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 г. № 568 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2020 г. № 1771», которое вступило в силу 1 сентября 2024 года.

Кроме того, в результате принятых ФАС России мер и на основе предложений ФАС России сформирована нормативно-правовая база ведения перечня ЖНВЛП с использованием агрегированных лекарственных форм¹³, пересмотрен и сформирован обновленный перечень ЖНВЛП, что позволит предотвратить обход ценового регулирования ЖНВЛП и необоснованное сокращение участников закупок взаимозаменяемых лекарственных препаратов. Обновленный перечень проходит процедуру согласования.

В 2024 году продолжено взаимодействие ФАС России фондом «Круг добра», проанализированы цены на все лекарственные препараты, закупаемые фондом. В результате удалось снизить цены на ряд лекарственных препаратов. При этом расчетная экономия бюджетных средств с учетом объемов поставок за предыдущий период составляет около 1,5 млрд руб. Снижение цен позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

В связи с многочисленными обращениями участников рынка разработаны и опубликованы разъяснения ФАС России от 28 декабря 2024 г. № ТН/122353/24 по вопросам изменения подходов к формированию отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, при применении упрощенной системы налогообложения с учетом изменений в законодательстве о налогах и сборах (вступивших в силу с 1 января 2025 года), в результате чего созданы условия для единообразной практики применения таких изменений и повышения информированности участников рынка для соблюдения обязательных требований (разъяснения подготовлены с учетом позиции Минфина России и ФНС России и доступны для ознакомления на официальном сайте ФАС России по ссылке fas.gov.ru/documents/689844.

Во исполнение поручения, предусмотренного пунктом 3 указания Президента Российской Федерации от 5 мая 2023 г. № Пр-906, ФАС России проведен анализ действующей системы обеспечения инвалидов специальными техническими средствами реабилитации (далее также – ТСР) и подготовлены предложения мер по установлению равных условий для всех участников, недопущению искусственного ограничения конкуренции и монополизации рынка.

Также в 2024 году во исполнение поручений Президента Российской Федерации¹⁴ ФАС России продолжен мониторинг отпускных цен технических средств реабилитации, проведена оценка обоснованности стоимости технических

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2024 г. № 1009 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 871».

¹⁴ Пункт 8 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 ноября 2023 г. № Пр-2192ГС по итогам расширенного заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 21 сентября 2023 года.

средств реабилитации, закупленных в отдельных регионах в период с 2022 года по I квартал 2024 года (включительно) территориальными органами Социального фонда России¹⁵. Доклады о результатах проделанной работы направлены в Правительство Российской Федерации.

Одной из важных тенденций 2024 года является исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2024 г. № 122¹⁶, в рамках которого рассмотрено 5 заявок хозяйствующих субъектов о возможности поддержки решения об использовании результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателей в отношении лекарственного препарата в связи с прекращением поставок оригинального лекарственного препарата. По итогам ФАС России в Минэкономразвития России направлены заключения о возможности принятия Правительством Российской Федерации решения об использовании результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателей.

В целях развития конкуренции руководителям территориальных органов и участникам контрактной системы направлены разъяснения ФАС России¹⁷ о формировании технического задания, а также о недопустимости отклонения заявок участников при участии в торговых процедурах на поставку лекарственных препаратов с МНН «Йогексол», в результате чего созданы равные условия для участия в закупках 5 производителям дженериков, в том числе 4 отечественным производителям (ранее приоритет имел иностранный производитель).

Сфера связи

В 2024 году ФАС России в отношении ПАО «МТС» рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в повышении тарифов на услуги связи в апреле и мае 2024 года в среднем на 8 % для более чем 30 млн абонентов. По результатам рассмотрения дела ПАО «МТС» выдано предписание о приведении тарифов, в рамках которых произведено повышение, к уровню до совершения правонарушения, а также о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 3 098 087 251,1 руб.

По результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении действий ПАО «МТС», ПАО «Вымпелком» и ПАО «Мегафон» по установлению наценки за пользование услугами связи

¹⁵ Во исполнение пункта 11 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 4 июня 2024 г. № ТГ-П45-38пр об анализе структуры цен на отдельные виды технических средств реабилитации (специальные устройства для чтения «говорящих книг», брайлевские дисплеи, сигнализаторы звука световые и вибрационные, кресла-стулья с санитарным оснащением), закупленных в период с 2022 года по I квартал 2024 года (включительно) территориальными органами Социального фонда России.

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2024 г. № 122 «О совершенствовании порядка принятия решений об использовании изобретений, полезных моделей и промышленных образцов в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации».

¹⁷ Письмо ФАС России от 8 мая 2024 г. № МШ/39629/24.

на территории Республики Крым и г. Севастополя отменены наценки (роуминг) для подавляющего большинства абонентов при выезде за пределы Республики Крым и г. Севастополя.

Цифровые рынки

В 2023 – 2024 годах ФАС России проводила исследование¹⁸ рынка электронных торговых площадок (маркетплейсов), по результатам которых установила доминирующее положение и соответствие критериям «пятого антимонопольного пакета» (статьи 10.1 Закона о защите конкуренции) 2 площадок – Вайлдберриз (ООО «Вайлдберриз») и Озон (ООО «Интернет Решения»).

В апреле 2024 года антимонопольный орган выдал указанным компаниям предупреждения о прекращении навязывания продавцам товаров невыгодных условий сотрудничества, которые были полностью исполнены.

В частности, компания Вайлдберриз по результатам исполнения предупреждения внесла в договор с продавцами исчерпывающий перечень оснований для блокировки личного кабинета продавца и для одностороннего расторжения договора, была детализирована процедура приемки товаров и введена система фиксации тарифов, в результате которой с 2024 года Вайлдберриз не изменяет тарифы для товаров, которые уже поступили в ее логистическую инфраструктуру.

Также Вайлдберриз отменены штрафные санкции для продавцов за взлом личного кабинета со стороны третьих лиц и запрет на размещение продавцами своей контактной информации в сообщениях с потребителями.

Кроме того, маркетплейс запустил для продавцов и покупателей функционал «Чат с продавцом», внутри которого можно разрешить спорные ситуации, задать вопрос по купленному товару, обменяться контактами.

В рамках исполнения предупреждения со стороны маркетплейса Озон в его договоре с продавцами площадка отражен исчерпывающий перечень оснований для отказа от заключения договора и его одностороннего расторжения. Кроме того, был упорядочен перечень мер ответственности продавцов за те или иные нарушения.

Также, как и Вайлдберриз, Озоном запущен новый функционал чатов продавцов с покупателями, в котором они могут обмениваться контактными данными и разрешать спорные вопросы, связанные с товаром.

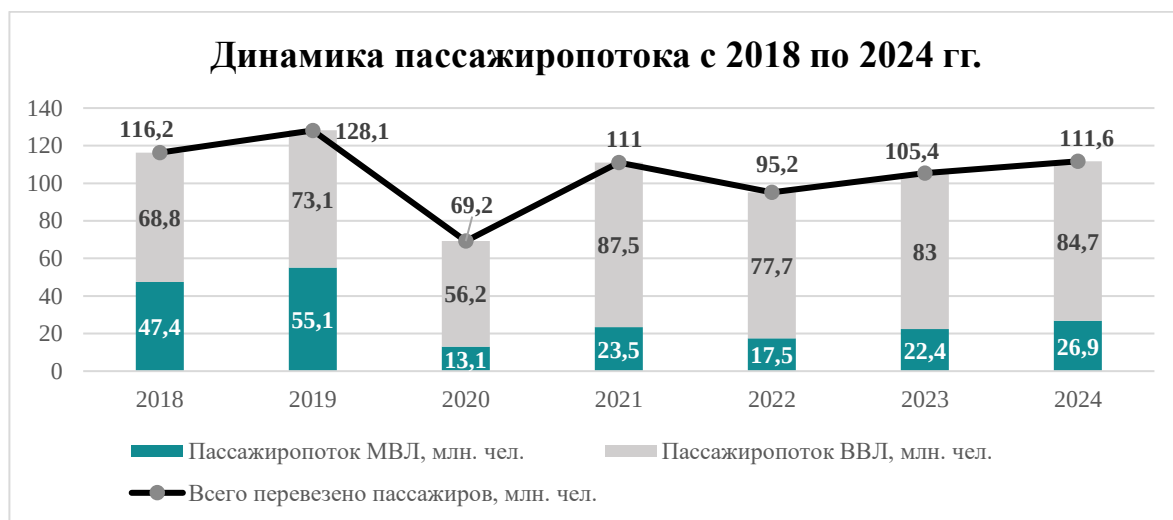
Исполняя указанные предупреждения ФАС России, Вайлдберриз и Озон обеспечили эффективное развитие сферы электронной торговли, повысили качество предоставляемых покупателям услуг и способствовали формированию разумных и прозрачных условий деятельности на указанных площадках для продавцов.

¹⁸ Аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (маркетплейсов)/ [Электронный ресурс] // ФАС России: [сайт]. – <https://fas.gov.ru/documents/b-n-162c97e5-c91b-4e88-8978-81edb596faa7> (дата обращения: 22.03.2025).

Сфера транспорта

Воздушный транспорт

С 2019 года наблюдается значительное изменение конъюнктуры авиаперевозок. Так, в связи с ковидными, а затем санкционными ограничениями доля перевезенных пассажиров на внутренних воздушных линиях выросла с 57 % в 2019 году (55,1 млн пассажиров) до 73 % в 2024 году (84,7 млн пассажиров).



В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 июня 2018 г. № Пр-1076 ФАС России осуществляет мониторинг цен на авиабилеты, с 2022 года ведется дополнительное наблюдение за ценами на предстоящие праздничные дни по 300 популярным маршрутам (раздельно «туда» и «обратно»). В целях выработки мер экономического регулирования для обеспечения транспортной доступности по туристским маршрутам данные, полученные ФАС России в рамках мониторинга, еженедельно направляются в Минтранс России и Минэкономразвития России.

По данным мониторинга ФАС России, в 2024 году наблюдался рост средневзвешенной стоимости перевозки на одного пассажира в салоне экономического класса на внутренних воздушных линиях по отношению к 2023 году. В целом по маршрутной сети за январь – декабрь 2024 года данная величина составила 9 600 руб., что превышает стоимость билета в аналогичный период 2023 года (8 400 руб.) на 14 %.

Занятость пассажирских кресел также выросла и составила около 90,2 % (в 2023 году – 87,6 %, в 2022 году – 84 %).

В связи с высоким спросом на авиабилеты авиакомпании отказываются от массовых распродаж, которые практиковались в 2021 – 2022 годах. Вместе с тем авиакомпании в инициативном порядке реализуют ряд льготных программ для молодежи, пенсионеров, многодетных семей и граждан, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации.

ФАС России согласованы коммерческие политики в части ценообразования АО «Авиакомпания «Сибирь» и ПАО «Аэрофлот»; их основной целью является обеспечение доступности перелетов для граждан как по цене, так и по наличию авиабилетов. Согласно политике АО «Авиакомпания «Сибирь» доля продаж авиабилетов ниже экономически обоснованного тарифа составляет 63–68 %, ПАО «Аэрофлот» – 70–80 %. По максимальному тарифу оба крупнейших перевозчика продают не более 2,5 % билетов.

ФАС России на постоянной основе анализирует финансовые показатели авиакомпаний. В 2025 году ФАС России продолжит осуществлять мониторинг за ценами на авиаперевозки.

В целях обеспечения доступности авиаперевозок для жителей г. Норильска принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2024 г. № 511 «Об общих исключениях в отношении соглашений между федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами об осуществлении деятельности в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом», разработанное ФАС России.

Железнодорожный транспорт

С 2022 года ФАС России организован мониторинг минимальной доступной в продаже стоимости железнодорожных билетов, средневзвешенной стоимости проезда в вагонах категории «купе» по 160 внутренним маршрутам Российской Федерации («туда» и «обратно»), которая не регулируется государством и устанавливается перевозчиками самостоятельно. Мониторинг нерегулируемых тарифов на железнодорожные билеты особенно актуален в связи с закрытием аэропортов в ряде регионов (в частности, в городах Анапа, Белгород, Брянск, Воронеж, Геленджик, Краснодар, Курск, Липецк, Ростов-на-Дону, Симферополь).

Данные мониторинга еженедельно направляются в Минэкономразвития России и Минтранс России.

В 2025 году ФАС России продолжит осуществлять мониторинг за ценами на железнодорожные перевозки.

Водный транспорт

По результатам анализа применяемых ООО «ОТЭКО-Портсервис» ставок и положений тарифной политики на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России в действиях ООО «ОТЭКО-Портсервис» выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении монопольно высоких цен на услугу по перевалке угля в морском порту Тамань. В отношении ООО «ОТЭКО-Портсервис» возбуждено дело № 03/01/10-5/2024 о нарушении антимонопольного законодательства.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанному Минэкономразвития России, изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2024 года в среднем по Российской Федерации оценивалось в 9,8 %, фактически сложилось на уровне 9,2 %.

В 2023 году ФАС России разработала принятое Правительством Российской Федерации распоряжение от 10 ноября 2023 г. № 3147-р¹⁹, в соответствии с которым в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги не индексировалась. Во втором полугодии значения индексов для субъектов Российской Федерации составили от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона²⁰.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги. Повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов не допускается. При этом установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор.

В целях создания эффективной модели регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в октябре 2024 года утверждены разработанные ФАС России дополнения в соответствующее

¹⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы».

²⁰ Так, например, для Москвы этот индекс установлен на уровне 11 %, для Подмосковья – 10,7 %, для Санкт-Петербурга – 9,8 %, а для Забайкальского края – 15 %, что больше, чем в остальных субъектах Российской Федерации. Наименьший показатель (4 %) установлен для Республики Хакасия.

постановление Правительства Российской Федерации²¹ (до принятия данного постановления действующее законодательство не позволяло учитывать при установлении тарифов на обращение с ТКО фактическую накопленную инфляцию и расходы на эксплуатацию перегрузочных станций в необходимой валовой выручке регионального оператора, что могло негативно сказаться на оказании услуг в сфере обращения с ТКО в регионах Российской Федерации).

ФАС России и территориальные органы продолжают осуществлять контроль за соблюдением антимонопольного законодательства участниками рынка.

Так, в 2024 году ФАС России в результате анализа типовых договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, размещенных на официальных сайтах региональных операторов по обращению с ТКО в сети Интернет (далее соответственно – региональные операторы, типовые договоры), установлено, что в действиях региональных операторов, выразившихся в навязывании неопределенному кругу потребителей условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора, которые могут привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей услуги по обращению с ТКО, содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, направлены региональным операторам Орловской области, Московской области, Липецкой области, Кировской области, Ульяновской области, Челябинской области, Республики Бурятия, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Башкортостан, Республики Мордовия, Республики Крым, Алтайского края.

Сфера электроэнергетики

Регулируемые цены (тарифы) на электроэнергию устанавливаются на основании одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на 2025 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах:

индексация тарифов сетевых компаний – 11,6 %;

индексация конечных тарифов для населения – 12,6 %.

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2024 г. № 1318 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484».

Сфера газоснабжения

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по внедрению социальной модели газификации граждан ФАС России в 2024 году продолжена масштабная работа по развитию проекта социальной газификации являющаяся приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках программы догазификации количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования составило 832 474 (60 %), количество заключенных договоров – 1 451 131 (97 %), количество исполненных договоров по доведению до границ участка (включая пуски) – 1 227 941 (86 %), количество просроченных договоров по подключению граждан к газу по состоянию на 18 марта 2024 года составило 21 835 (1,5 %) (на дату начала мониторинга (28 июля 2022 года) количество просроченных договоров составляло 97 тыс.).

В рамках контрольно-надзорной деятельности территориальные органы ФАС России за 2024 год оштрафовали газораспределительные организации: в рамках программы догазификации на сумму 292,7 млн руб., вынесено 988 постановлений о назначении штрафов; в рамках стандартного подключения на сумму 114,6 млн руб., вынесено 268 постановлений о назначении штрафов.

Таким образом, сумма штрафов газораспределительным организациям за 2024 год составила 407,3 млн руб., вынесено 1 256 постановлений о назначении штрафов.

Минеральные удобрения

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений Правительством Российской Федерации был введен²² механизм квотирования данного рынка, который продлен до 31 мая 2025 года. Во исполнение решения Правительства Российской Федерации ФАС России утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений²³.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2024 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 г. № 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений», постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 547 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений», постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2024 г. № 1400 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

²³ Приказы ФАС России от 30 ноября 2023 г. № 937/23, от 13 мая 2024 г. № 320/24, от 6 ноября 2024 г. № 829/24.

Создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования²⁴, в рамках которого осуществляются мониторинг приобретения минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями, контроль за поставками минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, а также рассмотрение вопросов, связанных с принятием решения по приостановлению действия лицензии на использование производителями удобрений нетарифной квоты.

ФАС России на регулярной основе организован еженедельный и ежемесячный мониторинг цен на минеральные удобрения, результаты которого ежемесячно направляются в Правительство Российской Федерации и рассматриваются на заседаниях, проводимых Министром сельского хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, организован мониторинг цен минеральных удобрений на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации совместно с ФАС России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

В 2024 году в 95 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки в 5 % не выявлено.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам и обеспечить успешное прохождение посевной компании в 2024 году.

Формирование национальных ценовых индикаторов на удобрения

В целях формирования национальных ценовых индикаторов, а также федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ФАС России издан приказ²⁵, которым утвержден порядок определения показателей, используемых при расчете акциза на природный газ, полученный для производства аммиака, а также при определении налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в отношении минеральных полезных ископаемых.

В результате утверждения порядка удалось создать прецедент по включению в указанный приказ, помимо котировок «Аргус Медиа Лимитед», применение отечественных внебиржевых индикаторов, рассчитываемых АО Петербургская Биржа, а также обеспечить возможность расчета плательщиками размера акциза и НДПИ на минеральные полезные ископаемые для уплаты в бюджет.

Рынок химической и нефтехимической продукции

В рамках исполнения плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года²⁶, Национального плана на

²⁴ Распоряжение Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р.

²⁵ Приказ ФАС России от 21.11.2024 № 887/24 «Об утверждении порядка определения показателей Цак, Цкс, Цфр».

²⁶ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 1447-р.

2021 – 2025 годы²⁷ и плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы²⁸ ФАС России и Минэнерго России издан приказ²⁹, которым установлена минимальная величина продаваемых на бирже товаров нефтехимии (ортоксилол, толуол, стирол, фенол) для каждого доминирующего субъекта, – 10 % от объема, реализованного этим субъектом за 3 предыдущих года.

Издание совместного приказа закладывает основу для формирования ценовых индикаторов товаров в национальной валюте, обеспечивает реализацию товаров по рыночным ценам, сформированным по результатам биржевых торгов, а также позволяет нивелировать антимонопольные риски производителей товаров.

Также ФАС России проводится работа по согласованию торговых политик нефтегазохимических компаний по реализации товаров, производимых на монопольных или высококонцентрированных рынках. Принятие торговых политик и квалификационных требований позволяет обеспечить прозрачное ценообразование и недискриминационный доступ к товарам химической и нефтехимической промышленности.

Также в целях контроля за ситуацией и выявления рисков необоснованного роста цен на рынках химической и нефтехимической продукции ФАС России в адрес крупнейших нефтегазохимических предприятий направлены рекомендации об ответственном ценообразовании, в том числе о преимущественном удовлетворении отечественного потребителя, отказе от иностранных котировок.

Рынок угольной продукции

Рынок энергетического угля в Российской Федерации является социально значимым; наибольший спрос на продукцию угледобывающих компаний представляет тепло- и электрогенерация; кроме того, в ряде регионов страны сохраняется значительный объем потребления угля населением в качестве твердого топлива для коммунально-бытовых нужд.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации ФАС России совместно с Минэнерго России, Российским союзом промышленников и предпринимателей и участниками рынка проведена работа по установлению индикативных ценовых коридоров для поставок угля наиболее «сложным» электростанциям Дальневосточного федерального округа.

По итогам проработки участникам рынка установлены ценовые границы, в пределах которых следует формировать цену на уголь, а также отмечена целесообразность применения отечественных внебиржевых индикаторов при

²⁷ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

²⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4140-р.

²⁹ Приказ ФАС России и Минэнерго России от 21 октября 2024 г. № 755/24/1951 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности и требований к биржевым торгам» (далее – Совместный приказ), который вступает в силу с 1 марта 2025 года.

определении начальной максимальной цены контракта. Указанный подход отражен в рекомендациях ФАС России по совершенствованию торговых политик в отношении реализации угля на территории Российской Федерации³⁰.

В целях реализации норм Федерального закона от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» издан приказ ФАС России от 15 ноября 2024 г. № 864/24 «Об утверждении порядка определения показателей Цэу и Цан». Создан прецедент по включению в порядок, помимо котировок «Аргус Медиа Лимитед», применения отечественных внебиржевых индикаторов, рассчитываемых АО Петербургская Биржа.

В целях обеспечения стабильной ценовой ситуации на рынке энергоресурсов ФАС России постоянно принимает соответствующие меры, в том числе организационные: на регулярной основе проводятся заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных угольных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынке угля, а также по вопросам развития биржевых торгов.

В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес АО ХК «Якутуголь» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым компании предписано разработать в соответствии с рекомендациями ФАС России и представить на рассмотрение торговую политику, содержащую порядок ценообразования и общие принципы реализации угля на территории Российской Федерации, обеспечить ее внедрение и применение, а также обеспечить надлежащее рассмотрение заявок АО «Дальневосточная генерирующая компания» на заключение договоров на поставку угля марки К Нерюнгринского месторождения и не допускать отказов или уклонения от заключения таких договоров при наличии экономической и технологической возможности их заключения.

Рынок нефтепродуктов

Ценообразование на нефтепродукты складывается на основании конъюнктуры рынка, соотношения спроса и предложения, а также с учетом экспортной альтернативы.

Основной причиной изменения розничных цен является динамика оптовой (биржевой) стоимости моторного топлива, связанная с ростом мировых цен на нефть и нефтепродукты, изменением курса рубля, сезонным спросом, ремонтами

³⁰ Письмо ФАС России от 21 сентября 2023 г. № ВК/76921-ПР/23.

и профилактическими работами на нефтеперерабатывающих заводах (НПЗ), высокой загруженностью железнодорожного транспорта при перевозке нефтеналивных грузов.

Правительством Российской Федерации, ФАС России принимаются системные меры по сдерживанию роста цен как в оптовом, так и в розничном сегменте, а также для обеспечения устойчивой работы рынка нефтепродуктов, а именно:

- действует демпфирующий механизм, который сдерживает влияние мировой конъюнктуры на внутренний рынок моторного топлива, защищая конечных потребителей от резких скачков цен на моторное топливо;

- издан совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 21 декабря 2023 г. № 1029/23/1193, предусматривающий развитие срочного рынка нефтепродуктов, а также увеличение норматива продаж дизельного топлива на биржевых торгах с 12,5 до 16 % от объема его производства;

- сформированы достаточные запасы топлива на НПЗ и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения, что дало возможность обеспечить потребителей ресурсами топлива в необходимых объемах;

- прорабатываются меры по повышению очередности внутрироссийских перевозок нефтепродуктов, которая может привести к снижению стоимости и сроков перевозки нефтепродуктов;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1244 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)».

Кроме того, ФАС России приняты следующие дополнительные меры для устойчивой работы рынка нефтепродуктов:

- на еженедельной основе проводятся заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевых торгов;

– совместно с территориальными органами осуществляется мониторинг и проверка стоимости мелкооптовой реализации моторных топлив с нефтебаз, а также сопутствующих услуг, включаемых в конечную цену для потребителей;

– участвует в еженедельных заседаниях рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (Штаб при Минэнерго России);

– обеспечивает контроль соблюдения участниками рынка нефтепродуктов требований антимонопольного законодательства (в настоящее время в производстве находятся 5 дел по признакам наличия в действиях участников рынка нефтепродуктов нарушения Закона о защите конкуренции, по 28 делам вынесены решения);

– в настоящее время прорабатывает меры по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты.

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2024 году было реализовано порядка 10 690 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 228 тыс. тонн (13 %) выше, чем за аналогичный период 2023 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 18 481 тыс. тонн, что на 4 111 тыс. тонн (28,6 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 36,99 % (с 70 372 руб. до 54 401 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 33,68 % (с 75 892 руб. до 56 771 руб. за тонну). Цена дизельного топлива летнего снизилась за период с 18 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года на 30,78 % (с 74 525 руб. до 53 810 руб. за тонну).

ФАС России и ее территориальные органы постоянно ведут мониторинг текущей ситуации на рынках нефтепродуктов и, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, принимают соответствующие меры реагирования.

Формирование национальных ценовых индикаторов на нефтепродукты

В целях обеспечения экономической безопасности и технологического суверенитета России ФАС России осуществляет работу по импортозамещению, используемых (в настоящее время) иностранных котировок (международных информационных ценовых агентств) на стратегически важные виды товаров. Основой формирования таких индикаторов являются биржевые и внебиржевые ценовые индикаторы. Сейчас на часть товаров уже формируются такие индикаторы:

на биржевых торгах – нефтепродукты, подсолнечное масло, сахар, аффинированное золото (соответствующие методики утверждены ФАС России и заинтересованными органами исполнительной власти, Банком России);

во внебиржевом сегменте – нефтепродукты, уголь, пшеница и меслины, ячмень и кукуруза, природный газ, сжиженный углеводородный газ, битум, сахар белый кристаллический, лесоматериалы круглые (за исключением пиломатериалов и конечного товара из древесины), минеральные удобрения, содержащие фосфор, азот или калий, масло и шрот подсолнечный.

Система национальных индикаторов должна быть формализована через нормативные правовые акты, что даст возможность применять вышеназванные индикаторы в таких сферах, как налоговое, антимонопольное, бюджетное и таможенное законодательство.

Предлагаемая система позволит перейти на использование ценовых индикаторов, складывающихся на территории Российской Федерации, и уйти от расчета налоговых, бюджетных и иных обязательств исходя из данных зарубежных рейтинговых агентств (например, для расчетов НДС и иных налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации применяются котировки Argus).

Одним из ключевых достижений стало принятие ФАС России приказа³¹ предусматривающего приоритет применения российских товарных биржевых и внебиржевых индикаторов цен на моторные топлива при формировании начальной максимальной цены контракта, начальной цены контракта и цены контракта с единственным поставщиком. Приказом впервые вводится привязка биржевых показателей к формированию цены при осуществлении государственных закупок, что обеспечивает формирование цены на рыночной справедливой основе.

В настоящее время в целях утверждения методик по расчету национальных товарных индикаторов, разработанных организаторами торгов – биржами, ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти, Банком России и биржами ведет работу по принятию порядка формирования межведомственной комиссии по оценке методологии определения, предоставления товарных индикаторов, порядок и сроки проведения такой комиссией оценки методологии, включая порядок принятия решения комиссией о согласовании (несогласовании) представленных методик³².

Подготовленный ФАС России проект нормативного акта находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации. Отметим, что уже с использованием прописанного в нем механизма взаимодействия ФАС России совместно с министерствами, ведомствами

³¹ Приказ ФАС России от 22 ноября 2024 г. № 894/24 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин» (зарегистрирован Минюстом России 23 января 2025 г., регистрационный № 81004).

³² В соответствии с планом-графиком подготовки нормативных правовых актов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 9 января 2025 г. № АН-П13-102, срок принятия такого порядка – 16 июня 2025 года.

и участниками рынка рассмотрены и одобрены следующие методики расчета индексов, представленные Банком России:

методика расчета индикаторов (индексов) цен на нефтепродукты (национальные и территориальные биржевые и внебиржевые индексы цен нефтепродуктов), администратором которой является АО Петербургская Биржа;

методика расчета внебиржевого индекса подсолнечного масла и сахара в Центральном федеральной округе, администратором которой является группа Московская биржа (АО «Национальная торная биржа»);

методика расчета индекса аффинированного золота, администратором которой является ПАО «Московская биржа».

Применение национальных индикаторов на примере дашборда

В декабре 2024 года ФАС России обеспечен запуск дашборда «Национальная система ценовых индикаторов», а также налажен процесс обмена ценовой информацией.

Обмен ценовой информацией между ФАС России и Казначейством России осуществляется в соответствии с регламентом информационного взаимодействия.

Дашборд «Национальная система ценовых индикаторов» открыт в подсистеме информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и сформирован по следующим товарам: автомобильные бензины (АИ-92, АИ-95, дизельное топливо (зимнее, летнее, межсезонное), сжиженный углеводородный газ (СУГ), мазут), уголь (в разрезе марок и видов), битум (строительный, кровельный), что позволяет отслеживать:

динамику изменения средневзвешенных значений биржевых индексов цен на моторные топлива (автомобильный бензин марок АИ-92 и АИ-95, дизельное топливо (летнее, межсезонное и зимнее) за период с 2019 по 2024 год (в разбивке по годам) с приведением сведений о минимальных, средних и максимальных значениях за указанный период;

динамику изменений биржевых индексов цен на моторные топлива (автомобильный бензин марок АИ-92 и АИ-95, дизельное топливо) в сравнении с предшествующими 7–10 днями. Информация, публикуемая на дашборде, может использоваться и применяться всеми федеральными органами исполнительной власти и Банком России при осуществлении ими бюджетного, налогового, тарифного регулирования и контроля.

Кроме того, принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2024 г. № 483 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892», предусматривающее внесение изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах,

обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892.

Постановлением обеспечена возможность передачи обобщенной информации и внебиржевых индексов в отношении сделок с минеральными удобрениями между Правительством Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и Банком России.

Указанные изменения связаны с необходимостью создания условий для оперативного отслеживания динамики цен посредством размещения таких сведений на разрабатываемых по поручению Правительства Российской Федерации информационно-аналитических панелях.

Сфера промышленности

Строительные материалы

В целях недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России проводит регулярный мониторинг цен.

В 2024 году ФАС России вынесены решения и выданы предписания по делам о нарушении антимонопольного законодательства на рынке глинистого сырья для производства керамогранита в отношении компаний, занимающих доминирующее положение, – ПАО «Симпреал» и группы лиц в составе АО «Орская нерудная компания» и ООО «Уралресурс». В настоящее время решение и предписание рассматриваются Арбитражным судом г. Москвы.

В 2024 году судами поддержаны решения, предписания и постановления, принятые в предыдущие периоды, о наличии нарушений антимонопольного законодательства путем установления и поддержания монопольно высоких цен на рынках горячекатаного плоского проката, листового стекла, древесных материалов, газобетонных блоков.

По итогам рассмотрения ФАС России дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынках металлопродукции и строительных материалов в федеральный бюджет в 2024 году перечислено 4,1 млрд руб.

Как наиболее важный эффект от принятых ФАС России решений и предписаний необходимо отметить снижение цен ответчиками и разработку торгово-сбытовых политик, направленных на развитие внутреннего рынка.

Например, по состоянию на март 2025 года цены на горячекатаный плоский прокат ниже цен, установленных компаниями, занимающими доминирующее положение (ПАО «ММК», ПАО «Северсталь» и ПАО «НЛМК»), в 2021 году.

В 2024 году согласованы торгово-сбытовые политики, разработанные производителями плоского проката, ориентированно-стружечных плит и листового стекла во исполнение предписаний, выданных по результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Например, группа компаний «Бонолит» во исполнение предписания ФАС России утвердила торгово-сбытовую политику на рынке газобетонных блоков, которая определяет, что компания не должна повышать цены на продукцию без экономического или технологического обоснования, а в случае снижения расходов на производство – соразмерно снижать. Также политика устанавливает равные условия договоров для всех покупателей, недопустимость навязывания невыгодных или не относящихся к предмету договора условий, недопустимость необоснованного снижения объемов поставок продукции. Помимо этого, определена система скидок для розничных и оптовых покупателей в зависимости от объема закупки.

Принятие крупнейшими производителями строительных материалов торгово-сбытовых политик позволяет обеспечить всем участникам рынка равный доступ к продукции, а также повысить прозрачность ценообразования и не допустить возможных злоупотреблений доминирующим положением в будущем.

Весной 2024 года ФАС России совместно с территориальными органами проводила работу по предупреждению недопущения роста цен на товарных рынках в связи с подтоплением территорий, вызванным паводками, в том числе по еженедельному мониторингу цен.

ФАС России крупнейшим производителям строительных материалов направлены письма об отсутствии оснований для повышения цен на строительные материалы и о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования на строительные материалы. Также производителям рекомендовано проинформировать посреднические организации, осуществляющие поставки строительных материалов в субъектах Российской Федерации (торговые дома, дилеры, агенты и т. п.), о недопущении роста цен на строительные материалы.

Территориальными управлениями организована работа по мониторингу цен в рамках взаимодействия с местными органами власти.

По результатам проведенной ФАС России и ее территориальными органами работы существенных изменений цен на строительные материалы на территориях, подвергшимся подтоплению, не наблюдалось.

В сфере финансовых рынков

В 2024 году ФАС России продолжила практику применения антимонопольного законодательства в части проведения ряда антимонопольных расследований по выявлению актов недобросовестной конкуренции, злоупотребления доминирующим положением, антиконкурентных соглашений.

Так, ФАС России рассмотрела 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении финансовых организаций, по результатам которых признала наличие фактов нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, ФАС России выдала 4 предупреждения, в том числе одно предупреждение в рамках дела, которые исполнены в полном объеме.

Отдельное внимание следует обратить на дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении микрофинансовой организации в связи с использованием ей в сокращенном фирменном наименовании буквосочетания «гос», вызывающего прямую ассоциацию с государством.

ФАС России отмечает, что при определении добросовестного использования финансовыми организациями в фирменном наименовании буквосочетания «гос» и аналогичных по смыслу буквосочетаний «гост» «государственный» антимонопольный орган исходит из наличия связи с государством, которая выражается в участии государственных органов в уставном капитале финансовых организаций.

В случае если в состав учредителей финансовой организации не входят или не входили Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, государственные корпорации или иные организации (органы), которые могут расцениваться как государственные институты, то такие действия финансовой организации, выразившиеся в использовании буквосочетания «гос» и аналогичных по смыслу буквосочетаний «гост» «государственный», ввиду отсутствия связи с государством будут оцениваться ФАС России в качестве актов недобросовестной конкуренции.

По результатам рассмотрения указанного дела и на основании представленных Банком России материалов в августе 2024 года ФАС России направила поручение 6 территориальным органам о необходимости рассмотрения аналогичных действий финансовых организаций на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе исполнения поручения территориальными органами ФАС России было возбуждено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства по статье 14.4 Закона о защите конкуренции³³. По 2 делам антимонопольные расследования уже завершены, установлены факты недобросовестной конкуренции. При этом в рамках рассмотрения указанных 4 дел территориальными органами ФАС России было выдано 3 предупреждения по статьям 14.2 и 14.3 Закона о защите конкуренции³⁴, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Указанные предупреждения исполнены в полном объеме.

³³ Дела были возбуждены в связи с выявлением признаков недобросовестной конкуренции, выразившихся в приобретении и использовании исключительных прав на средства индивидуализации юридических лиц.

³⁴ Предупреждения были выданы в связи с выявлением признаков недобросовестной конкуренции, выразившихся во введении в заблуждение и некорректном сравнении.

1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера розничной торговли

В 2024 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- замедлился процесс консолидации рынка розничной торговли потребительскими товарами. Так, в 2024 году в ФАС России поступило всего одно ходатайство торговой сети о согласовании сделки по приобретению иной организации розничной торговли (ходатайство ООО «Лента» (торговая сеть «Лента») о приобретении торговой сети «Улыбка радуги»), что существенно ниже количества аналогичных ходатайств, поступивших за 2023 год;

- активное развитие федеральными торговыми сетями франчайзинговых программ. Развитие сотрудничества с франчайзи позволяет торговым сетям получать дополнительную прибыль за счет оказания различных услуг партнерам и увеличивать количество торговых объектов под своим брендом с минимальными издержками, поскольку основные расходы несет франчайзи;

- усилился тренд на развитие федеральными торговыми сетями и крупными онлайн-ритейлерами собственных торговых марок (далее – СТМ): доля доходов от реализации СТМ в общем объеме выручки федеральных торговых сетей и доля СТМ в их ассортименте превысила 22 %. Активное развитие СТМ способствует расширению ассортимента и росту ценовой доступности товаров, но при определенных условиях может способствовать дискриминации товаров, реализуемых под брендами производителей, при размещении их на полочном пространстве торговых сетей или при формировании поисковой выдачи;

- сохраняла актуальность тенденция развития федеральными торговыми сетями продовольственных дискаунтеров в качестве одного из основных направлений хозяйственной деятельности, что обусловлено устойчивым запросом покупателей на приобретение потребительских товаров по низким ценам.

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников. При этом в отдельных муниципальных образованиях доли, принадлежащие хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на состояние конкуренции и ценообразование. В целях эффективного применения мер антимонопольного реагирования ФАС России ведет постоянный мониторинг занимаемых торговыми сетями долей на рынках.

В 2024 году по итогам проведенного ФАС России расчета долей торговых сетей в объеме всех реализованных продовольственных товаров в границах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2023 год выявлено:

– 46 торговых сетей, имеющих доли более 50 % по объему всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении (в 145 муниципальных образованиях, в 38 субъектах Российской Федерации), то есть занимающих доминирующее положение на локальных рынках;

– 60 торговых сетей, имеющих доли более 35 % (в 316 муниципальных образованиях, в 64 субъектах Российской Федерации), то есть имеющих признаки доминирующего положения;

– 90 торговых сетей, имеющих доли более 25 % (в 842 муниципальных образованиях, в 77 субъектах Российской Федерации), имеющих доли свыше 25 %, которым в соответствии с законодательством о торговле запрещено приобретать или арендовать в границах соответствующих административно-территориальных образований дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности.

В отношении указанных торговых сетей ведется усиленный контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В связи с выявлением признаков нарушения запрета на приобретение или аренду дополнительной площади торговых объектов торговыми сетями с долей более 25 % в границах соответствующих административно-территориальных образований антимонопольные органы обратились в арбитражные суды с 10 исками о признании недействительными сделок, направленных на расширение торговых площадей³⁵.

Что касается новых субъектов Российской Федерации Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, то, по данным социологических опросов, население указанных регионов в целом высоко оценивает уровень доступности торговых объектов и их обеспеченность товарами. В ДНР функционирует не менее 10 местных торговых сетей, в ЛНР и Херсонской области – не менее 9 торговых сетей, в Запорожской области – как минимум 5. Для снабжения продуктами труднодоступных и близких к линии боевых действий территорий, а также тех районов, где наблюдается недостаточное количество торговых объектов, в настоящее время используются специально выделенные автолавки. Кроме того, в отдельных районах развивается электронная торговля. Функционирование маркетплейсов предоставляет населению возможность в короткий срок получать прямую бесплатную доставку широкого ассортимента товаров массового спроса.

³⁵ 14 января 2025 года Арбитражным судом Кемеровской области удовлетворены требования ФАС России о признании недействительными договоров аренды торговых объектов, расположенных на территории Новокузнецкого муниципального округа Кемеровской области, приобретенных ООО «Розница К-1» (торговая сеть «Мария-Ра») с нарушением требований статьи 14 Закона о торговле, и обязании ООО «Розница К-1» возратить данные торговые объекты арендодателям (дело № А27-14809/2024).

Сфера агропромышленного комплекса

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2024 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также повысить экспортный потенциал.

Продукция отечественных производителей стала конкурентоспособной на мировом рынке. В 2024 году установлен очередной рекорд по объемам экспорта продукции агропромышленного комплекса (АПК) в тоннаже. По данному показателю ожидается сохранение за Российской Федерацией 3-го места в мире. Объем поставок отечественного продовольствия за рубеж почти достиг 108 млн тонн, увеличившись на 7 % по сравнению с аналогичным периодом рекордного 2023 года.

По мнению ФАС России, для рынков продукции АПК, как правило, характерен низкий уровень концентрации производства. Вместе с тем в условиях высокой ценовой волатильности как на входящие ресурсы, так и на производимую продукцию, формируемой в том числе под влиянием внешних факторов (ухудшение природно-климатических условий, изменение конъюнктуры мирового рынка), для рынков АПК в последние годы характерна горизонтальная и вертикальная интеграция, позволяющая, с одной стороны, сохранять финансовую устойчивость производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, с другой, приводящая к формированию крупных вертикально интегрированных агрохолдингов, обладающих значительной рыночной властью на соответствующих товарных рынках.

В 2024 году ФАС России был рассмотрен целый ряд сделок, которые сопровождались процессами как горизонтальной, так и вертикальной концентрации активов. Такие сделки затрагивали рынки свинины, мяса птицы и зерна, поставляемого на экспорт. С учетом того, что их реализация могла привести к ухудшению состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках, сделки были согласованы с одновременной выдачей предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Выдаче предписания предшествовал анализ состояния конкуренции на товарном рынке, затронутом сделкой.

В частности, ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на оптовом рынке свинины. Период исследования охватывал 2021 – 2023 годы. По результатам анализа было установлено, что с учетом географии поставок хозяйствующих субъектов (групп хозяйствующих субъектов), осуществляющих производство и реализацию свинины, оптовый рынок свинины может быть сегментирован на 8 самостоятельных товарных рынков, границами которых являются границы соответствующих федеральных округов. Для 6 из 8

соответствующих товарных рынков в анализируемый период характерны высокий или умеренный уровень концентрации и наличие хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение.

С целью обеспечения возможности для небольших компаний заключения прямых договоров с крупными производителями продукции животноводства, а также с крупными экспортерами зерна ФАС России включила в свои предписания требования, направленные на обеспечение конкуренции на указанных товарных рынках, устанавливаемые по результатам рассмотрения сделок экономической концентрации, обязательства по реализации или закупке на бирже определенного объема продукции на том рынке, на котором возможно ограничение конкуренции.

Кроме того, принимая во внимание, что биржа является основным источником объективной ценовой информации, складывающейся на том или ином рынке, реализация таких требований также способствует решению поставленной Правительством Российской Федерации задачи по формированию национальной системы ценовых индикаторов на базовые, в том числе продовольственные, товары.

С учетом высокой волатильности цен на сельскохозяйственную продукцию формируемые ценовые индикаторы по итогам биржевой торговли наличным товаром в дальнейшем могут стать основой для развития биржевой торговли производными финансовыми инструментами, позволяющей участникам рынка хеджировать свои ценовые риски и привлечь дополнительные инвестиции в отрасль, тем самым способствуя увеличению предложения основных продовольственных товаров на внутреннем рынке.

В целях обеспечения экономического суверенитета в сфере АПК ФАС России использует механизм контроля экономической концентрации при рассмотрении сделок, совершаемых за пределами Российской Федерации, для локализации на территории Российской Федерации производства высокотехнологичных входящих ресурсов для сельского хозяйства и переноса на территорию страны R&D процессов.

В 2024 году в рамках осуществления глобальной сделки по созданию совместного предприятия 2 крупнейшими производителями и поставщиками семян сахарной свеклы, в том числе на территорию Российской Федерации, ДЛФ Сидс А/С (Дания) и Флоримонд Депре (Франция) в ФАС России было подано ходатайство о получении прав в отношении одного из российских обществ. Указанные компании относятся к высокотехнологичным компаниям полного цикла, который включает селекционные исследования, создание новых гибридов семян сахарной свеклы, их мультипликацию и продажу. Целью создания совместного предприятия является консолидация усилий компаний в области селекции и производства, в том числе семян сахарной свеклы, а также укрепление позиций на глобальном рынке.

В связи с тем, что совершение заявленной в ходатайстве сделки могло привести к ограничению конкуренции на российском рынке семян сахарной свеклы, было принято решение о согласовании сделки с одновременной выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В частности, с учетом того, что российский рынок семян сахарной свеклы в настоящее время на 90 % зависим от поставок семян иностранной селекции, ФАС России обязала приобретателя локализовать на территории Российской Федерации создание и производство гибридов семян сахарной свеклы, учредив для этого совместное предприятие с российской компанией, доля которой в его уставном капитале должна составлять не менее 51 %. Кроме того, ФАС России обязала приобретателя провести практическое обучение российских специалистов, участвующих в селекционных программах по сахарной свекле, современным методам селекции с фокусом на сахарную свеклу.

Реализация установленных в предписании ФАС России требований будет содействовать снижению зависимости внутреннего рынка от импортных поставок семян сахарной свеклы и повышению уровня компетенции российских специалистов в области молекулярной селекции.

Сфера образования

Конкуренция в образовании имеет основополагающее значение для экономического и социального благополучия и развития страны.

В 2022 году в законодательство об образовании были внесены изменения, согласно которым введены единые для всей страны государственные школьные учебники, исключительные права на которые принадлежат Российской Федерации.

ФАС России были выявлены недостатки в системе издания единых государственных учебников. По итогам принятых мер механизмы издания государственных учебников были изменены, в том числе обеспечены конкурентные процедуры отбора организаций, осуществляющих издание и распространение государственных учебников, а также введены начальные (максимальные) отпускные цены на государственные учебники с возможностью их понижения по результатам отборов.

В итоге проведения конкурентных процедур цены на государственные учебники по учебным предметам «История» (для 5–9-х и 6–9-х классов, а также для колледжей и техникумов) и «Обществознание» (для 9 класса) были снижены в 2–4 раза от начальных (максимальных) цен.

ФАС России продолжает взаимодействие с Минпросвещения России по вопросу совершенствования порядка издания государственных учебников и принятия дополнительных решений в целях развития конкуренции на рынках

издания школьных учебников и полиграфических услуг и снижения расходов бюджетной системы на закупку учебников.

В 2024 году Минобрнауки России исполнено предписание ФАС России, выданное по итогам рассмотрения дела № 18/01/15-6/2023 о нарушении Минобрнауки России части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. В порядок разработки дополнительных профессиональных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и дополнительных профессиональных программ в области информационной безопасности были внесены изменения, предусматривающие сроки согласования программ в области информационной безопасности, критерии и оценки согласования таких программ, основания и порядок принятия мотивированных решений об отказе в их согласовании. Указанные изменения направлены на обеспечение конкуренции среди участников рынка предоставления образовательных услуг по программам дополнительного профессионального образования в области информационной безопасности при их участии в закупках на разработку и оказание образовательных услуг по программам информационной безопасности.

Минпросвещения России во исполнение предупреждения ФАС России внесены изменения в Порядок отбора организаций, осуществляющих научно-методическое и методическое обеспечение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, утвержденный приказом Минпросвещения России от 25 октября 2021 г. № 732 (далее – Порядок)³⁶. Внесенные изменения устранили признаки нарушения антимонопольного законодательства, связанные с наделением хозяйствующего субъекта, являющегося участником рынков услуг дополнительного профессионального образования, функциями и правами органа власти.

С целью совершенствования процесса рассмотрения заявок на выдачу фондом «Русский мир» грантов на поддержку и продвижение русского языка МИД России совместно с ФАС России скорректирована процедура отбора заявок, предусматривающая прозрачные критерии и методику оценки проектов, участвующих в конкурсе на предоставление грантов. Также предусмотрено, что заявители смогут получать исчерпывающую информацию о результатах оценки поданной заявки и победителях конкурса.

Обновленное положение о грантах фонда «Русский мир» 20 декабря 2024 года утверждено наблюдательным советом фонда «Русский мир».

³⁶ Приказ Минпросвещения России от 16 января 2024 г. № 12.

Сфера социальных услуг

По данным Министерства финансов Российской Федерации в 2024 году обеспечены подготовка и принятие Федерального закона № 476-ФЗ³⁷, предусматривающего расширение сферы реализации Федерального закона № 189-ФЗ³⁸, а также устанавливающего возможность его реализации на всей территории Российской Федерации на постоянной основе.

Федеральным законом № 189-ФЗ внедрены новые конкурентные способы организации оказания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере государственными и негосударственными исполнителями услуг.

По итогам применения Федерального закона № 189-ФЗ установлено, что использование конкурентных способов отбора исполнителей услуг независимо от их организационно-правовой формы посредством проведения конкурса и осуществления самостоятельного выбора гражданином исполнителя в соответствии с социальным сертификатом способствует повышению удовлетворенности граждан качеством и доступностью оказываемых услуг:

- средний уровень удовлетворенности потребителей услуг составил 91,7 %;
- доля анализируемых услуг, по которым отмечается повышение (сохранение) уровня удовлетворенности, составила 74 %.

Таким образом, в рамках Федерального закона № 189-ФЗ созданы условия для масштабирования с 2025 года практики применения конкурентных способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и стимулирования развития конкуренции в отраслях социальной сферы на территориях всех субъектов Российской Федерации.

Сфера ритуальных услуг

Уровень развития конкуренции на рынках оказания ритуальных услуг отличается в различных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, зависит от множества факторов, но в первую очередь – от уровня участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в организации оказания ритуальных услуг.

Следует отметить, что наличие большого количества участников рынка, имеющих возможность оказывать соответствующие ритуальные услуги, не всегда служит показателем высокого уровня развития конкуренции. Созданные органами местного самоуправления хозяйствующие субъекты, как правило, имеют высокую долю на рынке ритуальных услуг и могут самостоятельно устанавливать барьеры

³⁷ Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³⁸ Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

входа на рынок. В таких случаях хозяйствующие субъекты-конкуренты не способны оказать влияние на состояние конкуренции на товарном рынке.

Указанные обстоятельства в совокупности с наличием в действующем законодательстве специальных условий для созданных органами местного самоуправления специализированных служб по вопросам похоронного дела зачастую приводят к нарушениям, в том числе антимонопольного законодательства.

Наиболее проблемные вопросы в сфере оказания ритуальных услуг так или иначе являются следствием несовершенства законодательства в указанной сфере, характеризующегося значительным количеством пробелов в нормативном регулировании сферы ритуальных услуг.

По мнению ФАС России, изменить ситуацию на рынке ритуальных услуг возможно только путем принятия нового федерального закона, содержащего проконкурентные нормы и требования к участникам рынка и направленного на серьезное реформирование похоронной отрасли и решение системных проблем, существующих в ней.

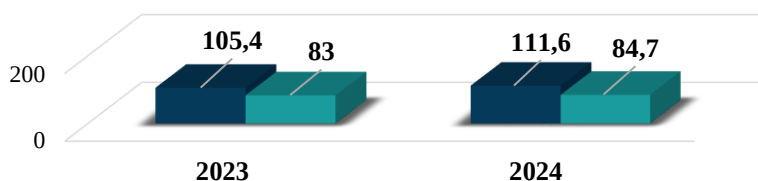
В настоящее время проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорабатывается в Правительстве Российской Федерации.

Сфера транспорта

Воздушный транспорт

По итогам 2024 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 111,6 млн пассажиров, что на 5,9 % больше, чем в 2023 году (105,4 млн пассажиров). На внутренних воздушных линиях перевезено 84,7 млн пассажиров – на 2 % больше показателей прошлого года (83 млн пассажиров), что свидетельствует о росте спроса на авиаперевозки внутри страны.

Перевозки российскими авиакомпаниями



■ Всего перевезено, млн. пассажиров ■ Перевезено на внутренних воздушных линиях, млн. пассажиров

Доля крупнейших авиакомпаний (ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания «Россия» (коммерческое управление осуществляет ПАО «Аэрофлот»), ООО «Авиакомпания «Победа», АО «Авиакомпания «Сибирь» и ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии») по количеству перевезенных пассажиров на внутренних направлениях составила 70 % (на 2 % больше, чем в 2023 году).

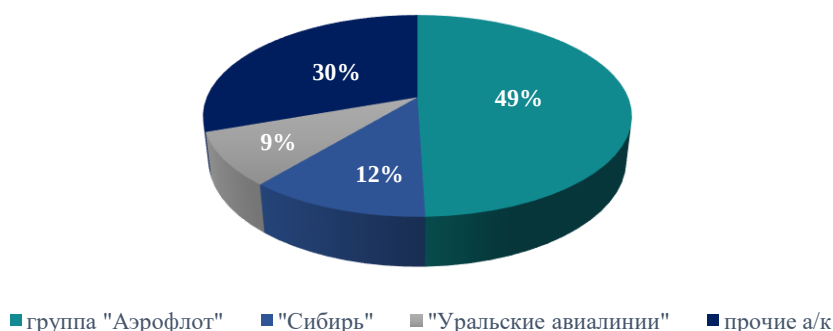
Группа «Аэрофлот» (включая авиакомпании «Аэрофлот», «Победа», «Россия») в 2024 году перевезла 55,3 млн пассажиров (примерно 49,5 %), что

на 16,8 %, или на 8,0 млн пассажиров, больше, чем в 2023 году. Также группа «Аэрофлот» продолжила динамично развивать полеты по доступным международным направлениям (рост на 32,7 % относительно перевозок на международных воздушных линиях (МВЛ) и достаточно успешно конкурировать на внутренних маршрутах (рост на 12,8 % относительно перевозок на внутренних воздушных линиях (ВВЛ)).

Авиакомпания «Сибирь» в 2024 году перевезла 12,9 млн пассажиров (примерно 11,5 %), что на 16,2 %, или 2,4 млн пассажиров, меньше показателя группы S7 («Сибирь» и «Глобус») в 2023 году.

Авиакомпания «Уральские авиалинии» в 2024 году сохранила объемы на уровне прошлого года – перевезено 9,5 млн пассажиров (около 8,5 %). При этом количество перевезенных пассажиров на ВВЛ сократилось на 1,2 млн пассажиров (доля перевезенных пассажиров на ВВЛ в авиакомпании составила 58 %; в 2023 году – 72 %).

Динамика показателей по пассажирским перевозкам за 2024 год в разрезе групп авиакомпаний



По большинству востребованных направлений перевозки осуществляются несколькими авиакомпаниями в условиях конкуренции.

Так, например, по маршруту Москва – Сочи – Москва в 2024 году рейсы выполнялись 12 авиакомпаниями, по маршруту Махачкала – Москва – Махачкала – 12 авиакомпаниями, по маршруту Калининград – Москва – Калининград – 10 авиакомпаниями.

Кроме того, положительное влияние на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями оказывает реализация инвестиционных программ по строительству и реконструкции аэропортов.

В 2024 году операторы аэропортов по заявлениям потребителей привлекались за нарушение Правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599, по статье 9.21 КоАП РФ. Все вынесенные в 2024 году постановления о привлечении к ответственности и наложении штрафов в рамках

статьи 9.21 КоАП РФ поддержаны судами первой и апелляционной инстанций.

Железнодорожный транспорт

ФАС России проводится анализ ценообразования на транспортные услуги и его влияния на конечную цену продукции по основным транспортно-логистическим коридорам. Примером такого анализа является проводимый с 2022 года мониторинг транспортной составляющей в стоимости основных видов грузов, перевозимых по основным транспортным коридорам, включая железнодорожные тарифы, услуги операторов железнодорожного транспорта, услуги стивидорных компаний в морских портах.

Стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из 2 составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона. Тарифы на перевозку грузов установлены Прейскурантом № 10-01 и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

Наиболее массовым сегментом рынка является оперирование полувагонами, где действуют более 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «Федеральная грузовая компания» (АО «ФГК») по состоянию на 1 декабря 2024 года составила 15 % от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля 3 крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 35 %.

В сегментах оперирования крытыми вагонами, зерновозами, фитинговыми платформами, нефтебензиновыми цистернами и другими видами подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков. По этой причине в 2024 году в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в целях обеспечения конкуренции сделки с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В рамках отдельного мониторинга организован сбор данных о стоимости услуг стивидорных компаний в морских портах. Особенностью такого мониторинга является возможность оценки совокупных затрат грузоотправителей в порту по условиям заключенных договоров с учетом скидок (наценок) и стоимости дополнительных услуг в порту, связанных с перевалкой.

С августа 2023 года ФАС России совместно с Минсельхозом России и Минтрансом России организован контроль и мониторинг динамики транспортных расходов при перевозках зерновых грузов различными видами транспорта.

Результаты контроля и мониторингов на периодической основе направляются в Правительство Российской Федерации и позволяют формировать оперативные данные о влиянии транспортных издержек на стоимость товаров, а также при необходимости принимать меры антимонопольного реагирования.

Товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи

ФАС России на ежегодной основе проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи.

По результатам анализа установлено, что ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл», а также операторы связи, входящие в состав их групп лиц, занимают доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции. Указанный рынок относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, в связи с чем товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи относится к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

Товарный рынок услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (рынок маркетплейсов)

В 2024 году в России наблюдался активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2024 года достиг 9 трлн руб.³⁹, что на 41 % больше в сравнении с 2023-м.

В 2024-м подавляющая часть продаж пришлась на отечественные интернет-магазины и маркетплейсы: доля таких площадок в денежном выражении составила 97 %, или около 8,7 трлн руб. Трансграничный сектор обеспечил вклад в 3 % от общей суммы – 270 млрд руб. В 2023 году соотношение отечественного и трансграничного сегментов также составляло 97 % к 3 %, или 6,16 трлн руб. к 197 млрд руб.

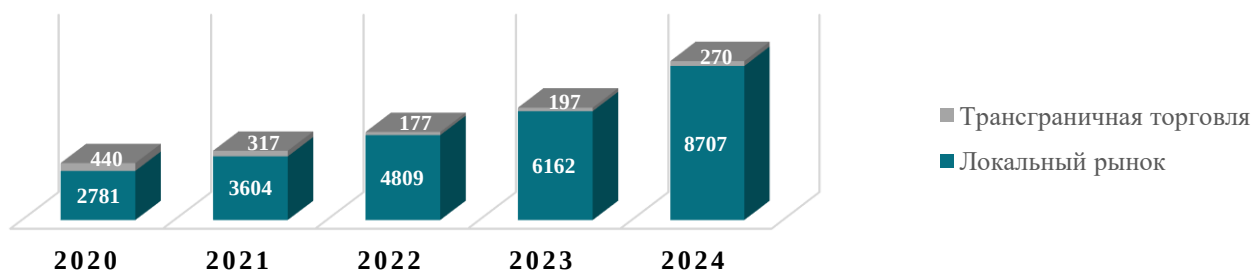
В 2020 – 2024 годах сектор электронной коммерции в Российской Федерации вырос в денежном выражении в 7,5 раза, тогда как его доля в розничной торговле в целом поднялась с 5 до 23 %, то есть практически в 5 раз. Причем электронная коммерция росла примерно в 8 раз быстрее традиционного ретейла⁴⁰.

В 2023 году доля продаж внутри страны составляла 97 % (против трансграничной торговли в 3 %), в 2022 году – 96 % (трансграничная торговля – 4 %), а в 2021 году – 92 % (трансграничная торговля – 8 %). Очевиден рост локального рынка и уменьшение трансграничной торговли.

³⁹ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 18.03.2025).

⁴⁰ Исследование «Развитие электронной коммерции в России» консалтинговой компании «Яков и партнеры» / [Электронный ресурс] // Ведомости : [сайт] — URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2025/03/14/1097954-rinok-onlain-torgovli-viros> (дата обращения: 18.03.2025).

**Объем российского рынка электронной коммерции
2020-2024 гг. (млрд. руб.)**



По итогам 2024 года доля маркетплейсов в общей структуре российского рынка электронной коммерции достигла 64 %. Для сравнения, годом ранее она составляла 56 %, а в 2019 году – 23 %. Вместе с тем вклад независимого e-commerce (рынок онлайн-продаж через собственные каналы и нишевые маркетплейсы) сократился с 77 % в 2019-м до 36 % в 2024 году.

По итогам периода с 2023 года по 2024 год на маркетплейсы Вайлдберриз, Озон, «Яндекс Маркет» и «Мегамаркет» пришлось около 5 млрд заказов, что составило 81 % от общего числа продаж в сегменте e-commerce в России: доля Вайлдберриз на рынке составила 47 %, Озон – 35,5 %, «Яндекс Маркет» – 3,5 %, «Мегамаркет» – 2 %.

Оставшиеся 19 % распределяются между другими сегментами электронной коммерции. В частности, на онлайн-торговлю продуктами питания (e-grocery) пришлось около 10 % общего объема продаж, на сегмент e-pharma (онлайн-торговлю медикаментами) – 4 %, а оставшиеся 5 % приходятся на прочие виды товаров. Таким образом, доля маркетплейсов в структуре рынка значительно возросла по сравнению с 2021 годом, когда на них приходилось лишь 58 % всех заказов⁴¹.

За 5 лет вклад отечественного ИТ-сектора в российский ВВП увеличился более чем в 1,7 раза, превысив показатель в 2,2 % ВВП по итогам 2024 года. В этой индустрии задействован почти 1 млн человек. Ускоренными темпами формируется национальная инфраструктура Интернета вещей. Рынок цифровых платформ и маркетплейсов за 2024 год вырос на 40 %.⁴²

Сфера электроэнергетики

ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкурентной среды на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее – ОРЭМ) и розничных рынках электроэнергии, для чего ФАС России и его территориальными органами осуществляется оценка количественных и качественных показателей состояния рынков.

⁴¹ Исследование Data Insight: Интернет торговля в России в 2024 году / [Электронный ресурс] // Data Insight: [сайт]. – URL: https://datainsight.ru/sites/default/files/DI_eCommerce_in_Russia_2024.pdf (дата обращения: 18.03.2025).

⁴² М.В. Мишустин на пленарной сессии форума «Digital Almaty 2025» «Industrial AI: технологии для новой эры»./ [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации [сайт]. – URL <http://government.ru/news/54093> (дата обращения: 18.03.2025).

По результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛ5-Энерго» (ранее – ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Форвард Энерго» (ранее – ПАО «Фортум»).

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

По результатам анализа розничных рынков электроэнергии, проведенного в 2024 году, установлено, что в 2022 и 2023 годах региональные розничные рынки купли-продажи электрической энергии (мощности) характеризовались высоким уровнем концентрации и слаборазвитой конкуренцией в силу особенностей модели функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности).

В 2022 и 2023 годах гарантирующие поставщики занимают долю на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в среднем около 85 % на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в большинстве регионов их доля близка к 100 %. При этом в ряде регионов только гарантирующий поставщик является субъектом оптового рынка электрической энергии, и все остальные энергосбытовые компании покупают электроэнергию у него. В некоторых регионах произошло возрастание рыночной доли гарантирующего поставщика электроэнергии, в том числе за счет поглощения энергосбытовых компаний. В ряде регионов доля гарантирующего поставщика ослаблена за счет увеличения доли иных энергосбытовых организаций.

Доли большинства энергосбытовых компаний на розничных рынках электрической энергии (мощности) не превышают 35 %.

В 2022 и 2023 годах территориальными органами были отмечены 816 энергосбытовых организаций (в их числе филиалы энергосбытовых организаций, действующих на территориях нескольких субъектов Российской Федерации), 217 из которых обладали статусом гарантирующего поставщика.

Розничные рынки купли-продажи (поставки) электрической энергии относятся к потенциально конкурентной сфере деятельности в условиях, если продажа электроэнергии осуществляется несколькими энергосбытовыми организациями в зоне деятельности гарантирующего поставщика на одной и той же территории в границах сетей соответствующей сетевой организации.

В целом розничные рынки электрической энергии (мощности) во всех субъектах Российской Федерации характеризуются высокой степенью концентрации в условиях неразвитой конкуренции.

Сфера ЖКХ

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации. При этом согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации, в 2021 – 2024 годах в среднем по России фиксируется обратная ситуация – увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Средняя доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в Российской Федерации



В указанный период в сфере теплоснабжения доля полезного отпуска ГУП (МУП) сократилась только в 36 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике (на 59,39 %), в Омской области (на 26,15 %), в Республике Марий Эл (на 24,83 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП (МУП) зафиксировано в 59 регионах, наибольшее выявлено в Чувашской Республике (на 52,94 %), в Республике Северная Осетия – Алания (на 49,61 %), Новосибирской области (на 47,4 %), Республике Ингушетия (на 46,6 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП (МУП) сократилась только в 29 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 37,93 %), Калужской области (на 10,45 %), Чеченской Республике (на 9,3 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП (МУП) зафиксировано в 56 регионах, наибольшее выявлено

в Новосибирской области (на 48,99 %), в Саратовской области (на 37,94 %), в Липецкой области (на 24,63 %).

В сфере водоотведения доля полезного отпуска ГУП (МУП) сократилась только в 30 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Липецкой области (на 32,36 %). Не изменилась в одном регионе (г. Севастополь – 100 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП (МУП) зафиксировано в 54 регионах, наибольшее выявлено в Саратовской области (на 33,78 %).

Несмотря на проводимую реформу унитарных предприятий, при наличии оснований для сохранения деятельности организаций в вышеуказанной организационно-правовой форме (деятельность в сфере естественных монополий, к которым относятся водоснабжение, водоотведения и теплоснабжение), собственники предприятий не заинтересованы в прекращении их реорганизации.

Сохраняющаяся на протяжении 4 лет тенденция сокращения доли полезного отпуска организациями иных организационно-правовых форм сигнализирует о снижении интереса бизнеса к ведению деятельности в данных отраслях, что обусловлено отсутствием достаточных стимулов привлечения хозяйствующих субъектов к механизмам концессионных соглашений и государственно-частного партнерства и имеющимися барьерами (аварийное состояние инфраструктуры, недостаточный уровень собираемости платежей за оказываемые услуги).

Сфера строительства

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, количество хозяйствующих субъектов в строительной отрасли (далее – хозяйствующие субъекты)⁴³ по состоянию на 31 декабря соответствующего года составило: в 2022 году – 6,037 тыс. организаций (при этом за 2022 год ликвидировано 54,625 тыс. организаций), в 2023 году – 390,1 тыс. организаций и 299,1 тыс. индивидуальных предпринимателей (ИП), в 2024 году – 389,8 тыс. организаций и 336,5 тыс. ИП, что составляет 99,9 % и 112,5 % соответственно к соответствующему периоду предыдущего года.

Количество хозяйствующих субъектов

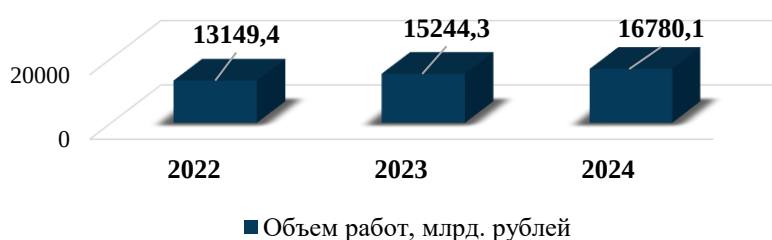


⁴³ По данным государственной регистрации.

Распределение хозяйствующих субъектов по формам собственности: в государственной и муниципальной собственности за 2022 – 2024 годы количество организаций не изменилось и составляет: 1,1 тыс. организаций, в частной собственности – 380,4 тыс. организаций, в смешенной российской собственности – 0,4 тыс. организаций.

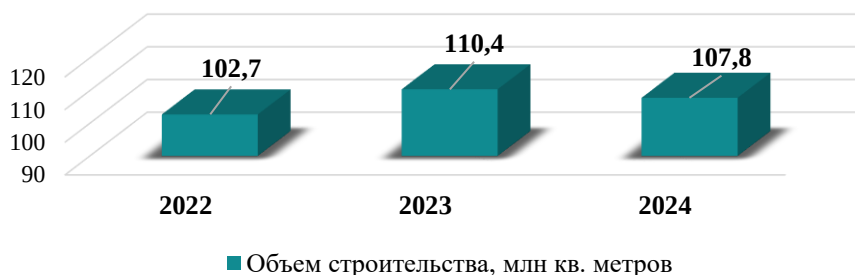
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил за 2022 год 13 149,4 млрд руб., за 2023 год – 15 244,3 млрд руб., за 2024 год – 16 780,1 млрд руб., рост к соответствующему периоду предыдущего года: 107,5 %, 109,0 % и 102,1 % соответственно.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"



Объем жилищного строительства в 2022 году составил 102,7 млн квадратных метров, в 2023 году – 110,4 млн квадратных метров, в 2024 году – 107,8 млн квадратных метров, что составляет 111,0 %, 107,5 % и 97,6 % от соответствующего периода предыдущего года.

Объем жилищного строительства



Отмечается рост участия государственных организаций в выполнении строительных работ. Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в 2024 году в соотношении с соответствующим периодом предыдущего года составляет 86,3 %. Аналогичный объем участия организаций частной формы собственности в выполнении строительных работ отмечается и в регионах, составляющий согласно официальной статистической информации по федеральным округам 87,1 %.

Одним из приоритетных направлений в работе антимонопольного органа в целях развития конкуренции в строительной отрасли является устранение административных барьеров.

Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном виде, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Важнейшей задачей является цифровая трансформация процессов и услуг, административных процедур в сфере строительства, внедрение информационных технологий на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, что позволит осуществить перевод в электронный вид мероприятий (услуг) в сфере строительства, создать условия для взаимодействия всех участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды.

С 1 сентября 2024 года в полной мере начал функционировать реестр документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Реестр).

Реестр является общедоступным государственным информационным ресурсом, подлежит включению в единую государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации требовать от застройщиков в процессе строительства документы, сведения, материалы, согласования, не предусмотренные Реестром, запрещено.

ФАС России наделена полномочиями по контролю за соблюдением данного запрета путем рассмотрения жалоб на нарушение порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Лица, допустившие нарушение указанного запрета, привлекаются к административной ответственности.

В целях информирования хозяйствующих субъектов о механизме административного обжалования в строительстве на сайте Федеральной антимонопольной службы имеется достаточный объем информации для подачи жалобы, в том числе размещен ее образец.

Таким образом, ФАС России продолжает работу по снижению административных барьеров в строительной отрасли, сокращению инвестиционно-строительного цикла.

Сфера финансовых рынков

В 2024 году продолжилась тенденция к сокращению количества финансовых организаций⁴⁴:

Вид финансовой организации	2023 год	2024 год
Кредитные организации	361	353
Кредитные потребительские кооперативы	1410 ⁴⁵	1332
Микрофинансовые организации	1009	902
Ломбарды	1888	1854
Страховые организации	132	131
Общества взаимного страхования	21	20
Страховые брокеры	58	57
Профессиональные участники рынка ценных бумаг	513	515
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	282	324
Специализированные депозитарии инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов	26	31
Клиринговые организации	7	9
Организаторы торговли	7	7
Негосударственные пенсионные фонды	37	37
Всего	5751	5572

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается по микрофинансовым организациям – по сравнению с 2023 годом их количество сократилось на 10,6 %, по кредитным потребительским кооперативам – на 5,5 %. При этом количество специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 19,2 %, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов – на 14,9 %.

Финансовый рынок характеризуется высокой степенью концентрации в отдельных сегментах, что особенно характерно для сегментов оказания услуг физическим лицам. При этом повышение уровня экономической концентрации возможно не только за счет естественного течения экономических процессов или проявлений монополистической деятельности, запрещенной антимонопольным законодательством, но и за счет сделок экономической концентрации, совершение которых может оказывать непосредственное влияние на уровень конкуренции.

⁴⁴ В части финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, использованы данные с официального сайта Центрального банка Российской Федерации, актуальные по состоянию на 31.12.2023 и 31.12.2024.

⁴⁵ 911 кредитных потребительских кооперативов, содержащихся в перечне, используемом для определения в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее 26 % от общего количества финансовых организаций, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка».

В настоящее время приобретение своего конкурента на финансовом рынке согласуется с ФАС России только в том случае, если размер его активов выше установленной Правительством Российской Федерации величины⁴⁶. Например, для кредитных организаций такая величина составляет 29 млрд руб. Соответственно, если размер активов кредитных организаций меньше этой величины, то по сути может приобретаться любое количество кредитных организаций без согласования.

В целях реализации пункта 29 раздела III Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р (далее – Национальный план 2021 – 2025), ФАС России обеспечено принятие Федерального закона № 539-ФЗ⁴⁷, устанавливающего дополнительный контроль за совершением сделок, осуществляемых крупными финансовыми организациями, по покупке своих конкурентов независимо от величины активов финансовой организации-конкурента.

С 1 сентября 2025 года крупным финансовым организациям необходимо получить предварительное согласие ФАС России на совершение всех сделок по покупке своих конкурентов независимо от величины активов финансовой организации-конкурента. Реализация Федерального закона № 539-ФЗ повысит эффективность мер антимонопольного контроля в отношении крупных финансовых организаций, а также защитит права и интересы остальных участников финансового рынка от возможных проявлений монополистической деятельности.

Такой подход позволит точно контролировать сделки, совершение которых может оказать негативное влияние на состояние конкуренции на соответствующем рынке финансовых услуг, и применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля.

1.1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) является одной из приоритетных социально-экономических задач. 2024 год стал завершающим в реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В национальный проект было заложено несколько показателей, основным из которых является численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. К концу 2024 года этот показатель должен был составить не менее 25 млн человек. Аналогичный

⁴⁶ Для финансовых организаций, поднадзорных Банку России, величины активов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 1072, для лизинговых компаний – постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1621.

⁴⁷ Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» вступит в силу с 1 сентября 2025 года.

показатель был установлен в качестве одного из ключевых показателей Национального плана 2021 – 2025.

Принимаемые Правительством Российской Федерации меры поддержки предпринимателей, в том числе в рамках вышеуказанного национального проекта, позволили несмотря на различные негативные факторы (инфляция, внешнее санкционное давление, дефицит рабочей силы) обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП.

Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЕРС МСП), в Российской Федерации на 10 января 2025 года зарегистрировано 6,59 млн субъектов МСП, из которых 4,33 млн человек – ИП, 2,26 млн единиц – юридические лица⁴⁸.

Сокращается количество вновь созданных субъектов МСП. Так, по данным ЕРС МСП на 10 января 2025 года количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,16 млн единиц (0,23 млн юридических лиц и 0,93 млн ИП), что ниже предыдущего периода на 0,04 млн единиц (количество юридических лиц сократилось на 0,03 млн единиц, а ИП – на 0,01 млн единиц). При этом, согласно данным Федеральной налоговой службы, в 2024 году рост общей численности субъектов МСП был на 3,8 % выше по сравнению с 2023 годом (на 240 764 компании больше). Несмотря на замедление темпа прироста этого показателя по сравнению с предыдущим периодом (так, в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличение произошло на 5,9 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 5,1 %, а в 2021 году по сравнению с 2020 годом – 3,2 %), отмечается увеличение количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями.

Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)

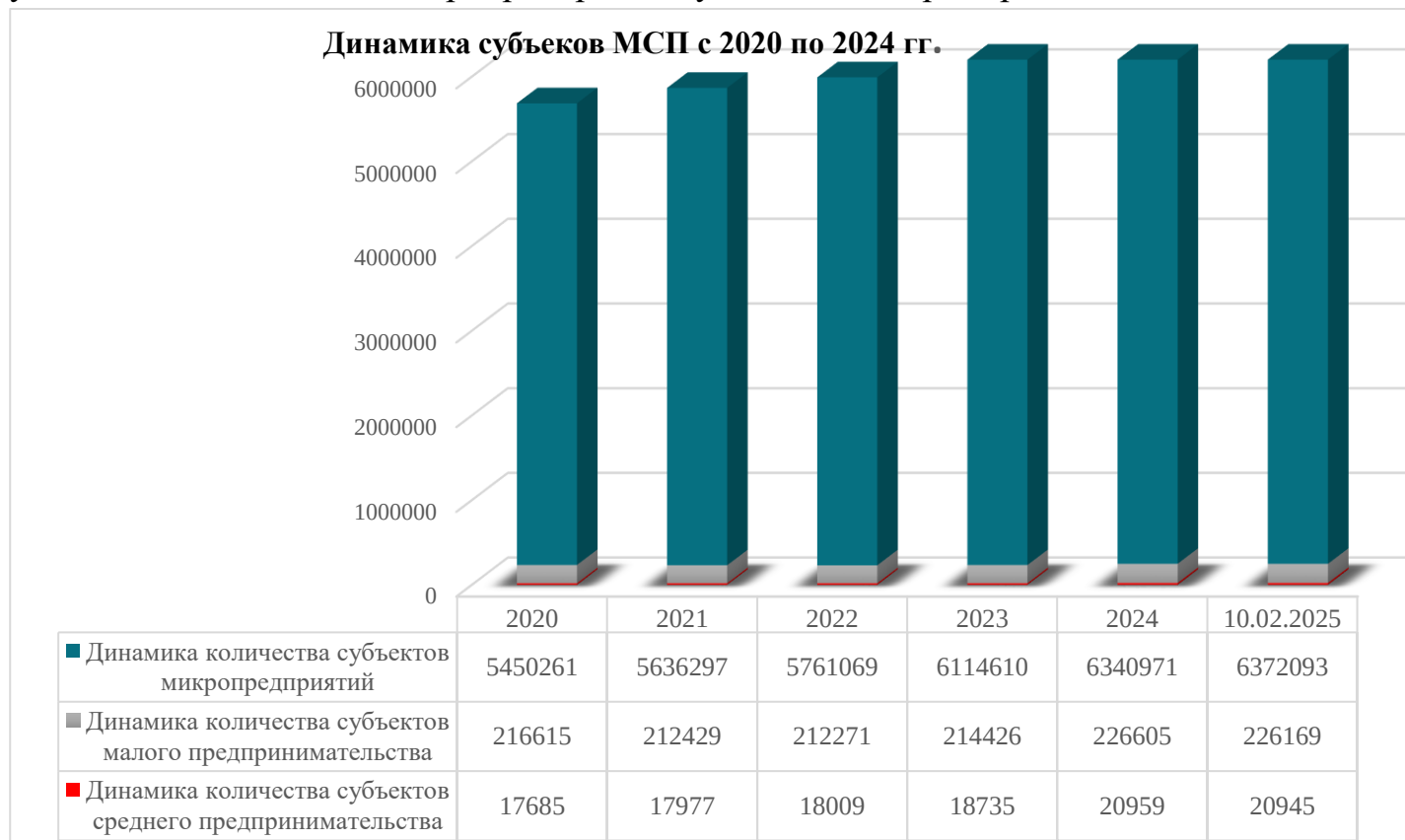


Кроме того, по итогам III квартала 2024 года количество работников субъектов МСП составило 19,77 млн человек, что является самым большим значением по сравнению с данными III кварталов 2019 – 2023 годов. При этом в ряде регионов малый и средний бизнес обеспечивает более половины рабочих мест; например, в Санкт-Петербурге – 60,8 %, Москве – 60,7 %, Республике Калмыкия – 52,8 %, или

⁴⁸ Единый реестр субъектов МСП / [Электронный ресурс] // ФНС России : [сайт]. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 25.02.2025).

немногим менее половины – в Новосибирской и Свердловской областях (49,8 и 45,1 % соответственно).⁴⁹

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилось на 11,87 %, малого предпринимательства увеличилось на 5,68 %, микропредприятий увеличилось примерно на 3,7 %.



Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемыми не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются финансовая поддержка и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, снижаются административные требования, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т. д.

По итогам 2024 года среднемесячный объем выручки малых и средних предприятий составил 1,7 трлн руб. – для микропредприятий, 0,6 трлн руб. – для малых и 0,2 трлн руб. – для средних компаний. Средняя выручка на один субъект МСП выросла на 11,2 %, превысив годовую инфляцию⁵⁰.

⁴⁹Рекордных 6,59 млн достигло число малых и средних предприятий в России/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России: [сайт]. – URL: https://economy.gov.ru/material/news/rekordnyh_659_mln_dostiglo_chislo_malyh_i_srednih_predpriyatij_v_rossii.html (дата обращения: 25.02.2025).

⁵⁰ Рекордных 6,59 млн достигло число малых и средних предприятий в России/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России: [сайт]. – URL: https://economy.gov.ru/material/news/rekordnyh_659_mln_dostiglo_chislo_malyh_i_srednih_predpriyatij_v_rossii.html (дата обращения: 25.02.2025).

Предприниматели продолжают активно осваивать ниши, связанные с импортозамещением. Лидирует отрасль, которая закрепила за собой лидерство с начала пандемии: торговля розничная по почте или по сети Интернет (преимущественно маркетплейсы) – около 356 231 организаций. На втором месте деятельность автомобильного грузового транспорта: 259 501 организация. Замыкает тройку самых популярных по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) для МСП «Строительство жилых и нежилых зданий»: здесь 232 410 организаций.

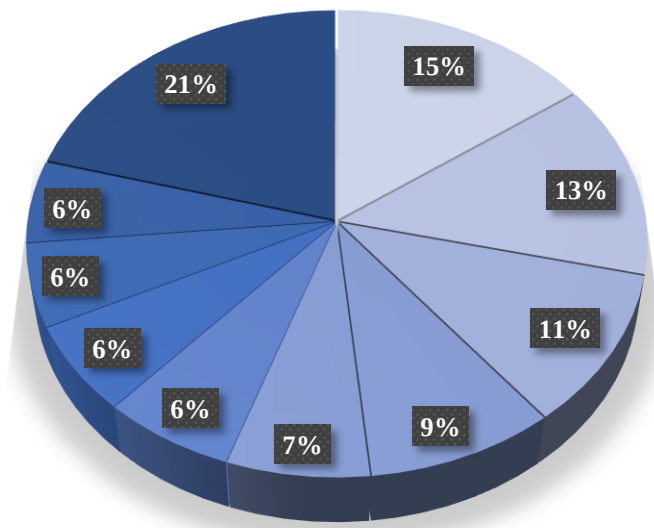
Наибольший прирост числа малых и средних предприятий зафиксирован в сфере почтовой и курьерской деятельности (+19,4 %), трудоустройства и подбора персонала (+16,8 % за год), информационных технологий (+14,4 %), производства кинофильмов, видеофильмов и телепрограмм (+13,4 %), научной и технической сфере (+10,7 %). Наименьший рост показали предприятия, связанные с производством табака. Самый высокий прирост числа работников в абсолютном выражении в 2024 году наблюдался в сфере общепита, здравоохранения и строительства зданий, наибольшее сокращение — в сфере оптовой и розничной торговли⁵¹.

В десятку наиболее востребованных у МСП также вошли такие виды экономической деятельности, как аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, торговля розничная, преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия, в неспециализированных магазинах, деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, торговля оптовая неспециализированная, разработка компьютерного программного обеспечения и т. д. На диаграмме представлены все 10 наиболее востребованных у МСП видов деятельности.

Стоит отметить, что самая востребованная у МСП деятельность в 2024 году – торговля розничная по почте или по сети Интернет – в 2020 году даже не входила в десятку самых востребованных, что говорит об активно продолжающемся росте числа субъектов МСП в данной отрасли за 4 года.

⁵¹ Статистика МСП/ [Электронный ресурс] // АО «Корпорация МСП»: [сайт]. — URL: <https://corpmosp.ru/about/press/news/novosti-korporatsii/bolshe-vsego-msp-v-2024-godu-poyavilos-v-sfere-trudoustroystva-kinoteleproizvodstve-it-i-v-kurerskoj/> (дата обращения: 25.02.2025).

Десять наиболее востребованных ОКВЭД для МСП



- Деятельность автомобильного грузового транспорта
- Строительство жилых и нежилых зданий
- Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
- Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия в неспециализированных магазинах
- Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
- Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом
- Торговля оптовая неспециализированная
- Разработка компьютерного программного обеспечения
- Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты
- Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет

Изменения востребованных ОКВЭД для МСП с 2021 по 2023 гг.



За 2024 год зарегистрировано 215,9 тыс. коммерческих организаций, включая показатели новых регионов. По данным ФНС России, впервые с 2015 года количество открытых компаний превысило число ликвидированных на 6,4 %, или на 12,9 тыс. предприятий. Этому способствовало завершение основного этапа очистки реестра от фиктивных компаний⁵².

**Количество созданных и прекративших свою деятельность компаний
2019-2024 гг. (тыс. шт.)**

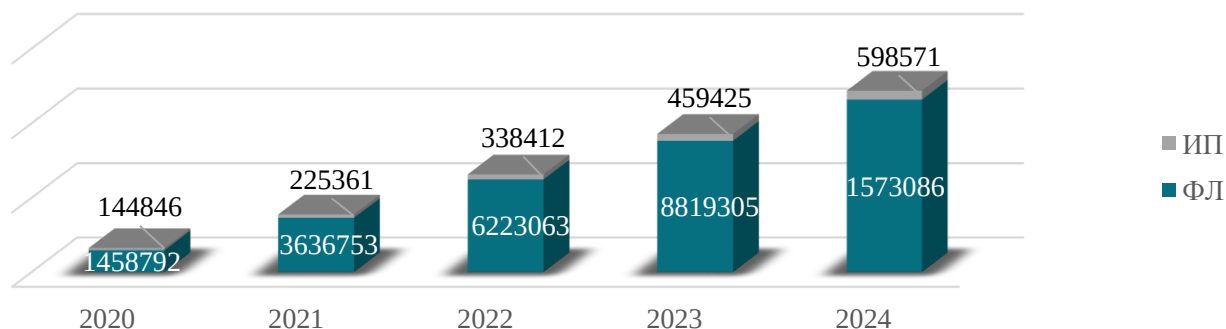


Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2024 году увеличилось на 31,2 % – с 9,3 млн до 12,2 млн человек, всего за 2020 – 2024 годы выросло на 86,82 % (увеличилось на 10 568 019 самозанятых).

В 2024 году самозанятые уплатили 99,8 млрд руб. налогов на профессиональный доход, что в 1,6 раза больше, чем годом ранее, когда самозанятые перечислили 63,2 млрд руб. За 2020 – 2024 годы самозанятые сформировали более 3 млрд чеков на сумму 5,2 трлн руб., а налоговые отчисления составили более 219 млрд руб.

Динамика остается впечатляющей даже с учетом того, что темпы прироста снизились по сравнению с предыдущими периодами: за 2024 год увеличение составило 2,89 млн чел. против 2,72 млн чел. годом ранее.

**Количество самозанятых, применяющих
"Налог на профессиональный доход"**



⁵² Количество компаний в России/ [Электронный ресурс] // FinExpertiza: [сайт]. — URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2025/smertn-biz-2024/> (дата обращения: 25.02.2025).

С 1 января 2025 года действует национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика», в рамках которого реализуется федеральный проект по созданию благоприятной среды для роста предпринимательства, предполагающий применение новых мер поддержки для субъектов МСП.

Для реализации цели национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» и в рамках входящего в него федерального проекта «МСП» на поддержку малого бизнеса выделено 312,8 млрд руб. до 2030 года. При этом главными направлениями господдержки выбраны:

1) развитие приоритетных отраслей экономики (обрабатывающие производства, ИТ-сфера, гостиничный бизнес и общепит, научная и техническая деятельность). Предусмотрено оказание таргетированной господдержки;

2) развитие отечественных технологий. До 2030 года планируется увеличить объем закупок у малых технологических компаний;

3) стимулирование перехода бизнеса в более крупные категории: самозанятых – в микропредприятия, микропредприятий – в малые и средние, а тех, в свою очередь, – в крупные компании.

В 2024 году услугами региональных центров поддержки экспорта (ЦПЭ) воспользовались свыше 40 тыс. малых и средних предприятий. Более 3 тыс. компаний при поддержке ЦПЭ заключили контракты с зарубежными партнерами на общую сумму 139 млрд руб. География экспорта охватила 127 стран.

Сегодня в России работают более 60 тыс. экспортеров из числа МСП. Их доля в несырьевом неэнергетическом экспорте с 2019 года выросла более чем в 2,5 раза и сегодня составляет 23 %⁵³.

По данным АО «Корпорация МСП», сформированным на основании сведений Единой информационной системы в сфере закупок (с учетом данных из годовых отчетов), в 2024 году заключено 935,9 тыс. договоров с 226,4 тыс. поставщиков – субъектов МСП на общую сумму 9,608 трлн руб.

По сравнению с 2023 годом наблюдается увеличение:

объема закупок – на 1 639 млрд руб. (на 20,5 %);

поставщиков – субъектов МСП – на 13,1 тыс. ед. (на 6,1 %);

договоров – на 31,7 тыс. ед. (на 3,5 %).

Средний размер общей квоты по закупкам у субъектов МСП составил 75 % (при нормативно установленном значении в 25 %), квоты по результатам «спецторгов» – 48 % (при нормативно установленном значении в 20 %).

Более 73,4 % (6 267,9 млрд руб.) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 10,6 % (904,8 млрд руб.) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

⁵³ Поддержка экспортных предприятий в России/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России: [сайт]. — URL: https://economy.gov.ru/material/news/centry_podderzhki_eksporta_pomogli_kompaniyam_msp_zaklyuchit_eksportnye_kont_rakty_na_139_mlrdr_rubley_v_2024_godu.html (дата обращения: 25.02.2025).

В 2023 году впервые лидерство перешло к продукции обрабатывающих производств, ее доля достигла 39 % – 2,4 трлн руб. При этом в 2024 году отмечен значительный прирост объема закупок по номенклатуре, относящейся к обрабатывающим производствам, – на 870,9 млрд руб. (+35,6 % к 2023 году).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков являются: ОАО «РЖД», АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», ПАО «Аэрофлот», ПАО «Сбербанк», БАНК ВТБ (ПАО).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди регионов являются:

г. Москва (3 130,7 млрд руб.),

г. Санкт-Петербург (801,4 млрд руб.),

Республика Татарстан (552,6 млрд руб.),

Московская область (431,3 млрд руб.),

Свердловская область (346,9 млрд руб.).

По мнению АО «Корпорация МСП», основными эффектами от участия в закупках для малого и среднего бизнеса являются:

для экономики Российской Федерации: увеличение занятости у поставщиков на 4 %, обеспечение уплаты поставщиками 2 трлн руб. налогов ($\frac{1}{5}$ от всех налогов сектора МСП);

для субъектов МСП: гарантированный рынок сбыта ежегодно – не менее 9 трлн руб.; рост дохода в среднем на одного поставщика в 2023 году на 22 %.

АО «Корпорация МСП» при этом отмечает проблему несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, заключенным с субъектами МСП или самозанятыми гражданами в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Так, начиная с 2016 года и по состоянию на 17 февраля 2025 года в АО «Корпорация МСП» поступило 437 обращений по вопросам несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, общая сумма заявленной задолженности составила 5,091 млрд руб.

В целях привлечения заказчиков к административной ответственности с декабря 2024 года АО «Корпорация МСП» на постоянной основе направляет информацию о нарушении заказчиками сроков оплаты в ФАС России.

1.1.4. Государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов)

Тарифное регулирование – одно из главных и приоритетных направлений деятельности Федеральной антимонопольной службы. Основными задачами ФАС России в данной сфере являются обеспечение единообразия правоприменительной

практики установления тарифов и эффективное противодействие их необоснованному росту, поскольку от того, насколько справедливыми и прозрачными являются принципы установления цен, в том числе на услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в первую очередь зависят благосостояние и качество жизни населения страны.

Первоочередное значение для обеспечения выполнения обозначенных задач имеет государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов).

В целях решения данной задачи и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 27 сентября 2024 г. № ММ-П51-32398 ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроекты), которыми предусматривается:

1. Возможность пересмотра предельных минимальных и максимальных цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, если указанное необходимо для исполнения решения ФАС России в периоде регулирования;

2. Безальтернативная дисквалификация руководителей региональных органов тарифного регулирования, допустивших в течение года 3 и более неисполнений решения ФАС России;

3. Запрет назначать руководителей региональных органов тарифного регулирования на срок более 4 месяцев без согласования с ФАС России (в том числе в статусе исполняющего обязанности и временно исполняющего обязанности);

4. Возможность введения в субъекте Российской Федерации специального режима тарифного регулирования в случае неоднократного (3 и более раз) неисполнения решения ФАС России.

Планируется внесение изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Итогом указанной нормативно-правовой работы предполагается усиление контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), повышение его эффективности, а также более прозрачное и законодательно верное изложение и регламентация процедур контроля, что также окажет положительное влияние при исполнении поручений Президента Российской Федерации о повышении

эффективности предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В конце 2023 года по инициативе ФАС России Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие наделение территориальных органов ФАС России полномочиями проводить проверки экономической обоснованности регулируемых цен (тарифов) по поручению ФАС России.

В 2024 году территориальными органами по поручениям ФАС России проведены 102 внеплановые проверки в сферах теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами и электроэнергетики, по итогам которых выдано 141 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Проделанная работа позволила уже в первый год реализации новых для территориальных органов ФАС России полномочий достичь значимых результатов. Так, по предписаниям, выданным по итогам проверок, проводимых территориальными органами ФАС России, из состава тарифов были исключены экономически необоснованные средства в размере более 3 млрд руб. В ряде регионов это привело к существенному снижению тарифов:

Так, например, тарифы в 2024 году были снижены:

в сфере теплоснабжения на территориях субъектов Российской Федерации:

Архангельской области – на 34,2 %,

Республики Ингушетия – на 23 %,

Республики Дагестан – на 19 %,

Республики Башкортостан – на 8,4 %,

Республики Хакасия – на 4,8 %;

в сфере обращения с ТКО на территориях субъектов Российской Федерации:

Камчатского края – на 29 %,

Чукотского автономного округа – на 25 %,

Амурской области – на 5 %.

Кроме того, по результатам сформированной в ходе исполнения поручений правоприменительной практики ФАС России подготовлены и направлены в региональные органы тарифного регулирования масштабные разъяснения по учету расходов на топливо в составе регулируемых цен (тарифов).

Также следует отметить, что ни одно из выданных предписаний не отменено судебными органами, что подтверждает слаженную и качественную совместную работу центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

Сфера электроэнергетики

В 2024 году приняты комплексные изменения в нормативные правовые акты, разработанные ФАС России, по совершенствованию подходов в сфере тарифного регулирования электросетевого комплекса:

постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 г. № 1583 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым введено понятие «целевой» амортизации. Расходы на амортизацию теперь будут включаться в необходимую валовую выручку (далее также – НВВ) территориальной сетевой организации только при наличии утвержденной инвестиционной программы, что позволит исключить нецелевой характер использования средств. Принятые изменения призваны способствовать росту инвестиций и повышению экономической эффективности электросетевого комплекса;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 г. № 1582 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178», в соответствии с которым определена предельная величина удельных затрат на обслуживание единицы электросетевого оборудования на уровне крупнейшей сетевой организации в регионе. Это позволит исключить дискриминационный подход при определении тарифной выручки для разных регулируемых организаций;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 г. № 1581 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178», согласно которому регуляторы могут пересматривать уровень потерь электроэнергии в случае, если в результате консолидации объектов электросетевого хозяйства объем перетока в сети вырос на 20 % и более.

В 2024 году продолжал действовать институт регуляторных соглашений, созданный в 2023 году с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности», утверждающего порядок заключения таких соглашений между территориальными сетевыми организациями (далее также – ТСО) и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» (ПАО «Россети») на срок не менее 5 лет.

В 2023 году было заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская

область), в 2024 году – уже 20. Значительный рост количества таких соглашений связан в том числе с упрощением порядка и процесса их заключения⁵⁴.

Институт регуляторных соглашений позволяет урегулировать ряд разногласий, возникающих между органами регулирования и организациями, и настроить долгосрочные тарифы и параметры регулирования более сбалансированно.

С 2024 года введена возможность заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии по свободным ценам, произведенной на территориях неценовых и изолированных зонах⁵⁵. Соответствующие изменения внесены в Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах⁵⁶.

Утверждена новая методика определения размера денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций и компенсации затрат на возмещение недополученных доходов для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях новых субъектов Российской Федерации, не обеспеченных за счет средств федерального бюджета, и соответствующей ему составляющей цены на мощность⁵⁷.

Утверждены Методические указания по расчету цен (тарифов) на услуги коммерческого оператора оптового рынка, связанной с заключением и организацией исполнения сделок по оказанию услуг по управлению изменением режима потребления (управление спросом) электрической энергии⁵⁸. Тарифы на данную услугу для АО «АТС» на 2025 год установлены впервые в соответствии с данными методическими указаниями.

Принят новый порядок формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает долгосрочный порядок утверждения⁵⁹. Баланс на 2025 год сформирован и утвержден в соответствии с новым порядком на трехлетний период.

⁵⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 г. № 1584 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые сетевыми организациями, на основе соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁵⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 г. № 1191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁵⁶ Утверждены приказом ФАС России от 7 октября 2024 г. № 696/24.

⁵⁷ Приказ ФАС России от 20 мая 2024 г. № 341/24.

⁵⁸ Приказ ФАС России от 9 октября 2024 г. № 713/24.

⁵⁹ Приказ ФАС России от 10 сентября 2024 г. № 624/24.

Сфера ЖКХ

В сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁶⁰, в соответствии с которым Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, а также Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения дополнены положениями, предусматривающими возможность в течение долгосрочного периода регулирования обеспечить определение экономически обоснованного размера затрат регулируемых организаций.

В инициативном порядке подготовлен приказ ФАС России⁶¹, которым предусмотрены:

возможность применения по инициативе регулируемой организации сглаживания в размере, превышающем 12 % от НВВ;

дополнение формулы расчета НВВ значением платы за объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и предельно допустимой концентрацией, подлежащими исключению в связи с неисполнением требования о направлении начисленных средств на финансирование мероприятий производственной и инвестиционной программ (пункт 26(1) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения).

Указанные дополнения направлены на совершенствование законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), основанное на принципах долгосрочности и экономической обоснованности тарифов и позволяют в течение долгосрочного периода регулирования достичь экономической обоснованности тарифов с учетом объективной экономической обстановки, а также способствуют развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

С 1 сентября 2024 года вступило в силу разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации⁶², которым предусматривается формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и водоотведения, а также вводится возможность подачи заявителями комплексной

⁶⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 г. № 1810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁶¹ Приказ ФАС России от 27 мая 2024 г. № 363/24 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э».

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

заявки на подключение нескольких объектов к централизованным системам водоснабжения и водоотведения по аналогии со сферой теплоснабжения.

Также в 2024 году ФАС России сформирован план мероприятий («дорожная карта») по формированию нового порядка установления платы за подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, системам теплоснабжения, во исполнение которого разработан проект нормативного правового акта (в настоящее время готовится к направлению на согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти). Данным проектом акта предусматривается установление стандартизированных ставок тарифа на подключение в соответствии с фактическими расходами за последние 3 года, доустановление отдельных ставок тарифов на подключение в течение регулируемого периода, исключение при установлении платы за подключение к системе теплоснабжения необходимости утверждения отдельной ставки налога на прибыль путем включения общей ставки налога на прибыль в ставку по строительству (включение общей ставки налога на прибыль в ставки по строительству по аналогии со сферами электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения), предоставление возможности заключать договор о подключении к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также к системам теплоснабжения на основании предварительной стоимости подключения (до утверждения платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке), установление платы за подключение к системе теплоснабжения в расчете на протяженность сетей.

Кроме того, изданы приказы ФАС России⁶³ об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые в настоящее время направлены на государственную регистрацию в Минюст России. Начало действия указанных приказов – с 1 июля 2025 года.

Органы регулирования ежегодно в установленные сроки будут представлять информацию об исполнении инвестиционных программ, в том числе о выявленных нарушениях в части использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов), и принятых мерах по их устранению.

Таким образом, создается прозрачный механизм формирования инвестиционных ресурсов в тарифе, а также контроля со стороны органа регулирования их целевого использования и своевременного принятия мер

⁶³ Приказ ФАС России от 17 февраля 2025 г. № 108/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения», приказ ФАС России от 19 февраля 2025 г. № 111/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», приказ ФАС России от 19 февраля 2025 г. № 112/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения».

тарифного реагирования. Сформированная база позволит осуществлять мониторинг и оценку динамики фактических значений показателей, анализ объемов и качества привлекаемых инвестиционных ресурсов и масштабов обновления инфраструктуры, фиксацию отклонений и нарушений ключевых требований.

ФАС России на основании представленных отчетов проконтролирует действия органов регулирования и в случае выявления признаков нарушения зафиксирует указанные нарушения в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В целях цифровизации указанных процессов предусмотрена разработка электронных форм отчетов, которые будут представляться и обрабатываться посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система тарифного регулирования» (ФГИС «ТАРИФ») (далее – ЕИАС).

Планируется, что информация об инвестиционных программах, представляемая органами регулирования и регулируемыми организациями в разных отчетах посредством ЕИАС, будет верифицироваться и сопоставляться в целях исключения недостоверности или искажения одних и тех же данных, поступивших из разных источников. В дальнейшем это позволит синхронизировать сведения, размещенные в государственных информационных системах, и обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие, в том числе посредством интеграции данных и проверки информации, что повысит уровень «цифровой зрелости» в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, анализ правоприменительной практики органов регулирования в части контроля за использованием инвестиционных ресурсов даст возможность выявить разрозненность в тарифном регулировании в различных субъектах Российской Федерации, выработать единые подходы и при необходимости осуществлять дальнейшее совершенствование тарифного регулирования.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры⁶⁴ ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, одной из ключевых новаций которого стала возможность корректировки тарифов организациям уже во втором полугодии текущего года при неисполнении ими инвестиционных программ. Ранее такая корректировка осуществлялась только в следующем году.

Помимо этого, в указанном выше проекте синхронизирован тарифный календарь по срокам утверждения и актуализации схем и инвестиционных программ, срокам установления тарифов, срокам утверждения индексов изменения

⁶⁴ Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р, и Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период (утверждена Аппаратом Правительства Российской Федерации 29 июня 2021 г. № 6571п-П51).

платы граждан. Все предложенные корректировки по датам и срокам будут способствовать более эффективному и сбалансированному по времени исполнению инвестиционных программ.

В сфере обращения ТКО

Территориальными органами и ФАС России на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения участниками рынка норм действующего законодательства.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявляемыми ФАС России при оценке тарифных решений в сфере обращения с ТКО, которые приводят к завышению расходов и, соответственно, тарифов, являются:

- нарушение порядка определения организаций, осуществляющих транспортирование ТКО;
- отсутствие экономической обоснованности расходов на транспортирование ТКО;
- завышение расходов на оплату труда, на амортизацию, на расчетно-кассовое обслуживание, отсутствие раздельного учета по видам регулируемой и нерегулируемой деятельности;
- нарушение порядка определения корректировки НВВ по итогам фактических показателей отчетного периода;
- применение объема (массы) ТКО, не подтвержденного фактическими данными или не предусмотренного территориальной схемой;
- отсутствие в экспертных заключениях органа регулирования расчета и анализа величин плановых и фактических расходов, расшифровок корректировки НВВ.

Сфера связи

ФАС России в 2024 году тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи для всех категорий потребителей утверждены для 8 субъектов естественных монополий согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования).

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи не выше уровня инфляции в 2024 году.

Изменения в нормативном регулировании в 2024 году:

1) внесены изменения в Порядок рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения⁶⁵ в части права на отказ в повышении тарифов на услуги

⁶⁵ Приказ ФАС России от 21 июня 2016 г. № 791/16.

связи и оставлении тарифной заявки без рассмотрения в случае, если финансовое положение оператора связи позволяет осуществлять операционную, инвестиционную и финансовую деятельность исходя из действующих тарифов на услуги связи (то есть выручка покрывает необходимые расходы, связанные с ведением хозяйственной деятельности в полном объеме).

Также с 90 до 60 календарных дней сокращены сроки рассмотрения вопроса об утверждении регулируемых тарифов регулирующим органом;

2) разработаны и утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения⁶⁶;

3) установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере услуг общедоступной электросвязи общедоступной почтовой связи, на 2025 – 2027 годы и утверждены формы отчетов о фактическом исполнении требований⁶⁷.

Введение государственного тарифного регулирования на новых территориях

Продолжена работа по принятию актов, направленных на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектами естественных монополий на новых территориях в области почтовой связи⁶⁸:

– введено государственное тарифное регулирование в отношении ГУП «Почта Таврии», ГУП «Почта Херсон», ГУП ДНР «Почта Донбасса», ГУП ЛНР «Почта ЛНР» в сфере услуг общедоступной почтовой связи;

– утверждены предельные уровни тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) на новых территориях с учетом дифференциации тарифов, действующей на территории Российской Федерации.

Воздушный транспорт

В 2024 году рассмотрено 13 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 6 тарифных решений, по 7 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании инвестиционных проектов, одобренных Правительственной комиссией по транспорту, в 2024 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые

⁶⁶ Приказ ФАС России от 31 января 2024 г. № 53/24.

⁶⁷ Приказ ФАС России от 27 марта 2024 г. № 200/24.

⁶⁸ Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. № 212 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющего особенности применения законодательства Российской Федерации в области связи.

государством услуги для операторов аэропортов Южно-Сахалинск (Хомутово), Томск (Богашево), Ставрополь (Шпаковское).

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантированно сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

По поручению Правительства Российской Федерации ФАС России принято тарифное решение об увеличении сборов на аэронавигационное обслуживание в воздушном пространстве Российской Федерации.

Отменено ценовое регулирование на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиатопливом в отношении топливно-заправочных компаний в границах аэропортов Сочи (Адлер), Самара (Курумоч) и Абакан в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

Актуализирован перечень субъектов естественных монополий в портах и аэропортах, регулирование которых осуществляется ФАС России.

В 2024 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2024 г. № 543 «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов за предоставление государственным поставщиком услуг по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем».

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2024 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года⁶⁹.

В сфере грузовых железнодорожных перевозок предусмотрено:

с 1 декабря 2024 года:

1) индексация тарифов на перевозку грузов на 2025 год на 13,8 % (соответствует численным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз);

2) включение действующих надбавок (налоговая надбавка 1,015, надбавка на капремонт 1,07, надбавка на безопасность 1,01) в индексируемую базу, а также сохранение по инициативе ФАС России механизма контроля над ними;

3) продолжение неприменения понижающих коэффициентов (0,4 и 0,895) на экспортные перевозки угля;

с 1 января 2025 года принятие точечных тарифных решений:

⁶⁹ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р.

4) дополнительная индексация на перевозку грузов в контейнерах (+5 %) в 2025 году (согласно изменениям в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р аналогичные решения предусмотрены на 2026 год и будут реализованы в следующую тарифную кампанию);

5) дополнительная индексация тарифов на внутригосударственные перевозки минерально-строительных грузов на 5,4 % с целью поэтапной в течение 2025 года отмены понижающих коэффициентов на перевозки минерально-строительных грузов во внутригосударственном сообщении.

В сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом также приняты решения об индексации предельно максимальных тарифов на проезд в плацкартных и общих вагонах поездов дальнего следования для пассажиров на 2025 год с 1 декабря 2024 года на 11,6 %.

Для пассажирских перевозчиков тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках пассажиров в дальнем следовании с 1 декабря 2024 составили 10,2 %. Тарифы на услуги инфраструктуры в пригороде проиндексированы на 13,8 % (что соответствует индексации по грузовым тарифам).

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные кампании на 2024 и 2025 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжить реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

Водный транспорт

В целях реализации положений Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза определяют основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза. Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, которые определяют порядок установления тарифов на перевозку грузов первой и второй категории на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотрены Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза.

18 марта 2025 года было подписано соответствующее постановление Правительства Российской Федерации.

В 2024 году ФАС России утверждена 201 ставка корабельного сбора за услуги, оказываемые администрациями морских портов Астрахань, Оля, Махачкала, Ванино, Де-Кастри, Магадан, Николаевск-на-Амуре, Охотск, Советская Гавань, Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск-Камчатский, Владивосток, Восточный, Зарубино, Находка, Ольга, Посьет, Тикси, Анадырь, Певек, Санкт-Петербург, Усть-Луга, Приморск, Высоцк, Калининград, Выборг.

В процессе анализа тарифных предложений исключено около 800 млн руб. необоснованных расходов.

1.1.5. Развитие биржевой торговли

В 2024 году биржевая торговля в России продемонстрировала устойчивый рост, подтвердив свою роль ключевого инструмента рыночного ценообразования и обеспечения прозрачности сделок. Особенно заметно увеличились объемы торгов на рынках нефтепродуктов, газа и минеральных удобрений, где были зафиксированы рекордные показатели. Активное внедрение цифровых технологий позволило еще больше упростить доступ участников к торгам, способствуя расширению круга продавцов и покупателей.

Важным фактором развития стало выполнение мероприятий «дорожной карты», утвержденной Правительством Российской Федерации на 2023 – 2025 годы. Благодаря этому на биржевых площадках укрепили свои позиции не только крупные компании, но и малый, и средний бизнес. Торговля такими товарами, как уголь, лесоматериалы и продукция АПК, стала более динамичной, а цены – более обоснованными за счет конкурентной среды.

Итоги года показали, что биржевой механизм остается эффективным инструментом для балансировки спроса и предложения, особенно в условиях изменяющейся экономической ситуации. Рост числа участников, увеличение товарного ассортимента и высокие финансовые результаты подтверждают, что биржевая торговля будет и дальше играть важную роль в развитии российской экономики.

Сфера агропромышленного комплекса

2024 год характеризовался поступательным развитием биржевой торговли агропродукцией: на биржу были выведены такие новые товары, как соевый шрот, масложировая продукция (маргарин разных сортов), мясная продукция (цыплята-бройлеры, свиные полутуши).

В 2024 году на АО «НТБ» активно развивались торги, проводимые в форме товарных аукционов. Для участия в товарных аукционах зарегистрировано около 300 новых участников, объем торгов в денежном выражении составил около 41 млрд руб. Ведущую роль в структуре торгов занимают зерновые и масличные культуры.

Привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевой торговле в форме аукционов, по мнению АО «НТБ», способствует формирование в тестовом режиме новых товарных индексов (подсолнечник, маргарин, свиные полутуши и рапс), которое было запущено в ноябре 2024 года.

Также ежегодно увеличивается объем биржевых торгов сахаром: суммарно на АО «НТБ» и АО Петербургская Биржа в спот-режиме и на аукционах в 2024 году было реализовано более 400 тыс. тонн, что на 30 % выше показателя 2023 года.

Расширению биржевой торговли сахаром способствовало принятие ФАС России и Минсельхозом России в апреле 2024 года совместных рекомендаций по реализации белого сахара на биржевых торгах. Совместные рекомендации фактически закрепляют видение регуляторов в отношении объемных показателей биржевых торгов сахаром, регулярности и равномерности их проведения для формирования репрезентативных биржевых ценовых индикаторов на белый сахар, в том числе для цели применения антимонопольного законодательства в части установления монопольно высокой цены.

Реализация предложенного в рекомендациях механизма равномерного распределения объема сахара по торговым сессиям в течение года, который должен составлять не менее 10 % от объема его производства, может служить дополнительным демпферным механизмом, позволяющим снизить влияние сезонного фактора на формирование цен на внутреннем рынке.

Рекомендации касаются не только производителей сахара, но и их контрагентов – промышленных потребителей, хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, в том числе торговых сетей, которым рекомендовано принимать участие в биржевых торгах на постоянной основе.

Указанные рекомендации были доведены ФАС России до участников рынка сахара.

Увеличение объемов биржевых торгов сахаром в спотовом режиме позволило в 2024 году начать на АО «НТБ» расчет и публикацию биржевых индексов сахара в 3 основных производящих федеральных округах – Центральном, Приволжском и Южном. Соответствующая методика расчета индекса была одобрена на заседании подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией с участием представителей Минсельхоза России, Банка России и ФНС России.

Еще одним важным источником ценовой информации является информация, предоставляемая на биржу участниками рынка в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра

(далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892, в отношении товаров, поименованных в Положении.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Положения биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении пшеницы и меслина, ячменя и кукурузы, реализуемых на внутренний рынок Российской Федерации, при объеме производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки не менее 60 тонн.

Согласно оценке ФАС России, основанной на данных, полученных от Минсельхоза России, около 1,5 тыс. хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство зерновых, имеют годовое производство свыше 10 тыс. тонн. При этом в силу специфики такого производства их состав постоянно меняется.

В настоящее время единственным достоверным источником информации о хозяйствующих субъектах, осуществляющих производство и (или) реализацию зерновых, и объемах такого производства и реализации является ФГИС «Зерно», которая в полном объеме начала функционировать с 1 марта 2023 года.

Для повышения эффективности контроля соблюдения участниками рынка зерновых требований, установленных в Положении, ФАС России было заключено соглашение об информационном взаимодействии с федеральным государственным бюджетным учреждением, являющимся оператором ФГИС «Зерно», разработаны формы представления необходимой антимонопольному органу информации, обеспечен доступ в личный кабинет информационной системы.

Реализация данного мероприятия окажет существенное влияние на процесс контроля соблюдения участниками зернового рынка требований Положения, исключив необходимость направления большого количества запросов хозяйствующим субъектам, что существенно сократит административную нагрузку на бизнес и временные затраты сотрудников ФАС России. Кроме того, это будет способствовать увеличению объема регистрируемых на бирже внебиржевых договоров, обеспечив тем самым условия для формирования внебиржевых ценовых индикаторов, характеризующих ценовую ситуацию на зерновом рынке Российской Федерации.

Биржевая торговля газом

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализует ряд мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ. Указанное может быть достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

На практике, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах (за 2018 год объем составил 13,4 млрд куб. м, за 2019 год – 11 млрд куб. м, за 2020 год – 12,1 млрд куб. м, за 2021 год – 5,16 млрд куб. м, за 2022 год – 1,18 млрд куб. м, за 2023 год – 426,52 млн куб. м, за 2024 год – 110,25 млн куб. м).

В целях развития организованной торговли газом, а также исполнения плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы ФАС направила в Правительство Российской Федерации доклад о развитии системы коммерческой балансировки газа по биржевым договорам в части переборов потребителями по биржевым договорам, а также недопоставки газа независимыми поставщиками с участием в качестве «продавца последней инстанции» балансирующего поставщика – владельца газотранспортной системы и развитии системы коммерческой балансировки газа в части организации балансировки объемов газа, не выбираемых по заключенным внебиржевым договорам.

Кроме того, ФАС России совместно с Минэнерго России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающий норму коммерческой балансировки газа, согласно которой потребители, заключившие долгосрочный договор поставки, вправе продать не выбранный ими газ на организованных торгах, в соответствии с законодательством Российской Федерации об организованных торгах. Порядок проведения процедуры коммерческой балансировки газа будет определяться правилами организованных торгов.

Биржевая торговля минеральными удобрениями, химической и нефтехимической продукцией

В 2024 году на биржевых торгах было реализовано 145 982 тонны минеральных удобрений, что на 27 % больше, чем в 2023 году, и 686 866 тонн химической и нефтехимической продукции, что на 124 % больше, чем в 2023 году.

Дополнительно⁷⁰ с 1 марта 2025 года запущена биржевая торговля отдельными товарами нефтехимии (ортоксил, толуол, стирол, фенол) каждым доминирующим хозяйствующим субъектом в объеме не менее 10 % от объема, реализованного таким хозяйствующим субъектом за 3 предыдущих года.

Также в ФАС России на регулярной основе проводятся заседания подкомитетов по химической и нефтехимической продукции и по минеральным удобрениям Биржевого комитета ФАС России, на которых анализируется текущая

⁷⁰ В связи с принятием приказа ФАС России и Минэнерго России от 21.10.2024 № 755/24/1951 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности и требований к биржевым торгам».

ситуация на биржевых товарных рынках, принимаются меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных нарушений антимонопольного законодательства, проводятся мероприятия по адвокатируванию конкуренции, разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы увеличены нормативы продаж дизельного топлива и автомобильного бензина на биржевых торгах, а именно: по автомобильному бензину – с 12 до 15 %, дизельному топливу – с 8,5 до 16 %, также в 2024 году предусмотрена возможность учета объемов автомобильного бензина (не более 1 % от объема производства) и дизельного топлива (не более 1 % от объема производства), реализованных на срочном рынке.

По инициативе ФАС России АО Петербургская Биржа ведет усиленный контроль за деятельностью участников биржевых торгов, использующих недобросовестные практики. Продолжается совместная с АО Петербургская Биржа работа по выявлению компаний, использующих недобросовестные практики, приводящие к дестабилизации спроса и предложения на биржевых торгах. По результатам мониторинга активности их использования на биржевых торгах их участниками в 2024 году проведено 18 заседаний совета секции «Нефтепродукты» АО Петербургская Биржа.

За применение недобросовестных практик, а также за нарушения правил торгов и кодекса профессиональной этики АО Петербургская Биржа в отношении участников торгов и клиентов участников торгов в 2024 году:

- вынесены 32 официальных предупреждения;
- вынесены решения о наложении 48 штрафов;
- временно отстранены от торгов 24 участника торгов.

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2024 году было реализовано порядка 10 690 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 228 тыс. тонн (13 %) выше, чем за аналогичный период 2023 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 18 481 тыс. тонн, что на 4 111 тыс. тонн (28,6 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 34 % (с 70 372 руб. до 53 810 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 31 % (с 75 892 руб. до 56 771 руб. за тонну). Цена дизельного топлива летнего за период с 18 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года снизилась на 37 % (с 74 525 руб. до 54 401 руб. за тонну).

В 2025 году ФАС России будет продолжена работа по совершенствованию биржевой торговли.

Биржевая торговля углем

ФАС России совместно с Минэнерго России ведется работа по повышению ликвидности торгов, в том числе за счет расширения субъектного состава участников торгов, повышения числа совершаемых сделок и увеличения объема договоров.

В 2024 году биржевые торги углем получили существенное развитие. Объем угля, реализованного посредством биржевых торгов, в 2024 году составил более 1,3 млн тонн, что на 413 % выше показателя предыдущего года (262 тыс. тонн). При этом осуществлялась реализация не только марок Д и ДГ, предусмотренных приказом ФАС России и Минэнерго России от 15 августа 2022 г. № 583/22/816, но и марки, на которые параметры приказа не распространяются: СС (слабоспекающийся), Б (бурый), Ж (жирный), Г (газовый), ГЖ (газовый жирный), Т (тощий), К (коксовый), – что подтверждает востребованность биржевого механизма для рынка и указывает на целесообразность проработки вопроса расширения марочного состава угля, предусмотренного приказом. По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля лесоматериалами

ФАС России совместно с Минприроды России и Рослесхозом ведется работа по развитию биржевых торгов на рынке лесоматериалов.

Благодаря совместной работе в 2022 – 2023 годах в Лесной кодекс Российской Федерации последовательно внесены изменения, согласно которым государственные (муниципальные) учреждения, подведомственные органам власти в области лесных отношений, а также федеральные государственные учреждения, указанные в части 1 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, обязаны реализовывать заготовленную древесину на организованных торгах. Кроме того, внесены изменения в КоАП РФ, которыми предусмотрена ответственность за нарушение установленного лесным законодательством требования реализации древесины на организованных торгах – административный штраф в отношении должностных лиц в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб., юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб., а ФАС России наделена полномочиями по рассмотрению соответствующих правонарушений.

Принятие указанных актов послужило эффективным инструментом декриминализации отрасли за счет вывода сделок на открытый биржевой рынок и драйвером развития организованных торгов лесом – в 2021 году, до принятия всех изменений, годовой объем торгов составил 3 млн куб. м, в 2024 – более 5 млн куб. м.

1.1.6. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное использование бюджетных средств. Обеспечение доступа к государственным ресурсам создается в том числе посредством правового регулирования сферы закупок, контроль за соблюдением которого в рамках полномочий, установленных Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, осуществляет ФАС России.

Информация об осуществлении ФАС России в 2024 году контрольных полномочий представлена в приложении к Докладу.

Рассмотрение обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В 2024 году ФАС России рассмотрено 2 763 обращения о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2 462 (89 %) случаях ФАС России согласовало проведение закрытого конкурса, закрытого аукциона. В 301 (11 %) случае в согласовании отказано в связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с непредставлением запрашиваемых информации и (или) документов.

В 2024 году ФАС России рассмотрено 42 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 27 (64 %) случаях ФАС России согласовало заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 13 (31 %) случаях ФАС России возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с непредставлением запрашиваемых информации и (или) документов. В 2 (5 %) случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2024 году рассмотрено 126 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом нарушений Закона № 44-ФЗ не выявлено.

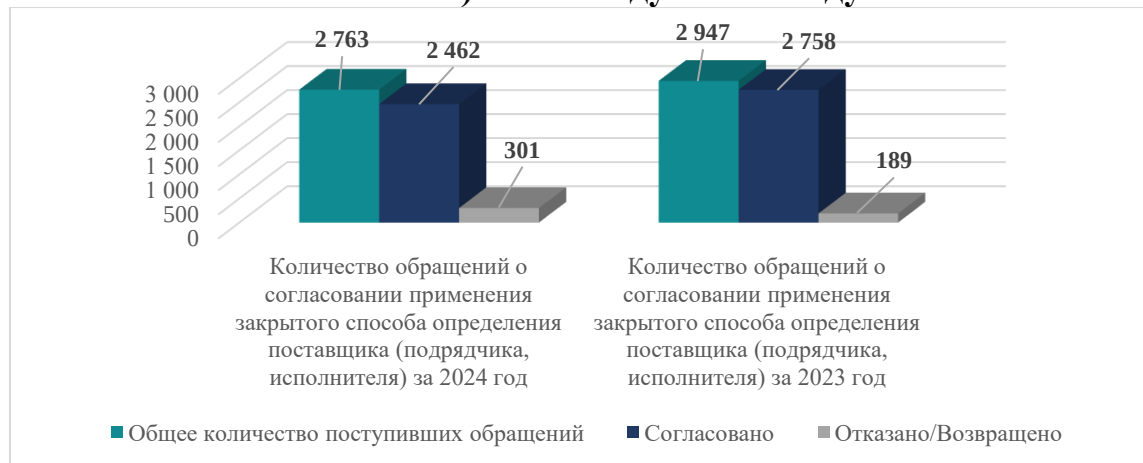
За такой же период 2023 года рассмотрено 2 947 обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2 758 (94 %) случаях ФАС России согласовала проведение закрытого конкурса, закрытого аукциона. В 189 (6 %) случаях в согласовании

отказано в связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с непредставлением запрашиваемых информации и (или) документов.

В 2023 году рассмотрено 88 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 68 (77 %) случаях заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) было согласовано, в 14 (16 %) случаях обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возвращены. В 6 (7 %) случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2023 году рассмотрено 147 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

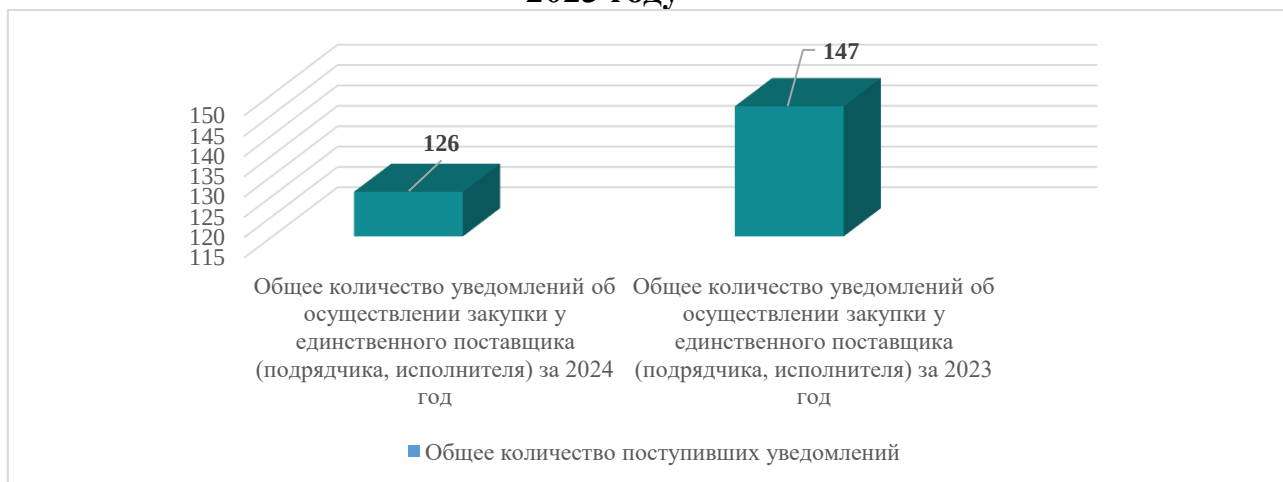
Динамика рассмотрения ФАС России обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2024 году и 2023 году



Динамика рассмотрения ФАС России обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2024 году и 2023 году



Динамика рассмотрения ФАС России уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2024 году и 2023 году



«Отраслевые торги»

Для развития предпринимательства и конкуренции необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые распределяются органами власти всех уровней. Обеспечение равного доступа к такому имуществу реализуется посредством применения правового института торгов. В этой связи в России происходит бурное развитие правового регулирования торгов в отраслевом законодательстве: земельном, лесном и водном, законодательстве о недрах и т. д. В то же время сложилась ситуация, при которой правила проведения «отраслевых» торгов регламентируются большим количеством нормативных актов. При этом данные акты предусматривают различное

регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок подачи заявок, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов), а также разную степень урегулированности тех или иных торгов. Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур:

- а) вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении (зачастую сложно определить, какие нормы права необходимо применять при организации и участии в той или иной процедуре торгов);
- б) существенно усложняет процесс проведения торгов в целом;
- в) приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней;
- г) предопределяет неоднородную правоприменительную практику антимонопольных органов и судов.

Кроме того, подавляющее большинство актов не содержат требований о размещении информации о заключенных на торгах договорах (наименование, срок исполнения, цена) на официальном сайте торгов (www.torgi.gov.ru), что не позволяет государству получать достоверную информацию о поступлениях в бюджет от реализуемого на торгах имущества.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

В целях решения данной задачи ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), устанавливающий базовые нормы о едином порядке проведения торгов⁷¹.

Также необходимо отметить, что с 1 марта 2023 года аукционы по продаже и предоставлению в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме.

Вместе с тем Федеральным законом от 7 октября 2022 г. № 385-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 7 статьи 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен переходный период, в соответствии

⁷¹ Внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (номер законопроекта в Государственной Думе № 819547-8).

с которым до 1 января 2026 года органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут быть определены муниципальные образования, на территориях которых расположены находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в отношении которых аукционы по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договоров аренды таких участков в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в электронной форме не проводятся по причине технической невозможности участия в них в связи с ограничением либо отсутствием доступа к подключению к сети Интернет на территориях данных муниципальных образований.

Проведение ФАС России в 2024 году анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации позволило выявить факты злоупотребления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанным правом, выразившиеся в принятии нормативных правовых актов, устанавливающих проведение торгов не в электронной форме на территориях муниципальных образований, которые не ограничены доступом к подключению к сети Интернет. По результатам анализа таких нормативных правовых актов территориальными органами ФАС России выдано 11 предупреждений о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем актуализации перечня муниципальных образований, в которых аукционы в электронной форме не проводятся.

Также ФАС России осуществляет работу по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В реестр включаются сведения о лицах, которые победили в земельных торгах, но уклонились от заключения договора, а также о лицах, с которыми договоры купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками заключены АО «ДОМ.РФ» и расторгнуты в связи с существенным нарушением указанными лицами условий этих договоров.

Реестр недобросовестных участников аукциона ведется в электронной форме путем направления и размещения сведений посредством государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (ГИС Торги). При этом сведения, которые содержатся в реестре, общедоступны на данном сайте для ознакомления без взимания платы.

Стоит отметить, что по итогам 2024 года в реестр недобросовестных участников аукциона включено 359 участников различной организационно-правовой формы.

1.1.7. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

В рамках реализации полномочий антимонопольного органа, направленных на выявление и пресечение ограничивающих конкуренцию соглашений и координацию экономической деятельности, ФАС России в 2024 году возбуждено 315 дел и вынесено 245 решений о нарушении антимонопольного законодательства.

Всего в 2024 году нарушения антимонопольного законодательства зафиксированы в 4 369 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных максимальных цен контрактов (НМЦК) 122,4 млрд руб. на территориях 78 субъектов Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено 599 хозяйствующих субъектов и 144 заказчика.



На сегодня ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, пассажирские перевозки, рынок недвижимости и организация социального питания.

В сфере строительного комплекса в 2024 году принято 39 решений о нарушениях в 364 закупочных процедурах с совокупной суммой НМЦК 7,2 млрд руб.

■ Субъекты РФ, на территории которых установлены нарушения антимонопольного законодательства
 ■ Субъекты РФ, на территории которых не установлены нарушения антимонопольного законодательства

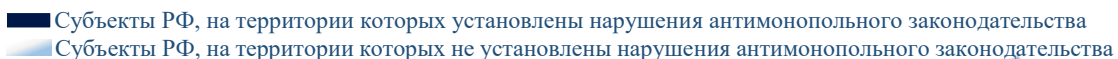


В сфере дорожного комплекса в 2024 году вынесено 11 решений о нарушениях в 145 закупочных процедурах с совокупной суммой НМЦК 29,4 млрд руб.

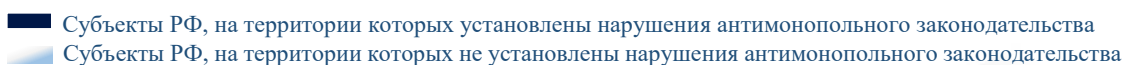
■ Субъекты РФ, на территории которых установлены нарушения антимонопольного законодательства
 ■ Субъекты РФ, на территории которых не установлены нарушения антимонопольного законодательства



В сфере поставок лекарственных средств и медицинских изделий в 2024 году принято 26 решений о нарушениях в 2000 закупочных процедур с совокупной суммой НМЦК 5,1 млрд руб.



В сфере организации пассажирских перевозок в 2024 году принято 21 решение о нарушениях в 37 закупочных процедурах с совокупной суммой НМЦК 49,3 млрд руб.



В сфере недвижимости в 2024 году принято 13 решений о нарушении на 43 закупочных процедурах с совокупной суммой НМЦК 1,8 млрд рублей.

■ Субъекты РФ, на территории которых установлены нарушения антимонопольного законодательства
 ■ Субъекты РФ, на территории которых не установлены нарушения антимонопольного законодательства



В сфере организации социального питания в 2024 году вынесено 8 решений о нарушениях на 586 закупочных процедурах с совокупной суммой НМЦК 7,2 млрд руб.

■ Субъекты РФ, на территории которых установлены нарушения антимонопольного законодательства
 ■ Субъекты РФ, на территории которых не установлены нарушения антимонопольного законодательства



Картели на товарных рынках

В настоящее время антимонопольной службой сформирована комплексная система мер реагирования на факты необоснованного увеличения стоимости социально значимых товаров. Обеспечено эффективное и оперативное взаимодействие с территориальными органами ФАС России, а также с правоохранительными органами, которое позволило использовать наиболее эффективные средства реагирования в целях недопущения роста цен с учетом особенностей регионов и рынков.

В 2024 году ФАС России провела ряд проверок в отношении крупнейших торговых сетей и производителей социально значимых товаров.

Проверки проводились в отношении торговых сетей «Перекресток», «Магнит», «Дикси», «Пятерочка», «Лента», «О'Кей», «Метро», «Ашан» и т.д. на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства, которые могли привести к росту стоимости социально значимого товара, в том числе на куриные яйца.

В частности, проверочные мероприятия с одновременным выходом инспекций ФАС России осуществлялись в отношении 7 производителей молочной продукции и сливочного масла. Проверки проводились в 6 субъектах Российской Федерации – Москве, Омске, Ижевске, Барнауле, Вологодской и Свердловской областях.

В 2024 году возбуждено 12 дел по картелям на товарных рынках. Признаки нарушений выявлены в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Ставропольском крае, Курской, Самарской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По делу о картеле в сфере розничной продажи микронаушников признаки нарушения выявлены на всей территории Российской Федерации.

Принято 9 решений о нарушениях по делам о картелях на товарных рынках. Нарушения зафиксированы в 6 субъектах Российской Федерации: Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Республике Тыва, Курской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

В сфере организации пассажирских перевозок возбуждено 4 дела по признакам заключения картеля на товарных рынках, принято 1 решение о нарушении.

В сфере реализации нефтепродуктов возбуждено 2 дела по признакам заключения картеля на товарных рынках, принято 6 решений о нарушении.

В сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий возбуждено 2 дела по признакам заключения картеля на товарных рынках, принято 1 решение.

На иных товарных рынках возбуждено 4 дела, принято 1 решение.

Субъекты РФ, на территории которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства

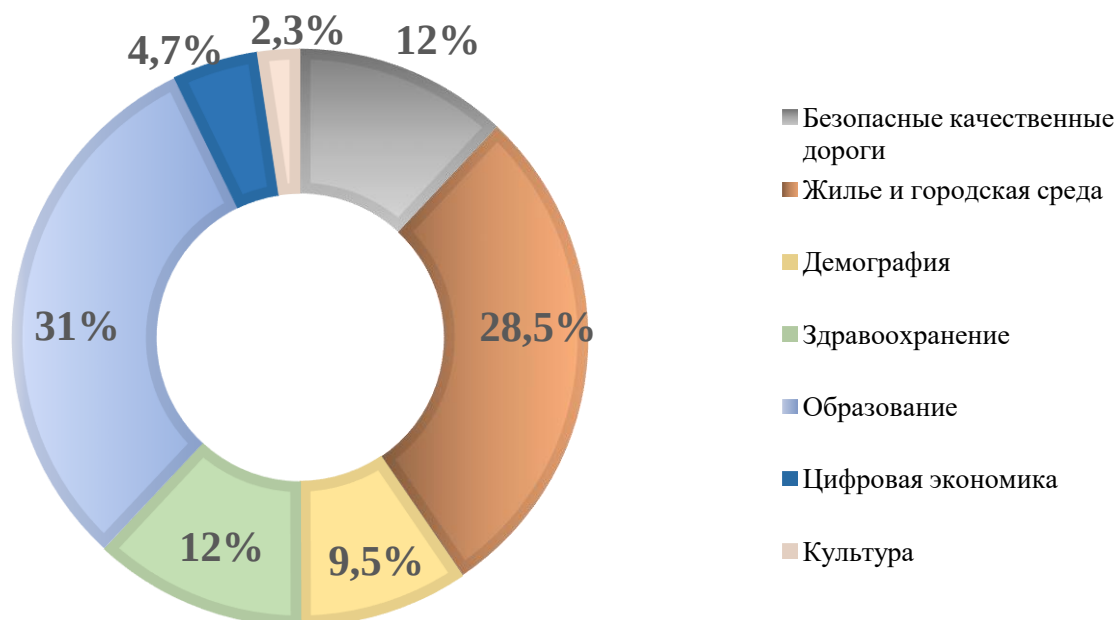


В рамках участия в работе межведомственной рабочей группы ФАС России осуществляет обработку данных о государственных контрактах, заключенных в целях реализации национальных проектов, а также принятие мер реагирования, способствующих предотвращению нарушений и минимизации ущерба бюджету Российской Федерации.

По результатам мониторинга национальных проектов в 2024 году ФАС России и ее территориальными органами возбуждено 42 дела с общей суммой НМЦК в размере 62,9 млрд руб. и вынесено 40 решений по делам о нарушениях антимонопольного законодательства с общей суммой НМЦК в 45,3 млрд руб.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены при реализации национальных проектов «Образование» (13 дел), «Жилье и городская среда» (12 дел), «Безопасные качественные дороги» (5 дел), «Здравоохранение» (5 дел), «Демография» (4 дела), «Цифровая экономика» (2 дела), «Культура» (1 дело).

Процентное соотношение количества выявленных признаков нарушений антимонопольного законодательства при реализации национальных проектов



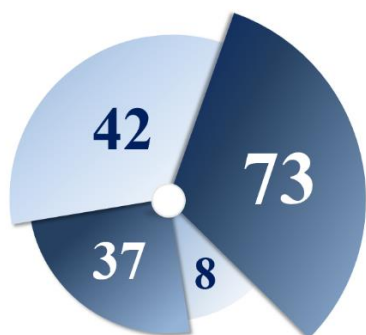
Решения приняты по делам о нарушении антимонопольного законодательства при реализации национальных проектов «Жилье и городская среда» (11 решений), «Безопасные качественные дороги» (8 решений), «Здравоохранение» (8 решений), «Образование» (7 решений), «Демография» (4 решения), «Цифровая экономика» (1 решение), «Экология» (1 решение).

По результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в рамках осуществления контроля за реализацией национальных проектов антимонопольным органом в адрес правоохранительных органов направлено 10 сообщений о преступлениях. В результате межведомственного взаимодействия правоохранительными органами возбуждено 2 уголовных дела по пунктам «а», «в» части 2 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также 1 уголовное дело по части 1 статьи 286 и части 1.1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Межведомственное взаимодействие по выявлению, пресечению и расследованию картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений

В целях укрепления экономической безопасности страны, а также повышения эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей и иных антиконкурентных соглашений ФАС России проводятся совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства, совместное обсуждение имеющихся материалов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе на совещаниях межведомственных рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданных в прокуратурах субъектов Российской Федерации, межведомственные обучающие семинары.

В рамках взаимодействия антимонопольный орган своевременно информирует органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и СК России о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, и направляет в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно-наказуемых антиконкурентных действий для проверки и принятия решения в порядке, установленном требованиями уголовно-процессуального законодательства.



73 – количество сообщений о преступлении

42 – количество возбужденных уголовных дел

37 – количество заключений специалиста

8 – количество обвинительных приговоров

В 2024 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили 85 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 10, органами прокуратуры – 59, Федеральной службой безопасности Российской Федерации – 16.

Специалистами антимонопольного органа подготовлено 37 заключений специалиста по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов.

Антимонопольным органом в 2024 году направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, 73 сообщения (заявления) о преступлениях, из них 27 коррупционной

и экономической направленности и 46 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2024 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено 42 уголовных дела, из них 15 дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, 27 дел по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего на рассмотрении в судах находилось 17 уголовных дел о картеле, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом по существу рассмотрены 9 дел, вынесено 8 обвинительных приговоров по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации. По одному уголовному делу обвиняемые в совершении преступления, предусмотренного статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, оправданы и осуждены по иным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

1.1.8. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важных направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики и практики антимонопольного правоприменения.

С учетом текущих внешнеполитических реалий в 2024 году международная деятельность ФАС России была успешно продолжена, при этом развитие получили новые сферы сотрудничества.

Важным направлением работы являлось развитие договорно-правовой базы в области конкурентной политики в целях создания общих правил ведения бизнеса, формирования справедливых условий хозяйствования в России и странах-партнерах, обеспечения интересов российских хозяйствующих субъектов, оперирующих на зарубежных рынках.

В рамках расширения договорной базы ФАС России были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Египта и Нигерии. С конкурентным ведомством Бразилии подписана Программа сотрудничества на 2025 – 2026 годы. Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников,

обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

В рамках двустороннего сотрудничества в отчетном периоде с представителями конкурентных ведомств Бразилии, Индонезии, Китая, Ливии, Малайзии, Нигерии, Пакистана, Саудовской Аравии, Таиланда, Танзании и Узбекистана проведены встречи, которые были посвящены обмену мнениями об актуальных направлениях работы в области конкурентной политики и антимонопольного правоприменения, обсуждению приоритетных направлений дальнейшей совместной деятельности антимонопольных органов.

В 2024 году традиционно продолжало развиваться сотрудничество в формате БРИКС.

Работа в формате БРИКС была сопряжена с реализацией Плана мероприятий председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году (далее – План), утвержденного помощником Президента Российской Федерации Ю.В. Ушаковым.

По итогам заседания Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике (2 июля 2024 года, Женева, Швейцария), ключевого мероприятия года российского председательства по линии конкурентных ведомств, в котором впервые участвовало руководство конкурентных ведомств всех 9 стран объединения (Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР, Египта, Ирана, ОАЭ и Эфиопии), принято Совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС о необходимости консолидации усилий по поддержанию здоровой конкуренции на социально значимых рынках. Это первый документ стран БРИКС по линии антимонопольных органов, принятый в новом расширенном составе.

Был одобрен текст разработанных по инициативе ФАС России Модельных принципов и стандартов деятельности участников цифровых рынков государств – участников БРИКС, направленных на развитие саморегулирования отрасли в странах объединения. Документ будет иметь практическую пользу при осуществлении конкурентными ведомствами БРИКС антимонопольного правоприменения на цифровых рынках.

Поддержку партнеров по БРИКС получила инициатива ФАС России о разработке и принятии совместного заявления конкурентных ведомств БРИКС о консолидации усилий по борьбе с трансграничными картелями.

Приняты решения по проведению антимонопольными органами объединения исследований вопросов конкуренции на аграрном рынке, рынке биоаналогов и дженериков, в секторе возобновляемой энергетики. По итогам работы будут подготовлены рекомендации по повышению эффективности антимонопольного регулирования соответствующих рынков и секторов, развитию конкуренции на них. Результаты исследований планируется рассматривать в течение 2025 года, в том

числе в рамках 9-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, которая состоится 15–19 сентября 2025 года в Кейптауне (ЮАР).

Успешные результаты взаимодействия конкурентных ведомств БРИКС в 2024 году были отмечены лидерами стран объединения в ходе XVI саммита БРИКС (22–24 октября 2024 года, Казань, Российская Федерация). В ходе саммита Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул важность углубления сотрудничества стран БРИКС в области конкурентной политики, а в принятую по итогам саммита Декларацию, отражающую консолидированную позицию стран объединения по ключевым вопросам повестки сотрудничества, вошел отдельный пункт (пункт 100), предложенный ФАС России и определяющий направления сотрудничества в области конкурентной политики на ближайшую перспективу.

В формате Евразийского экономического союза (далее также – ЕАЭС, Союз) в 2024 году была проделана значительная работа по совершенствованию договорно-правовой базы в сфере конкурентной политики.

Результатом проведенной на площадке Евразийской экономической комиссии (далее также – ЕЭК, Комиссия) при активном участии ФАС России работы стало внесение изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 97), Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 98), Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99), Методику оценки состояния конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 30 января 2013 г. № 7) и Методику расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118). Изменения утверждены Решением Совета ЕЭК от 1 марта 2024 г. № 16 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» и направлены на уточнение отдельных положений указанных документов в целях более четкой регламентации соответствующих процедур при осуществлении ЕЭК правоприменительной деятельности и обеспечения исполнения принимаемых Комиссией решений по антимонопольным делам.

В октябре 2024 года на заседании Евразийского межправительственного совета (далее – ЕМПС) утверждена Концепция формирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках ЕАЭС (Распоряжение ЕМПС от 1 октября 2024 г. № 14), в рамках реализации которой в настоящее время разрабатываются Программа и План мероприятий развития биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках ЕАЭС.

В соответствии с Распоряжением Совета ЕЭК от 18 октября 2024 г. № 31 в государствах – членах ЕАЭС начаты внутригосударственные процедуры,

необходимые для подписания протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – «IV Большой протокол», Договор о Союзе), направленных на устранение пробелов в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики, а также на дополнение перечня товаров, на которые не распространяются общие правила, регулирующие введение государственного ценового регулирования, отдельных товаров.

Подписание «IV Большого протокола» планируется в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета в мае 2025 года.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа в 2024 году являлся формат СНГ.

В рамках реализации Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году (утверждена Президентом Российской Федерации 28 сентября 2023 г. № Пр-1975) под председательством ФАС России состоялись 56-е и 57-е заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) – 31 мая 2024 года в Душанбе (Республика Таджикистан) и 29 ноября 2024 года в Самарканде (Республика Узбекистан).

В ходе заседаний были рассмотрены вопросы, представляющие наибольший интерес для антимонопольных органов государств – участников СНГ, в том числе вопросы совершенствования антимонопольного законодательства на социально значимых рынках, государственного регулирования цен (тарифов), предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, применения инструментов мягкого права на цифровых рынках в целях предотвращения реализации контрафактной продукции, гражданско-правовой защиты пострадавших от нарушений в сфере конкуренции, регулирования рекламной деятельности.

По итогам заседаний МСАП утвердил следующие доклады, подготовленные по результатам исследований, проведенных Штабом:

«О деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ на отдельных рынках социально значимых товаров в современных условиях»;

«Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ».

Ответственным органом за подготовку данных документов являлась ФАС России. Согласно принятым МСАП решениям данные доклады направлены в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

В рамках Союзного государства России и Беларуси продолжилось сотрудничество ФАС России и Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ), в том числе работа совместного Белорусско-Российского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции. В рамках взаимодействия ФАС России и МАРТ проводился обмен

опытом по выявлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства на отдельных рынках, проведения анализа состояния конкуренции на соответствующих рынках, осуществления государственного контроля за экономической концентрацией.

Также в отчетном периоде ФАС России и МАРТ проведен мониторинг применения единых правил конкуренции, определенных Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о единых правилах конкуренции от 9 ноября 2022 года. В рамках данной работы проанализирована правоприменительная деятельность антимонопольных органов обеих стран. По результатам мониторинга Экспертным советом сделан вывод об отсутствии необходимости совершенствования единых правил конкуренции. Работа по мониторингу применения единых правил конкуренции будет продолжена.

Кроме того, в течение 2024 года осуществлялось практическое взаимодействие антимонопольных органов России и Беларуси при выявлении и пресечении нарушений антимонопольного законодательства, в том числе с использованием форм взаимодействия, предусмотренных Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области защиты конкуренции от 27 февраля 2019 года.

В соответствии с договорно-правовой базой о сотрудничестве в сфере конкурентной политики между Россией и Китаем в 2024 году получило развитие приграничное сотрудничество региональных управлений антимонопольных органов обеих стран, 25–26 июня 2024 года в Благовещенске состоялся региональный семинар-совещание с участием представителей приграничных антимонопольных органов Китая, в ходе которого обсуждались актуальные вопросы конкурентной политики и правоприменения.

В 2024 году продолжалась работа ФАС России на площадке Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), направленная на совершенствование правовых механизмов взаимодействия антимонопольных органов в целях выявления и пресечения недобросовестных деловых практик транснациональных корпораций.

В рамках деятельности Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям велась работа по созданию глобальных стандартов ООН по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных картелей, поддержанная партнерами из зарубежных стран, включая страны – члены БРИКС и ЕАЭС.

С учетом внешнеполитических приоритетов Российской Федерации в 2024 году развитие получили новые направления международной деятельности ФАС России.

В рамках расширения взаимодействия ФАС России с конкурентными ведомствами стран Африки 13 июня 2024 года в Москве состоялась двусторонняя встреча с представителями Комиссии по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки (далее – Комиссия по конкуренции КОМЕСА), региональным интеграционным объединением, в состав которого входит 21 африканское государство, в ходе которой рассмотрены ключевые вопросы взаимодействия ФАС России и конкурентных ведомств стран Африки, в том числе на площадках международных организаций и межгосударственных объединений, таких как ЮНКТАД и БРИКС.

Новым направлением международного сотрудничества ФАС России в 2024 году явилось установление и налаживание взаимодействия в формате Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

30 мая 2024 года в Душанбе (Республика Таджикистан) состоялась первая встреча руководителей национальных антимонопольных ведомств государств – членов ШОС, по итогам которой одобрена инициатива о создании в рамках ШОС нового постоянно действующего механизма взаимодействия – Совещания руководителей антимонопольных ведомств государств – членов ШОС (далее – Совещание).

4 июля 2024 года в Астане (Республика Казахстан) главами государств – членов ШОС принято решение об учреждении Совещания, которое нашло отражение в итоговой декларации прошедшего саммита.

Проведение второй встречи запланировано в Москве на 24 апреля 2025 года в формате Совещания.

Дальнейшее развитие получило сотрудничество ФАС России с Экспертной группой по вопросам конкуренции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

31 октября – 1 ноября 2024 года ФАС России приняла участие в XI консультативной встрече Экспертной группы по конкуренции АСЕАН и Партнеров по диалогу с АСЕАН, прошедшей в Таиланде.

В целях повышения эффективности правоприменительной деятельности ФАС России в 2024 году на регулярной основе осуществлялся анализ правоприменительной деятельности в зарубежных странах. В частности, анализировались глобальные сделки экономической концентрации, которые потенциально могут быть нотифицированы в российский антимонопольный орган и которые могут оказать влияние на российский рынок, среди которых сделки Bunge/Viterra (агротрейдеры) UPL/Corteva Agriscience (рынок химикатов), Disney/Epic Games (видеоигры), Brookfield Corporation/Neoen (возобновляемая энергетика), BHP/Anglo American (горнодобывающая отрасль), AbbVie/Cerevel и UCB/Mubadala/CBC (фармацевтический сектор).

В рамках практического взаимодействия с конкурентными ведомствами зарубежных стран были проведены консультации с антимонопольным органом Бразилии по вопросам сделки агротрейдера Louis Dreyfus Company (LDC) и бразильского производителя и экспортера растворимого кофе Companhia Cacique de Café Solúvel (Cacique).

Кроме того, была подробно изучена информация о проводимых в зарубежных юрисдикциях расследованиях действий крупнейших международных финансовых организаций, связанных с заключением картельного соглашения и манипулированием обменными курсами на рынке иностранных валют, а также расследованиях на цифровых рынках.

Важным направлением деятельности ФАС России является антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Участие ФАС России в регулировании внешнеэкономической деятельности в 2024 году было направлено на недопущение дефицита критически важных товаров на российском рынке, необоснованного роста цен, ухудшения состояния конкуренции.

В 2024 году Правительством Российской Федерации и ЕЭК принят ряд решений по вопросам таможенно-тарифных, нетарифных и специальных экономических мер по широкой номенклатуре товаров, учитывающих позицию ФАС России. В числе принятых мер, направленных на поддержание стабильной ситуации на рынках продуктов питания, – введение тарифных льгот в отношении ввоза мяса крупного рогатого скота, предназначенного для производства мясной продукции (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 107), в отношении ввоза отдельных видов плодоовощной продукции (картофель, морковь, яблоки), предназначенной для использования в производстве пищевой продукции или реализации в розничной торговле (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 115), в отношении ввоза масла сливочного, предназначенного для использования в производстве пищевой продукции или реализации в розничной торговле (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 106), в отношении ввоза томатов свежих или охлажденных (Решение Совета ЕЭК от 26 января 2024 г. № 9), продление временного запрета на вывоз риса и рисовой крупы (постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1870).

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и ее нормативное обеспечение

1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровней.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Установлены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития МСП, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2024 года исполнено:

- 4 рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 7 ожидаемых результатов из раздела II Национального плана;
- 32 мероприятия из раздела III Национального плана.

В настоящее время достигнуто значение показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых», которое составило 29,45 млн человек при плановом значении в 25 млн человек. В стадии исполнения находятся 2 ключевых показателя: доля организаций с государственным и муниципальным участием и доля закупок в денежном выражении, осуществляемых отдельными акционерными обществами у единственного поставщика.

Во исполнение Национального плана ФАС России проведена оценка отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции, в рамках которой проанализированы действующие отраслевые документы стратегического планирования, содержащиеся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (всего 52 документа).

По результатам проведенной работы в Правительство Российской Федерации направлен доклад с предложениями по включению в отдельные отраслевые документы стратегического планирования мероприятий, направленных на развитие конкуренции.

Сфера управления государственным имуществом

Мероприятиями Национального плана предусмотрено продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества).

Поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2024 году составили 129,1 млрд руб., от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации – 2 352,5 млн руб⁷².

В рамках реализации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям по приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (далее – неиспользуемое имущество), в 2024 году собственниками имущества организована работа по приватизации (перепрофилированию) имущества, выявленного в 2023 году (8 831 объект недвижимого имущества в региональной собственности, и на муниципальном уровне 22 900 таких объектов недвижимого имущества). Указанная работа должна быть завершена до 31 декабря 2025 года. При этом вовлечение неиспользуемого, неэффективно используемого или используемого не по назначению имущества в хозяйственный оборот возможно путем его включения в перечни государственного и муниципального имущества, предусмотренные статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с целью дальнейшего предоставления субъектам МСП и самозанятым гражданам.

Сфера биржевой торговли

Во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4140-р также утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы, работа над которым велась ФАС России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ФНС России, Минэкономразвития России при участии Банка России и заинтересованных организаций.

Реализация данного плана способствует развитию конкуренции, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам, способствует большей прозрачности ценообразования и позволяет сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, и снизить риск коррупции при заключении договоров на поставку товаров.

⁷² Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 01-06-12/28-132040.

Подробная информация об организованной (биржевой) торговле содержится в соответствующем разделе Доклада. Также благодаря реализации вышеназванной «дорожной карты» в федеральный проект «Развитие конкуренции» включены мероприятия, направленные на дальнейшее развитие биржевой торговли в Российской Федерации

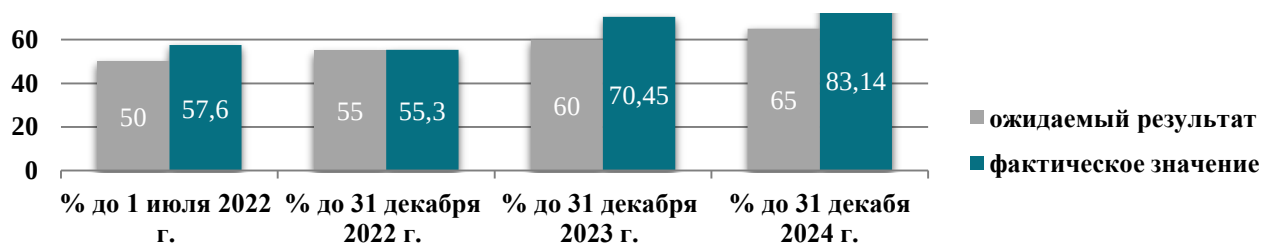
Сфера здравоохранения

Национальным планом предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 65 % лекарственных препаратов к 31 декабря 2024 года.

По данным Минздрава России, по состоянию на 17 декабря 2024 года на территории Российской Федерации зарегистрированы 16 790 торговых наименования лекарственных препаратов, из которых 12 937 подлежат определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 10 756 лекарственных препарата (83,14 %) признаны взаимозаменяемыми.

Анализ достижения ожидаемого результата за период с июля 2022 по декабрь 2024 года представлен в виде диаграммы.

**Достижение ожидаемого результата развития конкуренции
по определению взаимозаменяемости лекарственных
препаратов в %**



Указанные мероприятия позволили обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве.

Сфера образования

В 85 субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. № 467.

С 2023 году на основании Федерального закона № 189-ФЗ система персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее – ПФДО) в субъектах Российской Федерации осуществляется посредством формирования и реализации государственного (муниципального) социального заказа, в том числе с использованием социальных сертификатов на реализацию дополнительных общеразвивающих программ (за исключением

предпрофессиональных программ в сфере искусств) (далее – социальный сертификат).

В 2024 году в субъектах Российской Федерации выданы 13,2 млн социальных сертификатов для обучения по более чем 137,7 тыс. дополнительным общеразвивающим программам (56,7 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации, обеспечены сертификатами).

Социальный сертификат выдается детям возрасте от 5 до 18 лет и представляет собой электронную реестровую запись в региональном навигаторе дополнительного образования детей о включении обучающегося в систему ПФДО и предполагает определение и «закрепление» за ребенком денежных (часовых) средств в объеме, необходимом для реализации выбранной ребенком (его родителями) дополнительной общеобразовательной программы (за исключением предпрофессиональных программ в сфере искусств), с последующей передачей этих средств поставщику образовательных услуг (организации, реализующей указанную программу).

Сфера строительства

В целях обеспечения перехода к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования, с определением возможности интеграции с региональными и муниципальными информационными системами принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 г. № 614 «Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к форматам указанных электронных документов». Реализация указанного мероприятия направлена на упрощение взаимодействие участников рынка с органами власти и повышения его прозрачности для контрольно-надзорных органов.

Реформа унитарных предприятий

В 2024 году завершен основной этап реформы унитарных предприятий, начатой с принятием во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента

Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618, Федерального закона № 485-ФЗ о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках⁷³.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 18 декабря 2023 г. № Пр-2461, поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 2 ноября 2023 г. № 14194-П13-ДГ, от 28 ноября 2023 г. № ДГ-П13-16976 85 субъектами Российской Федерации организована работа по исполнению планов-графиков реформирования унитарных предприятий путем ликвидации, банкротства, преобразования в хозяйственное общество, преобразования в учреждение.

В 2024 году проведена работа по утверждению планов-графиков органами власти в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области. При этом на основании пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1148 «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности» предприятия, расположенные в вышеназванных регионах, могут осуществлять деятельность в организационно-правовой форме унитарного предприятия до 1 января 2026 года в случае обеспечения жизнедеятельности населения и бесперебойного функционирования отраслей экономики.

ФАС России при участии субъектов Российской Федерации обеспечивает регулярный мониторинг выполнения планов-графиков и представляет ежемесячные отчеты о результатах данного мониторинга в Правительство Российской Федерации, а также Президенту Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в планах-графиках к реформированию запланировано 5 676 унитарных предприятий, из них: в порядке банкротства – 1 180 предприятий (21 %), в порядке ликвидации – 2 103 предприятия (37 %), в порядке реорганизации в хозяйственные общества и учреждения – 2 393 предприятия (42 %). Фактически реорганизовано, ликвидировано по итогам 2024 года 3 645 унитарных предприятий.

Таким образом, исполнение субъектами Российской Федерации мероприятий по реорганизации, ликвидации унитарных предприятий по всем процедурам в среднем составило 64 %, исполнение без учета предприятий, запланированных к ликвидации в порядке банкротства, – 76 %.

К сохранению запланировано 3 749 унитарных предприятий, при этом наиболее распространенными основаниями для сохранения предприятий являются осуществление деятельности в сферах естественных монополий (2 940 предприятий,

⁷³ Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

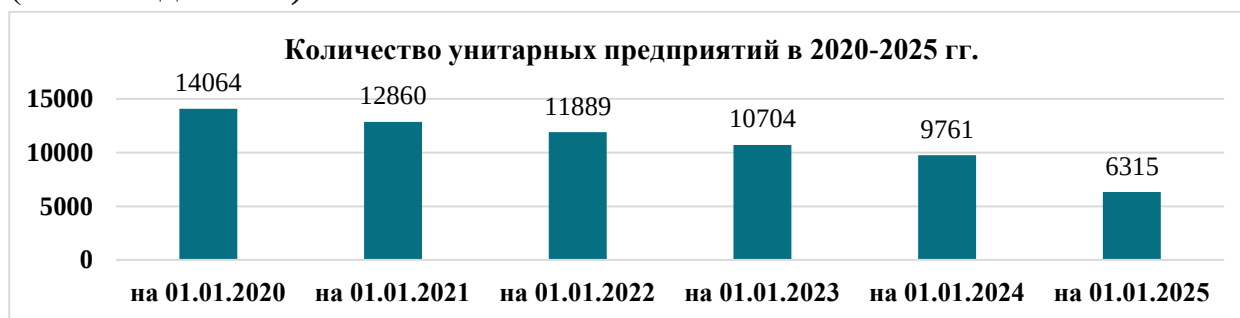
78 %) и обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (573 предприятия, 16 %).

ФАС России в 2024 году даны 434 разъяснения органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по различным вопросам, возникающим в рамках реформирования унитарных предприятий.

В целях создания возможности для планомерного завершения начатых процедур в рамках реформы унитарных предприятий принят Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий возможность завершения процедуры ликвидации или реорганизации не позднее 31 декабря 2025 года государственных и муниципальных унитарных предприятий, в отношении которых в установленном Федеральным законом порядке учредителем до 1 января 2025 года приняты, но не исполнены решения о ликвидации или реорганизации.

По итогам 2024 года на основании данных единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) выявлено 101 унитарное предприятия, в отношении которых решения о реорганизации (ликвидации) не приняты. В настоящее время антимонопольным органом готовятся иски в суд о ликвидации таких предприятий в судебном порядке в рамках части 2 статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

По информации ФНС России, общее количество унитарных предприятий (без учета предприятий, находящихся на территориях новых субъектов Российской Федерации) за период с 1 января 2020 года по 1 января 2025 года снизилось на 55 %⁷⁴ (с 14 064 до 6 315).



По данным системы для мониторинга, анализа и контроля закупок, заказчиков и поставщиков «Маркер» информационной группы «Интерфакс», отмечается снижение общего объема денежных средств, получаемых унитарными предприятиями при исполнении контрактов более чем на 25 % (с 624 млрд руб. до

⁷⁴ Данные приведены на основе Сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/.

466 млрд руб.), однако общее количество контрактов, заключаемых с унитарными предприятиями, за последние 3 года снизилось незначительно⁷⁵.

Средняя доля объема контрактов с унитарным поставщиками в рублях составила в 2024 году 4,29 %, минимальное значение – в Центральном федеральном округе (2,88 %), максимальное – в новых регионах (24,75 %).

Год	Общее количество контрактов, ед.	Из них с унитарными поставщиками, ед.	Общий объем контрактов, руб.	с унитарными поставщиками общий объем, руб.	Из них доля контрактов с унитарными поставщиками, руб.	Из них доля объема контрактов с унитарными поставщиками, руб.
2022	3 162 402	218 598	11 891 709 226 983,20	624 420 610 286,25	6,91%	5,25%
2023	3 332 902	218 649	10 298 122 292 384,10	582 895 059 804,17	6,56%	5,66%
2024	3 360 300	208 839	10 874 226 168 529,00	466 321 419 143,90	6,21%	4,29%

Значительный объем присутствия унитарных предприятий в 2024 году сохраняется на рынке коммунальных услуг, в том числе в связи с деятельностью в сфере естественных монополий:

ЦФО	ПФО	СЗФО	СФО	ЮФО	УФО	ДФО	СКФО	Новые регионы
9,74%	12,45%	26,16%	18,5%	22,9%	14,15%	28,08%	27,37%	38,16%

Наибольший объем присутствия унитарных предприятий по итогам 2024 года в государственных и муниципальных закупках выявлен на рынках транспортных услуг (входит в топ-5 в 7 из 9 федеральных округов, в 5 из 9 округов занимают первое место), торговли текстильными изделиями, одеждой и обувью (входит в топ-5 в 6 из 9 округов), услуг по охране и пожарной безопасности (входит в топ-5 в 4 из 9 округов), услуг по организации отдыха, гостиничных услуг (входит в топ-5 в 4 из 9 округов).

Центральный федеральный округ				
Транспортные услуги	Текстильные изделия, одежда, обувь	Охрана и пожарная безопасность	Научно-технические работы	Медицинские, социальные услуги
20,82%	17,32%	7,35%	6,62%	5,27%
Приволжский федеральный округ				
Транспортные услуги	Лекарства	Медицинские, социальные услуги	Сбор, вывоз, утилизация отходов	Организация отдыха, гостиничные услуги
26,85%	22,40%	20,27%	17,03%	16,33%
Северо-Западный федеральный округ				
Образовательные услуги	Услуги телефонной связи	Прочие	Текстильные изделия, одежда, обувь	Научно-технические работы
23,13%	11,30%	10,34%	8,96%	8,50%
Сибирский федеральный округ				

⁷⁵ На основе статистических данных системы для мониторинга, анализа и контроля закупок, заказчиков и поставщиков «Маркер» информационной группы «Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

Транспортные услуги	Организация отдыха, гостиничные услуги	Организация питания	Текстильные изделия, одежда, обувь	Научно-технические работы
41,94%	31,87%	29,86%	18,82%	10,21%
Южный федеральный округ				
Транспортные услуги	Охрана и пожарная безопасность	Текстильные изделия, одежда, обувь	Почтовая, специальная связь, курьерские услуги	Организация отдыха, гостиничные услуги
21,62%	19,25%	16,16%	15,67%	13,36%
Уральский федеральный округ				
Медицинские, социальные услуги	Организация питания	Транспортные услуги	Мебель	Текстильные изделия, одежда, обувь
26,78%	25,86%	18,50%	16,18%	12,39%
Дальневосточный федеральный округ				
Охрана и пожарная безопасность	Организация отдыха, гостиничные услуги	Текстильные изделия, одежда, обувь	Химические вещества	Образовательные услуги
21,60%	18,26%	14,71%	12,46%	11,94%
Северо-Кавказский федеральный округ				
Транспортные услуги	Охрана и пожарная безопасность	Прочие	Текстильные изделия, одежда, обувь	Растениеводство, животноводство
31,65%	26,47%	18,42%	17,97%	6,00%
Новые регионы				
Почтовая, специальная связь, курьерские услуги	Транспортные услуги	Научно-технические работы	Прочие	Строительство, ремонт зданий, сооружений и инженерных сетей
100%	76,33%	65,52%	16,71%	11,83%

Вышеперечисленные товарные рынки не обладают спецификой, требующей присутствия на них организаций с государственным участием, многие из них в целях осуществления своей деятельности получают дополнительные субсидии, что ставит их в более выгодное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Реализация реформы унитарных предприятий позволяет снизить количество барьеров для хозяйствующих субъектов, особенно МСП, для входа на товарные рынки, повысить качество товаров, работ и услуг по конкурентным ценам в силу большей заинтересованности в этом организаций частной формы собственности, в связи с чем основной задачей органов власти и местного самоуправления на 2025 год должно быть обеспечено завершение мероприятий по реформированию унитарных предприятий, включенных в соответствующие планы-графики, а также контроля за соблюдением запрета на изменение видов деятельности, не подпадающих под исключения, установленные статьей 35¹ Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный комплаенс

В 2024 году ФАС России отмечен сохраняющийся интерес хозяйствующих субъектов к внедрению системы антимонопольного комплаенса.

Всего за 2020 – 2024 годы рассмотрено 174 обращения хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе.

В 2024 году зафиксировано как увеличение количества обращений хозяйствующих субъектов о согласовании актов об антимонопольном комплаенсе, так и повышение качества подготовки таких актов. Впервые за 5-летний период существования указанного института было согласовано более 70 % поступивших актов об антимонопольном комплаенсе.



Вместе с тем бóльшая заинтересованная во внедрении антимонопольного комплаенса и более качественная подготовка актов об антимонопольном комплаенсе за период с 2020 по 2024 год выявлены у хозяйствующих субъектов – организаций частной формы собственности по сравнению с хозяйствующими субъектами с государственным или муниципальным участием. В указанный период при среднем показателе согласования актов об антимонопольном комплаенсе организаций частной формы собственности в 55 % показатель согласования для организаций с государственным или муниципальным участием составил 33 %.

Основной сложностью для хозяйствующих субъектов в 2024 году при разработке актов об антимонопольном комплаенсе стало выполнение требований о соблюдении антимонопольного законодательства (выявлено нарушение Закона о защите конкуренции в 10 документах), а также наличие порядка ознакомления работников хозяйствующего субъекта с внутренним актом (выявлено в 5 документах).

Отсутствие обязательных критериев ст. 9.1 Закона о защите конкуренции



Необходимо отметить, что действенная система антимонопольного комплаенса функционирует только в случае личной заинтересованности в ее эффективности как руководства хозяйствующего субъекта, так и каждого работника, в связи с чем для стимулирования организаций к внедрению антимонопольного комплаенса должны быть сформированы дополнительные меры поощрения (побуждения).

В 2024 году ФАС России инициирована работа по внесению изменений в национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2023 г. № 1765-ст (далее – Национальный стандарт).

Национальным стандартом введен индекс деловой репутации хозяйствующих субъектов – ЭКГ-рейтинг (экология, кадры, государство), который формируется по итогам проведения оценки субъектов предпринимательской деятельности на предмет их соответствия принципам ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации. Для лидеров ЭКГ-рейтинга последовательно принимаются нормативные правовые акты, устанавливающие меры поддержки со стороны государства.

По мнению ФАС России, учет наличия системы антимонопольного комплаенса позволит хозяйствующим субъектам, внедрившим его и согласовавшим с ФАС России, получать дополнительные меры поддержки.

Кроме того, в соответствии с протоколом Экспертного совета по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации при Федеральной антимонопольной службе от 12 декабря 2024 г. № 2 субъектам Российской Федерации дана рекомендация при принятии региональных законов по предоставлению мер поддержки для ответственного (добросовестного) бизнеса (инвестора) учитывать в качестве критериев оценки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наличие у них действующей системы антимонопольного комплаенса, согласованного с ФАС России.

ФАС России продолжит работу по подготовке мер, направленных на поощрение хозяйствующих субъектов, внедривших антимонопольный комплаенс.

В органах власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса осуществляются на федеральном и региональном уровнях.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение «дорожной карты» по развитию конкуренции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа

2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России.

Кроме того, указанными органами власти приняты меры по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными организациями. Так, внедрение антимонопольного комплаенса осуществлялось:

- в подведомственных федеральных органах исполнительной власти Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России;
- в подведомственных хозяйствующих субъектах Минфина России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минстроя России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минтруда России, ФНС России, ФАС России.

Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 15 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Минобрнауки России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента Российской Федерации).

На региональном уровне акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (за исключением новых субъектов Российской Федерации).

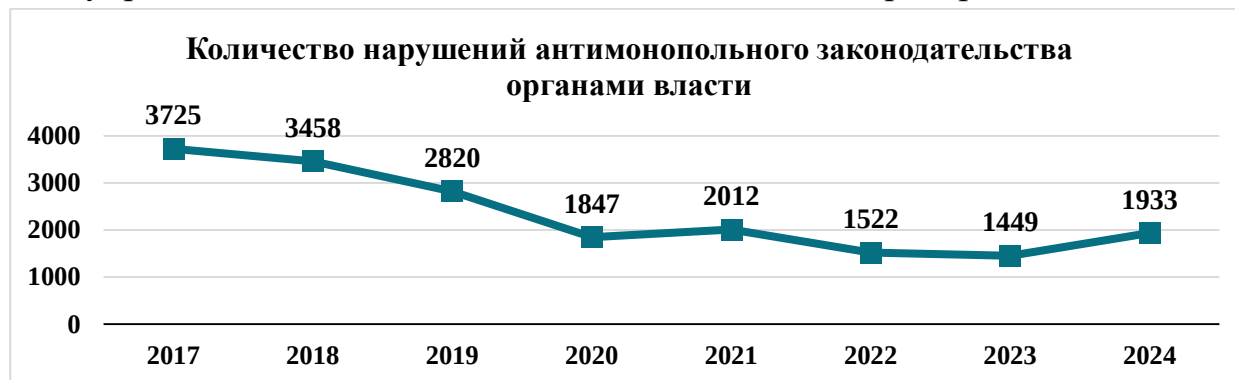
В органах местного самоуправления система антимонопольного комплаенса внедрена в 81 субъекте Российской Федерации (91 %).



По результатам анализа информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, ФАС России фиксирует

положительную динамику снижения количества нарушений на 51,8 % с 2017 года (с 3 725 до 1 933).

Вместе с тем отмечается рост выявленных за 2023 – 2024 годы нарушений (с 1 449 до 1 933), который связан в том числе с нарушениями антимонопольного законодательства в части дополнения (изменения) видов деятельности унитарных предприятий, что требует особого внимания со стороны органов власти и местного самоуправления, являющихся собственниками таких предприятий.



По мнению ФАС России, важно расширять взаимодействие с руководителями региональных и местных органов власти с целью разъяснительной и методологической работы, направленной на обеспечение создания эффективно действующей системы антимонопольного комплаенса.

Актуальная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом, размещается на посвященном ему сайте (plan.fas.gov.ru).

Реализация Национального плана будет завершена в 2025 году.

Федеральный проект «Развитие конкуренции»

В 2024 году ФАС России во исполнение поручения по итогам стратегической сессии Правительства Российской Федерации по национальному проекту «Эффективная и конкурентная экономика» подготовлен федеральный проект «Развитие конкуренции» (далее – Федеральный проект).

Мероприятия Федерального проекта направлены на достижение 3 общественно значимых результатов:

- рост уровня развития конкуренции на товарных рынках;
- улучшение условий функционирования товарных рынков;
- совершенствование системы национальных ценовых индикаторов.

В целях достижения указанных результатов запланирована реализации 20 мероприятий в различных сферах экономики.

Для общественно значимого результата «Рост уровня развития конкуренции на товарных рынках» установлен показатель «Создана система развития конкуренции на товарных рынках».

На выполнение показателя направлены 4 мероприятия, за одно из которых ответственно Минэкономразвития России, за 3 остальных – ФАС России:

- утверждение методики оценки уровня развития конкуренции на товарных рынках;

- проведение мониторинга уровня развития конкуренции на товарных рынках;

- утверждение «дорожной карты» по развитию конкуренции на товарных рынках, на которых выявлены проблемы (Национальный план развития конкуренции 2026 – 2030);

- утверждение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Для общественно значимого результата «Улучшены условия функционирования товарных рынков» установлен показатель «Рост уровня удовлетворенности участников рынка условиями функционирования рынков», %.

Оценка достижения показателя «Рост уровня удовлетворенности участников рынка условиями функционирования рынков» будет проводиться по результатам опроса респондентов, проводимого Росстатом.

На выполнение показателя направлены 13 мероприятий, из которых за одно ответственно Минэнерго России, одно – Минтранс России, одно – Минздрав России и за 10 – ФАС России.

Мероприятия носят как общеотраслевой характер (например, по организации мониторинга удовлетворенности хозяйствующих субъектов (потребителей) условиями функционирования товарных рынков, утверждению торговых политик (практик) хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, по усовершенствованию процедур обязательных отраслевых торгов по реализации государственного и муниципального имущества, в том числе имущественных прав), так и отраслевой характер, в том числе на рынках электроэнергетики, газоснабжения (догазификации), нефтепродуктов, страховых услуг, железнодорожного транспорта, цифровых рынках, рынках лекарственных препаратов.

Для общественно значимого результата «Совершенствование системы национальных индикаторов» установлен показатель «Расширение использования перечня товаров, используемых для создания национальных ценовых индикаторов»(ед.).

На выполнение показателя направлены 3 мероприятия, ответственным за которые является ФАС России:

- расширение перечня биржевых товаров;

- расширение перечня биржевых товаров, сделки по которым регистрируются на бирже;

- формирование национальных ценовых индикаторов.

Реализация Федерального проекта не потребует выделения средств бюджета.

В декабре 2024 года утвержден паспорт Федерального проекта, в настоящее время ведется работа по реализации запланированных мероприятий.

Также приказом ФАС России от 28 декабря 2024 г. № 1113/24 утверждены методики расчета показателей Федерального проекта.

В целях реализации одного из мероприятий Федерального проекта, а также во исполнение раздела 17 пункта 2 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 16 ФАС России проводит мероприятия по подготовке проекта Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 – 2030 годы (далее – Национальный план 2026-2030). В рамках данной работы собраны предложения федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, коммерческих организаций, а также субъектов Российской Федерации по включению в Национальный план 2026-2030 мероприятий, оказывающих влияние на развитие конкуренции как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

В проект Национального плана 2026-2030 предполагается включить мероприятия, направленные на развитие конкуренции в АПК, в сферах информационных технологий, социальных услуг, финансовых рынков, образования, здравоохранения, энергетики, строительства, ЖКХ, промышленности, торговли, туризма, а также мероприятия общепромышленного характера.

1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

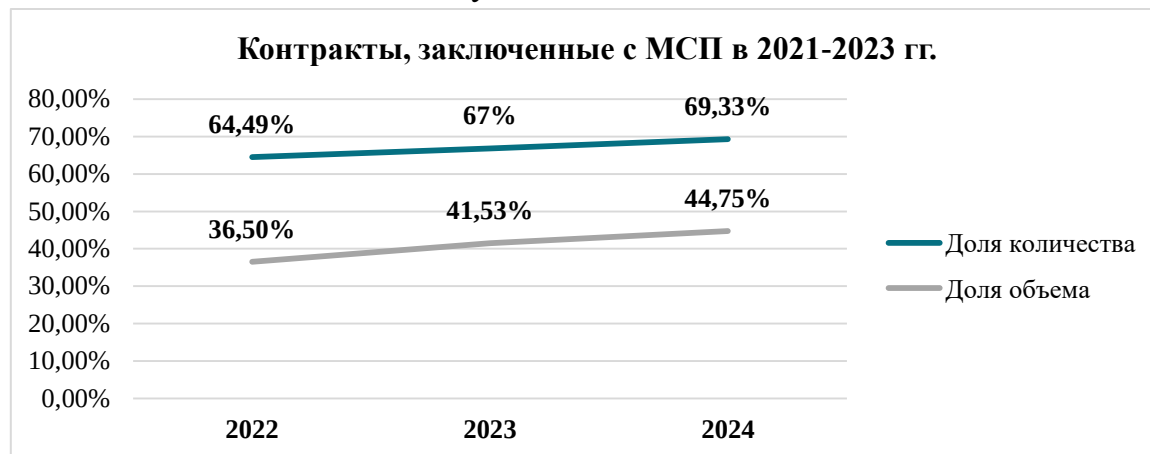
По данным Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) в декабре 2024 года сводный индекс региональной экономической активности составил 69,4 %, а уже в январе 2025 года вырос до 70,8 %, что указывает на повышение экономической активности в региональном измерении. Наибольшая активность отмечается в розничной торговле, в секторе платных услуг, оптовой торговле, промышленности и в строительстве. Самый значительный рост экономической активности в январе 2025 года отмечен в Центральном федеральном округе (индекс региональной экономической активности – 74,4 %), а также в Приволжском (72,9 %), Северо-Кавказском (71,4 %), Сибирском (70,0 %), Северо-Западном (70,0 %) и Южном (70,0 %) федеральных округах.

С апреля 2023 года рост экономической активности в той или иной степени затронул большинство регионов и секторов российской экономики. На региональном уровне каких-либо признаков замедления не видно⁷⁶.

Развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации способствует повышению эффективности бизнеса, улучшению качества товаров и услуг, что, в свою очередь, ведет к росту удовлетворенности населения и его благосостояния.

⁷⁶ Сводный индекс региональной экономической активности (РЭА) / [Электронный ресурс] // НИУ ВШЭ [сайт]. — URL https://www.hse.ru/data/2025/03/08/1969489510/KGB_517_%D0%A1%D0%9E%D0%98_%D0%A0%D0%AD%D0%90_Chart.pdf (дата обращения: 18.03.2025).

В регионах страны, согласно статистическим данным системы для мониторинга, анализа и контроля закупок, заказчиков и поставщиков «Маркер» информационной группы «Интерфакс»⁷⁷, за 2022 – 2024 годы отмечен рост доли объемов закупок у МСП в общем объеме закупок как по количеству контрактов, заключаемых с МСП, так и по их сумме.



Наибольшее увеличение объема закупок в 2024 году по сравнению с 2023 годом отмечается в Северо-Западном федеральном округе на рынке металлоизделий (на 64,61 %), в Приволжском – на рынке металлоизделий (на 61,8 %), в Сибирском – на рынке сбора, вывоза, утилизации отходов (на 52,15 %), в Уральском – на рынке металла и металлопроката (на 49,56 %), в Южном – на рынке транспортных услуг (на 41,87 %), в Центральном – на рынке организации питания (на 41,08 %), в Дальневосточном – на рынке металла и металлопрокат (на 36,85 %), в Северо-Кавказском федеральном округе – на рынке нефтепродуктов и ГСМ (на 20,1 %). Информация о рынках с наибольшей динамикой роста приведена в таблице:

Наименование товарной группы	Увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %	Наименование товарной группы	Увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %
Центральный федеральный округ		Уральский федеральный округ	
Организация питания	41,08	Металл и металлопрокат	49,56
Растениеводство, животноводство	25,07	Научно-технические работы	32,48
Научно-технические работы	24,69	Строительство, ремонт зданий, сооружений	24,53
Приволжский федеральный округ		Сибирский федеральный округ	
Металлоизделия	61,8	Сбор, вывоз, утилизация отходов	52,15
Компьютеры и оргтехника	27,71	Строительство, ремонт зданий, сооружений	29,75
Промышленное оборудование	24,66	Благоустройство, содержание объектов и территорий	26,49

⁷⁷ На основе статистических данных системы для мониторинга, анализа и контроля закупок, заказчиков и поставщиков «Маркер» информационной группы «Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

Южный федеральный округ		Северо-Кавказский федеральный округ	
Транспортные услуги	41,87	Нефтепродукты, ГСМ	20,1
Канцелярские, хозяйственные товары	36,36	Научно-технические работы	13,49
Растениеводство, животноводство	34,48	Канцелярские, хозяйственные товары	12,62
Дальневосточный федеральный округ		Северо-Западный федеральный округ	
Металл и металлопрокат	36,85	Металлоизделия	64,61
Прочие	32,07	Химические вещества	60,3
Строительство, ремонт зданий и сооружений	17,92	Продукция горнодобывающих производств	50,25

Следует отметить, что по ряду рынков, наоборот, фиксируется значительное снижение объема закупок у МСП, например, лицензий и программного обеспечения (в Центральном федеральном округе на 62,44 %, в Приволжском – на 21,61 %, в Северо-Западном – на 29,86 %, в Уральском – на 91,41 %), промышленного оборудования (Центральном округе – на 34,31 %, в Северо-Кавказском – на 47,91 %), что может свидетельствовать о необходимости предоставления мер поддержки участникам рынка отрасли, а также о возможных барьерах на рынке, в том числе в части формирования закупочной документации.

Так же, как и в 2024 году, ФАС России фиксируется тенденция увеличения объемов закупок у МСП и при снижении таких закупок у унитарных предприятий. Например, при увеличении закупок у МСП в Сибирском федеральном округе на рынке сбора, вывоза, утилизации отходов закупки у унитарных предприятий снизились на 52,15 %, закупки у унитарных предприятий снизились на 53,67 %, в Центральном округе закупки у МСП по выполнению научно-технических работ увеличились на 24,69 %, закупки у унитарных предприятий снизились на 15,47 %.

Для отслеживания динамики изменений конкурентной среды в каждом субъекте Российской Федерации ФАС России инициативно сформирована система анализа мониторинга и оценки конкуренции в сфере государственных закупок (далее – Система).

Система анализирует закупочную деятельность регионов Российской Федерации. ФАС России предоставила доступ к Системе каждому субъекту Российской Федерации для стимулирования эффективного государственного управления хозяйственной деятельностью участников рынка, развития конкуренции, повышения уровня граждан.

В основу Системы положена многокритериальная система оценки, в 2024 году она включала 10 показателей:

– отношение количества контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), к количеству контрактов, заключенных по итогам конкурентных закупок (за исключением контрактов, заключенных в рамках Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 46-ФЗ);

- отношение количества контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в рамках Закона № 46-ФЗ, к количеству контрактов, заключенных по итогам конкурентных закупок;

- количество участников закупки, признанных соответствующими по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- процент экономии по итогам заключения контрактов;

- объем расторгнутых контрактов;

- объем жалоб, по итогам рассмотрения которых принято решение о признании жалобы обоснованной (частично обоснованной), к общему числу поданных жалоб;

- объем контрактов, заключенных с унитарными предприятиями;

- объем закупок, признанных несостоявшимися;

- объем отмененных закупок;

- среднее количество поданных заявок.

В совокупности данные показатели свидетельствуют о комплексном состоянии рынка государственных и муниципальных закупок, поскольку отражают результаты деятельности государственных органов по развитию конкуренции в регионе, наличие или отсутствие добросовестного подхода к применению исключительного инструмента как закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), уровень профессионализма заказчиков в организации закупочных процедур. Применение такого анализа в последующие периоды позволит не только оценивать регионы Российской Федерации между собой, но и отследить динамику изменений конкурентной среды, а также влияние принимаемых мер в сфере государственных закупок.

По итогам анализа в 2024 году:

1. Определены регионы, занявшие первые 10 мест (Саратовская область, Тамбовская область, Вологодская область, Ульяновская область, Республика Карелия, Тюменская область, Новгородская область, Липецкая область, Кемеровская область – Кузбасс, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

2. Проведено торжественное награждение знаками отличия ФАС России субъектов Российской Федерации, занявших в 2023 году первые 3 места в рейтинге на сайте «ПроЗакупки»;

3. По результатам анализа конкуренции в сфере закупок за 2023 год ФАС России награждены должностные лица органов государственной власти и управления 6 субъектов Российской Федерации почетными грамотами за большой вклад в проведение государственной политики в области развития конкуренции.

Также в рамках проведенного ФАС России анализа данных ЕИС установлено, что по результатам 2024 года среднее значение количества заявок, поданных участниками на конкурентные процедуры, составляет 2,42.

Стоит отметить, что среднее количество заявок в отдельном регионе зачастую отражает его экономическую ситуацию, таким образом, данные свидетельствуют о низком уровне состояния конкуренции в государственных закупках в большинстве субъектов Российской Федерации.

Определены регионы, занявшие последние 10 мест (Еврейская автономная область (последнее место), Краснодарский край, Брянская область, Магаданская область, Костромская область, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ, Кабардино-Балкарская Республика, Смоленская область, Самарская область).

Равные условия доступа на рынок являются необходимым компонентом для развития конкуренции и экономики страны.

В 2024 году в регионах реализовано более 450 мер поддержки предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных организаций, их финансовой устойчивости, а также на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности, в основном, за счет предоставления мер финансовой поддержки, снижения налоговой нагрузки и административных требований.

Следует отметить, что по сравнению с 2023 годом количество действующих региональных и муниципальных мер поддержки сократилось, что вызвано завершением перестройки российской экономики с учетом актуальных внешних условий.

Наиболее распространенными мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации в целях поддержки деятельности бизнеса, являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (74 региона), снижение налоговой нагрузки на бизнес (24 региона), предоставление различных преференций для ведения бизнеса (7 регионов).

Кроме того, регионами используются инструменты повышения инновационной активности (14 регионов), применяются различные механизмы поддержки импортозамещения, поиска новых поставщиков и рынков сбыта (12 регионов), а также проводятся мероприятия для увеличения инвестиционной привлекательности региона (11 регионов). Ряд мер направлен непосредственно на стабилизацию ситуации на рынках торговли и производства продовольственных товаров (5 регионов).

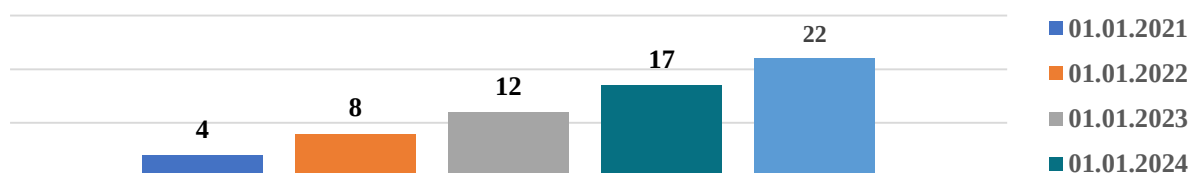
В целях повышения информированности органов власти и местного самоуправления ФАС России продолжает работу по аккумулированию лучших практик в области развития конкуренции на сайте законконкуренцию.рф. По итогам 2024 года на нем опубликованы 205 практик. Отмечена востребованность указанного

сервиса. Так, количество просмотров отдельных практик превысило 100 000, например, по развитию энергетики в Сахалинской области, организации биржи контрактного производства в Москве.

Необходимо отметить, что указанный положительный опыт по развитию конкуренции должен внедряться с учетом региональных и местных особенностей в целях повышения эффективности применяемых мер, в связи с этим особую актуальность имеет правильная оценка состояния развития конкуренции на определенных товарных рынках в региональном и муниципальном разрезе, а также анализ возможных препятствий для их развития.

По результатам анализа информации о достижении ключевых показателей развития конкуренции в соответствии со стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации⁷⁸, проведенного ФАС России в марте 2024 года, на основе данных 80 субъектов Российской Федерации установлено, что за 5 лет количество рынков, на которых всеми субъектами Российской Федерации, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции (установленная доля организаций частной формы собственности)⁷⁹ увеличилось более чем в 4 раза и по итогам 2024 года составило 22 товарных рынка. На 10 товарных рынках показатели стандарта развития конкуренции достигнуты более чем 90 % регионов, выбравших такие товарные рынки.

Количество рынков, на которых всеми регионами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции



К рынкам, на которых минимальное значение показателей достигло наименьшее количество регионов, по итогам 2024 года отнесены:

1. Рынок услуг дошкольного образования – из 69 регионов, выбравших рынок, минимальное значение достигли в 44 регионах (64 %);
2. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции – из 27 регионов, выбравших рынок, минимальное значение достигли в 15 регионах (56 %).
3. Рынок медицинских услуг – из 64 регионов, выбравших рынок, минимальное значение достигли в 29 регионах (45 %).

⁷⁸ Стандарт развития конкуренции утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

⁷⁹ Достижение считается как частное от деления количества субъектов Российской Федерации, достигших минимального значения ключевого показателя на конкретном товарном рынке, на общее количество субъектов Российской Федерации, выбравших конкретный товарный рынок, выраженное в процентном соотношении.



При этом рынки услуг дошкольного образования, реализации сельскохозяйственной продукции входят в перечень 10 рынков с наибольшей динамикой роста количества субъектов Российской Федерации, достигнувших минимальное значение показателя развития конкуренции за 2019 – 2024 годы, что говорит о результативности действий региональных органов власти по развитию конкуренции, в том числе в отношении проблемных товарных рынков.

Вместе с тем ФАС России отмечает, что указанный уровень развития конкуренции на рынке дошкольного образования обусловлен в том числе мерами по обеспечению указанной потребности за счет государственной образовательной системы, развиваемой в рамках национальных проектов. При этом целесообразно повышать информированность заинтересованных граждан в отношении возможности применения государственных мер поддержки, например, сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее – ПФДО), в том числе и в частных образовательных учреждениях.

По результатам анализа опросов участников товарных рынков ФАС России отмечает сохраняющиеся ключевые барьеры для ведения бизнеса, которыми, по мнению предпринимателей, являются нестабильность российского

законодательства, высокие налоги. По сравнению с результатами прошлого года отмечается рост такого барьера, как налоговая нагрузка, в большинстве регионов, представивших соответствующую информацию, что обусловлено внесением изменений в налоговое законодательство в 2024 году.

Кроме того, предприниматели, получающие господдержку, считают необходимым ввести периодичность изменения обязательных требований для осуществления предпринимательской деятельности, что позволит повысить качество финансового планирования и окажет положительное влияние на устойчивость предпринимательской деятельности. При этом в настоящее время субъектами Российской Федерации используются различные виды мониторинга оценки состояния развития конкуренции, которые проводятся по различным методикам, что осложняет возможность сопоставления информации, в том числе об имеющихся административных барьерах на одних и тех же рынках в различных регионах.

В 2024 году в рамках соглашения между ФАС России и Московской, Тверской и Тульской областями о совместном развитии конкуренции (16 июня 2022 года, г. Санкт-Петербург) реализован пилотный проект по применению механизмов оперативного мониторинга удовлетворенности предпринимателей условиями ведения бизнеса на территориях субъектов Российской Федерации. Реализация проекта направлена на централизацию и унификацию мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках в регионах.

В ходе мониторинга, проводимого с использованием портала единой автоматизированной системы управления закупками (ЕАСУЗ) Московской области, проведен опрос более 14 тыс. предпринимателей, осуществляющих деятельность в вышеназванных регионах. По результатам анализа выявлены барьеры, потребности участников товарного рынка, которые могут быть решены на местном и региональном уровнях. В настоящее время участниками пилотного проекта ведется подготовка мероприятий, направленных на развитие конкуренции на соответствующих товарных рынках. По мнению ФАС России, указанная система может быть распространена на все субъекты Российской Федерации.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

С 24 декабря 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 76¹ и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28¹ и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 467-ФЗ), направленный на усиление ответственности за деяния, связанные с заключением ограничивающего конкуренцию соглашения. Федеральный закон № 467-ФЗ предусматривает введение квалифицированного состава преступления в части заключения хозяйствующими субъектами – конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля),

повлекшего повышение, снижение или поддержание цен на торгах, проведение которых обязательно в силу законодательства Российской Федерации. Максимальное наказание для такого преступления предусматривает лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом от 600 тыс. до 800 тыс. руб. с возможностью назначения дополнительного вида наказания, что будет являться преступлением средней тяжести.

Также частью 3 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации введен особо квалифицированный состав преступления в случае совершения преступления в составе организованной группы. Максимальное наказание для такого преступления предусматривает лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере от 2 млн руб. до 4 млн руб. с возможностью назначения дополнительного вида наказания, что будет являться тяжким преступлением.

Таким образом, течение сроков давности для привлечения к уголовной ответственности по части 2 или 3 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации будет составлять 6 и 10 лет соответственно со дня совершения указанного преступления (подпункты «б», «в» части 1 статьи 78 Уголовного кодекса Российской Федерации).

С учетом толкования понятия «дохода», изложенного Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 19 апреля 2023 г. № 19-П, Федеральным законом № 467-ФЗ уточняется понятие дохода, полученного в результате реализации ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля). Примечание к статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уточнение основания освобождения от уголовной ответственности, если лицо, совершившее преступление, возвратило незаконно полученный им доход или иным образом загладило причиненный им вред, то есть только в части своих действий.

Кроме того, 18 августа 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ), направленный на повышение эффективности осуществления контрольной деятельности антимонопольного органа при проведении проверок соблюдения требований о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения и предусматривающий следующее.

Федеральный закон № 262-ФЗ дополняет Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации новой статьей 19.43, которая предусматривает установление административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок

соблюдения требования о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения. Теперь размер штрафов варьируется от 100 тыс. руб. до 2 млн. руб. в зависимости от выручки компании.

Реализованный комплекс мер позволил повысить эффективность выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений.

В 2024 году также были внесены иные изменения в Закон о защите конкуренции.

В частности, в законе расширено понятие «хозяйствующий субъект» путем дополнения его самозанятыми. Указанные изменения касаются вопросов равного доступа к инструментам антимонопольного регулирования самозанятых граждан как самостоятельных участников товарных рынков, что создает специальные механизмы защиты указанной категории лиц от недобросовестных участников рынка.

В целях предупреждения возможных нарушений антимонопольного законодательства и недопущения необоснованного роста цен на товары ФАС России активно использует превентивные механизмы.

По фактам публичных заявлений, которые могут негативно сказаться на уровне цен на отдельные товары и привести к ажиотажному спросу на товары, направляются предостережения должностным лицам хозяйствующих субъектов.

Особенно внимательно ФАС России относится к высказываниям представителей различных ассоциаций, которые своими прогнозами могут ориентировать участников рынка на соответствующие действия по повышению цен, и в ряде случаев это может указывать на возможную координацию экономической деятельности участников рынка, которая запрещена в силу Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, в законе был расширен перечень оснований для направления должностным лицам хозяйствующего субъекта предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, в части предоставления возможности направления таких предостережений должностным лицам в случае, если они не только публично заявляют о планируемом поведении на товарном рынке, но и при получении антимонопольным органом достоверной информации о планируемом поведении на товарном рынке.

В сфере розничной торговли

В августе 2024 года принят Федеральный закон⁸⁰ (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ), предусматривающий сокращение установленных в части 7 статьи 9 Закона о торговле сроков оплаты отдельных категорий продовольственных товаров.

Федеральный закон № 301-ФЗ вступает в силу 1 марта 2025 года, его реализация будет способствовать снижению зависимости производителей и поставщиков продовольственных товаров от заемных средств, сокращению издержек и, соответственно, стабилизации отпускных цен на продовольственные товары и повышению качества пищевой продукции.

Минпромторг России ведет разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности рынков», направленного на исключение условий для дискриминационного и непрозрачного предоставления мест на розничных рынках и неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации о порядке и условиях предоставления мест на розничных рынках.

В сфере здравоохранения

В 2024 году ФАС России совместно с Росздравнадзором с привлечением территориальных органов осуществлялся мониторинг цен на сервисные услуги по обслуживанию аппаратов магнитно-резонансной томографии (МРТ) с ежемесячным представлением доклада в Правительство Российской Федерации. По результатам исполнения данного поручения выявлены различные подходы производителей к предоставлению доступа к сервисным ключам (паролям доступа), при этом злоупотреблений доминирующим положением при предоставлении сервисных ключей со стороны представителей производителей не обнаружено. По итогам всех запланированных аналитических мероприятий ФАС России проинформировала Правительство Российской Федерации о наличии конкуренции на товарном рынке сервисного обслуживания аппаратов МРТ в Российской Федерации, а также об отсутствии необоснованного повышения стоимости сервисного обслуживания аппаратов МРТ.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 1246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены предложенные ФАС России изменения в перечень кодов медицинских товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, облагаемых НДС по налоговой ставке 10 % при их реализации, утвержденный постановлением Правительства

⁸⁰ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 688, в части дополнения указанного перечня медицинскими изделиями с кодами 22.22.14.190 (бутыли, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс) и 32.50.50.190 (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки), в связи с чем созданы равные условия по налогообложению НДС производителей аналогичных медицинских изделий, имеющих разные коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2). Обеспечены условия для конкуренции между участниками одного товарного рынка. Предотвращен рост цен на медицинские изделия и медицинские услуги на 10 %.

Сфера финансовых рынков

В части развития конкуренции на рынке финансовых услуг в Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации в 2023 году (далее – Доклад-2023) был обозначен ряд предложений, по которым в 2024 году проводилась следующая работа.

ФАС России разработан Федеральный закон № 539-ФЗ, предусматривающий необходимость получения крупными финансовыми организациями предварительного согласия антимонопольного органа на совершение всех сделок по покупке своих конкурентов независимо от величины активов финансовой организации – конкурента.

Федеральный закон № 539-ФЗ вступит в силу с 1 сентября 2025 года. Его реализация обеспечит необходимый уровень антимонопольного контроля за сделками крупных финансовых организаций, совершение которых ранее могло осуществляться без предварительного согласия ФАС России. При этом остальные участники рынка не будут нести дополнительные регулятивные издержки.

Кроме того, в Доклад-2023 было включено предложение о необходимости проработки вопроса о закреплении в Федеральном законе от 21 декабря 2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Федеральный закон № 353-ФЗ) положений, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 39 (далее – Постановление № 39)⁸¹.

По результатам изучения указанного предложения ФАС России пришла к выводу о необходимости разработки проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в статью 7 Федерального закона № 353-ФЗ, которая будет проводиться в рамках федерального проекта «Развитие конкуренции» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика».

Принятие законопроекта позволит упростить порядок взаимодействия сторон при страховании рисков заемщиков кредитной организации, увеличить число страховых организаций, оказывающих услуги на рынке страхования

⁸¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

имущественных интересов заемщиков, что повлияет на развитие конкуренции и, соответственно, на улучшение качества и снижение стоимости страховых услуг.

Также ФАС России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2024 г. № 483⁸², которым обеспечена возможность передачи обобщенной информации и внебиржевых индексов в отношении сделок с минеральными удобрениями между Правительством Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации.

Кроме того, ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892», предусматривающий:

- дополнение перечня товаров, в отношении которых предусмотрена обязанность предоставления биржам сведений о внебиржевых договорах, следующими товарами: цемент, ортоксилон нефтяной, толуол нефтяной, стирол, фенол синтетический технический, бензол химически чистый, прямогонный бензин, твердый и жидкий нефтяной парафин, нефтепродукты – в сегменте мелкооптовой торговли;

- расширение перечня предоставляемых на биржу сведений данными о цене товара, приведенной к месту перевалки (назначения), стоимости дополнительных услуг, связанных с транспортировкой товара, страховании товара, наименовании и типе места перевалки товара, способе поставки товара с места перевалки, наименовании и типе места назначения товара;

- распространение требований по регистрации внебиржевых договоров на лиц, не входящих в группу лиц производителей нефтепродуктов, нефти, углей коксующихся, каменных, бурых и антрацита, сжиженного углеводородного газа, битума нефтяного.

Принятие постановления обеспечит формирование корректных внебиржевых индикаторов на товары, которые будут способствовать формированию рыночных контрактных отношений и развитию рыночного ценообразования, а также позволят предотвращать спекуляцию на товарных рынках. Конечные потребители смогут получить возможность приобретать товары по справедливым и конкурентным ценам.

В настоящее время проект постановления проходит процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации⁸³.

⁸² См. пункт 1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка.

⁸³ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

В сфере электроэнергетики

Дифференциация тарифов для населения по объемам потребления

Применение механизма дифференцированных по объемам потребления электрической энергии тарифов для населения (далее – дифтарифы) стало возможным начиная с 2023 года⁸⁴.

Мониторинг принятых тарифных решений показал, что переход на дифтарифы в ряде субъектов Российской Федерации осуществлен формально.

На практике наблюдается высокая дисперсия объемных значений диапазонов, установленных регионами. В большинстве случаев они были завышены, что само по себе не дает значительного эффекта для решения проблемы перекрестного субсидирования, а также борьбы с «серым» майнингом.

Проанализировав текущую ситуацию, ФАС России разработала Концепцию по внедрению дифференцированных тарифов, которая предусматривает комплексный подход к совершенствованию действующих нормативных актов. В целях ее реализации в 2024 году были приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2024 г. № 1304⁸⁵, предусматривающее возможность органам регулирования устанавливать различные понижающие коэффициенты (от 0,7 до 1) в различных диапазонах потребления электрической энергии;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2024 г. № 1469⁸⁶, утверждающее параметры нового тарифного меню для населения и приравненных к нему категорий, предполагающее 3 тарифа в зависимости от объема потребления, с определением на федеральном уровне единых предельных диапазонов потребления (верхнее пороговое значение для второго диапазона установлено не выше 6 000 кВт·ч/мес., а для первого диапазона не выше 3 900 кВт·ч/мес. с последующим понижением до 1 200 кВт·ч/мес. при обеспечении учета климатических и экономических особенностей регионов);

новые методические указания по расчету тарифов для населения с учетом нового тарифного меню (приказ ФАС России от 2 ноября 2024 г. № 826/24).

⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2306 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу достижения на территории Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2024 г. № 1304 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁸⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2024 г. № 1469 «Об установлении лимита энергопотребления при осуществлении майнинга цифровой валюты (в том числе участия в майнинг-пуле) без включения в реестр лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, физическими лицами - гражданами Российской Федерации, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178».

Принятые меры позволили создать более сбалансированную и справедливую систему оплаты электроэнергии, минимизировав риски злоупотреблений и обеспечив стабильность работы энергетической инфраструктуры.

К началу 2025 года на модель дифтарифов перешли 76 субъектов Российской Федерации.

тарифов позволило сократить объем перекрестного субсидирования на 31,7 млрд руб. В некоторых регионах снижение величины перекрестного субсидирования оказалось особенно значительным: в Забайкальском крае, например, она уменьшилась на 20,9 %, в Краснодарском крае – на 17 %, в Республике Северная Осетия – Алания – на 25 %.

Благодаря дифтарифам удастся постепенно решать вопрос перекрестного субсидирования. ФАС России разработан план-график по сокращению перекрестного субсидирования, главная цель которого – полностью ликвидировать накопленный объем и к 2035 году достичь нулевого значения.

Развитие конкуренции на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности

С 1 января 2025 года часть территорий Дальневосточного федерального округа, Архангельской области и Республики Коми перешли в ценовые зоны оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее – ОРЭМ), на указанных территориях начали действовать механизмы рыночного ценообразования.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23 декабря 2024 г. № 1868⁸⁷, устанавливающее особенности функционирования ОРЭМ на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам ОРЭМ. Произошло укрупнение ценовых зон и, соответственно, изменение состояния конкуренции на ОРЭМ.

В целях адаптации к изменениям и сдерживания ценовых всплесков на 2025 год предусмотрена поэтапная либерализация объемов электрической энергии. Так, для тепловых электростанций объем либерализован на 100 %, для гидроэлектростанций – на 2,5 %. При этом поэтапная либерализация цен на электрическую энергию и мощность в рамках целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности, распространяемого на территории существующих неценовых зон, должна быть завершена к 2030 году.

Ожидается, что при включении неценовых зон в ценовые зоны ОРЭМ индекс рыночной концентрации во второй ценовой зоне снизится (с 2 328 до 2 202), однако коэффициент рыночной концентрации вырастет (с 76,2 до 79,0 %). Оценка по долям

⁸⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1868 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления особенностей функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка».

фактической выработки электрической энергии показывает аналогичные результаты.

Совершенствование антимонопольного контроля на ОРЭМ

В целях совершенствования механизма выявления случаев манипулирования на ОРЭМ приказом ФАС России от 27 марта 2023 г. № 162/23 утверждена методика, которая определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии для проведения анализа соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – методика).

Принятая методика является дополнительным инструментом контроля. В условиях существующей у участников рынка возможности влиять на цены методика выступает сдерживающим фактором завышения топливных затрат доминирующих на рынке хозяйствующих субъектов.

В 2024 году проведена работа по реализации положений принятой ФАС России методики оценки экономически обоснованных затрат, которые формируются при подаче ценовых заявок генерирующими компаниями.

Так, по инициативе ФАС России наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» утверждены предельные значения удельных расходов условного топлива и в ноябре внесены изменения в регламенты оптового рынка, связанные с модификацией форм ценовых заявок. Теперь наряду с ценами и объемами генерирующие компании должны будут показывать удельные расходы условного топлива. Данные изменения вступают в силу с 1 мая 2025 года.

Принятие указанных поправок повысит качество и оперативность контроля и предотвратит возможное неконкурентное поведение недобросовестных участников, что, как следствие, исключит необоснованный рост цены.

Дальневосточная надбавка

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Механизм призван повысить уровень инвестиционной привлекательности региона за счет обеспечения среднероссийского уровня тарифов на территориях, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

По отношению к прошлому году в 2025 году ее размер снижен на 3 % и составляет 30,39 млрд руб. Динамика сокращения обусловлена предусмотренными Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств путем установления критерием потребителей-получателей данной надбавки.

В сфере ЖКХ

С 1 сентября 2023 года вступили в силу утвержденные Правительством Российской Федерации новые стандарты раскрытия информации⁸⁸ (далее – новые Стандарты), после принятия которых потребовался полный пересмотр всех форм раскрытия информации, утвержденных приказом ФАС России от 13 сентября 2018 г. № 1288/18, а также их электронных версий (шаблонов ЕИАС).

На основании новых Стандартов приказами ФАС России⁸⁹ утверждены новые формы раскрытия информации, подлежащей раскрытию в ЕИАС.

В рамках реализации стратегии импортозамещения и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2022 г. № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» проведен комплекс мероприятий по переводу существующих форм сбора данных на веб-формы в формате файлов с расширением .eias, которые для работы и заполнения требуют только наличие веб-браузера и подключения к сети Интернет (без использования продуктов компании Microsoft).

В начале лета 2024 года после комплексного обновления нормативно-правовой базы в промышленную эксплуатацию запущен новый портал раскрытия информации в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

На портале реализованы существенные функциональные улучшения для пользователей: расширена система фильтрации отображаемых данных, улучшена система навигации в информационном пространстве портала для упрощения поиска релевантных данных в опубликованной информации, доступная для всех пользователей.

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 22 апреля 2024 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) (вступил в силу 1 января 2025 года), который впервые установил обязательность проведения торгов при отчуждении унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля государственного или муниципального участия превышает 50 %, объектов теплоснабжения и систем горячего водоснабжения. Такие торги предусмотрены только в сфере ЖКХ, в иных сферах унитарные предприятия выведены из-под действия Федерального закона от 21 декабря 2001 г.

⁸⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

⁸⁹ Приказы ФАС России от 11 июля 2023 г. № 449/23, № 450/23, № 451/23.

№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а для хозяйственных обществ такая обязанность отсутствует. Обязательным требованием для совершения таких сделок является обременение имущества эксплуатационными и инвестиционными обязательствами на весь период владения новым собственником и их сохранение при последующей смене собственника.

Предусмотренная Федеральным законом № 94-ФЗ обязанность при покупке объектов коммунальной инфраструктуры исполнения в их отношении инвестиционных обязательств на весь период владения объектами, а также сохранение инвестиционных обязательств в случае их перепродажи обеспечивает надлежащую эксплуатацию и позволяет стимулировать реализацию инвестиционных мероприятий.

Кроме того, Федеральный закон № 94-ФЗ повысит прозрачность реализации государственного и муниципального имущества, обеспечит его отчуждение на открытых торгах и будет способствовать развитию конкуренции.

Также Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁹⁰, в соответствии с которым Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, а также в сфере водоснабжения и водоотведения⁹¹ дополнены положениями, предусматривающими возможность в течение долгосрочного периода регулирования обеспечить определение экономически обоснованного размера затрат регулируемых организаций (в том числе концессионеров) путем пересмотра расходов на оплату труда (с учетом действующего отраслевого тарифного соглашения, минимального размера оплаты труда, штатного расписания, сложившейся численности), страховых взносов, а также прочих операционных расходов на 2025 год (с учетом индексации на индекс потребительских цен и неуменьшения на индекс эффективности операционных расходов) при направлении соответствующего заявления и обосновывающих документов регулируемых организаций (эффект имеет распространение на последующие годы в результате дальнейшей индексации на 2026 год и далее уровня 2025 года).

Указанные дополнения направлены на совершенствование законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), основанное на принципах долгосрочности и экономической обоснованности тарифов и позволяют в течение долгосрочного периода регулирования достичь экономической обоснованности тарифов с учетом объективной экономической обстановки, способствуют развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 г. № 1810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов «в сфере водоснабжения и водоотведения».

В сфере газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе ведется работа по внесению изменений в части, касающейся регуляторных контрактов в сфере газоснабжения.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 528-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», подготовленного ФАС России, внесены изменения в полномочия Правительства Российской Федерации в сфере газоснабжения, которые позволяют устанавливать порядок заключения, изменения, прекращения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в области газоснабжения (регуляторных контрактов), а также контроля за исполнением соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в области газоснабжения (регуляторных контрактов).

Также данным Федеральным законом утверждены положения о регуляторных контрактах, указывающие на их содержание, сроки их заключения и контроль за их исполнением.

Внесение изменений в Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении» позволяет продолжить работу по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с утверждением, исполнением и контролем за регуляторными контрактами, с целью совершенствования порядка определения и учета в необходимой валовой выручке регулируемых организаций инвестиционной составляющей, а также введения механизма контроля за ее освоением.

С целью совершенствования законодательства в регулируемом секторе продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы.

Так, приказом ФАС России от 27 апреля 2024 г. № 296/24 внесены изменения в Методику определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденную приказом ФСТ России от 21 июня 2011 г. № 154-э/4 (далее – Приказ), в частности:

- исключается возможность установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа для населения;

- добавлены положения, предусматривающие, что средства, полученные в результате применения специальных надбавок, могут быть направлены на покрытие расходов газораспределительных организаций, связанных с возвратом привлеченных заемных средств на реализацию мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования и уплатой процентов за пользование ими, а также на выкуп объектов капитального строительства,

построенных за счет средств единого оператора газификации или регионального оператора газификации.

Соответствующие изменения также внесены в расчет размера специальных надбавок и плановой величины налога на прибыль.

Разработан и издан приказ ФАС России от 19 марта 2024 г. № 179/24 «Об утверждении Типовой формы заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) об обоснованности предложений организации, осуществляющей услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям», которым утверждается указанная типовая форма.

Унификация экспертных заключений, представляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, позволяет:

- обеспечить единый подход к предоставляемым заключениям;
- повысить их качество, открытость и прозрачность;
- минимизировать технические ошибки;
- обеспечить проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 31 октября 2024 г. № ММ-П51-36702 постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 1761 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1761), которым:

предусмотрено определение ФАС России в срок до 12 декабря 2024 года индексации оптовых цен и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для газораспределительных организаций, являющихся исполнителями, соисполнителями или участниками региональных и межрегиональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций в соответствии с Прогнозом;

признаны утратившими силу положения, касающиеся исключяющей группы с целью выравнивания оптовых цен на газ;

увеличен размер специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, до 50 % от среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;

продлен срок компенсации выпадающих доходов от технологического присоединения в рамках догазификации;

внесены иные изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 (порядок учета расходов в тарифной выручки, определены подходы по порядку учета затрат на амортизацию и на аренду).

Добавлены положения, предусматривающие, что установление для газораспределительной организации среднего размера специальной надбавки, превышающего 35 % (включая налог на прибыль организаций, возникающий от применения специальной надбавки) от среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, возможно не только по газораспределительным сетям, расположенным в субъектах Российской Федерации – городах Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, а также в субъектах Российской Федерации, по газораспределительным сетям которых транспортировку газа осуществляет газораспределительная организация, которая также осуществляет транспортировку газа по газораспределительным сетям, расположенным в указанных городах.

Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 1760 «Об установлении особенностей государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Московской области в 2025 – 2029 годах», подготовленное ФАС России во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 3 ноября 2023 года № 59пр-П51-АН, которым предусматривается реализация пилотного проекта регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа, которым с 2025 года предусмотрен плановый рост тарифов на услуги по транспортировке газа исходя из региональной программы консолидации газораспределительных сетей, принадлежащих третьим лицам (основным абонентам), а также имеющих признаки бесхозяйного недвижимого имущества.

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

В сфере иностранных инвестиций

В рамках совершенствования законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций ФАС России в 2024 году издан приказ, направленный на недопущение заключения концессионных соглашений с компаниями, находящимися под контролем офшорных организаций⁹².

Также в 2024 году подготовлены и приняты: постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229, ограничивающее иностранное участие в деятельности по оказанию системообразующими территориальными сетевыми организациями, территориальными сетевыми организациями услуг по передаче электроэнергии и устанавливающее порядок принятия решений по данному вопросу, распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2480-р о внесении изменений в состав Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Кроме того, в рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций ФАС России подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий усиление контроля иностранного участия в сфере недропользования (при добыче подземных вод и общераспространенных полезных ископаемых), рыболовства; корреляцию законодательства об иностранных инвестициях с отраслевым законодательством, регламентирующим выдачу разрешительных документов на осуществление стратегических видов деятельности, а также устранение выявленных в процессе правоприменения пробелов в законодательстве.

В сфере контроля закрытых закупок

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2024 г. № 512-р утверждена новая межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2024 – 2028 годы.

Реализация мер, предусмотренных новой программой, направлена на объединение усилий ФАС России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации,

⁹² Приказ ФАС России от 4 июля 2024 г. № 448/24 «Об утверждении Порядка подтверждения соответствия юридического лица, представившего заявку на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, требованиям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 40 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Министерства внутренних дел Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти в борьбе с картелями.

Исполнение межведомственной программы и ее целевых индикаторов способствует повышению экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, стабильному росту и развитию экономики, а также обеспечению экономической безопасности Российской Федерации.

Основными задачами программы являются профилактика монополистической деятельности, ограничения и устранения конкуренции, а также профилактика коррупции при проведении торгов.

В частности, особое внимание программа уделяет цифровизации борьбы с картелями путем внедрения государственной информационной системы «Антикартель», которая является первой государственной информационной системой ФАС России, а также единственной системой антимонопольных органов, аттестованной в соответствии с требованиями по защите информации. Первая очередь системы создана на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» и введена в эксплуатацию приказом ФАС России от 28 декабря 2024 г. № 1118/24.

Система позволит выявлять признаки нарушений антимонопольного законодательства на основе технологии больших данных и искусственного интеллекта.

Правовые основы функционирования системы будут закреплены Законом о защите конкуренции, в связи с чем разработан соответствующий законопроект, который 18 декабря 2024 года внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (№ 801033-8) и 12 февраля 2025 года принят в первом чтении.

В сфере государственного оборонного заказа

В текущих условиях законопроектная работа в наибольшей степени ориентирована на обеспечение проведения специальной военной операции.

Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию процедуры размещения государственного оборонного заказа стала одним из приоритетных направлений законопроектной деятельности в 2024 году.

2 федеральных законов (от 22 июля 2024 г. № 199-ФЗ, от 22 июля 2024 г. № 200-ФЗ);

4 постановлений Правительства Российской Федерации (от 30 мая 2024 г. № 715, от 12 июля 2024 г. № 947, от 22 августа 2024 г. № 1124, от 3 сентября 2024 г. № 1211).

3 приказа ФАС России (от 6 сентября 2024 г. № 611/24, от 19 сентября 2024 г. № 643/24 и № 652/24).

Как итог законодательного регулирования:

1. Введен институт требования в отношении случаев непредставления документов (информации), необходимых для формирования цены по государственному оборонному заказу. Теперь требование выдается без проведения проверочных мероприятий и подлежит обязательному исполнению. При этом исполнение требования в установленный срок позволяет избежать административной ответственности.

2. Участники государственного оборонного заказа освобождены от обязанности уведомлять ФАС России о всех фактах повышения цен поставщиками продукции по государственному оборонному заказу. Определены критерии для направления информации о повышении цен в контролирующий орган.

3. В области ценового регулирования на военную продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, обеспечен переход на цифровой формат обосновывающих материалов и документов, представляемых для установления цен государственных контрактов.

4. Усовершенствован институт «ценового арбитража» в части регламентации процедуры урегулирования разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками о цене на продукцию:

- установлены права единственного поставщика на инициирование рассмотрения разногласий;

- детализирован порядок действий государственного заказчика и единственного поставщика в процессе урегулирования разногласий;

- установлена процедура осуществления возврата государственным заказчиком обращения о переводе других видов цен в фиксированную в случае несоответствия представленных документов требованиям, предусмотренным законодательством;

- установлена обязанность уведомления государственным заказчиком ФАС России в случае поступления от единственного поставщика обращения о переводе других видов цен в фиксированную с приложением документов, не соответствующих законодательству;

- установлена обязанность уведомления единственным поставщиком ФАС России в случае, если, по его мнению, заключение государственного заказчика о цене на продукцию не позволяет однозначно идентифицировать скорректированные затраты в обосновывающих документах единственного поставщика.

5. Установлен исчерпывающий перечень обосновывающих цену документов, а также ограничены права государственных заказчиков, отраслевых органов и ФАС России на запрос дополнительных документов и материалов, связанных с определением цены на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

6. Разработан и внедрен новый метод определения цены на продукцию на основании цены ранее поставленной продукции с применением актуальных индексов без необходимости представления полного комплекта обосновывающих документов.

7. Установлен контроль за реальной себестоимостью продукции, на которую распространяется государственная регистрация цены, путем ежегодного уведомления ФАС России о фактическом финансовом результате по итогам реализации военной продукции.

Указанные меры повысят оперативность формирования цен на продукцию по государственному оборонному заказу, сократят срок заключения государственного контракта (контракта), снизят административную и финансовую нагрузку на предприятия оборонно-промышленного комплекса, а также обеспечат прозрачность процедуры определения цены и возможность пресечения ФАС России потенциальных злоупотреблений как со стороны государственного заказчика, так и со стороны единственного поставщика.

2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Основной задачей антимонопольного законодательства и на сегодняшний день является защита и поддержание конкуренции, пресечение поведения, последствиями которого являются - ограничение, устранение или недопущение конкуренции.

Развитие конкуренции – важный и необходимый шаг к формированию здоровой экономики, способствующий снижению цен и повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка.

При этом развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но и законопроектную деятельность, направленную на динамичное совершенствование законодательства ввиду регулярного обновления экономических процессов, необходимости нормативного урегулирования складывающихся отношений, влияющих на конкуренцию.

Складывающиеся в современном мире экономические тенденции, новые экономические процессы и вызовы, в том числе и в российской экономике, требуют совершенствования системы нормативно-правового регулирования в сфере развития конкуренции.

Сегодня процесс развития антимонопольного законодательства – это возможность своевременного реагирования государства на стремительно меняющуюся экономическую реальность в условиях появления новых вызовов, к которым относятся: активное развитие цифровых технологий, возрастание роли интеллектуальной собственности.

Закрепление подсудности дел об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) арбитражным судам Российской Федерации

В 2024 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части унификации подсудности дел об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов).

Рассмотрение по сути одного и того же вопроса арбитражными судами и судами общей юрисдикции приводит к наличию ровно противоположных позиций по правомерности определения расходов, принимаемых в расчет тарифов. Данная проблема имеет системный характер.

Единственным эффективным решением будет являться внесение изменений в процессуальное законодательство для унификации подсудности тарифных решений.

Результатом работы станет принятие федерального закона, закрепляющего изменение существующего порядка обжалования решений об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) и отнесение указанных дел от подсудности судам общей юрисдикции к арбитражным судам.

Установление антимонопольных требований к действиям по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности

Уровень экономического развития на современном этапе как в мире в целом, так и в Российской Федерации свидетельствует о существенном возрастании роли интеллектуальной собственности.

Результаты интеллектуальной деятельности обеспечивают конкурентные преимущества их правообладателей, формируют новые рынки и отрасли экономики, способствует технологическому прогрессу.

С учетом роли интеллектуальной собственности в экономических процессах результаты интеллектуальной деятельности могут быть использованы не только в целях инновационного развития, но и в целях монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции.

Конституция Российской Федерации, гарантируя свободу экономической деятельности (статья 8), запрещает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (статья 34). Реализация данных конституционных норм обеспечивается положениями гражданского и антимонопольного законодательства.

Так, пункт 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Закон о защите конкуренции предусматривает организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Законом о защите конкуренции установлено, что антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время часть 4 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает, что требования указанной статьи (о запрете злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением) не распространяются на действия по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

Кроме того, часть 9 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает, что требования указанной статьи (о запрете на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов) не распространяются на соглашения о предоставлении и (или) об отчуждении права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг. При этом глава 2¹ Закона о защите конкуренции предусматривает защиту владельца исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности от недобросовестной конкуренции со стороны конкурентов, действующих на одном товарном рынке с правообладателем.

Так, статья 14⁵ Закона о защите конкуренции запрещает недобросовестную конкуренцию путем совершения хозяйствующим субъектом действий по продаже, обмену или иному введению в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности. Статья 14⁶ Закона о защите конкуренции запрещает недобросовестную конкуренцию, если при этом незаконно использовались обозначения, тождественные товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения.

Таким образом действующий Закон о защите конкуренции, гарантируя защиту правообладателя от недобросовестной конкуренции, полностью выводит его товары из-под запретов, предусмотренных в отношении монополистической деятельности.

В результате товары, которые произведены с использованием результатов интеллектуальной деятельности или являющиеся результатами интеллектуальной деятельности, оказываются формально выведенными из-под антимонопольного

регулирования и контроля. Это создает для них необоснованные преимущества на товарном рынке.

В настоящее время многие государства положительно определились с вопросом применения антимонопольного законодательства к действиям и соглашениям, связанным с осуществлением исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, если такие права используются для ограничения конкуренции. Такое регулирование основывается на положениях статьи 40 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС/TRIPS), предусматривающей право государств самостоятельно закреплять в национальном законодательстве виды лицензионной практики, которые способны выразиться в злоупотреблениях правами на результаты интеллектуальной деятельности и оказывать неблагоприятное воздействие на конкуренцию на соответствующем товарном рынке.

Законопроектом предусматривается уточнение применения антимонопольных иммунитетов для интеллектуальной собственности в Законе о защите конкуренции.

Принятие законопроекта позволит обеспечить определенность требований антимонопольного законодательства, а также в целом повысит качество отечественного антимонопольного регулирования.

ГИС «Антикартель»

Безусловно ускоряющаяся цифровизация и появление новых форм заключения картельных соглашений с использованием цифровых алгоритмов требуют перенастройки и дальнейшего совершенствования механизмов по выявлению и доказыванию антиконкурентных соглашений.

Сейчас Служба ведет работу над созданием государственной информационной системы «Антикартель», позволяющей проводить комплексный анализ информации и выявлять признаки заключения ограничивающих конкуренцию соглашений в ходе проведения закупочных процедур.

В частности, система предполагает ежедневное сканирование сведений о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов машинного обучения в целях выявления закупок, требующих детальной проверки на предмет наличия признаков сговора.

ФАС России разработан законопроект о внесении изменений в Закон о защите конкуренции, закрепляющий правовые основы функционирования ГИС «Антикартель».

В сфере розничной торговли

Принятие проекта федерального закона № 630255-8 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования

торговой деятельности в Российской Федерации»⁹³, предусматривающего запрет на установление в договоре поставки продовольственных товаров условий об ответственности поставщика за неосуществление поставок продовольственных товаров в количестве, превышающем предусмотренное договором, за исключением случаев, если поставка сверх предусмотренного договором объема не была согласована поставщиком.

Также предлагается разработать проект федерального закона о внесении изменений в Закон о торговле, предусматривающих безусловный запрет включения в договоры поставки условия о возврате поставщикам торговыми организациями качественных нереализованных продовольственных товаров вне зависимости от их сроков годности.

В сфере образования и науки

В сфере науки сохраняется ряд системных проблем, влияющих в том числе и на конкурентную среду и требующих принятия совместных мер органов государственной власти и научного сообщества.

Существующая в настоящее время система оценки результативности в сфере науки основана на доминировании библиометрических показателей результативности научной деятельности (прежде всего, комплексного балла публикационной результативности) при оценке успешности научных организаций и ученых, определении категории научной организации, расчете размеров ее ежегодного бюджетного финансирования (включая фонд оплаты труда сотрудников) в рамках определяемого для нее государственного задания, а также при оценке опыта научной организации при определении победителей публичных конкурсов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКТР), конкурсов Российского научного фонда на предоставление грантов организациям, научным коллективам и ученым.

Для создания благоприятной конкурентной среды в сфере науки и содействия добросовестной конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими научную деятельность, необходимо привести применяемый в настоящее время наукометрический инструментарий оценки такой деятельности в соответствие с потребностями и интересами российского государства и общества, интересами развития российской науки.

В частности, целесообразно совместно с РАН разработать новую методику оценки научной результативности организаций и исследователей, основанную преимущественно на объективных экономических критериях и подлежащих экспертной оценке их показателей, в том числе критериях и показателях

⁹³ 13 ноября 2024 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

конкурентоспособности полученных результатов на внешних рынках, критериях их полезности для развития российской науки, общества и государства.

Искажение базовых условий конкуренции между бюджетными научными организациями обусловлено действующей системой финансирования устанавливаемых им государственных заданий в зависимости от категории, присвоенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения».⁹⁴

Распределение научных организаций по категориям осуществляется преимущественно на основе формального критерия публикационной результативности и приводит к тому, что научные организации, имеющие наибольшее количество высококвартильных публикаций, отнесенные к 1-й категории, получают существенно большие объемы бюджетного финансирования, позволяющие наращивать публикационную активность опережающими темпами по сравнению с организациями 2-й и 3-й категорий и тем самым формально увеличивают свои конкурентные преимущества.

Ограничение доступа значительной части научных организаций к бюджетному финансированию на основании применяемого правового режима категорирования ухудшает состояние конкурентной среды для организаций, осуществляющих научные исследования по узким, но весьма важным для нужд государства и общества тематикам, не предполагающим подготовки публикаций для высококвартильных научных изданий, а также для впервые создаваемых научных организаций, не имеющих публикаций, и снижает перспективы развития и достижения последними мирового уровня конкурентоспособности.

Неэффективность категорирования бюджетных научных организаций как инструмента повышения их конкурентоспособности, обеспечения добросовестной конкуренции в научной сфере и стимулирования полезной для российского государства и общества в целом научной деятельности подтверждается оценками РАН и Минобрнауки России.⁹⁵

С учетом изложенного предлагается с участием экспертного сообщества оценить возможность замены применяемого в настоящее время инструмента

⁹⁴ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312 к 1-й категории относятся научные организации – лидеры; ко 2-й – стабильные научные организации, демонстрирующие удовлетворительную результативность; к 3-й – научные организации, утратившие научную деятельность в качестве основного вида деятельности и перспективы развития.

⁹⁵ См.: Валерий Фальков рассказал о новых подходах к системе оценки результатов научных исследований: «В 2024 году совместно с РАН мы планируем пересмотреть подходы к системе оценки результатов научных исследований, прежде всего к категорированию научных организаций. Новая система, которая придет на смену действующей, должна быть направлена на формирование конкурентной среды в сфере исследований и разработок, обеспечивать институтам условия для динамичного развития и применения лучших отечественных разработок» // <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/76652/> (дата обращения: 13.12.2023).

стимулирования конкуренции в научной среде и повышения конкурентоспособности российской науки на основе категорирования бюджетных научных организаций инструментом бюджетного стимулирования научной активности по наиболее актуальным и важным для государства и общества направлениям и тематикам, определяемым экспертным сообществом с учетом позиции органов государственной власти и местного самоуправления, объединений предпринимателей.

Ядром системы учета НИОКТР и их результатов выступает единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР), положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327.

В ЕГИСУ НИОКТР не подлежат обязательному размещению сведения о работах и их результатах, произведенных (полученных) без непосредственного использования бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации (за исключением фондов, выделяющих гранты в соответствии с законодательством Российской Федерации), в частности, результаты инициативных исследований по ключевым направлениям науки (в том числе в области экономики), которые финансируются гражданами, коммерческими и некоммерческими организациями, не использующими для финансирования таких исследований бюджетные средства (например, концепции и проекты впервые предлагаемых модельных и нормативных правовых актов, доктрин и стратегий, которые чаще всего являются предметом закупок НИОКТР).

Не имеют отражения в ЕГИСУ НИОКТР также работы и результаты, полученные при опосредованном использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в частности, концепции и проекты впервые разрабатываемых модельных актов ЕАЭС и СНГ, методики анализа и результаты транснациональных товарных рынков государств Евразийского экономического союза при том, что около 85 % бюджета Евразийской экономической комиссии и около 50 % бюджета органов СНГ формируется за счет вклада России).

Вторым крупнейшим национальным ресурсом сведений о НИОКТР и их результатах является единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения, положение о котором утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2021 г. № 1705. Указанный реестр не интегрирован с ЕГИСУ НИОКТР в части, относящейся к сведениям о научных результатах двойного назначения (не только военного, специального, но и гражданского).

При подготовке технического задания на закупку НИОКТР или при формировании госзадания на выполнение НИОКТР госзаказчик, учредитель, уполномоченный орган не располагают достоверными данными об уже выполненных НИОКТР (готовых научных результатах, полученных по заказу или заданию иных заказчиков или учредителей) по тематике планируемых к закупкам или к включению госзадания НИОКТР.

Анализ закупок, проведенный ФАС России, показал наличие фактов закупок одинаковых работ, что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств, а также о необходимости вести учет всех результатов НИОКТР. Развитие закупочной деятельности неразрывно связано с использованием информации, которая была ранее получена в результате научных исследований в гуманитарных науках различными органами власти и организациями.

Представляется целесообразным унифицировать все существующие системы учета результатов научных исследований (НИР и НИОКТР), в том числе вести учет всех без исключения результатов научных исследований независимо от источника финансирования.

В сфере ритуальных услуг

Необходимо обеспечить принятие проекта федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего реформирование рынка ритуальных услуг и решение существующих системных проблем, доступ граждан к информации о кладбищах, об участниках рынка, оказывающих ритуальные услуги, о стоимости этих услуг, формирование чётких правил поведения для всех участников отрасли, повышение доступности и качества оказания ритуальных услуг, а также исключение особого статуса специализированных служб, созданных органами местного самоуправления, предоставление равного доступа на рынок и права на возмещение стоимости ритуальных услуг, входящих в гарантированный перечень, всем хозяйствующим субъектам.

В сфере здравоохранения

В 2024 году по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с противоречивостью и несогласованностью перечней, реестров и иных баз данных, содержащих сведения о лекарственных препаратах и их характеристиках, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, в том числе при установлении и контроле ценового регулирования на лекарственные препараты, при государственных (муниципальных) закупках, что приводит к обходу ценового регулирования, а также неравному доступу производителей к одному товарному рынку. В этой связи ФАС России продолжит принимать меры, направленные на обеспечение взаимной интеграции

и автоматизации использования сведений всех перечней, реестров и иных баз данных, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов для повышения прозрачности государственного регулирования в данной сфере и снижения административных барьеров.

В отчетном году сохранялись проблемы, связанные с увеличением количества заявлений хозяйствующих субъектов об отказе производителей и поставщиков медицинского оборудования в предоставлении гарантийных талонов на оборудование, поставляемое в рамках государственных закупок.

В целях разрешения сложившейся ситуации ФАС России были направлены письма в Минздрав России с предложением о целесообразности исключения из приказа Минздрава России от 15 октября 2015 г. № 724н положений о необходимости предоставления поставщиком при поставке медицинского оборудования госзаказчикам гарантии производителя на оборудование, оформленной в виде отдельного документа, а также гарантии поставщика на оборудование, оформленной в виде отдельного документа, как избыточных, учитывая общую норму о гарантийных обязательствах производителей перед своими покупателями. Работа в данном направлении продолжается.

На рынке медицинских услуг

Актуальными в настоящее время остаются следующие предложения:

1) систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) всех ее участников;

2) пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать плату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов;

3) поступление в течение 2024 года от участников рынка медицинских услуг заявлений о дискриминационном подходе территориальных комиссий по распределению объемов медицинской помощи в системе ОМС свидетельствует об актуальности предложений ФАС России по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования и целесообразности внесения

в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

На рынке медицинских изделий Минфином России, в том числе при участии ФАС России, проводится работа по формированию и актуализации позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2024 год рабочей группой проработано и включено в каталог 185 новых позиций по медицинским изделиям и 429 позиций актуализировано.

В сфере электроэнергетики

В качестве прочих мер по развитию конкуренции на рынках электрической энергии и мощности ФАС России выделяет следующие направления:

- совершенствование механизма мониторинга ценовых заявок на продажу электрической энергии, подаваемых генерирующими компаниями в соответствии с новыми формами сбора данных, в целях повышения оперативности антимонопольного контроля;
- снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность;
- продолжение постепенного снижения «дальневосточной надбавки».

Дополнительно следует отметить, что мерой, направленной на сокращение надбавок нерыночного характера, является неувеличение количества территорий ценовых зон ОРЭМ, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В сфере транспорта

Воздушный транспорт

В качестве системной меры, обеспечивающей прозрачность ценообразования, ФАС России совместно с Минтрансом России направлено письмо авиакомпаниям, выполняющим авиаперевозки по внутрироссийским направлениям, содержащее рекомендации по утверждению коммерческих (ценовых) политик. Необходимость наличия внутреннего документа, определяющего порядок ценообразования на регулярные воздушные перевозки пассажиров, по предложению ФАС России учтена в приказе Минтранса России от 31 октября 2024 г. № 386 «Об утверждении Порядка взимания платы за регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, рассчитанной на основе тарифов и сборов».

На основании совместного письма ФАС России и Минтранса России от 29 октября 2024 г. № ГМ/98289/24/ВП-Д1-23/25547 авиакомпаниями разрабатываются коммерческие политики.

В настоящее время ФАС России согласованы коммерческие политики в части ценообразования АО «Авиакомпания «Сибирь» и ПАО «Аэрофлот». В 2025 году ФАС России планирует рассмотреть основные положения коммерческих политик

всех авиакомпаний, выполняющих регулярные перевозки на внутренних направлениях.

Железнодорожный транспорт

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 г. № 680 утверждены разработанные ФАС России изменения в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, которые вступили в силу с 1 января 2025 года. Данный документ на законодательном уровне определяет очередность перевозки грузов на дефицитной железнодорожной инфраструктуре и впервые регламентирует недискриминационный доступ грузоотправителей к услуге по перевозке грузов железнодорожным транспортом в условиях ограниченной инфраструктуры.

Также в документе большое количество вопросов урегулировано впервые. В Правилах дано понятие, когда перевозка осуществляется по инфраструктуре с ограниченной пропускной и провозной способностью. На законодательном уровне установлена очередность перевозки грузов на дефицитной железнодорожной инфраструктуре. Приоритет отдан грузам, вывоз которых осуществляется в целях решения стратегических и социальных задач страны, а также грузам во внутригосударственном сообщении. Определен порядок работы ОАО «РЖД» с заявками грузоотправителей по лимитирующим направлениям, а также порядок подачи заявок на перевозку груза по таким направлениям.

Автомобильный транспорт

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 17 сентября 2023 г. № Пр-1855ГС ФАС России проведена работа по анализу экономической эффективности формирования цен при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по результатам которой ФАС России подготовлен и направлен доклад Президенту Российской Федерации с предложениями по разработке плана мероприятий, направленных на повышение эффективности осуществления указанных перевозок. Также в целях исполнения указанного перечня поручений ФАС России совместно с Минтрансом России и Минэкономразвития России создана рабочая группа по вопросам обеспечения эффективности осуществления перевозок пассажиров наземным общественным транспортом.

Водный транспорт

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1643, предусматривающее внесение изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, обеспечивающее минимизацию рисков возникновения негативного влияния на деятельность хозяйствующих субъектов

в сфере оказания услуг в морских портах, связанных с использованием размещаемых в общем доступе сведений о потребителях услуг в морских портах, а также уточняющее порядок рассмотрения заявлений и материалов о нарушении указанных Правил.

В сфере рыбохозяйственного комплекса

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым 31 июля 2024 г. № ДП-П11-24584, ФАС России проведен анализ формирования наценок на рыбную продукцию на всех этапах товародвижения «от рыбака до розницы» (далее – анализ структуры цены на рыбную продукцию).

По итогам анализа структуры цены на рыбную продукцию установлено, что наибольший вклад в цену «от рыбака до розницы» дает звено посредников между рыбодобытчиком и торговой сетью. При этом установлено, что цена на продукцию в процессе ее движения от рыбодобытчика до торговой сети может вырастать от 2 до 3,5 раза. В этой связи ФАС России выработаны предложения по сокращению товаропроводящей цепочки, в том числе развитию механизмов биржевой торговли рыбной продукцией, с использованием цифровых логистических платформенных решений для доставки рыбной продукции «от рыбака до розницы» таким образом, чтобы максимально снизить количество посредников, предоставляющих транспортно-логистические услуги участникам рынка, с возможностью привлечения организаций, осуществляющих перевозку не только железнодорожным, но и иными видами транспорта.

Ускорить переход к биржевой торговле водными биоресурсами возможно путем установления минимальных объемов биржевых продаж отдельных видов продукции из водных биоресурсов, установив одновременно обязанность торговых сетей приобретать минимальный объем такой продукции, а также обязанность по предоставлению информации о внебиржевых договорах в отношении рыбной продукции на биржу.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, необходимо также развивать альтернативную торговлю рыбой и продукцией из нее. Так, развитие специализированных несетевых торговых объектов, специализированных ярмарок и площадок может привести к сокращению цепочки между рыбодобытчиком и конечным потребителем, к оптимизации и сокращению затрат на логистическую составляющую, а также повышению конкуренции на рынке розничной торговли рыбной продукцией, что, в конечном счете, может положительно сказаться на формировании стоимости рыбной продукции и ее качестве.

Помимо влияния посреднического звена на рост цен на рыбопродукцию, следует также обратить внимание на возможность увеличения объема предложения продукции на внутреннем рынке, что будет способствовать уменьшению цены.

Наиболее перспективным направлением в рыбохозяйственном комплексе в настоящее время является развитие аквакультуры.

Развитие аквакультуры, в том числе в регионах, не имеющих условий для ведения промышленного рыболовства, может уменьшить влияние географической удаленности добычи (вылова) водных биоресурсов на рынок, а также улучшить доступность рыбной продукции и увеличить объем ее потребления населением.

В связи с указанным комплексное развитие товарной аквакультуры на территории Российской Федерации может обеспечить прирост объема производства продукции аквакультуры и, как следствие, увеличение предложения продукции на внутреннем рынке.

Доклад, содержащий выводы и предложения по итогам анализа структуры цены на рыбную продукцию, направлен ФАС России в Правительство Российской Федерации.

В сфере финансовых рынков

В целях совершенствования государственной политики по развитию 1) подготовить предложения в Национальный план 2026-2030;

2) внести изменения в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892, в части расширения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, а также передаваемых на биржу сведений;

3) внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1621 «Об установлении величин активов лизинговых компаний в целях осуществления антимонопольного контроля» в части установления величины активов крупных лизинговых компаний;

4) установить величины активов финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, в целях осуществления антимонопольного контроля взамен постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 1072, которое в связи с реализацией механизма «регуляторной гильотины» утрачивает силу с 1 сентября 2025 года;

5) подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 353-ФЗ в части закрепления в нем положений Постановления № 39.

В сфере контроля размещения государственного заказа

1. Предоставление подложных документов участниками закупок о наличии у них опыта в целях победы на закупках, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ приобрело массовый характер.

Всего с 2022 года по настоящее время только ФАС России зафиксировано более 800 таких случаев. При этом процент скрытых нарушений значительно выше.

Вместе с тем действующим законодательством какая-либо ответственность для таких участников закупок не установлена, что позволяет им беспрепятственно участвовать в иных закупках с аналогичными подложными документами.

В целях обобщения практики выявления недостоверных сведений ФАС России инициирована разработка инструмента, позволяющего заказчикам осуществить проверку документов, представленных участниками закупок, в целях подтверждения их достоверности. Так, ФАС России запущен реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок (далее – Реестр), опубликованный на сайте ФАС России.

В настоящее время Реестр содержит информацию по выявленным контрольными органами в сфере закупок нарушениям, связанным с представлением участниками недостоверных сведений; ссылку на сведения о закупке и решении контрольного органа в сфере закупок, которым установлены факты представления участником закупки заведомо недостоверных сведений; краткое описание выявленных нарушений. Данные в Реестре обновляются еженедельно.

По мнению ФАС России, за представление подложных документов участников закупки необходимо отстранять от участия в государственных (муниципальных) закупках.

В настоящее время рассматривается вопрос формализации методики ведения Реестра и нормативного закрепления за ФАС России полномочий по ведению Реестра в целях недопущения в дальнейшем до участия в закупках лиц, представивших недостоверные сведения.

2. В 2021 году вступили в силу изменения, которыми в Закон № 44-ФЗ введены положения, начиная с 2022 года ограничивающие возможность подачи жалобы в антимонопольный орган в случае отсутствия опыта исполнения контрактов в рамках Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ на закупки с НМЦК свыше 20 млн руб. ввиду установления на такие закупки «универсальной предквалификации». Благодаря данным изменениям количество жалоб значительно сократилось (в 2021 году подано 68 137 жалоб, в 2023 году – 53 955 жалоб).

Вместе с тем правоприменительная практика выявила злоупотребления со стороны отдельных лиц, выражающиеся в обжаловании закупок со «специальной предквалификацией». В основном это закупки в строительной сфере. В этой связи и в целях борьбы со злоупотреблением отдельными лицами правом на обжалование закупок ФАС России направила в территориальные органы разъясняющее письмо от 29 декабря 2023 г. № МШ/112518/23, согласно которому антимонопольным органом не рассматриваются жалобы от лиц, чьи права и законные интересы не могут быть нарушены действиями заказчиков в рамках Закона № 44-ФЗ.

Начиная с 2024 года при поступлении жалобы на закупку со «специальной предквалификацией» либо на закупку, где к участнику установлено требование о наличии лицензии или членства в саморегулируемой организации (СРО), сотрудники ФАС России и ее территориальных органов в обязаны проверять у лица, подавшего жалобу, наличие необходимых документов для участия в таких закупках.

В 2024 году количество жалоб снизилось на 27,3 % (в 2024 году было рассмотрено по существу 31 769 жалоб, в 2023 году – 45 909 жалоб).

Кроме того, ФАС России ведется собственный реестр «профессиональных жалобщиков» – лиц, не принимающих участия в закупках, чьи жалобы поступали в антимонопольные органы более определенного количества за период.

Количество жалоб, поступающих от таких лиц, снизилось более чем на 80 % (в 2023 году их поступило 11 669, в 2024 году – 2 436).

3. Достижение поставленных главой государства целей требует консолидации всех ресурсов вне зависимости от формы собственности и ведомственной принадлежности. Многие предприниматели это понимают и в рамках собственных инициатив предоставляют расширенные социальные гарантии сотрудникам и членам их семей, заботятся о территориях присутствия и участвуют в благотворительных проектах. В интересах государства и общества – поддерживать ответственный бизнес.

В 2023 году состоялась презентация ЭКГ-рейтинга – комплексной оценки бизнеса, направленной на определение уровня его благонадежности, социальной и экологической ответственности. Сегодня количество участников рейтинга возросло до 7 млн хозяйствующих субъектов разного уровня – от индивидуальных предпринимателей до крупнейших компаний страны.

Утвержденный на основе ЭКГ-рейтинга национальный стандарт оценки деловой репутации ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса» уже используется в системе государственных и муниципальных закупок и интегрирован в крупнейшие электронные торговые площадки. На основе ЭКГ-рейтинга органы власти могут выстраивать систему преференций для добросовестных предпринимателей, внедрять конкретные меры поддержки.

Поскольку любое предприятие работает на конкретной территории, важна поддержка именно на региональном и местном уровнях. В некоторых регионах работа уже перешла в практическую плоскость.

Вопросы интеграции ЭКГ-рейтинга в систему госзакупок активно обсуждались представителями ФАС России во 2-й половине 2024 года на различных площадках, таких как XXVII Петербургский международный экономический форум, заседание консультативно-совещательного органа по вопросам работы

с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, VIII Санкт-Петербургский международный форум контрактных отношений.

ФАС России одобрены следующие рекомендации по поддержке организаций с высоким рейтингом:

снижение размера комиссии за выдачу гарантий участникам закупок с высоким уровнем индекса деловой репутации (данное предложение также поддержано представителями ПАО «Совкомбанк»);

применение показателя оценки деловой репутации в закупках в сфере строительства, проводимых в форме конкурса.

Также ФАС России выдвинуто предложение о целесообразности проработки методологии формирования рейтинга, в частности, в вопросе о необходимости обеспечения равных прав коммерческих и некоммерческих организаций при участии в закупках.

Кроме того, в рамках сессии «Добросовестность участников закупок: доступные инструменты проверки» III Всероссийской конференции в сфере закупок были сформированы следующие предложения:

внести изменения в ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса», предусматривающие учет предоставления организацией недостоверных сведений об опыте для участия в государственных закупках при оценке ЭКГ-рейтинга. Источник информации – Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок, размещенный на сайте ФАС России.

выпустить системные разъяснения для территориальных органов ФАС России о необходимости применения ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса» в случае установления в порядке оценки заявок на участие в закупке показателя «наличие у участников закупки деловой репутации».

Проработка данных предложений, а также иных инициатив ФАС России будет продолжена в рамках участия в очередных заседаниях Совета и иных совместных мероприятий.

4. Частью 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Кроме того, в Законе № 223-ФЗ отсутствует право антимонопольного органа проводить внеплановые проверки по иным основаниям (не только поступление жалобы).

Действующее ограничение полномочий ФАС России на рассмотрение жалобы исключительно в пределах довода:

– препятствует контролю за реализацией запретов, ограничений и преимуществ, предусмотренных новыми правилами национального режима (постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875), что негативно сказывается на правах отечественных товаропроизводителей;

– препятствует принятию мер реагирования при поступлении информации о нарушениях от правоохранительных органов;

– приводит к невозможности устранения нарушений в рамках закупки в случае установления антимонопольным органом наличия нарушений при проведении закупки, выходящих за рамки доводов;

– приводит к затягиванию сроков закупочных процедур путем подачи многократных жалоб по разным основаниям на одну и ту же закупку.

Данная проблематика неоднократно обсуждалась с Минфином России в 2021 – 2023 годах. При этом согласованная позиция по ее решению до настоящего времени с Минфином России не достигнута.

В 2025 году будет продолжена работа по выработке согласованной позиции в части предоставления ФАС России возможности проведения комплексной проверки действий (бездействия) заказчика при поступлении жалобы на закупку, фиксации иных нарушений, не являющихся предметом обжалования в рамках довода, в том числе рамках правового регулирования Закона № 223-ФЗ.

5. В настоящее время закупки у взаимозависимых лиц выведены из-под регулирования Закона № 223-ФЗ. В соответствии с изменениями 2022 года в Закон № 223-ФЗ закупки у взаимозависимых лиц в целях обеспечения единого технологического процесса также выведены из-под регулирования Закона № 223-ФЗ.

Данные, размещенные на официальном сайте ЕИС, показывают снижение на 70 % стоимостного объема закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ. При этом у заказчиков отсутствует обязанность размещения информации о закупках у взаимозависимых лиц в ЕИС.

В целях исключения случаев злоупотреблений, повышения прозрачности, целесообразно в 2025 – 2026 годах при участии Минфина России и Казначейства России рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон № 223-ФЗ в части обязанности размещения в закрытой части ЕИС сведений о закупках у взаимозависимых лиц.

6. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 301⁹⁶ заказчики, в отношении которых введены политические или экономические

⁹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301 «Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений

санкции и меры недружественного характера, либо включенные в перечень хозяйственных обществ, в отношении которых применяется особый порядок совершения отдельных видов сделок (операций), утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 29 марта 2024 г. № 221, не размещают сведения о закупочной деятельности на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС).

Вместе с тем положениями постановления Правительства Российской Федерации № 301 не установлено, что все закупки, которые не размещаются на официальном сайте ЕИС, проводимые заказчиками, в отношении которых введены санкции, являются неконкурентными. Однако формально из-за отсутствия сведений о закупке в ЕИС они считаются неконкурентными. При этом подавляющее большинство заказчиков в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 301 в настоящее время проводят неконкурентные закупки без размещения информации о них на официальном сайте ЕИС, при этом размещая такую информацию в открытом доступе на сайтах операторов электронных площадок, включенных в приложение № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1447-р.

Вместе с тем в настоящий момент Законом № 223-ФЗ предусмотрена возможность размещения заказчиком сведений о закупке в единой информационной системе (закрытый контур), в том числе сведений, предусмотренных как обязательные к размещению в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ (например, план закупок, информация об исполнении договора).

Таким образом, Законом о закупках закреплено понятийное разграничение официального сайта ЕИС и единой информационной системы, в связи с чем заказчик вправе проводить закупки в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 301 в закрытом контуре официального сайта закупок, что, в свою очередь, будет соответствовать целям принятия мер, предусмотренных указанным постановлением. В этой связи необходимо внесение комплексных изменений в законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц в части установления возможности проведения конкурентных закупок, осуществляемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 301, на электронных площадках, включенных в приложение № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1447-р.

7. Сегодня основной причиной увеличения цены контракта является быстро изменяющаяся стоимость ресурсов, однако надежный механизм, позволяющий

о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры».

подтвердить сведения об увеличении цен на те или иные ресурсы у лиц, принимающих решения об увлечении цены контракта, практически отсутствует.

Этим активно пользуются недобросовестные поставщики.

Правительство Российской Федерации поручило ответственным федеральным органам исполнительной власти создать эффективный механизм ценообразования.

Одним из решений этой задачи может стать формирование репрезентативных биржевых индикаторов, расширение номенклатуры, доли товаров, реализуемых на бирже, в том числе используемых на рынках строительной сферы.

Биржевой механизм торговли позволяет выявить справедливую рыночную цену и повысить прозрачность ценообразования товаров, а также организовать недискриминационный доступ к товару (снимает барьеры в товаропроводящей цепочке и устраняет посредников). Изменение цены контракта только в случае изменения цен на соответствующую продукцию на бирже приведет к невозможности использования завышенных цен, и как следствие, к экономии бюджетных средств.

Данный опыт уже положительно себя зарекомендовал при применении механизма биржевой торговли на рынке нефтепродуктов, природного газа, минеральных удобрений.

Кроме того, во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 29 июля 2024 г. № МХ-П49-24330 утвержден план мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года, который предполагает использование биржевых механизмов формирования цены, заключающихся в:

использовании данных о ценах строительных ресурсов по результатам биржевых и внебиржевых сделок и передаче в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) сведений о ценах строительных ресурсов по результатам фактических биржевых и внебиржевых сделок;

расширении перечня строительных ресурсов, допущенных к биржевым торгам.

Такой положительный опыт и общая политика Правительства Российской Федерации свидетельствуют о целесообразности продолжения работы по распространению практики использования биржевых инструментов при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, расширения номенклатуры и повышения доли товаров, реализуемых на бирже.

Сейчас уже сформирован ряд предложений по созданию механизма для выведения строительных ресурсов на биржу, а также обеспечению спроса на строительную продукцию на бирже, а именно:

– внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части расширения перечня товаров, в отношении которых будет предусмотрена обязанность предоставления биржам сведений о внебиржевых договорах (щебень, гравий, песок, арматура и цемент);

– издание директив Правительства Российской Федерации, обязывающих государственные компании (их подразделения, дочерние компании) закупать строительные ресурсы на бирже (например, у «Автодор» есть дочерняя компания, занимающаяся строительством для ОАО «РЖД»);

– проведение эксперимента на базе Московской области по введению обязанности исполнителей по контрактам в рамках Закона № 44-ФЗ закупать стройматериалы на бирже (в дальнейшем на основе результатов эксперимента планируется создать общую модель применения такого механизма).

8. Актуальной редакцией Закона № 44-ФЗ предусмотрено согласование с ФАС России закупок для государственных нужд, сведения о которых составляют государственную тайну, только «в бумажной форме». Согласование с ФАС России проведения закрытых электронных процедур закупок (содержат сведения, составляющие государственную тайну) Законом № 44-ФЗ не предусмотрено. Практика рассмотрения ФАС России обращений о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона отмечает случаи подготовки проведения закрытых закупок с отсутствием правовых оснований для проведения такой формы торгов, установления требований к участникам закупок, не предусмотренных статьей 31 Закона № 44-ФЗ.

Отсутствие необходимости согласования с контрольным органом проведения закрытых электронных процедур закрытых закупок может создать риски неконтролируемого распространения перехода заказчиков на закрытые торги, подлежащие в обычном порядке размещению в ЕИС, а также приведет к злоупотреблениям со стороны заказчиков, ограничению конкуренции в сфере государственных закупок и создаст риски срыва заданий в рамках государственного оборонного заказа. В этой связи ФАС России в 2025 году планирует проработку вопроса о закреплении в Законе № 44-ФЗ необходимости согласования с уполномоченным органом (ФАС России) проведения закрытых закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в электронной форме.

9. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2603 «О согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона» (далее – постановление № 2603) в составе обращения о согласовании проведения закрытой закупки направляется информация о соответствии приглашаемых участников закупки требованиям статьи 31 Закона № 44-ФЗ, за исключением требований, установленных частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Практика рассмотрения таких обращений и последующие контрольные мероприятия ФАС России показывают, что действующая редакция постановления № 2603 уже создала ситуацию, при которой в уполномоченный орган в составе обращения направляются 5 приглашаемых организаций, из которых ни одна не соответствует дополнительным требованиям, указанным в частях 2 или 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. В результате такая закрытая закупка признается несостоявшейся, что приводит к срыву поставок продукции, выполнения работ, оказания услуг, в том числе срыву заданий государственного оборонного заказа.

Также постановление № 2603 не содержит указания этапа проверки заказчиками соответствия приглашаемых организаций требованиям частей 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, механизм проверки указанного соответствия со стороны уполномоченного органа также отсутствует.

Кроме того, частью 3 статьи 73, частью 1 статьи 74 Закона № 44-ФЗ предусмотрено направление документации о закупке на основании поступившего запроса. При этом запрос не предусматривает наличие информации, подтверждающей соответствие участника закупки требованиям частей 2 или 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, что также создает правовую коллизию. В этой связи ФАС России в 2025 году планирует проработку вопроса о закреплении в постановлении № 2603 необходимости проверки соответствия приглашаемых участников закупки дополнительным требованиям, указанным в частях 2, 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

10. Постановление Правительства Российской Федерации № 961⁹⁷ предусматривает необходимость согласования с ФАС России заключения контракта по итогам несостоявшейся закрытой закупки, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, где подана или признана соответствующей только одна заявка при НМЦК свыше 500 млн руб. (для федеральных нужд), 250 млн руб. (для региональных, муниципальных нужд).

Свыше 90 % несостоявшихся подобных закрытых закупок по таким основаниям остаются без возможности проверки со стороны ФАС России, что создает риски ограничения конкуренции, необоснованного допуска или признания победителем участников закупки с нарушением Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем практика проведения на основании поступившей информации внеплановых проверок по таким закрытым закупкам с НМЦК до 500 млн руб. свидетельствует об установлении заказчиком в документации о закупке неправомерных требований к участникам закупок, неправомерного допуска (отказа) таких участников к участию

⁹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

в торгах. В этой связи ФАС России в 2025 году планирует проработку вопроса о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 961, согласно которым заключение контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся закрытой закупки, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, где подана и (или) признана соответствующей только одна заявка, подлежит согласованию с ФАС России при НМЦК свыше 100 млн руб.

11. Постановление Правительства Российской Федерации № 961 предусматривает возможность выдачи предписания об устранении нарушений в заключаемом контракте только при принятии решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

Согласно части 10 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случае принятия контрольным органом в сфере закупок решения об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определение поставщика признается несостоявшимся. Заказчик вносит изменения в план-график закупок (при необходимости), осуществляет новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ (при необходимости). В этой связи ФАС России в 2025 году планирует проработку вопроса об установлении в Законе № 44-ФЗ, постановлении Правительства Российской Федерации № 961 права ФАС России при отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком выдавать предписание об устранении нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Об итогах деятельности ФАС России в 2024 году

1) итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля:

а) выявленные нарушения антимонопольного законодательства

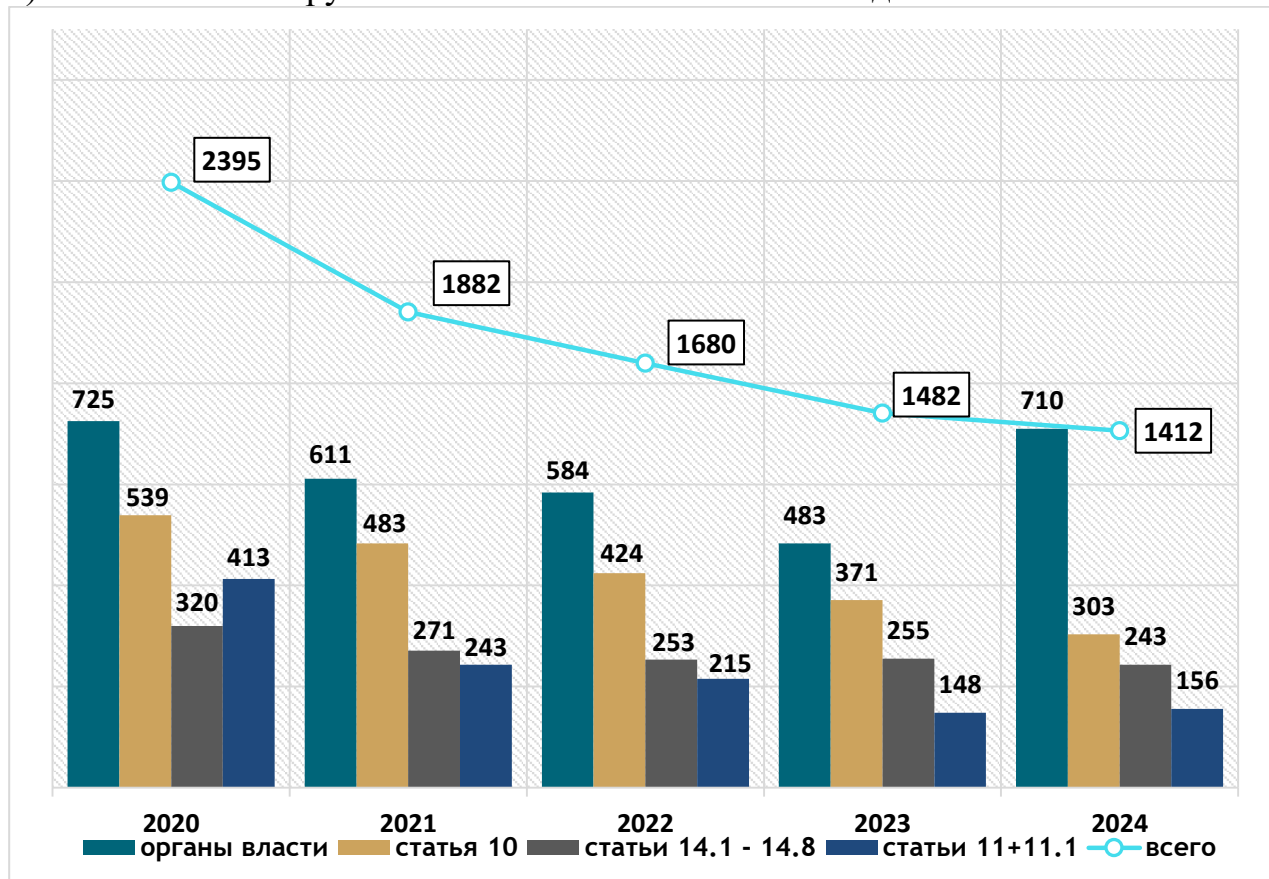


Рис. 1. Количество возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства

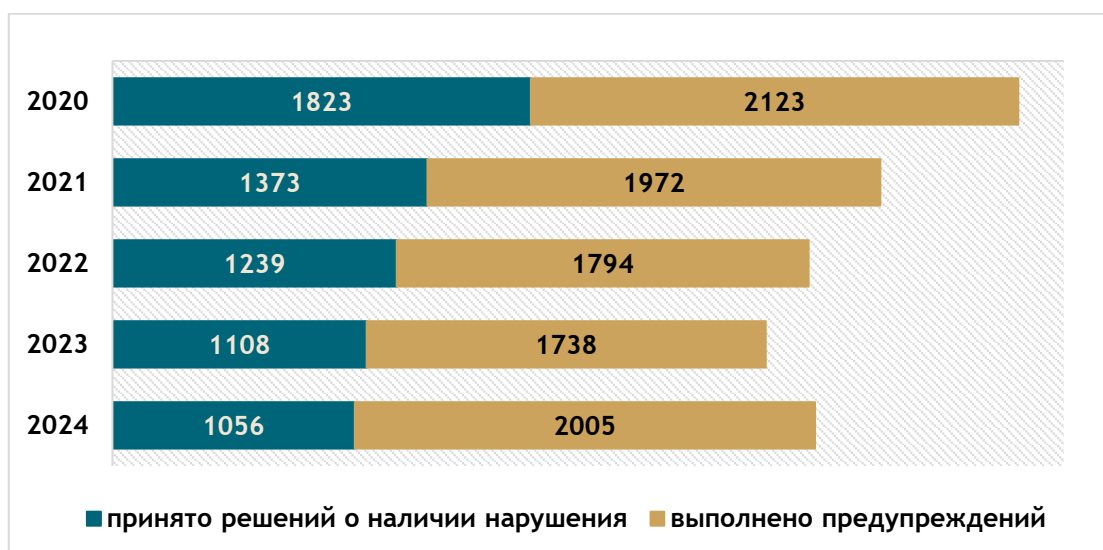


Рис. 2. Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства

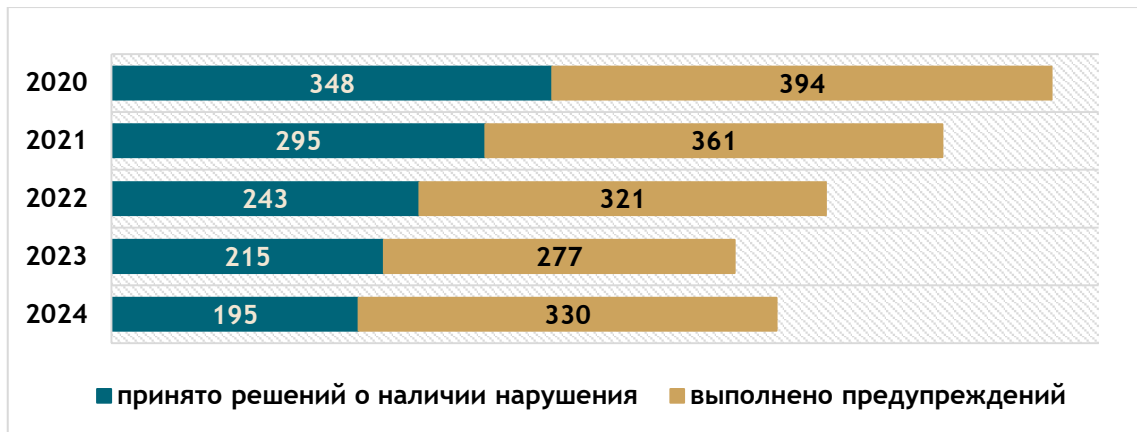


Рис. 3. Количество выявленных нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции

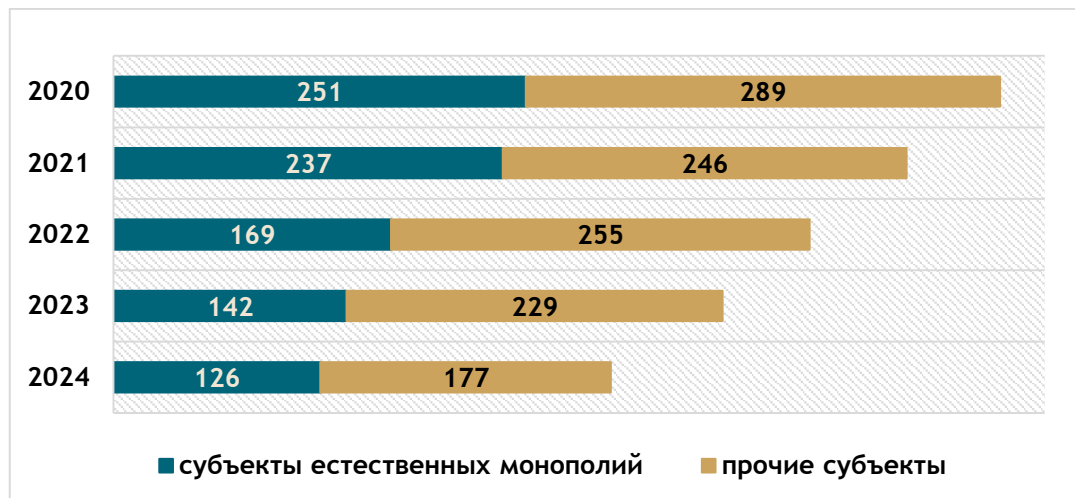


Рис. 4. Количество возбуждённых дел по статье 10 Закона о защите конкуренции

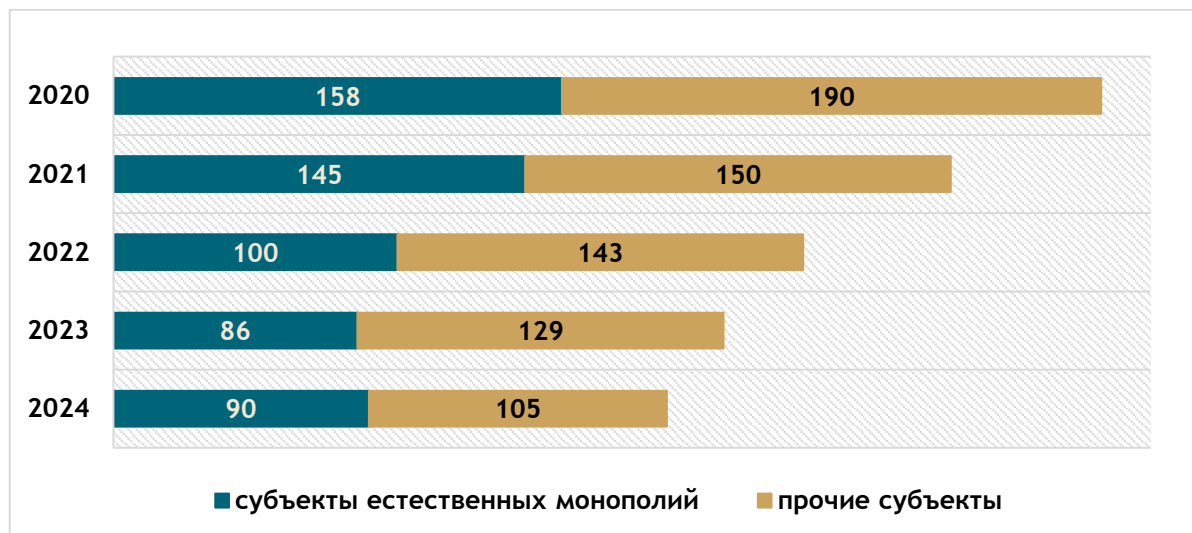


Рис. 5. Количество выявленных нарушений по статье 10 (по субъектам)

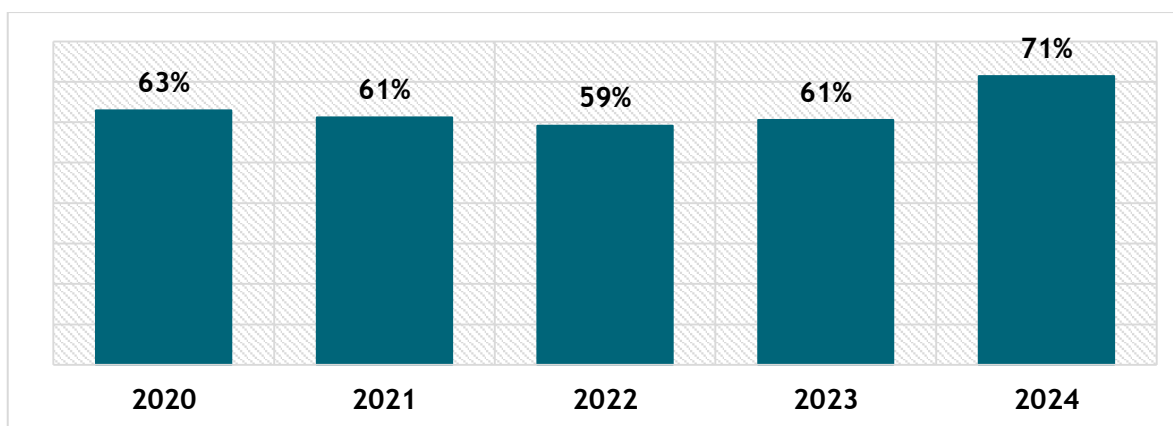


Рис. 6. Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения
(в отношении субъектов естественных монополий)

б) результаты исполнения предупреждений и предостережений.



Рис. 7. Количество направленных предостережений

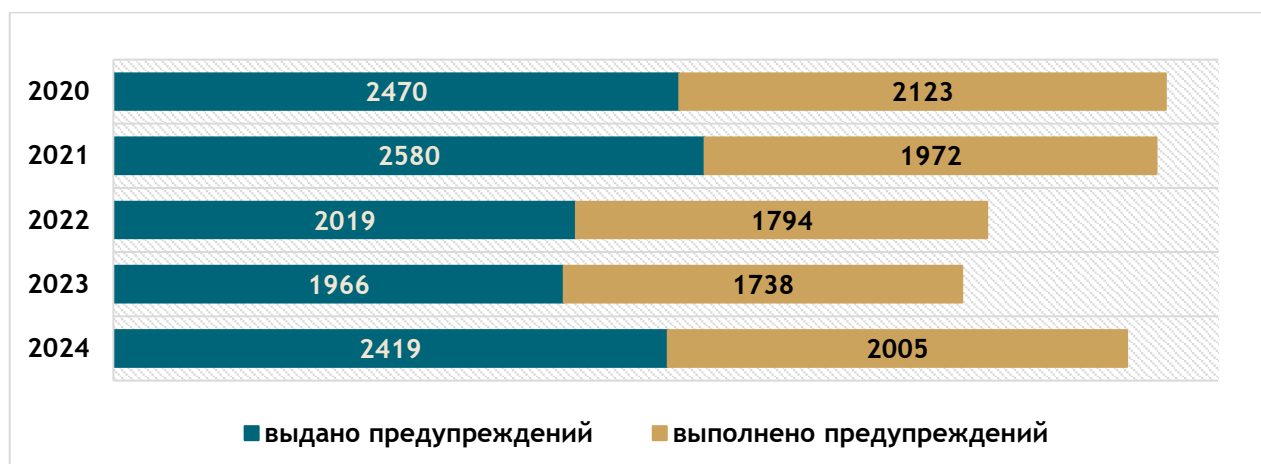


Рис. 8. Количество выданных и исполненных предупреждений



Рис. 9. Доля исполненных предупреждений

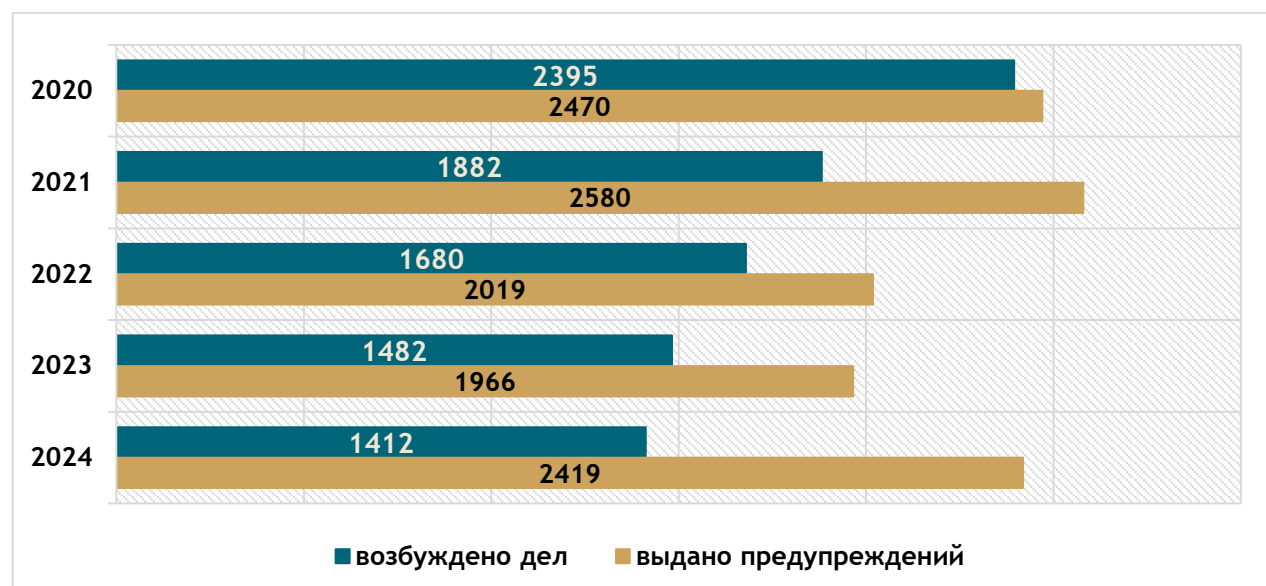


Рис. 10. Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений

2) результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями:

а) соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов.

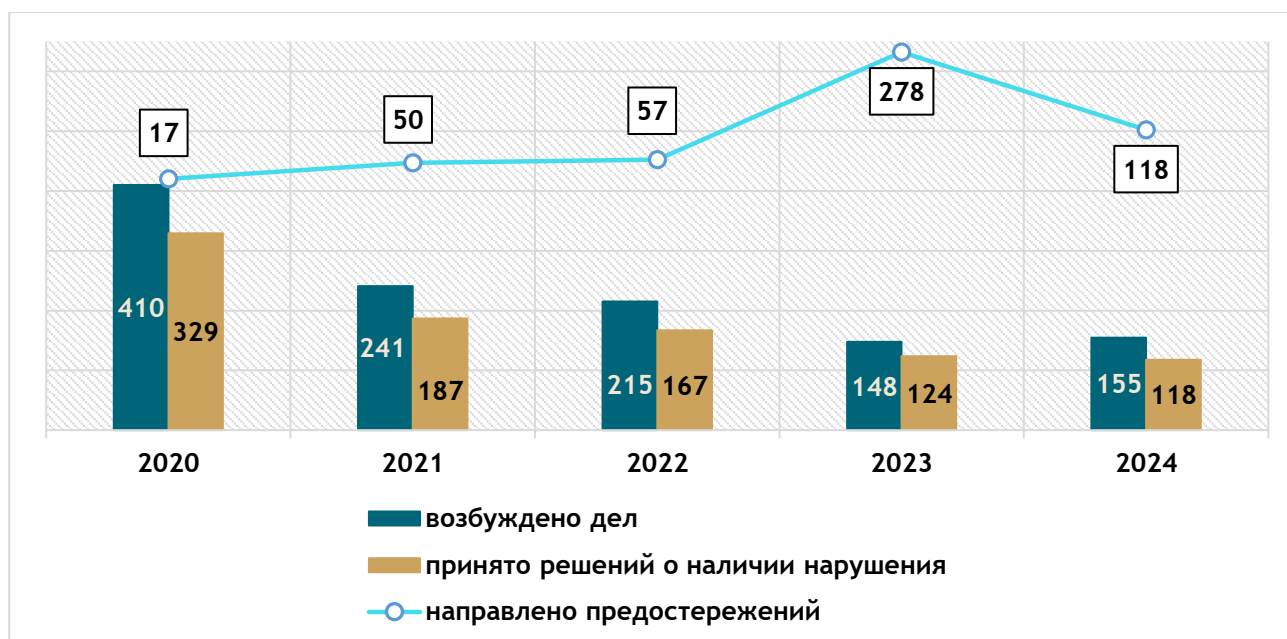


Рис. 11. Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции

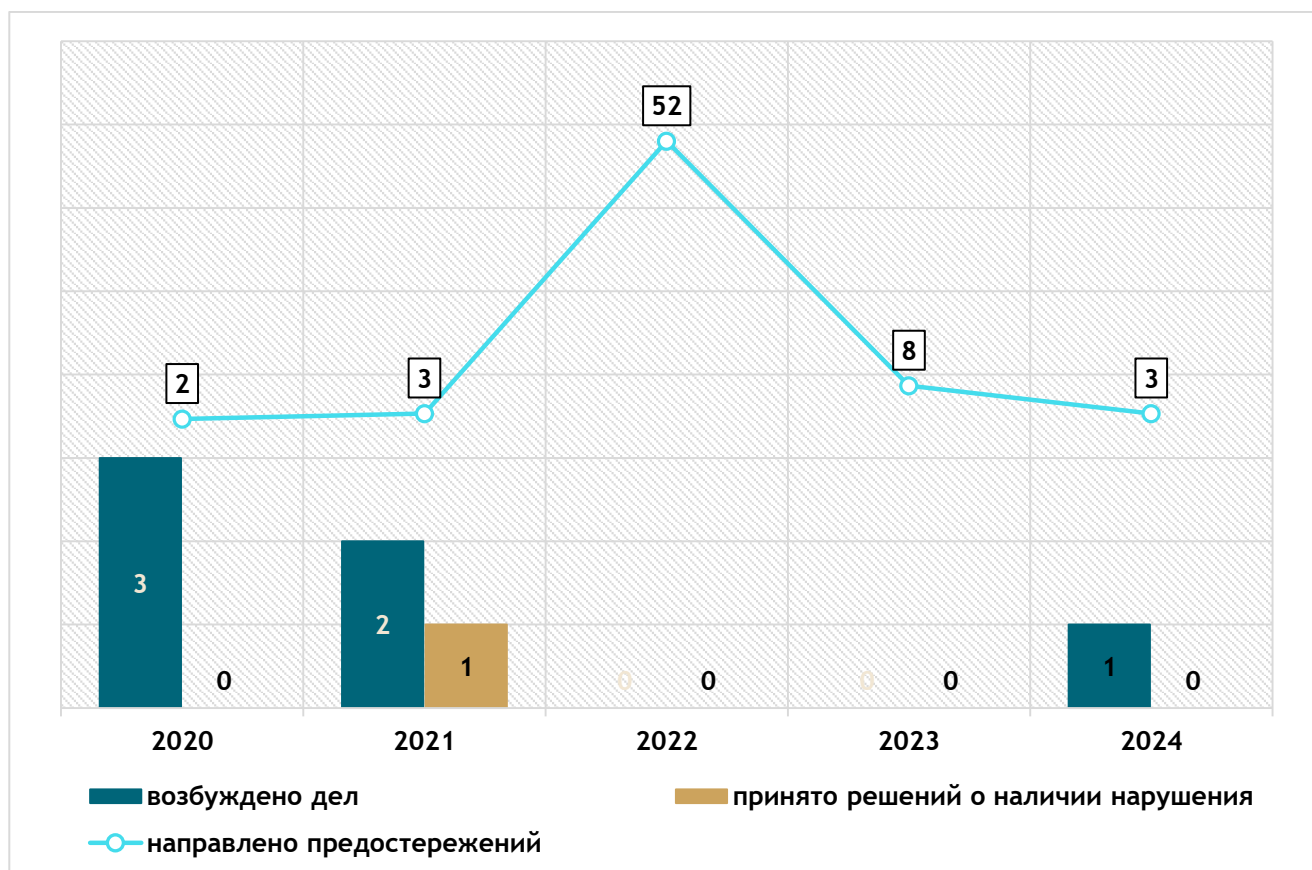


Рис. 12. Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции

б) соглашения с участием органов государственной власти и местного

самоуправления.

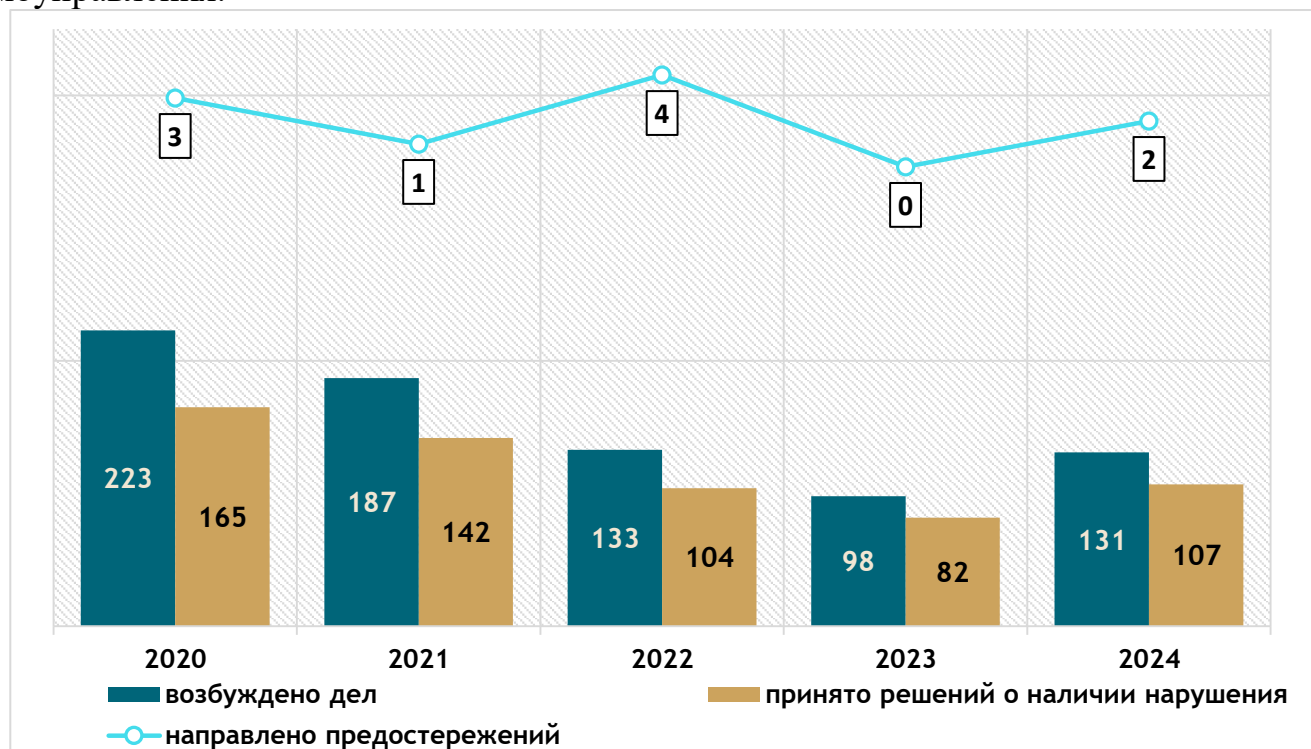


Рис. 13. Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции

3) противодействие недобросовестной конкуренции.

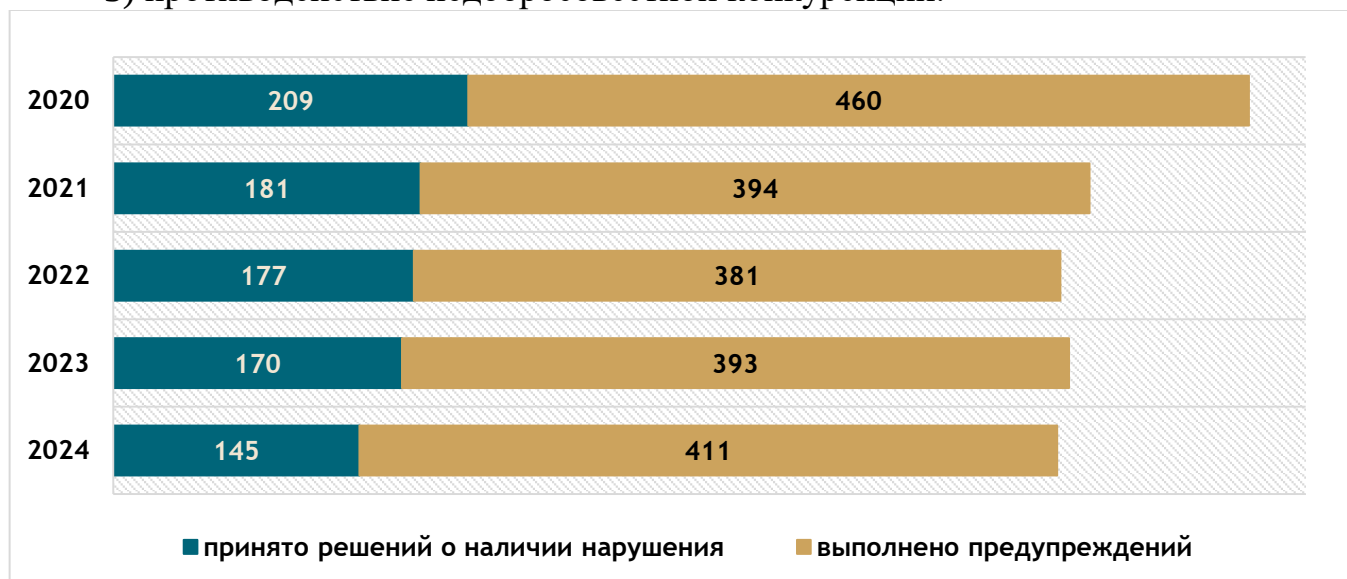


Рис. 14. Пресечение недобросовестной конкуренции

4) результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства:

а) пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления



Рис. 15. Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

б) контроль за предоставлением государственных (муниципальных) преференций хозяйствующим субъектам

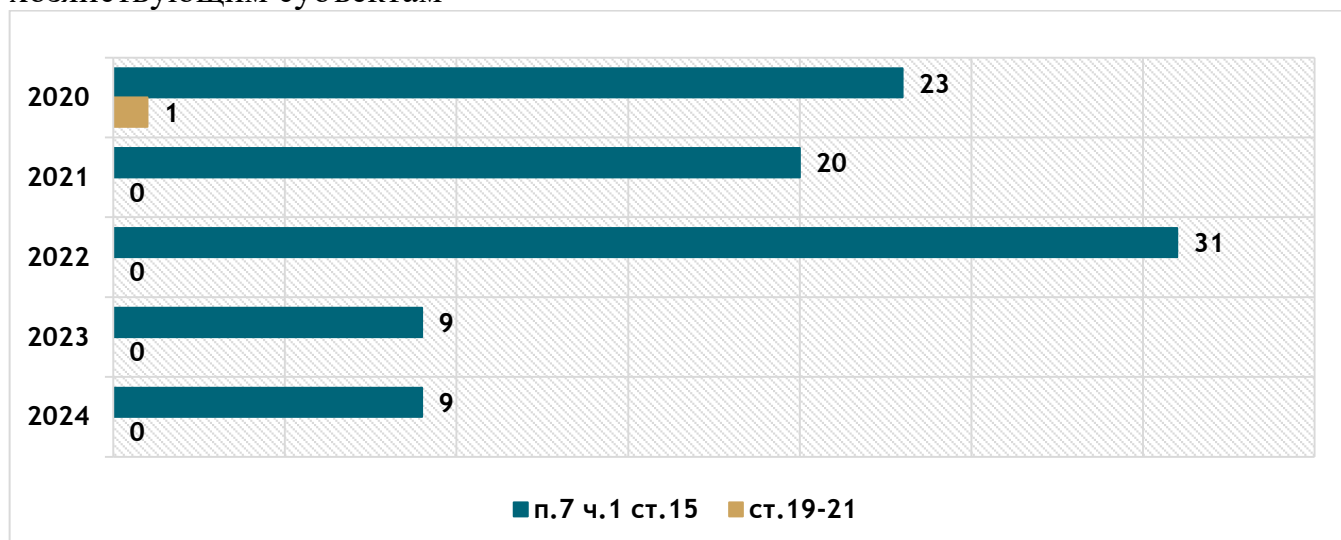


Рис. 16. Возбуждено дел о преференциях



Рис. 17. Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении преференций в 2024 году

5) результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

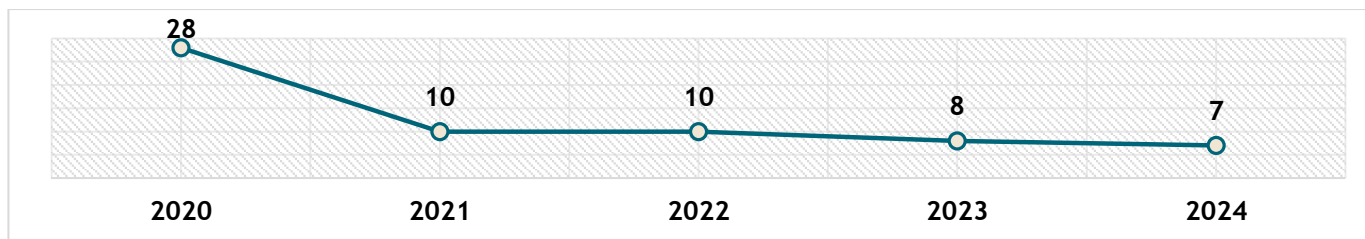


Рис. 18. Количество возбужденных дел о нарушении законодательства о торговле
б) результаты контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ.

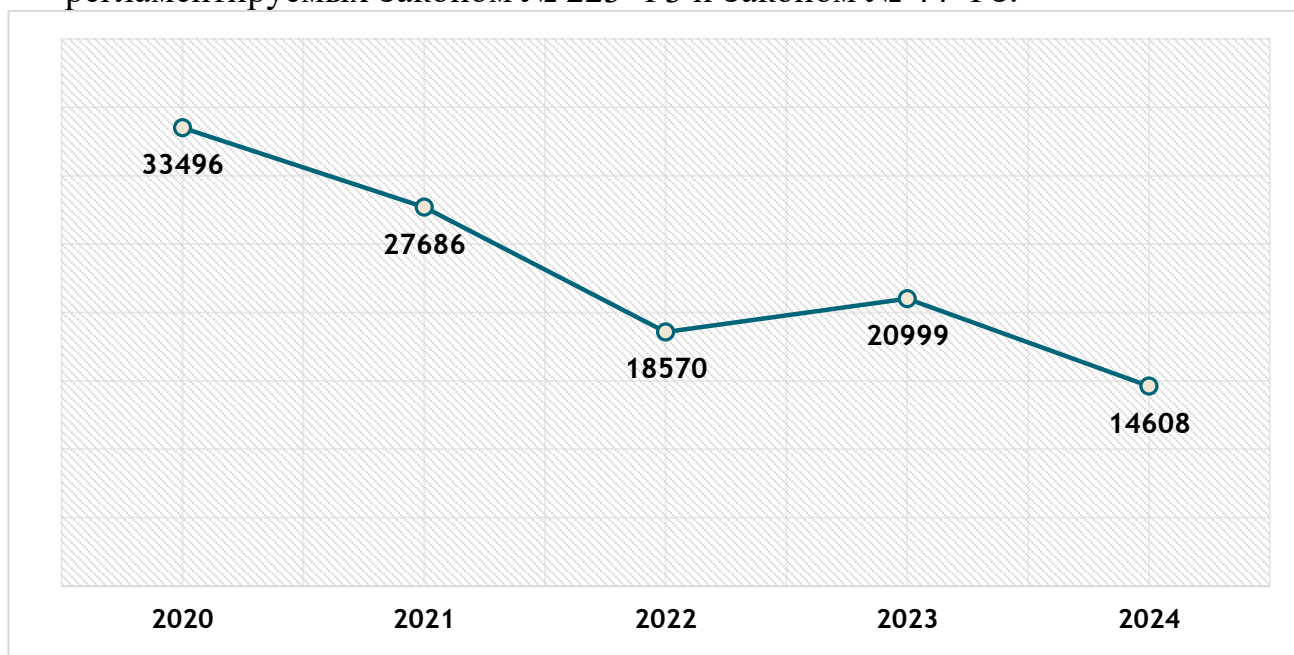


Рис. 19. Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг

ИНФОРМАЦИЯ об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ

№	Наименование показателя			Отчетный период	ИТОГО
1	2	3	4	5	6
1.1	Проверки	плановые	всего результатов контроля	27	89
1.1.1			проверено закупок	1198	5967
1.1.2			выдано предписаний	3	7
1.2		внеплановые	всего результатов контроля	3614	17548
1.2.1			проверено закупок	5745	27950
1.2.2			выдано предписаний	379	1634
2	Жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля	подано всего, из них:		9614	39201
2.1		отказано		883	4556
2.2		отозвано		774	2876
2.3		рассмотрено	всего, в том числе:	7957	31769

2.3.1			обоснованные	3096	12659
2.3.2			необоснованные	4861	19110
2.3.3			выдано предписаний	2763	11251
3	Обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	всего, в том числе:		3154	7446
3.1		согласовано		3068	7205
3.2		не согласовано		86	241
4	Уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	всего, в том числе:		7926	21073
4.1		выявлено нарушение		88	278
5.1	Реестр недобросовестных поставщиков	включено в отчетный период, из них:		5319	15244
5.1.1		в разрезе оснований для включения	уклонение от заключения контракта	596	1707
5.1.2			расторжение контракта	4723	13537
5.3		всего количество участников закупок в реестре		18512	50268
6	Дела об административных правонарушениях	возбуждено дел всего, в том числе:		10179	26403
6.1		выдано предупреждение		6880	17427
6.2		вынесено постановление о наложении штрафа		2154	7831
6.2.1		сумма наложенных штрафов тыс. руб.		47522	192842
6.2.2		сумма уплаченных штрафов тыс. руб.		34302	125347
7	Обжалование решений в суде	обжаловано решений, из них:		1241	15554
7.1		окончательный судебный акт не принят		3437	12584
7.2		принят окончательный судебный акт	всего, из них	1133	3716
7.2.1			требование заявителя удовлетворено	188	568
7.2.2			требование заявителя удовлетворено частично	28	108
7.2.3			заявителю отказано в удовлетворении требований	917	3040

И Н Ф О Р М А Ц И Я

об осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ

№	Наименование показателя			Отчетный период	ИТОГО
1	2	3	4	5	6
1	Жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля	Подано всего, из них:		2024	8734
1.1		возвращено		477	2040
1.2		отозвано		103	522
1.3		рассмотрено	всего, в том числе:	1444	6172

1.3.1			обоснованные	547	2413
1.3.2			необоснованные	897	3759
1.3.3			выдано предписаний	400	1841
2.1		включено в отчетный период, из них:		314	927
2.1.1	Реестр недобросовестных поставщиков	в разрезе оснований для включения	уклонение от заключения договора	100	426
2.1.2			расторжение договора	214	501
2.3		всего количество участников закупок в реестре		314	927
3		возбуждено дел всего, в том числе:		-	3971
3.1		выдано предупреждение		-	2624
3.2	Дела об административных правонарушениях	вынесено постановление о наложении штрафа		-	1266
3.2.1		сумма наложенных штрафов тыс. руб.		-	21 338,1
3.2.2		сумма уплаченных штрафов тыс. руб.		-	14 931,55
4		обжаловано решений, из них:		-	269
4.1		окончательный судебный акт не принят		-	95
4.2	Обжалование решений в суде	принят окончательный судебный акт	всего, из них	-	189
4.2.1			требование заявителя удовлетворено	-	38
4.2.2			требование заявителя удовлетворено частично	-	0
4.2.3			заявителю отказано в удовлетворении требований	-	166

Контроль за предоставлением государственных или муниципальных преференций

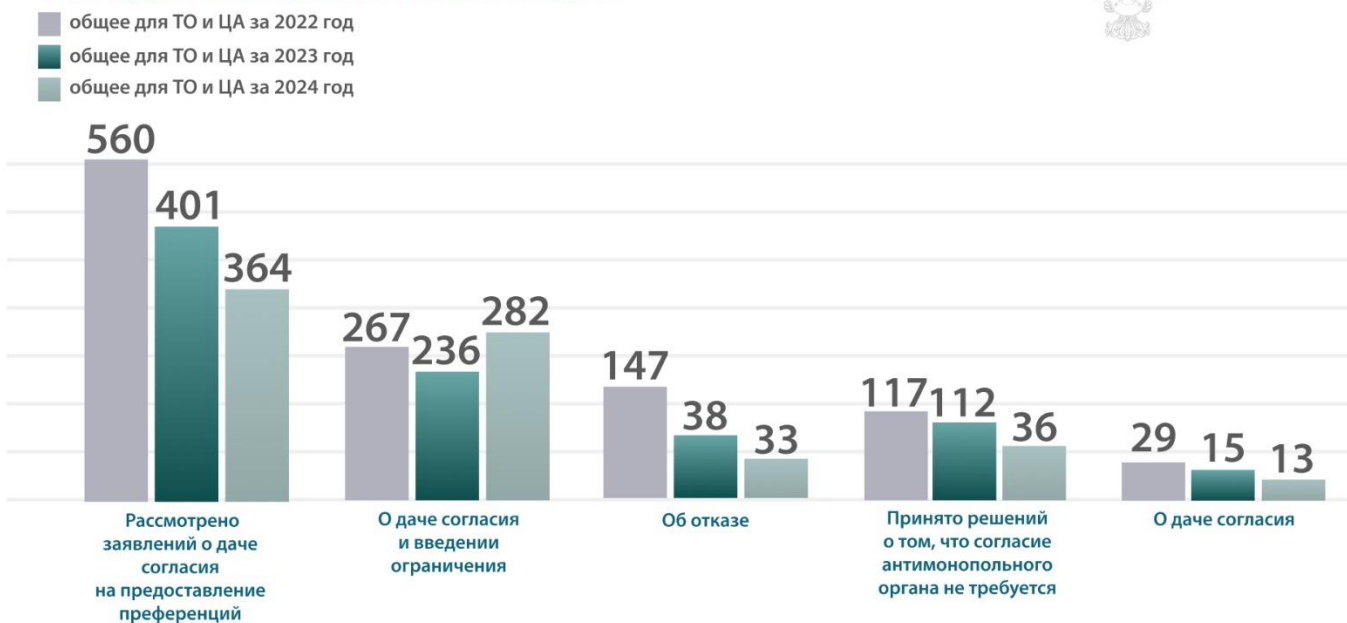
I. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ

В 2024 году центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 364 решения (150 решений – центральным аппаратом ФАС России, 214 решений – территориальными органами). За аналогичный период 2023 года вынесено всего 401 решение, в 2022 году – 560 решений.

Снижение количества рассматриваемых заявлений обусловлено планомерной работой ФАС России, направленной на усиление контроля за использованием преференций, а также активной разъяснительной работой, которую ФАС России усиливает в целях сокращения процессуальных издержек и недопущения нарушения органами власти антимонопольного законодательства.

При этом необходимо также отметить рост количества решений о даче согласия и введении ограничений, что свидетельствует о более качественной подготовке соответствующих заявлений органами власти, планирующими предоставление преференций.

СТАТИСТИКА ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРЕФЕРЕНЦИЙ



II. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ ПО ОКРУГАМ

Подавляющее количество решений вынесено в Уральском федеральном округе (с учетом решений центрального аппарата ФАС России), а также в Северо-Западном федеральном округе и Центральном федеральном округе.

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ ПО ОКРУГАМ



III. НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАПРАШИВАЕМЫЕ ЦЕЛИ ВЫДАЧИ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивалось в целях поддержки производства сельскохозяйственной продукции, охраны здоровья граждан и обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях.

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАПРАШИВАЕМЫЕ ЦЕЛИ ВЫДАЧИ ПРЕФЕРЕНЦИЙ



IV. УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК

Контрольно-финансовым управлением ФАС России проведен учет и мониторинг уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций в целях социального обеспечения населения, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок предоставления которых закреплен Федеральным законом от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и действует с 14 июля 2022 года.

В рамках действующего порядка в ФАС России в 2024 году поступило 75 уведомлений о предоставлении государственных или муниципальных преференций (32 уведомления в центральный аппарат ФАС России, 43 уведомления – в территориальные органы ФАС России).

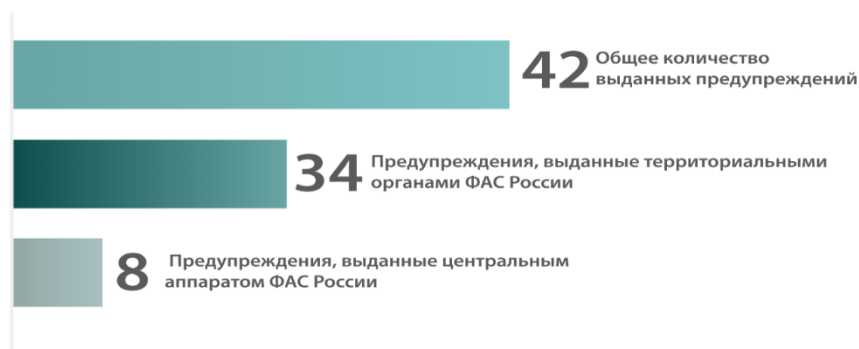
КОЛИЧЕСТВО ПОСТУПИВШИХ УВЕДОМЛЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРЕФЕРЕНЦИИ



V. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Центральным аппаратом ФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано 8 предупреждений, территориальными органами – 34 предупреждения.

КОЛИЧЕСТВО ВЫДАННЫХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ



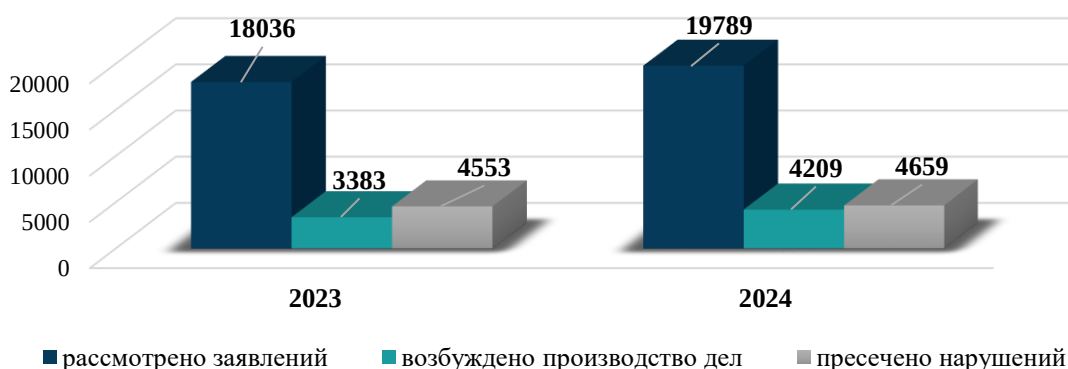
4 предупреждения, выданные центральным аппаратом ФАС России, исполнены в полном объеме в установленные сроки. Срок исполнения 2 предупреждений установлен на 2025 год. Срок исполнения одного предупреждения продлен. 30 предупреждений, выданных территориальными органами ФАС России, находятся в процессе исполнения. 4 предупреждения, выданные территориальными органами ФАС России, исполнены в полном объеме в установленные сроки.

Кроме того, центральным аппаратом ФАС России возбуждено одно дело о нарушении антимонопольного законодательства, предписание по которому было исполнено в установленные сроки.

Итоги осуществления антимонопольными органами государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе за 2024 год

В 2024 году антимонопольные органы рассмотрели 19 789 заявлений (в 2023 году – 18 036 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 4 209 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4 659 нарушения (в 2023 году – 3 383 дел и 4 353 нарушения).

Несоответствие рекламы требованиям законодательства о рекламе



В 2024 году наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений по-прежнему фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 40 % от всех выявленных нарушений, что свидетельствует о значительном росте случаев нарушений при распространении рекламы указанным способом (в 2023 году данные нарушения составили 31,4 % всех нарушений).

Сохраняется высоким количество выявленных нарушений, приходящихся на рекламу финансовых услуг, – 14,23 % (в 2023 году данные нарушения составили 16,56 % всех нарушений).

Количество выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы по сравнению с предыдущим периодом снизилось и составило 7,81 % (в 2023 году – 9,1 % всех выявленных нарушений).

Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2024 году снизилось, составив 7,71 % (в 2023 году – 9,14 % всех выявленных нарушений).

В сфере наружной рекламы и установки рекламных конструкций количество выявленных нарушений составило 5,69 %, что свидетельствует о значительном росте (в 2023 году – 2,04 %).

Наблюдается снижение по сравнению с прежним периодом количества нарушений, связанных с размещением рекламы товаров, реклама которых не допускается: в 2024 году такие нарушения составили 4,16 % от выявленных нарушений, в 2023 году – 5,95 %.

Количество выявленных нарушений при размещении рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины в 2024 году составило 4 %, в 2023 году – 3,77 %.

Отмечается снижение нарушений в рекламе алкогольной продукции: 2,6 % в сравнении с предыдущим годом (в 2023 году – 4 % всех нарушений, в 2022 году – 4,2 %).

В части недобросовестной рекламы произошло увеличение количества выявленных нарушений, так, в 2024 году такие нарушения составили 2,49 % от всех нарушений, в 2023 году – 1,63 %.

А вот в части ненадлежащей рекламы, распространяемой на транспортных средствах и с их использованием, наблюдается снижение количества выявленных нарушений до 2,4 % в 2024 году с 3,03 % в 2023 году.

При размещении рекламы ценных бумаг количество нарушений составило 1,44 %, что свидетельствует о значительном росте, так как в 2023 году таких нарушений не зафиксировано.

Наблюдается снижение по сравнению с прежним периодом количества нарушений, связанных с размещением рекламы товаров, реклама которых не допускается: в 2024 году такие нарушения составили 4,16 % от выявленных нарушений, в 2023 году – 5,95 %.

Количество выявленных нарушений при размещении рекламы лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины в 2024 году составило 4 %, в 2023 году – 3,77 %.

Отмечается снижение нарушений в рекламе алкогольной продукции: 2,6 % в сравнении с предыдущим годом (в 2023 году – 4 % всех нарушений, в 2022 году – 4,2 %).

В части недобросовестной рекламы произошло увеличение количества выявленных нарушений, так, в 2024 году такие нарушения составили 2,49 % от всех нарушений, в 2023 году – 1,63 %.

А вот в части ненадлежащей рекламы, распространяемой на транспортных средствах и с их использованием, наблюдается снижение количества выявленных нарушений до 2,4 % в 2024 году с 3,03 % в 2023 году.

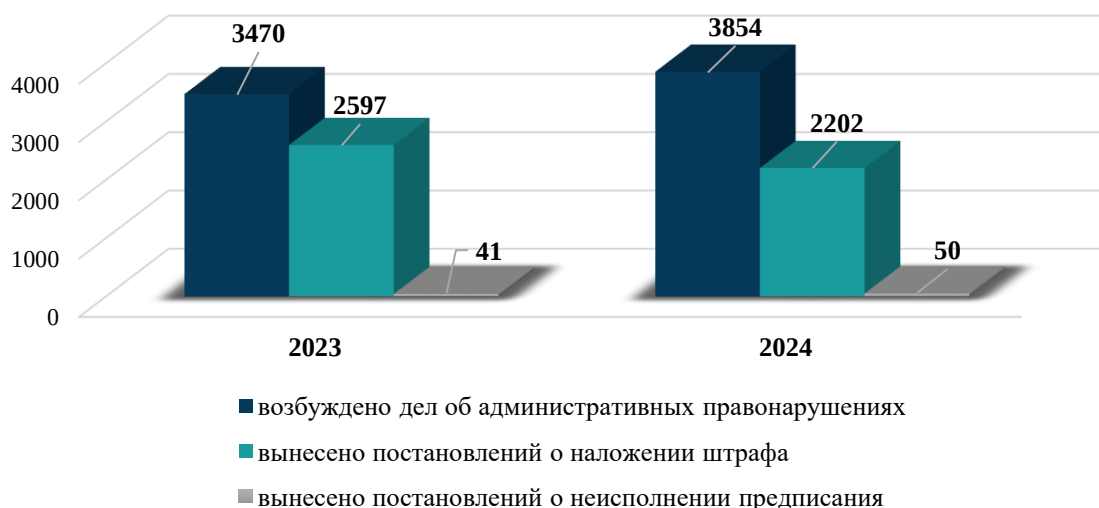
При размещении рекламы ценных бумаг количество нарушений составило 1,44 %, что свидетельствует о значительном росте, так как в 2023 году таких нарушений не зафиксировано.

В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы

применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

Так, в 2024 году возбуждено 3 854 дела об административных правонарушениях (в 2023 году – 3 470 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 2 202 постановления о наложении штрафа на сумму 161 286 500 руб. (в 2023 году – 2 597 постановлений на сумму 134 429 000 руб.), в том числе 50 постановлений за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 2 610 000 руб. (в 2023 году – 41 постановление на сумму 6 011 000 руб.).

Меры административного наказания и административного воздействия

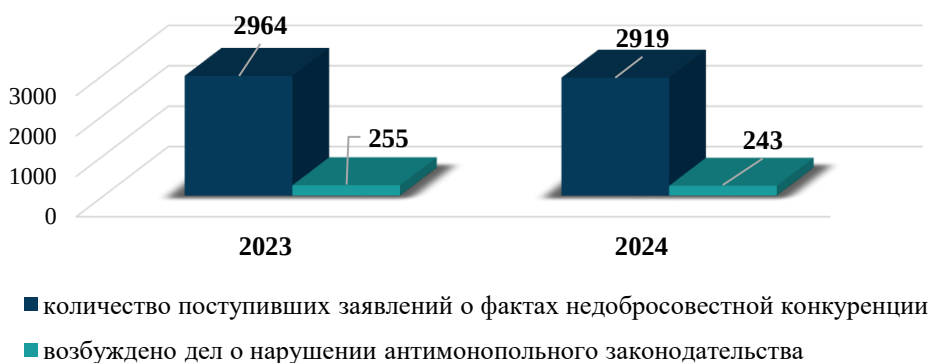


Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции за 2024 год

В 2024 году число количество поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции практически аналогично предыдущему периоду (2 919 заявлений против 2 964 заявлений в 2023 году).

По результатам их рассмотрения возбуждено 243 дела о нарушении антимонопольного законодательства (на 12 меньше, чем в предшествующем году).

Общая структура нарушений



Структура форм недобросовестной конкуренции в 2023-2024 гг.

Категория нарушения	2023				2024			
	заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.	заявления	Предупр/выполнены	дела	Реш. о призн. наруш.
Дискредитация (14.1)	239	47	9	4	261	27/15	12	9
Введение в заблуждение (14.2)	837	234	33	30	772	232/191	39	27
Некорректное сравнение (14.3)	186	77	5	4	165	128/124	4	3
Приобр. и исп. искл. права на средства индивидуализации (14.4)	225	*	43	32	265	*	53	27
Незак.исп-е результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	125	*	13	3	125	*	18	9
Смешение (14.6)	554	*	118	73	531	*	99	53
Незак.получение, использование, разглашение инф-и, составляющей коммер., служ., иную охр.законом тайну (14.7)	38	0	0	0	60	0	1	1
Прочие нарушения (14.8)	790	108	34	24	740	104/74	17	16
ИТОГО	2994	466	255	170	2958	491/404	243	145

По результатам рассмотрения дел нарушителям выданы предписания о перечислении в бюджет дохода, полученного в результате недобросовестной конкуренции, на общую сумму 2 659 639 000 руб.

Также в 2024 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 235 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 15 042 435 руб.

Контроль в сфере тарифного регулирования

ФАС России продолжалась работа по усилению контроля за экономической обоснованностью тарифов. Так, в 2024 году ФАС России выдано 314 предписаний,

в которых зафиксировано включение в тарифы на водоснабжение, теплоснабжение, электрическую энергию, обращение с ТКО, установленные региональными органами регулирования, экономически не обоснованных средств на общую сумму более 29 млрд руб. Указанные средства подлежат исключению в 2024 году и последующих периодах регулирования.

Контроль иностранных инвестиций

ФАС России продолжено информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия).

В рамках подготовки заседаний Правительственной комиссии ФАС России во взаимодействии с Минобороны России, ФСБ России, Росфинмониторингом, Минпромторгом России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит анализ планируемых сделок иностранных инвесторов в отношении российских стратегических обществ с оценкой последствий их совершения для экономики, обороны страны и безопасности государства.

В 2024 году обеспечено проведение 8 заседаний Правительственной комиссии. По их итогам указанных Правительственной комиссией согласовано 37 ходатайств о предварительном согласовании сделок и о согласовании установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства; ФАС России заключено 13 соглашений о выполнении обязательств иностранными инвесторами.

Проведены 3 выездные и 4 документарные проверки выполнения иностранными инвесторами обязательств, возложенных на них Правительственной комиссией при согласовании сделок в отношении российских обществ, осуществляющих стратегические виды деятельности; также в рамках камеральной проверки проверены 49 соглашений, заключенных ФАС России с иностранными инвесторами, по результатам которых грубые нарушения не выявлены.

Проведены также проверочные мероприятия организаций, действующих в различных отраслях российской экономики, а именно проверены:

- 277 заявок хозяйственных обществ на вывоз лабораторного, добычного, геолого-разведочного, геофизического оборудования и частей к нему из России лицами, связанными с недружественными государствами, из них в 13 случаях установлены факты нахождения заявителей под контролем лиц, связанных с недружественными государствами;

- 250 заявок на получение прав пользования недрами и водными объектами иностранными лицами в новых субъектах Российской Федерации, из них

в 28 случаях установлены факты нахождения заявителей под контролем лиц, связанных с недружественными государствами;

– 92 заявки хозяйственных обществ, планирующих обратиться за получением лицензий и иных разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление стратегических видов деятельности, – нарушения не выявлены;

– 61 претендент на получение аккредитации подразделения транспортной безопасности по запросам Росморречфлота – нарушения не выявлены;

– 109 претендентов на получение аккредитации подразделения транспортной безопасности по запросам Росавтодора – нарушения не выявлены;

– 118 претендентов на получение аккредитации подразделения транспортной безопасности по запросам Росжелдора – нарушения не выявлены;

– 150 претендентов на получение аккредитации подразделения транспортной безопасности по запросам Росавиации, из них выявлены 2 претендента, которые находятся под контролем иностранного инвестора;

– 14 претендентов на получение статуса системообразующей и территориальной сетевой организации по запросам органов в области государственного регулирования тарифов, из них выявлены 2 претендента, которые находятся под контролем иностранного инвестора;

– 7 претендентов на переоформление лицензии на пользование недрами по запросам Роснедр, из них выявлен 1 претендент, который находится под контролем иностранного инвестора;

– 50 стивидорных компаний в морских портах по запросам Генеральной прокуратуры Российской Федерации, из них в 5 случаях выявлено наличие контроля иностранного инвестора;

– 53 претендента на получение разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов по запросам Росрыболовства, из них в 5 случаях выявлено наличие контроля иностранного инвестора;

– 11 заключений выдано по фактам незаконного контроля над рыбодобывающими обществами по результатам работы ФАС России во взаимодействии с ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Росфинмониторингом.

Контроль в сфере здравоохранения

В 2024 году рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «КРКА-РУС». Решением комиссии ФАС России от 11 ноября 2024 г. № ТН/102380/24 действия ООО «КРКА-РУС», выразившиеся в установлении монопольно высокой цены на некоторое дозировки лекарственного препарата с торговым наименованием «Ко-Дальнева», признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона защите конкуренции. ООО «КРКА-РУС» выдано предписание от 11 ноября 2024 г. № ТН/102382/24 об устранении

нарушения антимонопольного законодательства. Указанный лекарственный препарат соответствует МНН «Амлодипин+Индапамид+ Периндоприл» и не входит в перечень ЖНВЛП.

Анализ состояния конкуренции позволил определить лекарственный препарат с торговым наименованием «Ко-Дальнева» отдельным товарным рынком и признать доминирование ООО «КРКА-РУС», несмотря на наличие в обращении иного лекарственного препарата с тем же МНН, но с отличными дозировками. Особенностью доказывания нарушения послужил подход антимонопольного органа по исследованию совокупности информации о затратах и получаемой прибыли ООО «КРКА-РУС».

Контроль в сфере оказания ритуальных услуг

Несмотря на то, что в 2024 году сохраняется тенденция к сокращению общего количества выявляемых антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства на рынках оказания ритуальных услуг, результаты обобщения и анализа информации о проведенных антимонопольными органами контрольно-надзорных мероприятиях в сфере оказания ритуальных услуг показывают, что сокращение количества нарушений незначительно, а сами нарушения носят системный и повторяющийся характер. Основные виды нарушений антимонопольного законодательства, выявляемые по всей территории Российской Федерации из года в год остаются неизменными, типовыми.

В рамках осуществления антимонопольного контроля в сфере оказания ритуальных услуг территориальными органами ФАС России за 2024 год рассмотрено 219 обращений граждан и организаций, проведено 4 проверки (в том числе совместно с органами прокуратуры) на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства (против 5 за 2023 год), выдано 27 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые приводят (могут привести) к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг (против 38 за 2023 год), возбуждено 17 дел о нарушении антимонопольного законодательства (против 21 за 2023 год), рассмотрено 18 дел об административных правонарушениях в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства в сфере ритуальных услуг (против 20 за 2023 год), по итогам рассмотрения которых наложены штрафы на общую сумму 1 486 000 руб.

Судебная практика по важным и значимым делам

1. В 2024 году Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации были приняты 2 определения, способствующих эффективному пресечению нарушений антимонопольного законодательства в сфере осуществления капитального ремонта.

Так, в рамках дела № А56-9935/2023 Фондом – региональным оператором капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах оспаривалось

предупреждение Санкт-Петербургского УФАС России, выданное в связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном одностороннем отказе от исполнения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту крыш многоквартирных домов.

Суды первой и апелляционной инстанций оставили требования Фонда без удовлетворения. Однако суд кассационной инстанции, отменяя судебные акты и удовлетворяя требования Фонда, указал, что Фонд не может быть признан субъектом ответственности по статье 15 Закона о защите конкуренции, поскольку является юридическим лицом, созданным в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, органом исполнительной власти не является и не осуществляет его функции.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, отменяя постановление суда округа, в определении от 27 сентября 2024 г. № 307-ЭС24-11027 отметила, что, поскольку на регионального оператора капитального ремонта возложены публично значимые функции по реализации многостадийного процесса осуществления капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, организационно-правовая форма организации, в которой создан Фонд, не имеет правового значения для квалификации его действий на предмет возможного нарушения требований статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Судебной коллегией по экономическим спорам было сделано важное уточнение, согласно которому деятельность некоммерческих организаций не может рассматриваться в отрыве от публичных функций создавшего их публичного образования.

Судебной коллегией по экономическим спорам также была рассмотрена кассационная жалоба Марийского УФАС России на судебные акты по делу № А38-717/2023, которыми признано недействительным решение о нарушении управляющей компанией и рядом индивидуальных предпринимателей антимонопольного законодательства.

Антимонопольным органом было установлено, что управляющая компания в положении о закупках определила несколько случаев для осуществления закупок у единственного поставщика: цена договора не более 100 000 руб., предметом договора выступает услуга по содержанию и ремонту общего имущества и придомовой территории многоквартирных домов.

Практическая реализация указанных пунктов привела к заключению без проведения конкурентных процедур 626 договоров на ремонт общего имущества и уборку придомовой территории на общую сумму более 57 млн руб. с 3 индивидуальными предпринимателями.

Антимонопольный орган, установив, что рынок указанных услуг является конкурентным, что свидетельствует об отсутствии целесообразности в осуществлении закупки у единственного поставщика, пришел к выводу о заключении и реализации между управляющей компанией и индивидуальными предпринимателями антиконкурентного соглашения, направленного на обеспечение индивидуальным предпринимателям преимущественных условий путем заключения договоров без проведения торгов (часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

Суды 3 инстанций, удовлетворяя требования управляющей компании о признании решения антимонопольного органа недействительным, указали, что, несмотря на то, что единственным акционером являлось муниципальное образование, управляющая компания осуществляла свою деятельность за счет поступлений платежей от собственников квартир, а планирование финансирования, выполнения работ и оказания услуг по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах регулируется отдельным нормативным актом, в связи с чем отсутствовали основания для проведения конкурентных торговых процедур.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, отменяя определением от 22 ноября 2024 г. № 301-ЭС24-10122 судебные акты по делу, сделала 2 важных вывода:

во-первых, если юридическое лицо соответствует критериям, установленным частью 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, отсутствуют какие-либо сомнения, что положения указанного закона распространяются на таких лиц в полной мере.

во-вторых, была поддержана правовая позиция антимонопольного органа, в соответствии с которой заключение договоров с единственным поставщиком в отсутствие на то объективных причин – отсутствие конкуренции на рынке, осуществление срочного заказа и т. п. – может быть рассмотрено с точки зрения нарушения запрета на заключение антиконкурентного соглашения с целью уклонения от проведения конкурентных процедур.

2. В 2024 году продолжилось формирование положительной судебной практики в отношении решений и предписаний, принятых антимонопольным органом в результате выявления и пресечения нарушения антимонопольного законодательства на товарных рынках строительных материалов.

Так, Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 12 сентября 2024 года согласился с выводами судов по делу № А40-193344/2022 о законности актов ФАС России, которыми установлен факт установления и поддержания монопольно высокой цены на бесцветное листовое стекло без покрытия.

Цена на продукцию производителей стекла с января 2021 года стала значительно расти, достигнув пика в январе 2022 года (рост составил 109 %

относительно цены предыдущего года), что приводило к существенному росту цен на смежных рынках, в частности, стоимость стеклопакетов выросла более чем на 40 %, при этом рост себестоимости продукции был существенно ниже, иные экономические показатели, в том числе уровень спроса, не способствовали такому росту цены, в связи с чем антимонопольным органом был сделан вывод об установлении и поддержании монопольно высокой цены.

Оспаривая выводы антимонопольного органа, компании-производители приводили доводы относительно некорректного проведения анализа состояния конкуренции, указывая на необоснованное расширение продуктовых границ, а также на необоснованное избрание в качестве показателя объема товарного рынка показателя проектной мощности.

Отклоняя доводы заявителей о приоритете определения продуктовых границ методом «тест гипотетического монополиста», суды согласились с позицией антимонопольного органа, что, несмотря на наличие различных номенклатур листового стекла, которые могут иметь разное функциональное назначение, производство листового стекла характеризуется оперативной возможностью переключения производства с одного вида номенклатуры листового стекла на другой, таким образом, имеет место взаимозаменяемость со стороны производства, а конечный объем производства той или иной номенклатуры листового стекла зависит от сложившейся конъюнктуры, в связи с чем рассмотрение каждого вида листового стекла в качестве отдельного товарного рынка привело бы к искажению положения хозяйствующих субъектов на рынке. Следуя указанной логике, суды согласились и с избранным антимонопольным органом подходом к выбору показателя объема товарного рынка. Выбор именно показателя проектной мощности был продиктован как раз возможностью смены производства различной номенклатуры листового стекла, а также фактом непрерывности производства, что свидетельствовало о том, что производственные мощности каждого участника товарного рынка были задействованы на близком к максимальному уровню. Указанные факторы, учитывая, что для целей анализа состояния конкуренции имеет значение в том числе возможность увеличения долей как действующих участников рынка, так и потенциальных участников, свидетельствовали о том, что именно проектные мощности являются надлежащим показателем положения на рынке производителей листового стекла.

Судами также были признаны законными назначенные компаниям-производителям административные штрафы, которые были ими оплачены.

В рамках дела № А40-212414/2022 признаны законными решение и предписание антимонопольного органа в отношении производителя ориентированно-стружечных плит (ОСП), принятые в связи с установлением и поддержанием монопольно высокой цены.

ФАС России было установлено, что доминирующая на рынке ОСП группа лиц с апреля 2021 года увеличила стоимость продукции более чем на 300 %, при этом себестоимость и иные экономические показатели не соответствовали такому росту цен, что повлекло за собой значительный рост цен в мебельном производстве, в частности, стоимость комплекта кухонной мебели с марта 2021 года по декабрь 2021 года выросла на 130 %.

Оставляя требования производителей без удовлетворения, суды отметили, что антимонопольным органом были верно установлены продуктовые границы рынка, в свою очередь, при анализе мнения покупателей необходимо руководствоваться мнением непосредственно конечных приобретателей, а при определении географических границ необходимо иметь в виду, что сам по себе факт наличия определенного объема экспорта еще не свидетельствует о необходимости расширения географических границ за пределы Российской Федерации.

Суды также отметили обоснованность подхода антимонопольного органа к определению показателя объема товарного рынка исходя из мощностей производства ОСП, принимая во внимание, что на товарном рынке имеет место инвестирование в избыточные производственные мощности, а также ограниченность сырья – низкосортной древесины.

Суды также согласились с позицией антимонопольного органа, что сам по себе факт выхода на товарный рынок новых хозяйствующих субъектов еще не свидетельствует об отсутствии или легкой преодолемости барьеров входа на товарный рынок; необходим анализ их возможностей нарастить долю на товарном рынке.

Оценивая законность предписания антимонопольного органа, суды согласились с его позицией, что содержащиеся в нем положения о мониторинге средневзвешенной цены на продукцию компаний-производителей направлены на обеспечение конкуренции и не возлагают на них избыточных обязательств.

Судами также были признаны законными постановления антимонопольного органа, которыми были назначены административные штрафы в совокупном размере свыше 221 млн руб.

3. Арбитражным судом Московского округа в постановлении от 8 мая 2024 г. по делу № А40-79180/2023 подтверждена ранее высказанная Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 30 марта 2023 г. № 12-П по делу о проверке конституционности части 8 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с жалобой акционерных обществ «Специализированный застройщик «Кошелев-проект Самара» и «Кошелев-проект» правовая позиция о недопустимости расширительного толкования критериев контроля, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Так, предметом спора явилось решение ФАС России, которым на основе совокупности косвенных доказательств, свидетельствующих о совместном участии хозяйствующих субъектов в торговых процедурах и об отказе от снижения цены контрактов по строительству и ремонту автомобильных дорог на территории Ростовской области, Волгоградской области и Республики Адыгея (совокупная начальная цена контрактов составила более 24 млрд руб.), установлен факт заключения и реализации хозяйствующими субъектами направленного на поддержание цен на торгах антиконкурентного соглашения.

Суд первой инстанции, признавая недействительным решение ФАС России, согласился с позицией обществ, что хоть указанные хозяйствующие субъекты не образовывали подконтрольную группу лиц и не отвечали требованиям части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, но составляли группу лиц по иным основаниям и осуществляли деятельность в едином экономическом интересе, в связи с чем на них распространяется предусмотренное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции исключение.

Отменяя указанный судебный акт, суд апелляционной инстанции, с которым согласился суд округа, указал, что установленные частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции формально-юридические критерии контроля не подлежат расширительному толкованию, в связи с чем у суда первой инстанции отсутствовали основания для вывода о неприменимости положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции к указанным правоотношениям.

Принятое в развитие ранее упомянутой позиции Конституционного Суда Российской Федерации постановление Арбитражного суда Московского округа позволит закрепить в судебной практике подход о недопустимости расширительного подхода к исключениям для применения запрета на заключение антиконкурентных соглашений.

Обществами также оспаривались постановления о привлечении их к административной ответственности, которые судами были признаны законными, совокупный размер административного штрафа составил более 388 млн руб.

ИТОГИ РАБОТЫ ПО ОБОБЩЕНИЮ ЛУЧШИХ ПРАКТИК ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства ФАС России с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее – органы власти) актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия ими актов и осуществления действий,

имеющих антиконкурентный характер (далее соответственно – «белая книга» и «черная книга»).

В настоящее время проводится работа по формированию проектов «белой книги» и «черной книги» за 2024 год. В качестве примеров лучших региональных практик в 2024 году следует отметить следующие.

Меры по развитию конкуренции на рынке, способствующие развитию смежных товарных рынков (сегментов рынков)

Пример внедрения в 2023 году администрацией Семилукского муниципального района Воронежской области интерактивной карты объектов туристского показа, что способствует не только продвижению туристских продуктов и объектов туризма, но и развитию смежных рынков – услуг торговли путем размещения торговых объектов вблизи зон повышенной туристической привлекательности.

Результатами применения интерактивной карты объектов туристского показа в 2024 году (по сравнению с 2022 годом) является рост: количества субъектов МСП в сфере туризма (на 8,9 %); количества новых рабочих мест на рынке туристической индустрии (в 2,3 раза); объема привлеченных инвестиций в туристическую отрасль (в 3,4 раза); количества обращений предпринимателей в муниципальные органы власти за предоставлением места под размещение нестационарного торгового объекта на прилегающих территориях туристических объектов (в 6 раз). Достигнут прирост объема оказанных услуг населению, составивший в 2023 году 27,4 % к 2022 году, в 2024 году – 29,1 % к 2023 году.

Меры по совершенствованию процедуры государственных и муниципальных закупок, торгов

Пример внедрения Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в региональную закупочную практику индекса деловой репутации (ЭКГ-рейтинг) участника закупки, что позволяет выбрать победителем закупки наиболее благонадежного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Практика использования ЭКГ-рейтинга при проведении электронного конкурса в 2024 году принята в 6 муниципальных районах. Широкое тиражирование в муниципальных образованиях Воронежской области будет осуществляться в 2025 году.

В 2024 году были объявлены конкурсы с применением ЭКГ-рейтинга по предметам закупки: выполнение проектно-изыскательских работ, оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию и услуг охраны.

Результаты применения ЭКГ-рейтинга в закупках по итогам 2024 года: отмечается сокращение на 10 % количества жалоб, поданных участниками закупок в антимонопольный орган, по вопросам оценки заявок при проведении конкурсов;

отсутствие жалоб участников конкурсов, признанных обоснованными по результатам рассмотрения антимонопольным органом (в 2023 году – 5 обоснованных жалоб); относительная экономия бюджетных средств в конкурсах на выполнение услуг и работ с применением ЭКГ-рейтинга (8,6 %) в 2024 году выше на 3,6 процентного пункта по сравнению с конкурсными процедурами без использования индекса деловой репутации (5,0 %).

Развитие муниципального антимонопольного комплаенса

Пример применения администрацией Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры социальных сетей при взаимодействии разработчиков нормативных правовых актов и участников публичных обсуждений «Видеоконтент – кратко, понятно, интересно».

Разработчик проекта нормативного правового акта, кроме размещения проекта нормативного правового акта на портале нормативных правовых актов автономного округа (regulation.admhmao.ru) и сайте муниципального образования «Сургутский район» (www.admsr.ru/work/antimonopolnyy-k/), размещает видеоконтент в сообществе «Бизнес в районе» социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/businessvraione).

Увеличение количества интернет-площадок, информирующих о проведении публичных консультаций, привело к увеличению охвата участников публичных консультаций «ВКонтакте» и бизнес-процессов при размещении постов аналогичного содержания в сообществе «Бизнес в районе» – с 1 408 до 5 214 ед. Размещено 37 видеороликов, подробно описывающих содержание и причину вносимых в правовой акт изменений. Благодаря расширению количества площадок в 2 раза выросло количество отзывов и предложений к проектам муниципальных нормативных правовых актов (со 120 до 226).

Участие бизнес-сообщества в обсуждении проектов муниципальных актов позволило снизить риски возникновения административных барьеров на таких товарных рынках, как рынок реализации сельскохозяйственной продукции, рынок вылова и переработки водных биоресурсов, рынок услуг дошкольного и дополнительного образования, рынок услуг отдыха и оздоровления детей, рынок услуг в сфере физической культуры и спорта, рынок сбора и заготовки пищевых лесных ресурсов, рынок оказания услуг общественного питания.

За период функционирования системы антимонопольного комплаенса (с 2022 по 2024 год) нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании не зафиксированы.

Практика заняла второе место по итогам ежегодного конкурса «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса», проводимого Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2024 году.

Меры по развитию конкуренции на рынке кинопроизводства

Пример реализации начиная с 2023 года Департаментом культуры города Москвы (ГБУК «Москино»), Департаментом предпринимательства и инновационного развития города Москвы и Департаментом информационных технологий города Москвы пилотного проекта по организации содействия проведению киносъемочных работ и видеосъемок в г. Москве, включающий внедрение Московской цифровой киноплатформы «Москино» (moskino.ru, далее – киноплатформа «Москино») и создание Кинокомиссии Москвы.

Киноплатформа «Москино» – единый сервис по организации кино-, теле- и видеосъемок на территории Москвы, обеспечивает представителям киноиндустрии равный доступ к съемочной инфраструктуре города, крупнейшим киностудиям, реквизиту, костюмам, а также к мерам поддержки кинопроизводителей со стороны субъекта Российской Федерации, что способствует прозрачности, доступности и понятности для участников рынка (кинопроизводителей) процедуры взаимодействия с органами исполнительной власти региона в целях получения мер государственной поддержки. Киноплатформа «Москино» повышает конкурентоспособность российской киноиндустрии не только внутри страны, но и за рубежом, работает на 7 языках и доступна также иностранным кинопроизводителям, способствует расширению международного направления в секторе «кинопроизводство».

Услуги Кинокомиссии Москвы – помощь в согласовании съемок на объектах Федеральной службы охраны, в предпросмотре локаций и организации съемочного процесса, а также перекрытии дорог и сопровождении во время съемок на дорогах.

Кинопроизводители больше не обязаны заранее выезжать на локации, так как киноплатформа «Москино» предоставляет актуальную информацию и фотографии площадок в любое время. Это уменьшает влияние существовавших ранее административные барьеров на процесс кинопроизводства, а также уменьшает затраты кинопроизводителей на подготовительные этапы киносъемок, что снижает итоговую себестоимость съемочного процесса. Равный доступ ко всем услугам киноплатформы «Москино» имеют кинопроизводственные компании разных уровней, сервисами могут пользоваться даже студенты профильных вузов.

В 2024 году киноплатформу «Москино» посетили более 417 тыс. уникальных пользователей, а количество просмотров страниц платформы превысило 1,3 млн раз. Простые заявки на согласование съемок обрабатываются Кинокомиссией Москвы за 3 дня (ранее – до 2 недель). В 2024 году получено почти 2 тыс. заявок, одобрено более 1,5 тыс.

Эти меры поддержки кинопроизводителей позволят снизить стоимость билетов для потребителей за счет уменьшения расходов на производство кинопродукции, а также роста привлечения инвестиций в инфраструктуру московского кинопарка.

Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата на рынках легкой промышленности

Пример внедрения с июля 2023 года Департаментом культуры города Москвы, Департаментом предпринимательства и инновационного развития города Москвы (АНО «Центр материалов») площадки «Центр материалов» (materialcenter.ru) – инфраструктурной площадки, объединяющей дизайнеров, предпринимателей и поставщиков со всего мира.

Проект направлен на поддержку субъектов креативных (творческих) индустрий в России (в первую очередь, модельеров, костюмеров и всех, кто работает с тканями) через предоставление широкого выбора материалов для дизайнеров (в ассортиментную матрицу включено свыше 15 тыс. наименований от 450 поставщиков), оказание стимулирующего воздействия на развитие отечественной индустрии для усиления креативного сектора экономики.

В рамках проекта создаются и развиваются 3 основных блока:

1. Уникальное тренд-бюро с собственным аналитическим центром и выпуском трендбуков – сборников материалов с прогнозами и аналитикой тенденций, которые будут востребованы в индустрии моды в будущем. На данный момент выпущено 8 трендбуков с прогнозом развития отрасли до 2027 года, в которых содержится более 4,3 тыс. аналитических материалов, что позволяет поставщикам предсказывать изменение спроса в ближайшей перспективе и увеличивать производство соответствующих товаров. Подобные сведения содержатся в трендбуках, размещаемых на иных платформах, доступ к которым предпринимателям и юридическим лицам предоставляется на платной основе (стоимость каждого может достигать сотен тыс. руб.). Благодаря использованию трендбуков, каталогов и других аналитических материалов площадки «Центр материалов» субъекты МСП, работающие в сфере креативных индустрий, могут снизить свои затраты на подготовительные этапы работ при производстве своей продукции, что приводит к снижению себестоимости конечных товаров и услуг для потребителей.

2. Интернет-платформа, в каталоге которой все материалы разделены по категориям: тип ткани, ее цвет, плотность и другие важные параметры. У каждого образца есть сопровождающая карточка с подробным описанием и фотографиями, а также контактами поставщика или оператора (представителя поставщика в России). Нужные виды ткани можно найти с помощью поисковой строки, задав необходимые параметры.

3. Библиотека материалов – офлайн-площадка «Центра материалов» площадью около 500 кв. м с библиотекой из более чем 2 000 образцов различных материалов и фурнитуры, зоной трендов, где можно изучить журналы, трендбуки и иную литературу по модной индустрии.

С момента запуска онлайн-платформы ее посетили более 20 тыс. уникальных пользователей, которые скачали трендбуки более 500 раз.

Площадка «Центр материалов» способствует росту производства товаров отрасли легкой промышленности в Москве: выпуск текстильных изделий за январь – октябрь 2024 года относительно аналогичного периода 2023 года вырос на 34,7 %, а одежды – на 41,9 %. По итогам 2024 года общее количество компаний (юридические лица и ИП) в сфере производства одежды в Москве по сравнению с показателем 2023 года увеличилось на 13 %.

Меры по развитию тарифного регулирования

Пример внедрения в 2024 году Правительством Московской области на портале государственных и муниципальных услуг Московской области комплексной онлайн-услуги для новых ресурсоснабжающих организаций, работающих в сфере теплоснабжения, «Тарифное регулирование в сфере теплоснабжения с установлением технологических нормативов для новых организаций» (uslugi.mosreg.ru/services/22897).

Новая комплексная услуга объединяет услугу по установлению тарифов Комитета по ценам и тарифам Московской области и 3 услуги Министерства энергетики Московской области по установлению технологических нормативов.

По одному заявлению организация может получить утвержденные технологические нормативы и тариф. Результат поступает в личный кабинет организации на региональном портале, при этом срок предоставления услуги сократился в 2 раза и составляет 60 дней.

Практика способствует упрощению административных процедур, экономии ресурсов, прозрачности процессов, сокращению сроков предоставления государственных услуг, что имеет важное значение при поддержке новых игроков на рынке в сфере теплоснабжения в регионе. Прозрачность процесса утверждения технологических нормативов дает возможность моделирования при тарифном регулировании, что в свою очередь позволит увеличить инвестиционную составляющую в тарифе на модернизацию объектов теплоснабжения с сохранением ограничений по предельному росту платы граждан за коммунальные ресурсы.

2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти

2.1 Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации

1. В части обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.

В целях стабилизации и сдерживания цен на продовольственных рынках в 2024 году применялись тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых в Российскую Федерацию:

1) мяса крупного рогатого скота замороженного обваленного, предназначенного для использования в производстве мясной продукции (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 100 тыс. тонн (с 1 января по 31 декабря 2024 года; решение Совета ЕЭК от 24 ноября 2023 г. № 123 и постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2207);

2) мяса кур домашних замороженного, предназначенного для использования в производстве мясной продукции (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 140 тыс. тонн (с 1 января по 31 декабря 2024 года; решение Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 г. № 144 и постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2246);

3) яиц свежих кур домашних, предназначенных для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 1,2 млрд штук (с 1 января по 30 июня 2024 г.; решение Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 г. № 145 и постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 2355);

4) томатов свежих или охлажденных (за исключением томатов ребристой, продолговатой (удлиненной) и вишневидной (включая коктейльные сорта томатов) формы, среднеплодных и крупноплодных) (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 100 тыс. тонн (с 8 февраля по 31 мая 2024 г.; решение Совета ЕЭК от 26 января 2024 г. № 9 и постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2024 г. № 394).

В 2025 году тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины применяются в отношении:

1) масла сливочного, предназначенного для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 25 тыс. тонн (с 23 декабря 2024 г. по 15 июня 2025 г.; решение

Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 106 и постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1962);

2) яблок, предназначенных для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 230 тыс. тонн (с 1 января по 31 июля 2025 года; решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 115 и постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 г. № 29);

3) картофеля, предназначенного для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 150 тыс. тонн (с 1 января по 31 июля 2025 г.; решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 115 и постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 г. № 31);

4) моркови, предназначенной для использования в производстве пищевой продукции или реализации (продажи) в розничной торговле (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 55 тыс. тонн (с 1 января по 31 июля 2025 г.; решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 115 и постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 г. № 32);

5) мяса крупного рогатого скота замороженного, предназначенного для использования в производстве мясной продукции (при условии выдачи Минсельхозом России соответствующего подтверждающего документа), в объеме не более 100 тыс. тонн (с 1 января по 31 декабря 2025 г.; решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 107 и постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2025 г. № 102).

2. В части реализации государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Минэкономразвития России в 2024 году продолжена работа по актуализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

Минэкономразвития России совместно с ФАС России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проведена работа по совершенствованию подходов к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Письмом от 27 мая 2024 г. № 18131-РМ/Д05и соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Стандарт (далее – проект распоряжения) внесен в Правительство Российской Федерации.

Указанным проектом распоряжения будут утверждены рынки для содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации и новые подходы к реализации Стандарта.

Рынки, указанные в проекте распоряжения, были отобраны по следующим принципам:

- являются общераспространенным для всех регионов («есть везде»);
- являются региональными или муниципальными;
- исполнительные органы субъектов Российской Федерации или муниципальные образования обладают полномочиями и инструментами для воздействия («можно воздействовать») на них.

Проектом распоряжения вводится ключевой показатель развития конкуренции в регионах – «повышение индекса конкуренции».

Цель региона – перейти в более высокий рейтинговый класс по сравнению с предыдущим периодом по уровню развития конкуренции.

Новые подходы к реализации Стандарта заключаются также в изменении методики оценки регионов и переходе от оценки усилий (уровень содействия развитию конкуренции) к оценке результата (уровень развития конкуренции).

Уровень развития конкуренции рассчитывается на основе индекса Херфиндаля-Хиршмана и индекса насыщения, используются данные о:

- выручке х/с на рынке,
- доле х/с на товарном рынке,
- количестве х/с на рынке,
- объеме товарного рынка.

В целях обеспечения сопоставимости между собой регионы распределены по 4 социально-экономическим кластерам (диверсифицированные, промышленные, сельскохозяйственные, развивающиеся), а экспертная оценка заменена автоматической оценкой на основании верифицируемых данных.

Мероприятие по утверждению новой редакции Стандарта включено в федеральный проект «Развитие конкуренции» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», разработанного в 2024 году. Срок его исполнения – 31 декабря 2025 г. Ввод в действие новой редакции Стандарта планируется с 1 января 2026 г.

В рамках федерального проекта также планируется поэтапное создание системы развития конкуренции на товарных рынках: утверждение методики оценки конкуренции на товарных рынках, затем на ее основе проведение мониторингов уровня развития конкуренции на товарных рынках с целью выявления проблемных с точки зрения конкуренции товарных рынков. Далее отобранные рынки будут включены в Национальный план развития конкуренции на 2026-2030 годы.

2.2 Оценка Министерства финансов Российской Федерации

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

В 2024 году Минфин России реализовал комплекс мер, направленных, в том числе на совершенствование осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощение и повышение эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключение излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок.

Одним из основных направлений работы стало развитие механизмов применения национального режима в сфере закупок и повышение до максимально возможной степени вероятности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке российские товары.

В целях оптимизации и упрощения действующих механизмов импортозамещения в сфере закупок издан Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 318-ФЗ⁹⁸ (далее - Закон № 318-ФЗ), предусматривающий *унификацию порядков применения запрета* на поставку иностранных товаров и ограничения по механизму *«второй лишний»* (отказ от механизма «третий лишний»), предоставление ценовой преференции 15 % для всех *российских товаров*. Указанные механизмы впервые введены в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ⁹⁹ (далее - Закон № 223-ФЗ) - в тех случаях, когда это допускается обязательствами в рамках ВТО (национальная безопасность, гособоронзаказ, атомная энергия, закупки для некоммерческих целей), при этом в отношении закупок и (или) заказчиков по Закону № 223-ФЗ, на которые и (или) на которых в силу положений международных договоров не смогут быть распространены вышеуказанные «защитные меры», предусмотрено сохранение действующего механизма минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

В реализацию Закона № 318-ФЗ в целях завершения комплексной оптимизации механизмов импортозамещения в сфере закупок принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875¹⁰⁰, предусматривающее:

унификацию правил применения механизмов импортозамещения и ведение перечней товаров, в отношении которых такие механизмы будут применяться;

⁹⁸ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

⁹⁹ Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

¹⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

консолидацию вопросов правового регулирования механизмов импортозамещения;

обеспечение информатизации процессов применения национального режима в сфере закупок.

Минфин России принимал непосредственное участие в разработке Федерального закона от 29 мая 2024 г. № 124-ФЗ¹⁰¹, предусматривающего введение дополнительных мер по обеспечению конфиденциальности информации о закупках отдельных заказчиков (в том числе Госкорпорации «Роскосмос») и оптимизировавшего положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ¹⁰² (далее - Закон № 44-ФЗ) в части случаев, в которых юридические лица при осуществлении закупок за счет предоставленных средств из бюджета должны руководствоваться Законом № 44-ФЗ, и Федерального закона от 26 декабря 2024 г. № 484-ФЗ¹⁰³, положениями которого предусмотрено, в том числе расширение права заказчика заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), установление запрета на заключение контракта в устной форме в случаях, когда Закон № 44-ФЗ допускает возможность заключения контрактов в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, установление возможности проведения несколькими заказчиками одного субъекта Российской Федерации совместного конкурса для заключения «офсетных» контрактов, установление возможности подтверждения участником закупки своего соответствия установленным заказчиком требованиям путем указания в заявке адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещены соответствующие сведения и документы в открытых и общедоступных государственных реестрах, обеспечение полноты реестра контрактов, ведение которого осуществляет Казначейство России в ЕИС.

Кроме того, принят Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 500-ФЗ¹⁰⁴, предусматривающий актуализацию положений Кодекса¹⁰⁵ в части административных правонарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, закупок государственных компаний и государственных корпораций, при размещении и исполнении государственного оборонного заказа,

¹⁰¹ Федеральный закон от 29 мая 2024 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁰² Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁰³ Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 484-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 5 и 8 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁰⁴ Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 500-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

¹⁰⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

при проведении процедур приватизации и процедур иных обязательных торгов, сокращение количество статей Кодекса, регулирующих эти вопросы с 19 до 6, введение возможности назначить наказание в форме предупреждения за совершение отдельных правонарушений.

Также принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2024 г. № 1636-р¹⁰⁶, утверждающее Концепцию совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года, в рамках которой предполагается: унификация порядка проведения «малых» закупок в электронной форме, создание и ведение каталога, содержащего описание конкретных товаров, а также использование цифрового паспорта промышленной продукции, установление единых требований к функционированию информационных систем, используемых для проведения «малых» закупок, и их взаимодействию и интеграции между собой, унификация размеров и порядка взимания платы с участников закупок при проведении «малых» закупок, определение случаев, при которых допускается осуществление «малых закупок» с использованием бумажного документооборота.

Система закупок доказала свою устойчивость к беспрецедентному внешнему давлению и сегодня можно говорить о ее полноценном функционировании в новой реальности.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых федеральным органом исполнительной власти по развитию и защите конкуренции в соответствующих отраслях экономики

В 2024 году обеспечены подготовка и принятие Федерального закона от 26 декабря 2024 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего расширение сферы реализации¹⁰⁷ Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), а также устанавливающего возможность его реализации на всей территории Российской Федерации на постоянной основе.

С 2020 по 2024 год Федеральный закон № 189-ФЗ применялся в режиме апробации на территории 38 субъектов Российской Федерации по 8 направлениям деятельности (социальное обслуживание, спортивная

¹⁰⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2024 г. № 1636-р «Об утверждении Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года».

¹⁰⁷ К отраслям социальной сферы отнесены: образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт и туризм.

подготовка, содействие занятости населения, туризм, паллиативная медицинская помощь, санаторно-курортное лечение, оказание физкультурно-оздоровительных услуг, профилактика социально значимых заболеваний), а также на территории 84 субъектов Российской Федерации при реализации программ дополнительного образования детей.

Федеральным законом № 189-ФЗ внедрены новые конкурентные способы организации оказания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере государственными и негосударственными исполнителями услуг.

По итогам применения Федерального закона № 189-ФЗ установлено, что использование конкурентных способов отбора исполнителей услуг независимо от их организационно-правовой формы посредством проведения конкурса и осуществления самостоятельного выбора гражданином исполнителя в соответствии с социальным сертификатом способствует повышению удовлетворенности граждан качеством и доступностью оказываемых услуг¹⁰⁸:

средний уровень удовлетворенности потребителей услуг составил 91,7 %;

процент анализируемых услуг, по которому отмечается повышение (сохранение) уровня удовлетворенности, составил 74 %.

Таким образом, в рамках Федерального закона № 189-ФЗ созданы условия для масштабирования с 2025 года практики применения конкурентных способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и стимулирования развития конкуренции в отраслях социальной сферы на территории всех субъектов Российской Федерации.

2.3 Оценка Министерства просвещения Российской Федерации

1. Развитие конкуренции по отрасли «Образование» (по уровням образования и в части отдыха и оздоровления детей).

1.1. Развитие конкуренции в сфере общего образования, включая дошкольное образование.

1.1.1. По данным федерального статистического наблюдения (далее – ФСН) (отчет по форме № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми») по состоянию на 1 января 2025 года в Российской Федерации функционировали 6 141 группа в частных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования (далее соответственно – ЧДОО, ДОО) (на 1 января 2024 года – 6 466 групп),

¹⁰⁸ Результаты научно-исследовательской работы Финансового университета при Правительстве Российской Федерации «Эффективность реализации государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

в которых дошкольное образование и (или) присмотр и уход получали 104 479 детей на 1 января 2024 года – 105 007 детей).

На решение вопроса повышения качества дошкольного образования в 2024 году оказало влияние сохранение в субъектах Российской Федерации мер поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, в том числе реализация завершающих мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – НПД).

Так, в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест в субъектах Российской Федерации для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми НПД за период 2019-2024 годов создано 20,5 тыс. дополнительных мест в дошкольном образовании.

По данным федеральной информационной системы доступности дошкольного образования на 1 января 2025 года дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу в ЧДОО и у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) получали 132 432 чел. В сравнении с данными на 1 января 2024 года (132 387 чел.) численность воспитанников в ЧДОО и у ИП увеличилась на 0,03 % (45 чел.), а в сравнении с данными на 1 января 2020 года¹⁰⁹ (125 334 чел.) их стало больше на 5,66 % (7 098 человек).

При этом численность воспитанников в ЧДОО и у ИП, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, на начало текущего года составила 126 215 чел., что на 0,47 % (600 чел.) меньше в сравнении с данными на 1 января 2024 года (126 815 чел.), но на 12,30 % (13 824 чел.) больше в сравнении с данными на 1 января 2020 года (112 391 чел.).

Снижение численности воспитанников, получающих дошкольное образование в ЧДОО и у ИП, обусловлено в том числе демографической ситуацией, влияющей на общую численность детского населения. Вместе с тем положительная динамика в сравнении с годом начала реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий по созданию дополнительных мест в ЧДОО и у ИП с участием средств федерального бюджета НПД подтверждает эффективность данных мероприятий.

Доля воспитанников, получающих дошкольное образование в ЧДОО и у ИП, от общего числа воспитанников ДОО, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (6 380 686 чел.), в сравнении с данными на 1 января

¹⁰⁹ Год начала реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в негосударственном секторе дошкольного образования, который завершился в 2024 году.

2024 года выросла на 0,07 % (с 1,91 %), в сравнении с данными на 1 января 2020 года – на 0,49 % (с 1,49 %) и по состоянию на 1 января 2025 года составила 1,98 %.

На начало 2025 года фактически достигнутое значение показателя по рынку услуг дошкольного образования, утвержденного Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р), выше планового (1,6 %) на 0,38 %.

Кроме того, услуги по присмотру и уходу (без реализации образовательной программы дошкольного образования) по состоянию на 1 января 2025 года получали 6 217 детей, что на 11,58 % (645 чел.) больше в сравнении с данными на 1 января 2024 года (5 572 чел.), но на 51,97 % меньше в сравнении с данными на 1 января 2020 года (12 943 чел.).

Снижение численности детей, получающих только услуги по присмотру и уходу в ЧДОО и у ИП, обусловлено в том числе увеличением количества мест в государственных (муниципальных) ДОО, а также в ЧДОО и у ИП, имеющих лицензию.

Вместе с тем потребность в развитии социальной услуги по дневному уходу за детьми, особенно младенческого и раннего возраста, продолжает оставаться у родителей востребованной.

Так, с целью создания комфортной среды в образовательных организациях высшего образования для молодых студенческих семей и матерей с детьми в федеральный проект «Поддержка семьи» национального проекта «Семья» включен показатель «Доля образовательных организаций высшего образования, на базе которых созданы комнаты матери и ребенка и (или) группы кратковременного пребывания детей из числа образовательных организаций, испытывающих в них потребность» с плановым значением в 100 % к 2030 году.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 26 декабря 2024 г. № 476-ФЗ в Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), расширяют возможности исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для формирования регионального (муниципального) социального заказа, в том числе для оказания социально-бытовой услуги дневного ухода за детьми на дому, предоставляемой на договорной платной основе, в том числе юридическими или физическими лицами.

Таким образом, меры поддержки ЧДОО и ИП, разработанные в субъектах Российской Федерации, в том числе в рамках реализации мероприятий НПД

по созданию дополнительных мест, способствуют сохранению и развитию негосударственного сектора дошкольного образования.

На конкурсный отбор на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – НПО, ФП «Современная школа») в целях достижения результата «Создана система организаций (стажировочных площадок) «Детский сад – маршруты развития», выполняющих организационно-методическое сопровождение деятельности организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, включая обновление инфраструктуры стажировочных площадок» в 2024 году приняты 2 заявки от ЧДОО, из которых одна организация (ЧДОУ «Центр Диво») вошла в число победителей.

На конкурсный отбор в рамках ФП «Современная школа» НПО в целях достижения результата «Количество педагогических работников (в том числе воспитателей, управленческого персонала) организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, прошедших в текущем году повышение квалификации по компетенциям, необходимым для работы с детьми дошкольного возраста» были приняты три заявки от частных организаций и одна заявка от ИП, которые однако были отклонены в связи с несоответствием требованиям, установленным конкурсной документацией.

1.1.2. С целью создания условий для формирования ответственного, компетентного родительства в рамках ФП «Современная школа» НПО 155 некоммерческими организациями (далее - НКО) из 62 субъектов Российской Федерации - победителями конкурсного отбора на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета, а также 25 подведомственными Минпросвещения России организациями (в рамках государственного задания) оказаны в 2024 году 4,96 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей (далее - услуги), в том числе 2,6 млн услуг оказаны НКО и 2,09 млн услуг - организациями (20,2 млн услуг нарастающим итогом с 2019 года¹¹⁰). Общий объем финансирования данного из средств федерального бюджета составил в 2024 году 1 201,9 млн рублей.

1.1.3. Согласно данным ФСН по форме № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» в системе общего образования сохраняется динамика роста доли негосударственных образовательных организаций в общем числе организаций, реализующих

¹¹⁰ С учетом услуг, оказанных в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО, мероприятия которого с 2021 года вошли в федеральный проект «Современная школа» НПО.

программы общего образования, и числа таких организаций: 915 организаций (2,4 %) на начало 2023/24 учебного года, 969 организаций (2,5 %) на начало 2024/25 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях общего образования также увеличилась с 1,1 % на начало 2023/24 учебного года (205 959 чел.) до 1,3 % на начало 2024/25 учебного года (233 953 чел.)¹¹¹.

1.2. Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей.

В 2024 году в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ в субъектах Российской Федерации продолжалась работа по развитию персонифицированного финансирования в системе дополнительного образования детей (далее - ПФДО), в том числе с применением социального сертификата на реализацию дополнительных общеразвивающих программ.

Сертификат дает возможность не менее 25 % детей, проживающим в субъекте Российской Федерации, посещать минимум одну общеразвивающую программу. Кроме того, дети могут посещать организации дополнительного образования, которые финансируются за счет государственного (муниципального) задания в субъектах Российской Федерации. Данные виды услуг для детей бесплатны. По итогам 2024 года в субъектах Российской Федерации, внедривших ПФДО, выдано более 13,2 млн сертификатов дополнительного образования (57,2 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации).

Одним из основных принципов системы ПФДО является обеспечение равного доступа к финансированию организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от их организационно-правовой формы. На эти цели также направлено действие Федерального закона № 189-ФЗ.

На основании статей 8 и 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) организация предоставления дополнительного образования детей относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В этой связи обеспечение реализации мероприятий ПФДО, включая определение номинала социального сертификата на обучение по дополнительным общеобразовательным программам за счет бюджетных средств, объема их обеспечения сертификатами, ведение реестра дополнительных общеобразовательных программ и поставщиков образовательных услуг, осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно согласно

¹¹¹ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровням общего образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

принятым на своих уровнях нормативным правовым актам, исходя из объемов средств, предусмотренных на организацию дополнительного образования детей в бюджетах соответствующих уровней.

По данным мониторинга федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» средняя стоимость сертификата в рублях составляет 16 306 руб. в год. Средняя продолжительность дополнительных общеразвивающих программ, реализующихся с использованием социального сертификата, составляет 36 часов. Всего с использованием социального сертификата реализуются 173 772 дополнительные общеразвивающие программы.

Номинал социального сертификата рассчитывается каждым регионом и органом местного самоуправления самостоятельно и включает в себя все затраты на реализацию программы дополнительного образования детей (фонд оплаты труда, коммунальные платежи, расходные материалы, налоги и т.д.). Наименьший номинал сертификата составляет 1 190 руб. в Пермском крае, а самый высокий номинал – 48 510 руб. в Ямало-Ненецком автономном округе, 49 159 руб. в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 60 620 руб. в Чукотском автономном округе.

Наиболее востребованными направленностями программ дополнительного образования, реализующихся в регионах через социальный сертификат, являются: художественная (танцы, вокал, рисование), социально-гуманитарная (иностранные языки, подготовка к школе), физкультурно-спортивная.

Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р, предусмотрено увеличение доли негосударственного сектора, включенного в систему ПФДО, до 2 % к 2024 году и до 5 % к 2030 году.

По данным, полученным из региональных навигаторов дополнительного образования детей, в 2024 году программы дополнительного образования детей реализовывали 5 197 негосударственных организаций и ИП (5,3 % от общего числа образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы). При этом только 935 частных организаций и ИП реализуют свои программы через социальный сертификат, которыми охвачено 146 720 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Наибольшая доля негосударственных организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, относительно общего числа исполнителей образовательных услуг в данной сфере (более 5 %), отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: Ханты – Мансийский автономный округ (30,5 %), Мурманская область (15,7 %), Республика Карелия (11,9 %), Калининградская область (11,5 %), Хабаровский край (10,0 %), Новосибирская область (15,7 %), Сахалинская область (11,7 %) и Камчатский край (12,0 %).

1.3. Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО).

По данным ФСН по форме № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» фиксируется стабильная динамика роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе организаций, реализующих программы СПО: 416 организаций (13,0 %) на начало 2023/24 учебного года, 436 организаций (13,6 %) на начало 2024/25 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях СПО увеличилась с 12,5 % на начало 2023/24 учебного года (462 856 человек) до 13,7 % на начало 2024/25 учебного года (527 944 чел.)¹¹².

Демонстрационный экзамен как механизм объективной, независимой и практико-ориентированной оценки качества подготовки обучающихся является основной формой государственной итоговой аттестации по образовательным программам СПО.

В 2024 году демонстрационный экзамен состоялся в 3 046 образовательных организациях, реализующих программы СПО, для 364 833 обучающихся и проводился по 195 профессиям и специальностям СПО.

Демонстрационный экзамен профильного уровня сдали 173 551 обучающихся. Наибольший охват демонстрационным экзаменом зафиксирован в Тюменской области – его успешно прошли 9 612 студентов. Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы СПО, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня, составила 54,8 %.

Приказом Минпросвещения России от 17 мая 2022 г. № 336 утверждены новые перечни профессий и специальностей СПО¹¹³ (далее – новые перечни), в которых за счет укрупнения профессий и специальностей количество позиций сокращено с 487 до 368, из которых 152 профессии и 216 специальностей, в том числе 28 новых: 09.02.08 Интеллектуальные интегрированные системы, 19.02.13 Технология продуктов общественного питания массового изготовления и специализированных пищевых продуктов, 19.02.15 Биотехнология пищевой промышленности, 20.02.06 Безопасность на акватории, 25.02.09 Организация воздушных перевозок и авиационных работ, 35.02.17 Агромелиорация, 55.02.03 Кино- и телепроизводство (по видам) и другие.

В новые перечни профессий и специальностей СПО внесены изменения приказами Минпросвещения России от 12 мая 2023 г. № 359 и от 25 сентября

¹¹² Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню среднего профессионального образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

¹¹³ Взамен ранее действовавших перечней, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1199.

2023 г. № 717 в части актуализации 97 профессий и специальностей, а также приказами Минпросвещения России от 27 апреля 2024 г. № 289 и от 7 ноября 2024 г. № 782 части актуализации 77 профессий и специальностей, которыми также добавлены новые стандарты, такие как: 09.02.11 Разработка и управление программным обеспечением, 09.02.12 Техническая эксплуатация и сопровождение информационных систем, 09.02.13 Интеграция решений с применением технологий искусственного интеллекта и другие.

Контрольные цифры приема (далее – КЦП) на обучение по программам СПО формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций (часть 3 статьи 100 Закона об образовании) в соответствии с Порядком проведения конкурса по распределению контрольных цифр приема по профессиям и специальностям и (или) укрупненным группам профессий и специальностей для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета¹¹⁴, согласно которому в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы.

На 2024/25 учебный год установлены 24 КЦП за счет средств федерального бюджета 2 негосударственным организациям, реализующим программы СПО, на 2025/26 учебный год – 132 КЦП 4 организациям. Наибольшее количество КЦП на 2025/26 учебный год установлено по специальности «Сетевое и системное администрирование» – 57 мест.

По данным ФСН по форме № СПО-1 на начало 2024/25 учебного года прием в негосударственные образовательные организации, реализующие программы СПО, за счет средств бюджетов бюджетной системы составил 3 447 человек (в том числе 24 человека за счет средств федерального бюджета, 3 423 человека – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации), или 1,8 % от общего приема в данные организации.

1.4. Развитие конкуренции в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными

¹¹⁴ Утвержден приказом Минпросвещения России от 11 октября 2023 г. № 755.

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781, а также решением о порядке предоставления субсидии от 19 января 2024 г. № 22-60070-00099-Р Минпросвещения России организован конкурсный отбор заявок юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и ИП, осуществляющих мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и мероприятия по содействию развития организаций отдыха детей и их оздоровления, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – субсидии, Правила отбора, отбор).

Субсидия предоставляется юридическому лицу (ИП) в размере 15 % от суммы фактических понесенных затрат юридического лица (ИП) на выполнение мероприятий, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

Для участия в отборе поступили 153 заявки, из них: Лот № 1 – «Предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей» (далее – Лот № 1) – 41 заявка;

Лот № 2 – «Предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по организации отдыха детей и их оздоровления» (далее – Лот № 2) – 112 заявок.

По итогам отбора определены – 57 победителей, из них: Лот № 1 – 10 победителей; Лот № 2 – 47 победителей;

Общая сумма выделенной субсидии составила 30,34 млн руб.

Средства доведены в полном объеме до 55 организаций-победителей. Однако в соответствии с пунктом 85 Правил отбора в связи с выявлением на этапе заключения соглашений несоответствия двух организаций с общей суммой субсидий 1 266 100 рублей (муниципального автономного учреждения культуры «Общественно-культурный центр» (сумма субсидии 935,2 тыс. рублей) и автономного учреждения Чувашской Республики «Физкультурно-оздоровительный центр «Росинка» Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики (сумма субсидии 330,9 тыс. рублей) требованиям конкурсного отбора главный распорядитель бюджетных средств отказался от заключения соглашений с ними.

Минпросвещения России в целях контроля целевого использования средств субсидии проведен мониторинг, в котором приняли участие указанные организаций

– победителей отбора. Согласно представленным отчетам, все организации достигли необходимых показателей и исполнили обязательства в полном объеме.

2. О реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р) (далее – Национальный план).

2.1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» издан приказ Минпросвещения России от 8 августа 2019 г. № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции приказа (далее – Приказ № 407, антимонопольный комплаенс).

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минпросвещения России размещается на официальном сайте Минпросвещения России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с пунктом 14 Приказа № 407 Минпросвещения России подготовлен доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2024 году, который был рассмотрен и утвержден Общественным советом при Министерстве просвещения Российской Федерации 28 марта 2025 года.

По итогам 2024 года в рамках проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок», проводимого независимым негосударственным исследовательским аналитическим центром, специализирующимся в области экономического и правового анализа российского рынка государственных и корпоративных закупок, Минпросвещения России входит в число государственных заказчиков федерального уровня, которым присвоен высокий уровень прозрачности закупок.

2.2. В целях реализации абзаца третьего подпункта 8 «Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции» пункта 3 раздела II Национального плана (коррелирует с пунктом 46 раздела III Национального плана) проведена следующая работа.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 371-ФЗ) введены единые для Российской Федерации федеральные основные общеобразовательные программы (далее – ФООП), которые разрабатываются и утверждаются Минпросвещения России.

ФООП начального общего, основного общего и среднего общего образования утверждены приказами Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 372, № 370, № 371.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 371-ФЗ основные общеобразовательные программы (далее – ООП) всех общеобразовательных организаций Российской Федерации подлежали приведению в соответствие с ФООП не позднее 1 сентября 2023 года.

При этом согласно статьям 1 и 2 Федерального закона № 371-ФЗ термин «примерные программы» на уровне начального общего, основного общего и среднего общего образования исключен из Закона об образовании.

ФООП разрабатываются с учетом их уровня и направленности, возможности организации углубленного изучения отдельных учебных предметов и профильного обучения на основе федеральных государственных образовательных стандартов общего образования.

На основании части 6.3 статьи 12 Закона об образовании при разработке основных образовательных программ образовательные организации предусматривают непосредственное применение при реализации обязательной части образовательных программ основного общего и среднего общего образования федеральной рабочей программы (далее – ФРП) по учебному предмету «Обществознание».

ФРП по учебному предмету «Обществознание» на уровне основного общего образования предусматривает освоение обучающимися темы «Государственная политика по развитию конкуренции». В частности, изучение обществознания направлено на формирование у обучающихся умений осваивать и применять знания об экономической жизни общества, ее основных проявлениях, экономических системах, собственности, механизме рыночного регулирования экономики, финансовых отношениях, роли государства в экономике, видах налогов, основах государственной бюджетной и денежно-кредитной политики, влиянии государственной политики на развитие конкуренции.

На уровне среднего общего образования в ФООП содержатся ФРП по учебному предмету «Обществознание» базового и углубленного уровней.

На базовом уровне обучающиеся осваивают следующие элементы содержания: государственное регулирование рынков, конкуренция и монополия, государственная политика по развитию конкуренции, антимонопольное регулирование в Российской Федерации.

Углубленный уровень предполагает овладение обучающимися знаниями об обществе как системе социальных институтов, о ценностно-нормативной основе их деятельности, основных функциях, многообразии социальных институтов, их взаимосвязи и взаимовлиянии, изменении их состава и функций в процессе общественного развития, политике Российской Федерации, направленной на укрепление и развитие социальных институтов российского общества, в том числе поддержку конкуренции, развитие малого и среднего предпринимательства, внешней торговли, налоговой системы, финансовых рынков.

Таким образом, в настоящее время примерные программы основные образовательные программы общего образования заменены на ФООП, которые предусматривают изучение вопросов, посвященных государственной политике по развитию конкуренции, в рамках учебного предмета «Обществознание».

3. Дополнительная информация по совершенствованию государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации в части сферы образования.

В соответствии с частью 7² статьи 18 Закона об образовании приказом Минпросвещения России от 2 декабря 2022 г. № 1052 утвержден Порядок подготовки, экспертизы, апробации и издания учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в федеральный перечень учебников (далее – Порядок, государственные учебники).

С учетом замечаний и предложений ФАС России издан приказ Минпросвещения России от 22 января 2024 № 27, которым внесены изменения в Порядок, предусматривающие обеспечение проведения конкурентных способов отбора организаций, осуществляющих издание и распространение учебников, определение порядка такого отбора. Изменениями также предусмотрена начальная (максимальная) отпускная цена на государственный учебник с возможностью ее понижения при проведении отбора.

По результатам проведенных в 2024 году отборов заключены лицензионные договоры с победителями отборов, которые будут издавать государственные учебники по истории для 5–9 классов (АО «Издательство «Просвещение», средняя стоимость одного учебника: 208,88 руб.), по истории для организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (ООО «Образовательно-Издательский центр «Академия», средняя стоимость одного учебника: 365,49 руб.), а также по обществознанию для 9 класса (ООО «Просвещение-Союз», стоимость учебника – 208,41 руб.).

2.4 Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации

Пунктом 9 Национального плана («дорожная карта») развития конкуренции в российской Федерации на 2021-2025 годы ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) в сфере здравоохранения предусмотрен ожидаемый результат: на рынках лекарственных средств до 31 декабря 2024 г. проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 65 % лекарственных препаратов.

По состоянию на 17 февраля 2025 г. в Российской Федерации зарегистрировано 16 850 торговых наименований лекарственных препаратов, из которых 12 995 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 10 677 лекарственных препаратов, признанных взаимозаменяемыми.

Кроме того, пунктом 9 ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) «дорожной карты» предусмотрен результат: система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена во всех регионах к 2025 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Отмечаем, что Минздраву России не доводилось финансирование на проведение пилотных проектов по внедрению системы возмещения стоимости лекарственного обеспечения.

Вместе с тем в Москве и Кировской области в настоящее время реализуются региональные проекты по модернизации системы лекарственного обеспечения, основанные на механизме полного либо частичного возмещения гражданам затрат на приобретение лекарственных препаратов.

Ожидаемые результаты по доле организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями составляют не менее 70 %. Количество таких организаций по состоянию на 3 февраля 2025 года составляет 19 017, из них частной формы собственности – 16 616, что соответствует 87,4 %.

2.5 Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

В соответствии с Положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 (далее – Положение), Минобрнауки России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере высшего образования и соответствующего

дополнительного профессионального образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов.

В силу полномочий, поименованных в Положении, Минобрнауки России осуществляет мониторинг и сопровождение реализации федеральных и научных проектов, соответствующих инициативам социально-экономического развития Российской Федерации.

С 2022 по 2024 гг. Минобрнауки России осуществлялась реализация федерального проекта «Передовые инженерные школы» (далее – проект) в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Проект предусматривает создание сети передовых инженерных школ на базе ведущих университетов страны в партнерстве с высокотехнологичными компаниями. В свою очередь, сами школы призваны стать центрами инновационного инженерного образования, где будут готовить специалистов нового поколения, способных решать сложные технологические задачи и создавать прорывные разработки.

По состоянию на 2024 год участниками проекта являются 50 образовательных организаций высшего образования из 23 регионов России и 8 федеральных округов.

Таблица № 1

№	Наименование федерального округа	Количество передовых инженерных школ
1	Центральный	16
2	Приволжский	13
3	Южный	2
4	Северо-Западный	9
5	Сибирский	5
6	Уральский	2
7	Дальневосточный	2
8	Северо-Кавказский	1

В качестве индустриальных партнеров передовых инженерных школ представлены более 250 ведущих российских компаний. Среди них — Роскосмос, Росатом, Ростех, ПАО «Сибур Холдинг», ПАО «Газпром нефть» и другие.

Передовые инженерные школы охватывают широкий спектр технологических направлений, включая: цифровые технологии; микроэлектроника; ядерная энергетика; искусственный интеллект; биотехнологии и геномная инженерия и иные.

По итогам 2024 года:

количество созданных на базе передовой инженерной школы специальных образовательных пространств (научно-технологические и экспериментальные лаборатории, опытные производства, оснащенные современным высокотехнологичным оборудованием, высокопроизводительными вычислительными системами и специализированным прикладным программным обеспечением, цифровые, «умные», виртуальные (кибер-физические) фабрики, интерактивные комплексы опережающей подготовки инженерных кадров на основе современных цифровых технологий) составляет 414 (нарастающим итогом с 2022 года).

количество выпускников передовых инженерных школ, прошедших обучение по образовательным программам высшего образования и дополнительного профессионального образования, трудоустроившихся в российские высокотехнологичные компании и предприятия, составляет 1 634 человека.

Благодаря усилению практической составляющей обучения и тесному взаимодействию с индустриальными партнерами, передовые инженерные школы являются центрами инновационного образования и исследований.

Дальнейшая реализация программы, и как следствие увеличение и развитие сетей передовых инженерных школ обеспечит технологический суверенитет и конкурентоспособность России путем подготовки высококвалифицированных инженерных кадров, способных решать сложные технологические задачи и создавать прорывные разработки.

Оценка конкуренции закупочной деятельности в сфере высшего образования и науки

Минобрнауки России является заказчиком в понимании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В 2023 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 209 на сумму – 5 422,5 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 84 на сумму – 2 127,3 млн руб.

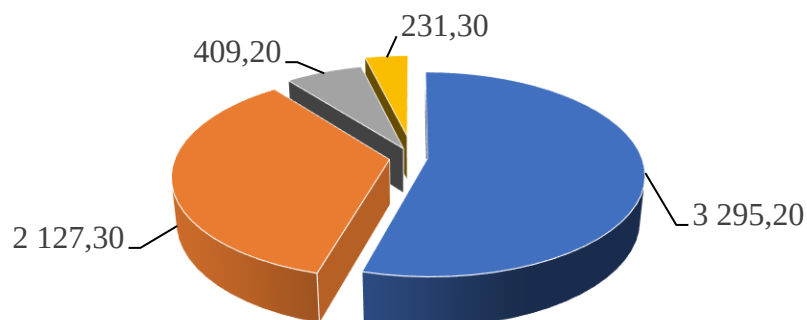
Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 2,5.

Сумма заключенных государственных контрактов – 5 013, 3 млн руб.

Экономия при проведении конкурентных закупок – 409, 2 млн руб.

В антимонопольный орган подано 5 жалоб на проведение Минобрнауки России закупок. Из них 2 жалобы признанные обоснованными и выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, 2 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба отозвана заявителем до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок.

Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2023 году



- Общая сумма закупок заключенных с ед. поставщиком (млн. руб.)
- Общая сумма конкурентных закупок (млн. руб.)
- Общая сумма экономии (млн. руб.)
- По результатам закупки не подано ни одной заявки (млн. руб.)

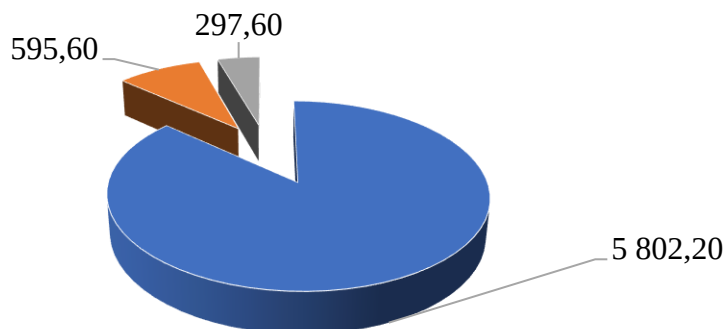
Необходимо отметить, что по состоянию на 2024 год общее число закупок для нужд Минобрнауки России в соответствии с Законом № 44-ФЗ составило 159 на сумму – 6 695,3 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 53 на сумму – 885,94 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 2.

Сумма заключенных государственных контрактов – 6 397, 7 млн руб.

Экономия при проведении конкурентных закупок – 297,6 млн руб.

Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2024 году



- Общая сумма контрактов, заключенных с ед. поставщиком (млн. руб.)
- Общее сумма контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок (млн. руб.)
- Общая сумма экономии (млн. руб.)

При этом в ФАС России подано 4 жалобы о нарушении Минобрнауки России законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Из них 1 жалоба признана обоснованной и выдано предписание об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, 3 жалобы признаны необоснованными.

Динамика закупочной деятельности Минобрнауки России в 2023 и 2024 годах



Приведенные в диаграмме данные указывают на увеличение суммы закупок для нужд Минобрнауки России в 2024 году по сравнению с аналогичным периодом в 2023 году.

Согласно сведениям, полученным от 527 подведомственных Минобрнауки России учреждений, осуществляющих закупки с учетом требований Закона

№ 44-ФЗ, и от 496 подведомственных Минобрнауки России учреждений, осуществляющих закупки с учетом требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), статистические данные за 2024 год имеют следующие показатели:

1) общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 44-ФЗ, составило 120 766, на сумму 110 482,9 млн руб. из них:

- количество закупок, проведенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составило 101 374 на сумму 29 935,5 млн руб.;

- количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 19 392 на сумму 80 547,4 млн руб.;

2) в антимонопольные органы поступило 511 жалоб о нарушении Закона № 44-ФЗ в отношении закупок 174 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 9 (2 %) жалоб отозваны заявителями до даты их рассмотрения, 228 (44 %) жалоб признаны обоснованными, 274 (54 %) жалобы признаны необоснованными, выдано 188 предписаний об устранении выявленных нарушений.

3) возбуждено 93 дела об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

4) общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 223-ФЗ, составило 472 580, на сумму 195 286 млн руб. из них:

- количество закупок, проведенных неконкурентным способом, в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), составило 450 152 на сумму 123 532 млн руб.;

- количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 22 428 на сумму 71 754 млн руб.

5) в антимонопольные органы поступило 124 жалобы о нарушении Закона № 223-ФЗ в отношении закупок 66 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 1 жалоба отозвана заявителем до даты ее рассмотрения, 20 (16 %) жалоб признаны обоснованными, 103 (83 %) жалобы признаны необоснованными, выдано 21 предписание об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ;

6) возбуждено 6 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

Анализ статистических данных, полученных от подведомственных Минобрнауки России учреждений, свидетельствует об уменьшении количества

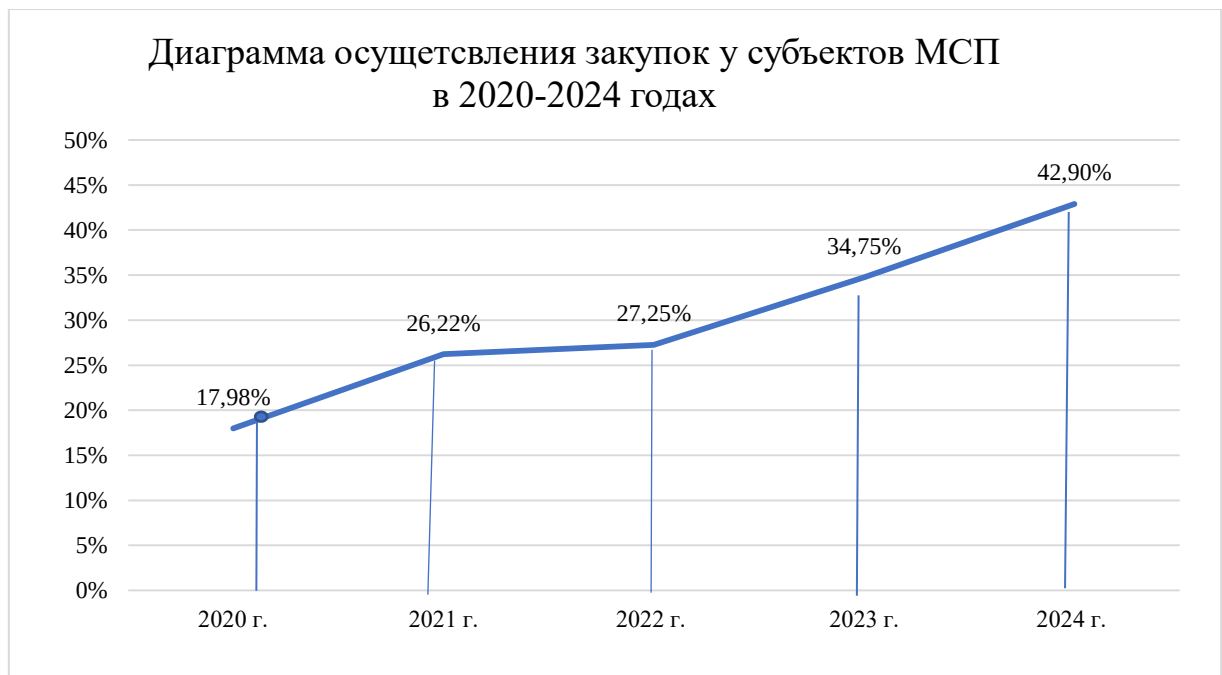
нарушений законодательства Российской Федерации о закупках в 2024 году по сравнению с аналогичным периодом в 2023 году.

Меры поддержки малого и среднего предпринимательства

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов (25%) совокупного годового объема закупок.

В целях исполнения указанной нормы Минобрнауки России достигнуты следующие показатели по доле закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ:

- 2020 год – 17,98 %
- 2021 год – 26,22 %
- 2022 год – 27,25 %
- 2023 год – 34,75 %
- 2024 год – 42,9 %



Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации была увеличена Минобрнауки России по сравнению с предыдущими периодами.

Пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета

указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352, установлен годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере не менее чем 25 % совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

По результатам анализа сведений, полученных от более 450 подведомственных Минобрнауки России организаций, установлено, что годовой объем закупок, осуществляемых такими организациями у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет в среднем:

- 43 % (при проведении закупок с учетом требований Закона № 44-ФЗ);
- 48 % (при проведении закупок с учетом требований Закона № 223-ФЗ).

Вышеприведенные данные свидетельствуют о достижении в 2024 году подведомственными Минобрнауки России организациями минимальной доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

1. Оценка состояния конкуренции в сфере строительства/сфере жилищно- коммунального хозяйства

В условиях сложившейся геополитической обстановки доля импортных строительных материалов в разрезе объектов капитального строительства по данным Минпромторга России составляет 4 % и это преимущественно премиальные отделочные материалы с крайне узким сегментом потребления.

В целях достижения технологического суверенитета в области производства строительных ресурсов Минпромторгом России совместно с Минстроем России предложены и реализуются следующие меры:

- 1) параллельный импорт, ввоз товаров из дружественных стран;
- 2) расширение производственных мощностей строительных ресурсов с незначительной долей импорта и высокими уровнем компетенций (в 2024 году из Фонда развития промышленности на 26,0 млрд руб. профинансированы проекты по производству клинкерной плитки, кирпича и минерало-ватных плит);
- 3) локализация производства строительных ресурсов с учетом возможности использования запатентованных технологий зарубежного изготовителя, а при отсутствии такой возможности – осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

4) научно-исследовательские работы по созданию новых материалов, оборудования, инструментов, технологий.

В целях оперативной замены строительных ресурсов иностранного происхождения на отечественные аналоги Минстроем России:

1) обеспечен ускоренный вывод отечественных и импортируемых строительных материалов, изделий и конструкций на рынок за счет упрощения процедуры подтверждения пригодности их использования, срок проведения которой сокращен с 90 дней до 10 дней. При этом применение особенностей подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353, и устанавливающих такой сокращенный срок проведения процедуры подтверждения продлено до 31 декабря 2024 года (постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2269);

2) реализована возможность замены застройщиком строительных ресурсов, предусмотренных проектной документацией, на аналоги из-за невозможности поставок их из других стран. При этом срок применения особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579, продлен до 31 декабря 2024 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 2301);

3) сформирован перечень российского программного обеспечения для субъектов градостроительной деятельности и опубликован на официальном сайте Минстроя России, в котором находится порядка 350 программных продуктов, предназначенных для решения задач на всем жизненном цикле объекта капитального строительства;

4) совместно с Ассоциацией НОСТРОЙ реализован портал с цифровым Каталогом импортозамещения строительных материалов, изделий, оборудования, машин и механизмов для замены импортной продукции на аналоги в том числе без проведения дополнительной экспертизы. По итогам 2024 года указанный каталог включает 4200 позиций импортной продукции, имеющих отечественные аналоги, в то время как по итогам 2023 года он включал 3893 таких позиций.

2. Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» в части мероприятий, реализованных в 2024 году.

Информация о ходе реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» (далее – Национальный план) была направлена в адрес ФАС России письмом от 23 декабря 2024 г. № 77418-ЮМ/0.

Минстрой России является ответственным исполнителем по мероприятиям Национального плана, указанных в пунктах 24, 33, 35 и 38, 38(1), 48 и 49 раздела III Национального плана.

По мероприятию об установлении единого порядка подачи и получения документов на технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (с учетом особенностей социально значимых объектов) в режиме «одного окна» (пункт 24 раздел III Национального плана) срок исполнения установлен 1 января 2023 года, вместе с тем поскольку действующим законодательством предусмотрена возможность подачи документов на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры в режиме «одного окна», целесообразность разработки постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу отсутствует, о чем было доложено в Правительство Российской Федерации письмами Министра России от 30 декабря 2022 г. № 71791-ИФ/04 и от 1 февраля 2023 г. № 4909- АЕ/04.

В целях реализации мероприятий, указанных в пунктах 33, 35 и 38 раздела III Национального плана, Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения, направленные на создание реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания таких услуг по принципу «одного окна». Размещение таких реестров будет осуществляться на региональных порталах государственных и муниципальных услуг. Предоставление заинтересованным лицам полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг обеспечивает прозрачные условия конкуренции на рынке ритуальных услуг. В настоящее время законопроект проходит регламентные процедуры.

По мероприятию о создании технической возможности поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг информации из справочника сведений о кладбищах и местах захоронения на них и справочника сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, содержащихся в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», указанному в пункте 38(1) раздела III Национального плана, срок исполнения которого установлен на 31 декабря 2025 года, Справочник сведений о кладбищах и местах захоронений

на них и справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, содержащие атрибутивный состав сведений, разработаны Минстроем России, согласованы с Минцифры России и размещены в федеральной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», о чем в субъекты Российской Федерации направлено письмо от 9 декабря 2024 г. № 73534-АЕ/06 об организации работы по заполнению справочников о заполнении справочников сведений о кладбищах и местах захоронений на них и справочников сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, и инструкция по их заполнению.

По мероприятию, предусмотренному пунктом 48 раздела III Национального плана об осуществлении перехода к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования (далее соответственно – ОКС, ТИМ), срок реализации которого – 1 января 2025 года, Минстроем России обеспечен переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 г. № 614 «Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к форматам указанных электронных документов».

На основе инфраструктуры государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (ГИСОГД РФ) с использованием ее программных и технических средств создана единая государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ» (далее – ЕИС «Стройкомплекс.РФ»), введенная в эксплуатацию приказом Минстроя России от 27 августа 2024 г. № 568/пр), предназначенная для консолидации и обработки данных градостроительной сферы обеспечения обмена информацией между заинтересованными участниками инвестиционно-строительного цикла.

Создана информационная система управления инвестиционно-строительными проектами государственных заказчиков в сфере строительства (далее – ИСУП), зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре программ для ЭВМ 19 января 2023 г, свидетельство о государственной

регистрации № 2023611378), позволяющая сформировать единую цифровую вертикаль градостроительных решений и пространственного планирования.

В ходе реализации запланированных мероприятий по интеграции ГИСОГД субъектов Российской Федерации с ЕИС «Стройкомплекс.РФ» 85 регионов успешно реализовали загрузку данных из своих систем в ЕИС «Стройкомплекс.РФ».

Также обеспечена интеграция ЕИС «Стройкомплекс.РФ» с 22 информационными системами федеральных органов исполнительной власти и/или их подведомственных организаций, государственных корпораций.

В субъекты Российской Федерации тиражирован лицензионный договор безвозмездной передачи неисключительных прав на использование Программы для ЭВМ – ИСУП (далее – лицензионный договор). По состоянию на конец 2024 г. 87 регионов подписали лицензионный договор. В Москве и Санкт-Петербурге используются собственные информационные системы управления проектами государственного заказчика в сфере строительства, интегрированные с ИСУП.

Таким образом, созданы необходимые условия цифровизации строительной отрасли, включающие в себя комплекс программных решений для использования всеми участниками инвестиционно-строительного цикла на основе единых классификаторов, форматов и регламентов обмена данными.

В отношении мероприятия об обеспечении возможности подачи и получения документов на технологическое присоединение ко всем видам сетей инженерно-технического обеспечения в режиме «одного окна» (пункт 49 раздела III Национального плана) в Правительство Российской Федерации направлен доклад об отсутствии целесообразности подготовки отдельного нормативного правового акта в связи с тем, что порядок подключения к сетям инженерно-технического обеспечения утвержден Правительством Российской Федерации с учетом особенностей каждого коммунального ресурса (письмо Минстроя России от 5 ноября 2024 г. № 65061-ИФ/04).

3. Оценка реализации иных мероприятий, проводимых Минстроем России по развитию и защите конкуренции в строительной отрасли/сфере жилищно- коммунального хозяйства.

В 2024 году приняты:

- Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий установление исчерпывающего перечня мер гражданско-правовой ответственности застройщика в рамках законодательства об участии в долевом строительстве, изменение размера неустойки за неудовлетворение требований участника долевого строительства в части качества объекта долевого строительства, установление

штрафа за неудовлетворение застройщиком требований гражданина-участника долевого строительства в добровольном порядке в размере 5 % от присужденной судом суммы, а также закреплены нормы о возмещении участнику долевого строительства морального вреда, размер которого определяется судом;

- Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в законодательство об участии в долевом строительстве в части установления возможности определения качества выполненных отделочных работ в соответствии со стандартом организации, гарантийного срока на указанные работы, а также ограничение объема финансовой ответственности застройщика, связанной с устранением недостатков объекта долевого строительства, в размере не более 3% от цены договора долевого участия.

В развитие положений Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изданы:

– постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 1917 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2380», которым до 31 декабря 2025 года включительно продлено действие особенностей передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства;

– постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2024 г. № 326 «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве», устанавливающее особенности применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве в период с 22 марта по 31 декабря 2024 года включительно, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 1916 до 30 июня 2025 года включительно продлено действие особенностей применения финансовых санкций.

В связи с отсутствием возможности осуществления низкодоходных долгосрочных заимствований на финансовых рынках в целях оказания финансовой поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с введением санкций недружественными странами Федеральным законом от 26 декабря 2024 № 486-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлен срок предоставления саморегулируемыми организациями займов за счет средств

компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. По состоянию на 31 декабря 2024 года таких займов с 2021 года выдано на общую сумму 16,3 млрд. руб.

В результате обеспечения недискриминационного доступа к финансовым механизмам указанные меры имели положительный эффект влияния на конкуренцию и производственную деятельность застройщиков и подрядных организаций.

4. Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

В рамках Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р, Минстроем России завершён переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства, позволяющий сформировать объективную стоимость строительства объекта максимально приближенную к рыночной.

Ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства применяется в 85 субъектах Российской Федерации и отраслевых компаниях.

Минстроем России осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение применения ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства:

- федеральная сметно-нормативная база (ФСНБ-2022), вступившая в силу 25 февраля 2023 года, ежеквартально дополняется новыми сметными нормами, учитывающими современные технологии строительного производства;
- актуализируется методическая база, устанавливающая положения по применению ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства.

Также в целях поддержки строительной отрасли, в том числе оптимизации и эффективности процедур государственных закупок, приняты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 2304 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680», продлевающее до конца 2024 года применение предусмотренных в рамках антикризисных мер случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в части возможности замены строительных ресурсов, изменения (увеличения) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ, продления срока исполнения контракта,

изменения объема и (или) вида выполняемых работ по контракту, спецификации и типа оборудования, порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результата выполненных работ, а также установления условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;

2) приняты меры по совершенствованию особенностей ценообразования и исполнения контрактов, применяемых в рамках реализации специального инфраструктурного проекта;

3) разработаны ресурсно-технологические модели и методики, необходимые для внедрения новых индексов цен по четырем группам объектов капитального строительства;

4) установлены особенности определения затрат, связанных с формированием и ведением информационной модели объекта капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции, усовершенствован порядок проведения конъюнктурного анализа, а также уточнен порядок кодирования материальных ресурсов, оборудования и иных затрат, цена которых в текущем уровне цен определена на основании результатов конъюнктурного анализа (приказ Минстроя России от 30 января 2024 г. № 55/пр).

По данным опросов, проведенных ведущими объединениями и ассоциациями в сфере строительства, подавляющим большинством и участников опросов отмечена эффективность антикризисных мер, принятых Правительством Российской Федерации для строительной отрасли, которые помогли многим компаниям избежать банкротства, и сохранить стабильную тенденцию роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2024 г. № 338 утверждены минимальные требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, которым изменены ранее установленные такие требования с учетом их влияния на безопасность строительства и качества работ. Так исключены требования о наличии у физических лиц, занимающих должности руководителей и специалистов технических служб квалификации, подтвержденной в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемых организаций. Дополнен перечень должностей руководителей, которыми подтверждается соответствие члена саморегулируемой организации к кадровому обеспечению. Одновременно снижены требования в части трудоустройства указанных специалистов путем установления возможности внешнего совместительства. Также снижены требования к специальному стажу работы специалистов с 5 до 3 лет. В результате созданы условия свободной

конкуренции на строительном рынке особо опасных технически сложных и уникальных объектов для более широкого круга лиц.

5. Ключевые факторы, влияющие на экономику России в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Выявлены следующие факторы, оказывающие влияние на развитие строительной отрасли, в том числе ограничивающие производственную деятельность строительных организаций:

- 1) рост себестоимости строительства;
- 2) недостаток квалифицированных рабочих;
- 3) высокий уровень налогов и отсутствие «дешевых» кредитов для хозяйствующих субъектов в долгосрочной перспективе;
- 4) прекращение срока действия большинства льготных ипотечных программ для населения.

6. Характеристика государственного участия в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства и его влияния на состояние конкуренции.

Распределение строительных работ, выполненных организациями различных форм собственности, в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляет: в 2022 году государственная/муниципальная - 1,6 %, частная - 93,6 %, смешенная российская - 0,9 %, прочие - 3,9 %; в 2023 году - 1,8 %, 94,2 %, 1 %, 3 %, а в 2024 году - 3,8 %, 86,3 %, 2,8 % и 7,02 % соответственно.

Отмечается рост участия государственных организаций в выполнении строительных работ. Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в 2024 году в соотношении к соответствующему периоду предыдущего года составляет 86,3 %. Аналогичный объем участия организаций частной формы собственности в выполнении строительных работ отмечается и в регионах, составляющий согласно официальной статистической информации по федеральным округам - 87,1 %.

7. Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, Минстроем России в 2024 году не осуществлялись.

2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

О состоянии развития конкуренции в агропромышленном комплексе
Минсельхозом России на постоянной основе проводится работа

по созданию условий для развития производства отечественной сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основополагающим документом для развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма АПК). Госпрограмма АПК предусматривает мероприятия, направленные как на увеличение объемов производства, так и на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2024 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также увеличить экспортный потенциал. В настоящее время продукция отечественных производителей стала конкурентоспособной на мировом рынке. В 2024 году установлен очередной рекорд по объемам экспорта продукции АПК в тоннаже. По данному показателю ожидается сохранение 3-го места в мире. Объем поставок отечественного продовольствия за рубеж почти достиг 108 млн тонн, увеличившись на 7 % по сравнению с аналогичным периодом рекордного 2023 года. По прогнозу, в 2024 году показатель достигнет порядка 110 млн тонн.

Политика стабилизации цен на социально значимых товарных рынках

В рамках регулирования ситуации на рынках продовольственных товаров и стабилизации цен приняты следующие меры.

В целях сохранения стабильности ценообразования на внутреннем рынке постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 117 действуют «плавающие» ставки вывозных таможенных пошлин в отношении пшеницы и меслина, ячменя и кукурузы, рассчитываемые еженедельно с учетом экспортных цен на зерно и курса доллара США. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2024 г. № 875 в механизм расчета ставок пошлин внесены изменения, направленные на сохранение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет повышения базовой экспортной цены на зерновые культуры на 1 тыс. руб./тонна.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 546 «О ставках вывозных таможенных пошлин на масло подсолнечное, вывозимое из Российской Федерации за пределы государств – членов Евразийского экономического союза» и от 31 марта 2022 г. № 532.

«О ставке вывозной таможенной пошлины на подсолнечный шрот, вывозимый

из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» установлены «плавающие» ставки вывозных таможенных пошлин в отношении масла подсолнечного и шрота подсолнечного, рассчитываемые ежемесячно с учетом экспортных цен на данную продукцию и курса доллара США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 1173 (далее – постановление № 1173) срок действия указанных ставок продлен до 31 августа 2026 г. включительно.

Указанные вывозные таможенные пошлины обеспечивают гибкое регулирование сельскохозяйственных рынков с учетом актуальной экономической конъюнктуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2595 «О мерах по регулированию вывоза пшеницы и меслина, ячменя, ржи и кукурузы за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» (далее – постановление № 2595) ежегодно, на период с 15 февраля по 30 июня включительно, устанавливаются тарифные квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, пшеницы и меслина, ржи, ячменя и кукурузы. На период с 15 февраля по 30 июня 2024 г. объемы тарифных квот устанавливались в размере 24 млн тонн. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2024 г. № 505 указанный объем увеличен на 5 млн тонн.

Указанный механизм квотирования позволяет обеспечивать потребности внутреннего рынка в период максимального спроса на зерно на мировом рынке. С учетом того, что Российская Федерация является одним из крупнейших мировых экспортеров продукции агропромышленного комплекса, данный механизм ограничивает объемы предложения зерновых культур и позволяет поддерживать цены на зерно на мировом рынке на уровне, обеспечивающем доходность как российских экспортеров, так и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для поддержки мясоперерабатывающей промышленности и стабилизации цен на рынке говядины Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 24 ноября 2023 г. № 123 на 2024 год была установлена тарифная льгота для Российской Федерации на импорт замороженной говядины в размере не более 100 тыс. тонн.

В целях сдерживания роста цен на мясо кур и яйца куриные решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 12 декабря 2023 г. № 144 и № 145 были установлены тарифная льгота в отношении мяса кур домашних, ввозимого на территорию Российской Федерации в объеме до 140 тыс. тонн в 2024 году, и тарифная льгота в отношении яиц куриных пищевых, ввозимых на территорию

Российской Федерации в объеме до 1,2 млрд шт. в январе – июне 2024 года.

В целях сдерживания цен решением Совета Евразийской экономической комиссии от 26 января 2024 г. № 9 установлена тарифная льгота на ввоз томатов круглых свежих или охлажденных в объеме не более 100 тыс. тонн на срок до 31 мая 2024 г. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 ноября 2024 г. № 106 (далее – Решение № 106) на период с 23 декабря 2024 г. по 15 июня 2025 г. установлена тарифная льгота на ввоз сливочного масла в объеме не более 25 тыс. тонн. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 ноября 2024 г. № 115 (далее – Решение № 115) на период с 23 декабря 2024 г. по 15 июня 2025 г. установлена тарифная льгота на ввоз картофеля (150 тыс. тонн), моркови (55 тыс. тонн) и яблок (230 тыс. тонн).

Для содействия в реализации продукции новых субъектов Российской Федерации на экспорт постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2378 на 2024 год устанавливались тарифные квоты в отношении широкого перечня сельскохозяйственной продукции, вывозимой с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. В рамках указанных тарифных квот применялись нулевые ставки вывозных таможенных пошлин.

Кроме того, Законом № 540-ФЗ в 2024 году на возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию зерновых культур на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млрд рублей.

В целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России в 2023-2024 гг. были проведены государственные закупочные интервенции, в ходе которых объем закупленного зерна составил 944,4 тыс. тонн.

В целях стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке и поддержки предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2024 г. № 2042-р «О реализации пшеницы из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, закупленной при проведении государственных закупочных интервенций в 2014, 2015, 2016, 2022, 2023 и 2024 годах, на внутреннем российском рынке категориям хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации» в 2024 году из интервенционного фонда было реализовано 115 155 тонн пшеницы.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 4053-р «О реализации пшеницы, ржи и ячменя

в 2025 году из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, закупленных при проведении государственных закупочных интервенций в 2014, 2015, 2016, 2022, 2023 и 2024 годах» в 2025 году из интервенционного фонда планируется реализовать до 3 млн тонн пшеницы, ржи и ячменя.

В целях стабилизации цен на продукцию хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности приказом Минсельхоза России от 12 февраля 2024 г. № 61 «Об утверждении Порядка определения направлений целевого использования льготных кредитов» (далее – приказ № 61) предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна для хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности и муки для хлебопекарной промышленности.

Вместе с тем в целях дополнительной поддержки животноводческих предприятий и переработчиков зерна в рамках приказа № 61 предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов сроком до 1 года включительно:

- на приобретение молодняка сельскохозяйственных животных; кормов (включая зерно на кормовые цели, соевый, подсолнечный, рапсовый, льняной шрот и жмых, сухой свекольный жом, свекловичную патоку, оболочку сои, премиксы, витамины, аминокислоты); лекарственных препаратов для ветеринарного применения отечественного производства, разрешенных к обращению на территории Российской Федерации на момент предоставления льготного кредита;

- на приобретение молока-сырья для производства цельномолочной продукции, сыров, масла сливочного и сухих молочных продуктов, в том числе для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста;

- на закупку зерна, шротов (жмыхов), аминокислот, витаминов, премиксов для комбикормовых предприятий;

- на закупку зерна (за исключением масличных культур, включая подсолнечник, сою, рапс), выращенного или произведенного сельскохозяйственными товаропроизводителями, для мукомольно-крупяной, хлебопекарной, макаронной промышленности или для последующей глубокой переработки.

С учетом особенностей географии производства и потребления, а также конъюнктурных или регуляторных ограничений на агропродовольственном рынке Минсельхозом России в 2024 году осуществлялась реализация льготного железнодорожного тарифа в рамках Решения о порядке предоставлении субсидии ОАО «Российские железные дороги», ФГУП «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства № 22-60817-00641-Р (далее – Решение), утвержденного в соответствии с требованиями постановления

Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», в рамках которого предусматривалось субсидирование 100% железнодорожного тарифа в одну сторону в соответствии с Прейскурантом № 10-01.

Справочно:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1412 постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 было признано утратившим силу.

Решением предусматривалась перевозка с использованием льготного железнодорожного тарифа: зерновых культур (пшеница, ячмень, кукуруза, рожь), продуктов переработки зерновых культур (мука пшеничная, ржаная, ржано-пшеничная), минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные), продуктов переработки семян масличных культур (шрот кормовой (соевый), жмых и мука соевая), овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы), а также рыбы и рыбной продукции (минтай, филе минтая, горбуша, филе горбуши, сардина иваси, филе сардины иваси)¹¹⁵.

В рамках Решения за период с 1 декабря 2023 г. по 30 ноября 2024 г. было перевезено более 2,0 млн тонн продукции АПК на сумму субсидии 6,0 млрд рублей.

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России на протяжении шести лет (начиная с 2017 г.) успешно реализуется программа государственной поддержки российских организаций в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 (далее – постановление № 1104).

Механизм государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокой добавленной стоимости путем возмещения части транспортных затрат и способствует увеличению объемов поставок продукции российского АПК и повышению ее конкурентоспособности.

В 2024 году на оказание государственной поддержки в соответствии с Постановлением № 1104 предусмотрены бюджетные средства в размере

¹¹⁵Во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 октября 2023 г. № Пр-2005 и пункта 4 поручения Правительства от 3 ноября 2023 г. № АБ-П11-14391, абзаца второго подпункта 32 пункта 1 поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 февраля 2024 г. № Пр-293, пунктов 9 и 34 поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе Ю.П. Трутнева от 6 февраля 2024 г. № ЮТ-П47-3402 и от 26 февраля 2024 г. № ЮТ-П47-5616 в Решение были внесены изменения, предусматривающие добавление возможности перевозки горбуши и сардины иваси. Указанные изменения вступили в силу 20 июня 2024 г.

11 000,0 млн руб., которые освоены своевременно и в полном объеме.

Господдержка в 2024 году оказана 314 российским организациям по 744 соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных затрат по поставкам мукомольно-крупяной, масложировой, сахарной, кондитерской и прочей продукции (мясо, пищевые продукты, овощи, фрукты, рыба и морепродукты, молоко, сливки, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, чай, дрожжи) общей стоимостью 309,2 млрд рублей и объемом поставок 6,035 млн тонн.

В 2024 году в общем объеме продукции наибольший удельный вес (41,31 %) приходится на номенклатуру предприятий масложировой продукции. Также активными пользователями субсидии являются предприятия мукомольно-крупяной отрасли – 16,63 %, номенклатура овощей, фруктов, орехов составляет 23,20 %, доля предприятий сахарной отрасли составляет 8,08 %, на номенклатуру прочей продукции (мясо и мясные продукты, рыба и морепродукты, молочная продукция, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт) приходится 3,96 %), кондитерской – 0,06 %).

Доля прочей продукции (дрожжи, мед, семена, кофе, чай, цикорий, экстракт солодовый, продукты для кормления животных, мороженое, супы, бульоны, соусы) составляет 6,50 %, прочей продукции животного происхождения (шкурки, сырье пушное-меховое, кости, шкурки, перья, шерсть) составляет 0,05 %.

Показатель результативности предоставления субсидии в 2024 году составил 1:28, что означает 28 рублей перевезенной продукции в расчете на 1 рубль представленной субсидии.

Увеличение объемов отгрузки сельскохозяйственной продукции сельхозорганизациями (по данным Росстата)

	Производство (СХО, К(Ф)Х и ИП), тыс. тонн			Отгружено (сельхозорганизации крупные, средние, малые), тыс. тонн		
	2023 г.	2024 г. (предв.)	2024 г. в % к 2023 г.	2023 г.	2024 г.	2024 г. в % к 2023 г.
Зерновые и зернобобовые культуры	98 832,2	86 376,3	87,4	77 893,0	78 235,8	100,4
Подсолнечник	10 602,4	10 020,1	94,5	9 958,6	10 128,1	101,7
Сахарная свекла	47 758,3	36 888,8	77,2	43 239,7	38 301,9	88,6
Картофель	5 225,7	4 424,5	84,7	2 910,1	3 102,5	106,7
Овощи	4 219,6	4 102,7	97,2	3 602,0	3 516,7	97,8

Сельхозорганизации (крупные, средние, малые)						
Скот и птица (в живом весе), всего	13 303,5	13 745,1	103,3	13 559,8	11 900,6	87,8
в т.ч. крупный рогатый скот	1 110,4	1 162,7	104,7	1 239,5	1 243,8	100,3
свиньи	5 589,4	5 839,4	104,5	5 617,9	5 699,1	101,4
птица	6 536,6	6 676,6	102,1	6 625,6	4 881,8	73,7
Молоко коровье	20 043,1	20 680,4	103,2	19 417,1	19 814,4	102,0
Яйца куриные (млн шт.)	38 049,3	38 116,0	100,2	34 006,0	33 606,5	98,8

Развитие цифровой экономики в России

В целях цифровизации сельского хозяйства в ноябре 2023 года утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 г. № 3309-р).

Для унификации подходов к взаимодействию с участниками информационного обмена в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах Российской Федерации в рамках проекта «Цифровая трансформация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации» реализуется мероприятие по созданию Единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (далее – Единая цифровая платформа). Результатами реализации указанного мероприятия станут возможность проведения анализа и прогнозирования отраслевых показателей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации, единая точка интеграции всех систем Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с информационными системами других ведомств для обеспечения сквозных потоков унифицированных и верифицированных данных, создание механизма уведомления региональных органов власти и участников рынка о наступлении различного рода событий, уменьшение поля потенциальной кибератаки за счет объединения типовых инфраструктурных функций информационных систем.

Принципами построения Единой цифровой платформы являются клиентоцентричность, проактивность, открытость, прозрачность, историчность, датацентричность, технологичность, мобильность, модульность, совместимость, простота, доступность, совершенствование, а также принципы «одного окна»

и технологического суверенитета.

Кроме того, в соответствии с пунктом 33 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р, установлена необходимость создания федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов (далее – ФГИАС ПР) для создания условий по регистрации племенных животных, племенных стад, учету племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции (материала), а также осуществлению анализа и обработки представленных в нее сведений.

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 454-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О племенном животноводстве», предусматривающие создание федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов.

ФГИАС ПР создается Минсельхозом России в 2 этапа. Первый завершен в 2023 году: разработана модель системы, произведена регистрация животных 3 видов из 4 регионов страны. В 2024 году Минсельхозом России проводились работы по завершению подготовки к запуску в тестовом режиме функционала, реализованного в рамках создания первой очереди ФГИАС ПР, в количестве 3 видов племенных животных в 4 субъектах РФ.

Создание ФГИАС ПР (второй очереди) в 2025 году планируется осуществить в рамках федерального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике» за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на его реализацию. По итогам выполнения мероприятий, запланированных в рамках второй очереди создания ФГИАС ПР, к концу 2025 г. будет обеспечена функциональная готовность системы к регистрации племенных животных и племенных стад, племенных хозяйств применительно ко всем видам племенных животных (13 видов) для 89 субъектов Российской Федерации.

С 1 марта 2026 года племенные свидетельства на животных и разрешения на импорт племенной продукции будут предоставляться в виде выписки из ФГИАС ПР на безвозмездной основе.

Запуск системы позволит обеспечить регистрацию племенных животных и стад, вести учет племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции, а также осуществлять анализ и обработку представленных сведений.

Кроме того, ФГИАС ПР позволит вести эффективную селекцию животных, используя современные методики оценки племенной ценности, строящихся на больших данных системы.

ФГИАС ПР позволит автоматизировать имеющуюся отчетность по племенным животным, повысить эффективность предоставления субсидий племенным хозяйствам на развитие племенного животноводства.

Также сообщаем, что в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» с 1 сентября 2024 г. введена в промышленную эксплуатацию федеральная государственная информационная система в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее – ФГИС «Семеноводство»).

ФГИС «Семеноводство» обеспечивает:

- ведение государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию;
- прослеживаемость оборота семян сельскохозяйственных растений, учет семян сельскохозяйственных растений при их производстве, хранении, транспортировке, реализации, включая оказание услуг в области семеноводства, при осуществлении сделок с семенами сельскохозяйственных растений, а также анализ, обработку представленных в ФГИС «Семеноводство» сведений и информации и контроль достоверности таких сведений и информации;
- ведение сведений о семенах, ввезенных на территорию Российской Федерации из-за рубежа.

Для обеспечения функционирования ФГИС «Семеноводство» принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2024 г. № 903 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральной государственной информационной системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений и иных государственных информационных систем» и утвержден приказ Минсельхоза России от 29 мая 2024 г. № 291 «Об утверждении Правил предоставления информации в федеральную государственную информационную систему в области семеноводства сельскохозяйственных растений, порядка предоставления информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области семеноводства сельскохозяйственных растений, и направления запросов о предоставлении информации, содержащейся в указанной системе, в том числе в электронном виде, форм направления запросов о предоставлении информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области семеноводства сельскохозяйственных растений, в том числе в электронном виде, и форм предоставления информации, содержащейся в указанной системе» (зарегистрирован в Минюсте России 31 мая 2024 года регистрационный № 78422).

Минсельхозом России в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – ФП ЦГУ) осуществлялись мероприятия по развитию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее – ФГИС УСМТ / Система).

В рамках исполнения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минсельхоз России являлся исполнителем мероприятий федерального проекта «(D6) Цифровое государственное управление» с результатом «(D6.10.64) Осуществлено создание и развитие информационных систем для оказания гражданам и бизнесу государственных услуг в сфере сельского хозяйства» (далее – Результат).

ФГИС УСМТ введена в эксплуатацию 19 января 2015 г. приказом Минсельхоза России от 16 января 2015 г. № 9 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним».

В настоящее время ФГИС УСМТ обеспечивает систематизацию данных о государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста) и временных удостоверениях на право управления самоходными машинами, результатах проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники.

В целях обеспечения исполнения норм Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним» Минсельхозом России в ноябре 2023 года в рамках государственного контракта от 4 августа 2022 г. № 199/5-ГК реализовано 230 мероприятий по развитию ФГИС УСМТ.

По итогам реализации данного мероприятия обеспечены:

- возможность работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – органы гостехнадзора субъектов Российской Федерации) (в части внесения результатов предоставления государственных услуг) в единой системе;

- сбор результатов предоставления услуг органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации, в том числе сведений о поданных заявлениях, их рассмотрении и результатах рассмотрения путем внесения данных в Систему или их направлением в Систему с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

В целях развития ФГИС УСМТ заключен государственный контракт от 4 июля 2024 г. № 312/5-ГК, по итогам которого реализована функциональность подачи заявлений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники в электронном виде, а также функциональность по направлению сведений о результатах рассмотрения заявлений в личный кабинет

заявителя на ЕПГУ.

ФГИС УСМТ, развитая в соответствии с приказом Минсельхоза России от 11 апреля 2024 № 205, введена в эксплуатацию с 14 марта 2025 года (приказ Минсельхоза России от 29 декабря 2024 № 790).

Результат ФП ЦГУ завершен 31 декабря 2024 года, дальнейшее развитие ФГИС УСМТ планируется осуществлять в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Информация о ходе реализации мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В 2024 году мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализовывались в соответствии с Приложением № 6 к Госпрограмме АПК.

В рамках реализации мероприятий оказывались следующие меры государственной поддержки:

гранты «Агростартап» на создание и развитие КФХ; субсидии на создание и развитие СПоК;

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим закупку продукции у ЛПХ, а также авансирование граждан на производство продукции с целью ее последующего выкупа (агроконтракты);

субсидии на обеспечение деятельности и достижения показателей эффективности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

В 2024 году на мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации из федерального бюджета в регионы направлено 8, 182,9 млн рублей, количество получателей составило 2 239 единиц (план – 2 210 единиц).

Реализация указанных мероприятий позволила вовлечь в малое и среднее предпринимательство в АПК – 36,863 тыс. единиц.

Информация о ходе реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в рамках «объединенной» субсидии

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса

и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Госпрограмме АПК (далее – «объединенная субсидия»), оказывается грантовая поддержка малых форм хозяйствования, а также, начиная с 2022 года, – субсидирование граждан, ведущих личные подсобные хозяйства и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – ЛПХ, НПД).

В 2024 году на мероприятия поддержки субъектов МСП в рамках «объединенной» субсидии перечислено 5 355,0 млн рублей средств федерального бюджета, в том числе:

на развитие семейных ферм и проектов, реализуемых с привлечением гранта «Агропрогресс», – 4 174,3 млн рублей. Получателями поддержки стали 650 СХТП;

на развитие материально-технической базы перечислено 1 180,7 млн рублей. Получателями поддержки стали 99 СПоК;

9,7 млн руб. средств федерального бюджета доведены до 53 ЛПХ-НПД, занимающихся производством и реализацией животноводческой продукции.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма»

В соответствии с Приложением № 12 к Госпрограмме АПК осуществляется оказание государственной поддержки в форме грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма.

Для финансирования в 2024 году отобран 91 проект из 48 субъектов Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2024 год, составили 683,3 млн рублей.

Для финансирования в 2025 году отобрано 92 проекта развития сельского туризма (307 проектов нарастающим итогом).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2025 год, составляют 700 млн рублей.

Основной задачей федерального проекта «Развитие сельского туризма» является обеспечение ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку на развитие

сельского туризма, не менее чем на 7 %. Количество проектов развития сельского туризма к 2027 году составит 434 ед. (нарастающим итогом).

За период реализации федерального проекта «Развитие сельского туризма»

объекты, созданные в рамках проектов развития сельского туризма получателей гранта «Агротуризм», посетило 1 072 524 человек (нарастающим итогом), создано 610 новых рабочих мест на сельских территориях.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»

С 2023 года в рамках отраслевого федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», реализуемого в рамках Приложения № 12(1) к Госпрограмме АПК (далее – Федпроект), осуществляется комплекс мер поддержки сельскохозяйственных производителей картофеля и овощей открытого защищенного грунта:

- поддержка на валовое производство картофеля и овощей;
- погектарная поддержка производителям картофеля и овощей открытого грунта, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;
- приоритетная поддержка тепличных предприятий;
- поддержка семеноводства картофеля и овощей;
- техническое переоснащение производственных мощностей путем увеличения возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов овоще- и картофелехранилищ;
- предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на производство и реализацию картофеля и плодоовощной продукции.

В 2024 году на реализацию Федпроекта были направлены средства федерального бюджета в размере 4,2 млрд рублей, из которых сельскохозяйственные товаропроизводители направили на погектарную поддержку – 0,87 млрд рублей, на производство картофеля – 0,92 млрд рублей, на производство овощей открытого грунта – 0,76 млрд рублей, на производство тепличных овощей – 0,96 млрд рублей и на элитное семеноводство 0,49 млрд рублей.

На стимулирование производства сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими ЛПХ и применяющими НПД, в 2024 году из федерального бюджета направлено 237,8 млн рублей, в том числе:

на стимулирование производства овощей открытого грунта в ЛПХ перечислено 139,8 млн;

на стимулирование производства картофеля в ЛПХ – 98,0 млн рублей.

Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в 2025 году на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3,7 млрд рублей.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК»

В 2024 году успешно реализован федеральный проект «Экспорт продукции АПК», входящий в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Выполнение планового значения показателя по объему экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах) превысило 132 % и составило 38,4 млрд долл., при плановом значении 29 млрд долл.

Федеральный проект направлен на увеличение объемов экспорта российской продукции АПК, устранение внешних торговых барьеров и создание системы позиционирования и продвижения продукции АПК.

Меры государственной поддержки федерального проекта охватывают весь экспортный цикл – от инвестиций в новое производство до вывода продукта на зарубежный рынок.

Ключевыми мерами государственной поддержки федерального проекта являются льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей, возмещение части затрат на транспортировку и сертификацию продукции АПК, продвижение продукции АПК на зарубежных рынках, а также институты развития экспорта.

По итогам 2024 года кассовое исполнение по федеральному проекту составило 55,01 млрд рублей, или 99,9 % от сводной бюджетной росписи в 55,1 млрд рублей, из них было направлено на льготное кредитование и торговое финансирование 33,3 млрд рублей (кассовое исполнение составило 33,3 млрд рублей, или 100 %), возмещение части затрат на транспортировку продукции АПК – 11 млрд рублей (кассовое исполнение составило 11 млрд рублей, или 100 %), реализацию мероприятий в области мелиорации земель и аккредитации ветеринарных лабораторий – 6,44 млрд рублей (кассовое исполнение составило 6,42 млрд рублей, или 99,6 %), сертификацию и продвижение продукции АПК – 1,3 млрд рублей (кассовое исполнение составило 1,3 млрд рублей, или 100 %), а также институты развития экспорта – 1,54 млрд рублей (кассовое исполнение составило 1,52 млрд рублей, или 98,7 %), мероприятия Россельхознадзора по сертификации продукции АПК – 1,5 млрд рублей (кассовое исполнение составило 1,5 млрд рублей, или 100 %).

Основные итоги работы рыбной отрасли

Рыбохозяйственная отрасль играет важную роль в поддержании продовольственной безопасности Российской Федерации, сохранении водных биологических ресурсов (далее – водных биоресурсов) и улучшении качества жизни населения.

Целями развития рыбоперерабатывающей промышленности являются расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

Россия не только производит достаточный объем рыбы и рыбной продукции для самообеспечения страны, но имеет возможность ее экспортировать.

Рыбное хозяйство относится к секторам экономики, имеющим большое значение для обеспечения социальной стабильности в прибрежных субъектах Российской Федерации, где предприятия отрасли являются градо- и поселкообразующими, определяя социальную политику значительной части населения данных субъектов.

Основными стратегическими документами развития рыбохозяйственного комплекса являются:

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20;

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, определившая основные показатели, объемы финансирования и сроки мероприятий до 2030 года.

В целях реализации комплекса мер, направленных на увеличение предложения отечественных товаров, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым 31 июля 2024 г. (№ ДП-П11-24584) утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года.

В 2024 году Росрыболовством совместно с Минсельхозом России была продолжена работа по оптимизации и совершенствованию действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Принят Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусматривается совершенствование действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Были приняты следующие подзаконные акты:

– постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 г. № 439 «Об утверждении Правил ведения реестра недобросовестных участников аукционов по продаже права на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2024 г. № 1206 «Об утверждении Правил организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами, договора пользования рыболовным участком» (далее – Правила проведения аукционов).

В соответствии с Правилами проведения аукционов Росрыболовством в 2024 году были объявлены аукционы в электронной форме:

5-7 ноября 2024 г. – по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства. Аукцион состоялся по 30 лотам.

5 декабря 2024 г. – по продаже права на заключение договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, Каспийском море для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства водных биологических ресурсов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне. Аукцион состоялся по 4 лотам.

В соответствии с Правилами организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113, Росрыболовством 5 декабря 2024 г. был

объявлен аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (далее – аукцион, договор).

Учитывая, что на участие в аукционе была подана только одна заявка, аукцион был признан несостоявшимся.

Договор был заключен с единственным участником аукциона по начальной цене лота, в рамках исполнения которого предусмотрено строительство среднетоннажного рыбопромыслового судна длиной свыше 50 метров, предназначенного для добычи (вылова) крабов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Средства по итогам проведенных аукционов перечислены в федеральный бюджет.

В целях привлечения инвестиций в отрасль Росрыболовство продолжает реализовывать механизм государственной поддержки в виде инвестиционных квот, предусматривающий поддержку строительства судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих предприятий.

В рамках реализации первого этапа механизма инвестиционных квот запланировано построить:

106 судов, из которых 64 рыбопромысловых и 42 судна-краболова с общим объемом инвестиций порядка 296 млрд рублей. В настоящее время завершено строительство 34 судов, из них 20 рыбопромысловых и 14 краболовов.

25 рыбоперерабатывающих заводов с объемом инвестиций порядка 23,75 млрд рублей, строительство которых завершено.

Для Дальневосточного бассейна построены 10 рыбопромысловых судов и 14 рыбоперерабатывающих заводов, из них 7 – по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности и 7 заводов – по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности, а также 13 судов-краболовов.

Для Северного бассейна построены 10 рыбопромысловых судов и 11 рыбоперерабатывающих заводов, из них 6 – большой мощности по переработке трески, пикши и иных видов рыб и 5 заводов – по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней и малой мощности, а также 1 судно-краболов.

В настоящее время в рамках второго этапа инвестиционных квот построено 2 завода типа «М» – объект капитального строительства по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности (ЗАО «Курильский рыбац») и 1 судно-краболов.

Реализация второго этапа инвестиционных квот позволит привлечь инвестиции в рыбохозяйственную отрасль, создать дополнительные

высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса и поступление налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также обновить в Дальневосточном бассейне до 80 % мощностей рыбопромыслового флота.

Показатели деятельности рыбохозяйственного комплекса

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов российскими пользователями в 2024 г. составила 4 913 тыс. тонн (с учетом добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водных объектах в объеме 97 тыс. тонн), что на 456 тыс. тонн (или на 8 %) меньше уровня предыдущего года.

По оперативным данным Росстата за 2024 год производство рыбной продукции составило порядка 4 290 тыс. тонны, что на 4 % или на 189 тыс. тонн меньше уровня 2023 года (4 480 тыс. тонн).

Мороженой рыбы произведено 2 707 тыс. тонн (-11 % к уровню 2023 года). Рыбы приготовленной, консервированной и икры произведено 682 тыс. тонн (+3 % к уровню 2023 года). Филе рыбного мороженого произведено 233 тыс. тонн (+5 % к уровню 2023 года). Ракообразных, моллюсков, водных беспозвоночных мороженных и приготовленных произведено 226 тыс. тонн (+17 % к уровню 2023 года). Муки и гранул из водных биологических ресурсов, непригодных к употреблению в пищу произведено 194 тыс. тонн (+10,5 % к уровню 2023 года). Фарша и мяса рыбы мороженных произведено 103 тыс. тонн (+15 % к уровню 2023 года).

Оборот организаций по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» и «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» по данным Росстата в 2024 г. составил 1 081 млрд руб., что на 7 % выше уровня аналогичного периода 2023 года.

Удельный вес прибыльных предприятий в 2024 году среди предприятий рыболовства, рыбоводства составил 61,3 %, что на 11 % ниже уровня 2023 года; среди предприятий переработки ВБР – 75,8 %, что на 10 % ниже уровня 2023 года.

В 2024 году сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли, занимающихся рыболовством, рыбоводством и переработкой ВБР по крупным и средним организациям (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах по данным Росстата составил 92,4 млрд рублей, что на 32 % ниже уровня 2023 года.

Рентабельность проданной продукции, работ, услуг в 2024 году по виду деятельности «рыболовство, рыбоводство» составила 28,7%, что на 30 % ниже уровня 2023 года; по виду деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» - 11,6 %, что на 16 % ниже уровня 2023 года.

Мониторинг цен на социально значимые виды рыбной продукции

Росрыболовством регулярно осуществляется мониторинг цен на основные

виды рыбной продукции, согласно которому средние оптовые цены в регионах производства на социально значимые виды рыбы мороженой в декабре 2024 года относительно декабря 2023 года составили:

минтай БГ – 138 руб./кг (+23,2 % к уровню 2023 года);

минтай филе – 310 руб./кг (+34,8 % к уровню 2023 года);

сельдь тихоокеанская неразделанная – 145 руб./кг (+66,7 % к уровню 2023 года);

сельдь атлантическая неразделанная – 203 руб./кг (+76,5 % к уровню 2023 года);

треска тихоокеанская ПБГ – 290 руб./кг (+26,1 % к уровню 2023 года);

треска атлантическая ПБГ – 530 руб./кг (+80,9 % к уровню 2023 года);

скумбрия атлантическая неразделанная – 310 руб./кг (+59 % к уровню 2023 года);

кета ПБГ – 490 руб./кг (+40 % к уровню 2023 года);

горбуша неразделанная – 340 руб./кг (рост в 2,4 раза к уровню 2023 года).

Средние розничные цены в столичном регионе на данные виды рыбы мороженой в декабре 2024 года относительно декабря 2023 года (по анализу цен в основных розничных сетях) составили:

минтай БГ – 218,6 руб./кг (+4,5 % к уровню 2023 года);

минтай филе – 535,4 руб./кг (+16,5 % к уровню 2023 года);

сельдь тихоокеанская неразделанная 227,6 руб./кг (+1,9 % к уровню 2023 года);

сельдь атлантическая неразделанная – 398,3 руб./кг (+25 % к уровню 2023 года);

треска тихоокеанская ПБГ – 490,8 руб./кг (+27,3 % к уровню 2023 года);

треска атлантическая ПБГ – 663,7 руб./кг (+24,7 % к уровню 2023 года);

скумбрия атлантическая неразделанная – 524 руб./кг (+39,7 % к уровню 2023 года);

кета ПБГ – 684,7 руб./кг (+12,3 % к уровню 2023 года);

горбуша неразделанная – 509,3 руб./кг (+50,1 % к уровню 2023 года).

Действующие меры поддержки

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, с 2024 года реализуется мера государственной поддержки в виде предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части затрат на операционные расходы организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или)

аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей (далее – Субсидии), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 г. № 684.

Компенсации подлежат расходы на оплату труда и на осуществление социальных отчислений, включающие отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию сотрудников, деятельность которых напрямую связана с рыболовством и (или) рыбоводством.

Субсидии предоставлены в целях сохранения среднесписочной численности работников организациями рыбохозяйственного комплекса субъектов Российской Федерации, которые испытывают финансовые трудности, обусловленные ограничением ведения промысла в открытых районах Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, в том числе из-за сбоя судового навигационного оборудования, трудностей с заходом и выходом в порты Азовского и Черного морей; вынужденным изменением маршрута промысла в сторону удаленных районов; нарушением условий контрактов по реализации продукции рыболовства и продукции рыбоводства, приводящим к начислению неустойки и пени за несвоевременную отгрузку рыбной продукции.

Кроме этого, меры поддержки сельхозтоваропроизводителей рыбохозяйственного комплекса предусмотрены в рамках Госпрограммы АПК.

В целях развития береговой инфраструктуры и перерабатывающих мощностей за счет обязательных требований в отношении уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, и рыбной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, статьей 31.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) установлен повышающий коэффициент, равный 1,2 для лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство.

Для повышения уровня администрирования данной нормы и на основании требований статьи 15 Закона о рыболовстве распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 г. № 2569-р утвержден перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется прибрежное рыболовство во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, Каспийском море, открытом море и районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, включающий 12 основных объектов рыболовства.

В целях защиты интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и сохранения объемов выделенной им ранее «исторической квоты» Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих в рамках квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, Каспийском море для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (далее - квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских водах) добычу (вылов) водных биологических ресурсов, предусматривается введение повышающего коэффициента, равного 1,2.

Установление указанных преференций для субъектов МСП предусмотрено только в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, не состоящих в группе лиц, определяемой в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и числящихся в реестре субъектов МСП, ведение которого предусмотрено Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих добычу (вылов) крабов и крабоидов.

Барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов

Росрыболовством совместно с Минсельхозом России проведен анализ сведений, полученных от отраслевых союзов и ассоциаций, а также от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о наличии административных барьеров, препятствующих поступлению рыбной продукции на внутренний рынок Российской Федерации, основными из которых являются:

1. Повышенные нормы содержания мышьяка в рыбе и рыбной продукции.

Одной из важных причин, препятствующих насыщению внутреннего рынка рыбной продукцией расширенного ассортимента, по мнению отраслевых союзов и ассоциаций, являются действующие нормы содержания мышьяка в рыбной продукции. Это приводит к значительным финансовым издержкам рыбодобывающих компаний и ставит их в неравное положение в сравнении с другими участниками внешнеэкономической деятельности (например, в странах Европейского союза, Японии, Южной Кореи содержание общего мышьяка в рыбной продукции не нормируется).

В целях снятия таких ограничений при реализации на территории Российской Федерации рыбы и рыбной продукции подготовлены и в начале 2023 года направлены в Роспотребнадзор материалы с целью инициирования процедуры внутригосударственного рассмотрения вопроса о внесении соответствующих

изменений в части нормирования содержания мышьяка в морской рыбе и морепродуктах в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, и в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880.

Роспотребнадзор высказал отрицательную позицию о внесении изменений в нормирование содержания мышьяка в рыбной продукции.

Однако Минсельхоз России совместно с Росрыболовством продолжают проработку данного вопроса.

2. Признание ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) уловов ВБР и рыбной продукции товарами ЕАЭС.

Неурегулированный статус уловов ВБР, добытых российскими судами за пределами таможенной территории ЕАЭС, и произведенной на российских судах продукции, создает риск ее признания иностранным товаром, что приводит к сложностям при ее перегрузке на транспортные суда и доставке в российские порты.

В рамках совещаний, проводимых Минфином России в 2023-2024 гг., по обсуждению проекта Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС в части пункта 3 проекта статьи 309¹² Росрыболовство поддержало позицию российской стороны по закреплению происхождения продукции как товара, добытого и (или) произведенного в соответствующем государстве – члене ЕАЭС (по флагу судна, которым осуществлен вылов и (или) производство, независимо от района добычи).

Также Росрыболовство принимало участие в подготовке материалов к заседанию 10 июня 2024 г. Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства (г. Смоленск), по итогам которого были урегулированы

разногласия с белорусской стороной по «территориальному охвату» в вопросе статуса произведенной на судах продукции.

В настоящее время на площадке ЕЭК продолжаются консультации по указанной проблеме.

Таким образом, признание таких уловов и продукции товарами ЕАЭС исключит необходимость уплаты таможенной пошлины и НДС, прохождения избыточных административных процедур, что приведет в итоге к снижению себестоимости данной продукции.

3. Избыточные контрольные мероприятия в порту.

Отраслевые ассоциации отмечают проблему, связанную с избыточным проведением контрольных мероприятий в порту в отношении судов

рыбопромыслового флота и транспортных средств, доставляющих рыбу и рыбную продукцию (пограничное управление и государственная морская инспекция ФСБ России, областная таможня, управление Роспотребнадзора, управление Россельхознадзора, служба капитана порта).

ФТС России проинформировала Минсельхоз России, что проводит работу, направленную на сокращение сроков таможенных операций и контроля при прибытии/убытии продукции морского промысла.

В частности, по инициативе ФТС России разработан и принят Федеральный закон от 8 июля 2024 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 сентября 2025 года, которым предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению пунктов пропуска, в которых должностные лица таможенных органов осуществляют иные виды государственного контроля в полном объеме.

Аналогичная работа, направленная на сокращение сроков совершения таможенных операций, проводится и на площадке Евразийской экономической комиссии.

4. Высокие транспортные издержки при осуществлении доставки рыбной продукции с Дальнего Востока в европейскую часть России.

На транспортную составляющую при доставке рыбной продукции с Дальнего Востока приходится значительная доля в себестоимости рыбопродукции, что особенно чувствительно при ценообразовании на недорогие виды рыб. По информации рыбодобывающих компаний, стоимость ж/д перевозки из Владивостока в Москву за период 2020–2023 гг. выросла более чем на 80 %.

В соответствии с совместным решением Минсельхоза России и Росжелдора № 22-60817-00641-Р ОАО «РЖД» предоставляется субсидия на возмещение ему потерь доходов в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, следующих видов рыбной продукции: минтая и филе минтая, лосось и филе лосося тихоокеанского, сардины и филе сардины иваси.

По официальной информации, ОАО «Российские железные дороги» с 2025 года планирует вновь увеличить грузовые железнодорожные тарифы, в результате чего стоимость рыбной продукции для конечного потребителя может вырасти. Таким образом, сохранение меры государственной поддержки в виде субсидирования перевозок рыбной продукции и включение в указанный перечень новых ее видов позволит в 2025 году нарастить объемы поставок популярных среди потребителей видов рыбной продукции в центральную часть России и повысить ее ценовую доступность.

Росрыболовством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжается работа по снижению административных барьеров, препятствующих поступлению рыбной продукции на внутренний рынок.

Основные итоги работы рыбохозяйственного комплекса за 2022-2024 годы представлены в таблице.

Основные итоги деятельности рыбохозяйственного комплекса

	Ед. измер.	2022	2023	2024
Количество предприятий	ед.	8438	8472	8488
Добыча (вылов) водных биоресурсов	тыс. тонн	4920	5369	4913
Производство (выращивание) товарной аквакультуры	тыс. тонн	384	402	380
Производство рыбной продукции	тыс. тонн	4174	4480	4290
Экспорт рыбной продукции	тыс. тонн/млн \$	2297	2505	2062
		6108	5781	5116
Импорт рыбной продукции	тыс. тонн/млн \$	555	656	642,5
		2631,5	2776	2862,5

2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации

1. Общая оценка состояния конкуренции

Электроэнергетика

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, в рамках которой конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным Ассоциации «НП «Совет рынка», в настоящее время представлено 132 поставщика электрической энергии, 170 энергосбытовых организаций, 28 крупных прямых потребителей, 83 гарантирующих поставщика, 11 территориальных сетевых организаций, временно выполняющих функции гарантирующих поставщиков, 1 организация по экспортноимпортной деятельности.

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

На розничных рынках электрической энергии оперируют гарантирующие поставщики (85 субъектов), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (625 организаций), число которых в результате применения к ним Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184, периодически сокращается, независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Также отмечаем, что в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № Пр-2542 и № Пр-2543 утвержден план

мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентных розничных рынков (от 8 мая 2024 г. № АН-П51-13829), включающий в себя в том числе ряд мероприятий по формированию концепции новой конкурентной модели розничных рынков электрической энергии с определением «пилотных» регионов для ее апробации, мероприятия по предоставлению населению возможности для участия в конкурентных отношениях на энергорынках, развитию дополнительных потребительских сервисов и услуг, в том числе в области энергосервиса, энергетического аудита, управления режимами потребления.

Нефть и нефтепродукты

В 2024 году отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации продолжили свое развитие несмотря на вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств.

Необходимо отметить, что благодаря оперативным мерам реагирования для сохранения стабильной работы топливно-энергетического комплекса, принимаемым Правительством Российской Федерации, производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем также свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК, цены на нефть и нефтепродукты формируются в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

По информации Росстата, в 2024 году изменение средних цен в розничном сегменте рынка на автомобильный бензин АИ-92 составило +9,8 %, на автомобильный бензин АИ-95 составило +9,9 %, на дизельное топливо +7,9 %, что в среднем соответствует уровню инфляции за аналогичный период (+9,5 %, по данным Росстата).

Угольная промышленность

Угольная промышленность Российской Федерации, являясь важнейшей отраслью топливно-энергетического комплекса для 15 субъектов Российской

Федерации, сосредоточена на достижении главной цели – обеспечении энергетической безопасности и стабильного энергоснабжения российских потребителей, а также повышении конкурентоспособности отечественных угольных компаний на международной арене.

Несмотря на то, что большинство крупных российских угольных компаний внесены в SDN-лист США, что негативно отражается на возможности сохранения поставок угля на внешние рынки, в том числе в дружественные страны, в 2024 году Российская Федерация сохранила лидирующие позиции среди стран производителей и экспортеров угля. Этому способствовало наличие значительных разведанных запасов угля коксующегося, каменного, бурого и антрацита с низким содержанием серы, азота и золы, а также производство широкого ассортимента угольной продукции, позволяя российским угольным компаниям конкурировать с основными его производителями на мировых рынках.

По оперативным данным ЦДУ ТЭК – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2024 году объем добычи угля составил 438,6 млн. тонн (-1,0 млн. тонн, -0,2 % относительно 2023 года). Потребителям на внутренний рынок поставлено более 198 млн. тонн угля (+4,8 млн. тонн, или 102 %). Из них на нужды энергетики отгружено – 95,4 млн. тонн (+5,4 млн. тонн, или 106,1 %), а на коксование – 35,0 млн. тонн (-4,6 млн. тонн, или 88,4 %), металлургии – 2,5 млн. тонн (-387 тыс. тонн, или 86 %), а импортировано соответственно в объеме 17,6 млн. тонн (-0,4 млн. тонн, или 97,7 %). Завозится и импортируется в Российскую Федерацию в основном энергетический уголь, практически весь из Республики Казахстан, а доля коксующегося угля не превышает 1 % от объема завоза/импорта.

При этом общий объем переработки угля на обогатительных фабриках и установках за 2024 год от добычи составил 48,7 % (+2 % относительно 2023 года), а выпуск концентрата – 122 899,7 тыс. тонн, или 98,9 %, чем годом ранее.

Поставки российского угля на экспорт достигли 181 млн. тонн (-15,6 млн. тонн, или 92,3 % объема относительно 2023 года), в том числе в дальнее зарубежье – 178,7 млн. тонн (-15,1 млн. тонн, или 92,2 %). При этом доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в экспорте российского угля стала доминирующей. Снижение объемов поставок угля на экспорт отмечено на фоне снижения контрактных цен на российский энергетический и металлургический уголь, затрат на транспортировку угля, которые выросли за последние три года кратно. При этом, доля затрат на добычу и переработку угля в цене угля достигает до 18 %, а на его доставку – 82 %, в том числе до морских портов – свыше 80 %.

Негативное влияние на результаты деятельности предприятий угольной отрасли в 2024 году оказал устойчивый дефицит провозной способности Восточного полигона и локомотивной тяги ОАО «РЖД», в этой связи поставки угля в страны

Азиатско-Тихоокеанского региона вынужденно обеспечивались, в том числе за счет переориентации груза через порты Северо-Запада и Юга России.

2. Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов

Электроэнергетика

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по причинам:

сохранения перекрестного субсидирования в отношении подлежащих государственному регулированию тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к населению группам потребителей (регулируемые тарифы на 40-50 % ниже цен для «прочих потребителей» (промышленные, сельскохозяйственные, бюджетные, сферы ЖКХ и МСП);

текущий уровень цен как у населения, так и коммерческих потребителей не создает стимулов для энергоэффективности;

ограниченная цифровизация процессов, связанных со сменой схем (субъектов) покупки электрической энергии, - административные и экономические барьеры;

отсутствие развитого свободного рынка газа, существование которого закладывалось в базовые условия перехода к либерализованному рынку электроэнергии (как один из драйверов маржинальности генерации и повышения её эффективности). При этом широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям;

низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки – для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5 % от конечной цены, при необходимости несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок;

наличие регионов, в которых сохраняется государственное регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка, территории с особенностями функционирования оптового и розничных рынков).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

Нефть и нефтепродукты

Существующие барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов.

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки.

значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

Также непосредственное влияние на отрасль оказали и оказывают вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств.

Угольная промышленность

В основе факторов, генерирующих риски, которые снижают эффективность деятельности хозяйствующих субъектов – угольных компаний, а также в целом отрасли, являются: большие капитальные затраты на строительство, модернизацию и эксплуатацию угольного производства, в том числе из-за сложных горногеологических условий угольных пластов, включая высокую природную газоносность и обводненность, геологическую нарушенность с большим удельным содержанием породных включений, неустойчивой или труднообрушаемой кровлей, склонностью к самовозгоранию и газодинамическим явлениям.

Дополнительное неблагоприятное влияние на состояние угольного бизнеса в России оказали: снижение спроса на российский уголь и продукцию его переработки с сопутствующим дисконтом цен в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и Индийского океана; ухудшение условий инвестиционной политики, в том числе из-за сложностей в банковской и операционной сферах, установленных Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития; запрет/ограничения на закупку горно-шахтного оборудования зарубежного производства; высокий уровень транспортных затрат на перевозку/перевалку груза по железнодорожной инфраструктуре ОАО «РЖД» и в морских портах; вынужденный отказ от традиционных логистических маршрутов и многое другое.

В связи с этим результативность хозяйственной деятельности российских угольных компаний в 2024 году резко ухудшилась. Угольная промышленность сегодня – единственная убыточная отрасль российской экономики. При этом консолидированный убыток по итогам 2024 года достигнет более 100 млрд. руб., а в текущих параметрах превысит 300 млрд. руб. в 2025 году против прибыли 357 млрд. руб. в 2023 году.

Учитывая наличие отмеченных негативных тенденций, российским угольным компаниям все сложнее вести экономически результативный бизнес, несмотря на

постепенное восстановление глобального спроса на угольную продукцию на мировых рынках.

3. Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

Электроэнергетика

Согласно положениям Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р, будут приняты меры, направленные на развитие рыночных механизмов и усиление роли потребителей на рынках электрической энергии (мощности) и системных услуг, в том числе:

модернизация конкурентных моделей оптового и розничного рынков в электроэнергетике с обеспечением равноправия поставщиков и потребителей в формировании рыночного равновесия и эффективных механизмов и ценовых сигналов для инвестиций, в том числе увеличение объемов поставок по прямым договорам;

совершенствование конкурентных механизмов долгосрочной оптимизации баланса мощности, отбора и оплаты проектов в генерации и у потребителей по методам гарантирования доходности инвестиций совместно с развитием практики двусторонних долгосрочных договоров и биржевых инструментов хеджирования рисков;

разработка рыночных механизмов, стимулирующих потребителей к активному участию в формировании розничного рынка электрической энергии (управление спросом посредством участия в регулировании графика нагрузки), с применением в том числе технологии хранения и аккумулирования электрической энергии и ее воспроизводства.

Газоснабжение

Минэнерго России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) в рамках приведения актов Правительства Российской Федерации в соответствие с изменениями, которые внесены в Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 575-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 5.2 и 521 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – Закон № 69-ФЗ, Закон № 575-ФЗ).

Согласно пункту 8 статьи Закона № 575-ФЗ установлено, что преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют: покупатели газа для государственных или муниципальных нужд,

коммунально-бытовых нужд и социальных нужд граждан; покупатели газа, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа; покупатели газа – российские промышленные потребители, категории которых определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 плана - графика подготовки нормативных правовых актов от 28 марта 2024 г. № АН-П51-9179, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком, Минэнерго является ответственным федеральным органом исполнительной власти за внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2021 г. № 1901 (далее – Постановление № 1901).

На площадке Минэнерго России в период с сентября 2024 года по февраль 2025 года проведены совещания по выработке согласованной позиции внесения изменений в Постановление № 1901 при участии ФАС России и представителей бизнес-сообщества, включая ПАО «Газпром», ПАО «НОВАТЭК», ПАО «Т Плюс», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «НК «Роснефть», Центра производственной деятельности ПАО «Интер РАО», АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа», АО «Росатом Инфраструктурные решения», Ассоциации «Сообщество потребителей энергии», ООО «Газпром межрегионгаз», АО «МХК «ЕвроХим», ПАО «НЛМК», Российской ассоциации производителей удобрений, Ассоциации «Совет производителей энергии», ООО «Сибирская генерирующая компания» и т.д.

Проект постановления представляет собой максимально сбалансированный документ, выражающий интересы, как поставщиков, так и покупателей газа и содержит следующие условия:

1) условия, предписанные Законом № 575-ФЗ, а именно введены понятия:

«промышленные потребители», являющиеся российскими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими намерение заключить договор поставки газа, в том числе вводящие в эксплуатацию новые промышленные объекты, осуществляющие производство продукции, выработку тепловой и электрической энергии;

«преимущественное право на заключение договора поставки газа», которое распространяется исключительно на покупателей газа для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых нужд и социальных нужд граждан, покупателей газа, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа, и промышленных потребителей в соответствии с Правилами;

2) условия, связанные с введением нового института «коммерческой балансировки» и соответствующие обсуживающие нормативно-правовые положения:

предусмотрен термин «коммерческая балансировка газа», предусматривающая возможность реализации или покупки на организованных торгах газа в размере

отклонения объемов фактического потребления (для покупателя) или поставки (для продавца) газа от объемов, установленных договором поставки газа, содержащим условие о проведении такой процедуры, или реализация покупателями, заключившими долгосрочный договор поставки газа, права требования получения от поставщика невыбранного газа по такому договору на балансовом пункте;

дополнены определения:

«балансирующий продавец (покупатель)» - собственник Единой системы газоснабжения (или его уполномоченное аффилированное лицо), являющийся участником коммерческой балансировки газа на организованных торгах и имеющий безусловные и безотзывные обязательства по заключению биржевых договоров продажи (покупки) объемов отклонений по договорам поставки газа, подлежащим коммерческой балансировке;

«балансовый пункт» - компрессорная станция или участок (участки) газопроводов, а также не имеющая физической привязки к объектам газотранспортной системы точка или зона, которые являются местом передачи газа (перехода права собственности) для целей коммерческой балансировки газа;

поставщикам и покупателям газа предоставлено право обратиться к организатору торговли для заключения договора об оказании услуг по проведению организованных торгов, условия которого предусмотрены правилами организованных торгов (пункт 5(1));

дополнительно для «промышленных потребителей» совокупный годовой объем поставки газа, по которому составляет 10 млн. куб. метров и более, предусмотрена двухуровневая система реализации невыбранного газа по долгосрочному договору на организованных торгах в соответствии с законодательством Российской Федерации об организованных торгах - до конца месяца, следующего за определяемым указанным договором расчетным периодом, а в случае если газ не был реализован на организованных торгах в установленный срок, то собственник Единой системы газоснабжения обязан приобрести у промышленного потребителя указанный газ требования по цене 90 % цены невыбранного промышленным потребителем газа, которая определена соответствующим долгосрочным договором поставки газа, заключенным между поставщиком и промышленным потребителем;

промышленные потребители, заключившие долгосрочный договор поставки газа вправе осуществлять коммерческую балансировку газа до конца месяца, следующего за определяемым указанным договором расчетным периодом, в порядке утвержденным Минэнерго России;

предусмотрено, что покупатели вправе осуществлять коммерческую балансировку газа на организованных торгах в случае перерасхода или невыборки газа.

При проведении коммерческой балансировки газа участникам гарантируется проведение балансировочных процедур с участием балансирующего продавца (покупателя) в соответствии с законодательством Российской Федерации об организованных торгах.

Определение величины отклонений, подлежащей коммерческой балансировке газа, осуществляется оператором товарных поставок в соответствии с законодательством Российской Федерации о клиринговой деятельности.

Пунктом 22.1 проекта постановления предусмотрено, что промышленные потребители имеют преимущественное право на заключение долгосрочного договора поставки газа из ресурсов организации – собственника Единой системы газоснабжения и аффилированных с ней лиц (при наличии возможности поставки газа в заявленном промышленными потребителями объеме), в соответствии с которым промышленные потребители в случае невыборки ими газа гарантируют поставщику газа оплату стоимости поставленного газа в расчетном периоде в объеме фактической поставки газа, но не менее его стоимости, определяемой исходя из установленного в соответствии с долгосрочным договором поставки газа планового объема газа либо его части (доли), за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и положением о праве покупателей осуществлять коммерческую балансировку на организованных торгах в случае перерасхода или невыборки газа; Минэнерго России поручено до 1 сентября 2025 года разработать и утвердить Правила коммерческой балансировки газа.

Угольная промышленность

Обеспечение конкурентоспособности угольной отрасли является приоритетной задачей, реализуемой Минэнерго России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе за счет внедрения мероприятий, предусмотренных «Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 1582-р (далее – Программа).

Вместе с тем, основным вызовом, препятствующим эффективному развитию угольной промышленности России, в настоящее время является вынужденное сдерживание развития существующих производственных мощностей, а также снижение темпов ввода в эксплуатацию новых. Этому способствовали следующие причины:

введение санкций относительно российского угля странами Европейского союза и США, стагнация экономики в еврозоне и последствия «сланцевой революции» в США, в результате которой произошло перераспределение мировых

потоков угля, а главное обострилась конкуренция на традиционных рынках его сбыта;

неразвитость инфраструктуры в новых районах добычи угля из-за чего невозможно эффективно вести освоение месторождений угля, кроме того требуется строительство мостов, электроподстанций, рабочих поселков и т.д.;

разведка участков недр с низкой степенью геологической изученности при подготовке угледобычи в условиях сложившейся текущей экономической ситуации нецелесообразна для недропользователей, ввиду больших экономических рисков;

дефицит пропускной способности в зоне Байкало-Амурской магистрали, наличие «барьерных мест» железнодорожного участка Междуреченск-Тайшет, железнодорожных подходов к портам Северо-Запада и Юга России и др.;

неконкурентоспособность продукции российского угольного машиностроения и усиливающаяся в связи с этим зависимость угольной отрасли от импорта технологий и оборудования для угледобычи;

низкая средняя рентабельность продаж угля, короткие сроки кредитования и высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам, препятствующие привлечению финансовых ресурсов на цели модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ;

нарастающий дефицит квалифицированных трудовых кадров на фоне непрестижности профессии горняка по условиям труда и уровню его оплаты и др.;

снижение стоимости угля на мировом рынке, ввиду превышения предложения над спросом в настоящее время.

Учитывая сложившиеся реалии в угольной отрасли, сдерживающие темпы и возможности угледобычи, в том числе из-за существующего устойчивого дефицита свободных пропускных способностей железнодорожной инфраструктуры и высоких транспортных издержек угольных компаний при поставках угля на экспорт, требуется корректировка планов развития и преобразования логистической инфраструктуры страны, предусматривающих расширение железнодорожной инфраструктуры как Восточного полигона, так и альтернативных путей перевозок угольной продукции, развитие портов южного и северо-западного направлений, решение вопросов с балкерным флотом, усовершенствование традиционных технологий переработки и обогащения угля, включая его глубокую переработку, установление обоснованной (справедливой) налоговой нагрузки на угольную отрасль, учитывающей ее финансово-экономическое состояние в текущих условиях.

В настоящее время конкурентоспособной относительно угледобывающих предприятий юга Сибири, является добыча угля на месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока, ввиду их территориальной близости к потенциальным рынкам сбыта, что существенно снижает логистические затраты при поставках угольной продукции на экспорт.

С целью повышения рентабельности угледобывающих предприятий Кузбасса целесообразно дальнейшее развитие железнодорожной инфраструктуры и портов северо-запада и юга России для обеспечения экспортных поставок угля.

Реализация указанных предложений будет способствовать увеличению сбыта российских углей на более емком угольном рынке Азиатско-Тихоокеанского региона, доля России на котором растет.

Кроме того, перспективы угольной промышленности на востоке страны связаны также с формированием новых промышленных зон, где рядом с месторождениями угля находятся месторождения руд цветных и редких металлов, строительных материалов. Освоение таких месторождений предполагает строительство угольных электростанций, электроэнергия с которых будет использоваться при создании и функционировании территориально-производственных комплексов. Сохраняется вероятность строительства угольных энергоблоков большой мощности в пограничных с Китаем районах Забайкалья и Дальнего Востока для экспорта электроэнергии. Вместе с тем в настоящее время отсутствуют условия и стимулы для развития угольной генерации в электроэнергетике страны, в связи с этим осложняется решение проблем расширения использования угля на внутреннем рынке.

Перспективы развития угольной промышленности и повышения ее конкурентоспособности, установленные Программой, связаны с решением ряда проблем системного характера, посредством реализации мероприятий, способствующих:

увеличению производительности труда за счет внедрения более эффективного горно-шахтного оборудования и современных технологий добычи и переработки угля;

реализации комплекса мер по глубокой переработке и обогащению угля, включая углехимическое производство;

развитию транспортной инфраструктуры, в том числе за счет увеличения мощности по перевалке угля в морских портах на восточном (экспортном) направлении;

снижению транспортных издержек (тарифы ОАО «РЖД», услуги стивидоров по перевалке угля в морских портах, аренда грузовых вагонов/полувагонов и др.);

введению льготного долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» через внесение соответствующих изменений (корректив) в тарифы на перевозку угля;

повышению эффективности управления и диспетчеризации ОАО «РЖД» в области железнодорожных перевозок, без срыва подачи и обработки вагонов под погрузку/выгрузку угольной продукции;

своевременной модернизации и замене оборудования в муниципальных котельных и ТЭЦ отвечающему экологическим стандартам с высокой степенью автоматизации и КПД;

ограничению роста тарифов на электроэнергию при производстве угля;

применению компенсационных и упреждающих мер в целях недопущения ограничений на производственную деятельность угольных шахт и разрезов из-за негативного воздействия угледобычи на окружающую среду и атмосферу;

развитию и применению биржевых механизмов при реализации угольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах»;

созданию механизмов расчета внебиржевых и биржевых ценовых индикаторов, обеспечивающих прозрачность условий для формирования экономически обоснованного ценообразования на уголь и продукцию его переработки, а также исключающих возможность картельного сговора между производителями и покупателями на рынке угля;

диверсификации каналов импорта горно-шахтного оборудования, а также рационального использования технологического потенциала зарубежных компаний, оставшихся в России, для создания и (или) совершенствования производства отечественных технологий и горной техники в рамках мероприятий по импортозамещению;

безусловному выполнению требований по безопасному ведению горных работ, безаварийной эксплуатации горно-шахтного оборудования, транспорта, электрических установок с целью исключения рисков техногенных аварий.

Позиция Минфина России в отношении вышеуказанного раздела: Установление льготных долгосрочных тарифов ОАО «РЖД» на перевозку угля приведет к формированию у компании выпадающих доходов, источники компенсации которых не определены. При этом необходимость введения такой меры поддержки Минэнерго России до настоящего времени не обоснована.

Также необходимо отметить некорректность ссылки на Программу при рассмотрении вопроса льготных тарифов на перевозки угля, так как Программой для снижения рисков угольной отрасли предусмотрено только «долгосрочное установление железнодорожных тарифов на период после 2025 года» без упоминания льготных условий.

Кроме того, в числе вышеуказанных мероприятий по поддержке угольной отрасли упомянуто ограничение роста тарифов на электроэнергию при производстве угля.

В связи с этим отмечаем, что сдерживание тарифов на электрическую энергию (введение льготных тарифов) для предприятий угольной отрасли приведет к росту перекрестного субсидирования в электроэнергетике и (или) формированию

выпадающих доходов субъектов электроэнергетики, источники компенсации которых не определены. В связи с этим также имеются риски возникновения потребности у субъектов электроэнергетики в компенсации выпадающих доходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не может быть поддержано.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, применение льготных тарифов на электрическую энергию (мощность) допускается на региональном уровне при наличии соответствующего решения регионального регулирующего органа, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации установлено право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики. При этом отмечаем, что введение льготных тарифов для одной категории потребителей согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не должно приводить к росту тарифной нагрузки на иные категории потребителей (к перекрестному субсидированию).

4. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в топливно-энергетическом комплексе

Электроэнергетика

Для улучшения конкурентной среды в отрасли Минэнерго России реализуются меры по распространению механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка.

Так, для интеграции неценовой зоны Дальнего Востока, Республики Коми и Архангельской области в зону конкурентного ценообразования и распространения на нее рыночных инвестиционных механизмов приняты Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», и постановление Правительства Российской Федерации, от 23 декабря 2024 г. № 1868 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления особенностей функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка», обеспечивающие распространение механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях, ранее относившихся к составу неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности.

С 1 января 2025 года произошел запуск рынка электрической энергии и мощности на указанных территориях. Такое решение позволит:

применить показавшие свою эффективность рыночные механизмы привлечения инвестиций в развитие генерирующих мощностей и не допустить возникновения дефицита мощности, прогнозируемого в среднесрочной перспективе в случае сохранения текущих темпов роста потребления на Дальнем Востоке.

осуществить поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

стимулировать усиление электрических связей между ценовыми зонами оптового рынка;

создать предпосылки для разделения видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

Результатом этой работы стало повышение эффективности производства электроэнергии, а также существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования.

Нефть и нефтепродукты

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2024 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2024 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза, профицит производства моторного топлива над его внутренним потреблением составил по автомобильному бензину в 1,1 раза, по дизельному топливу – в 1,5 раза;

увеличены минимальные величины продаваемых на бирже дизельного топлива с 12,5 % до 16,0 % в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № 244 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 669», совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 21 декабря 2023 г. № 1029/23/1193 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам»;

приняты меры по развитию срочного рынка биржевой торговли нефтепродуктами в части возможности зачета 1 % минимальных величин продаваемых на бирже автомобильного бензина, дизельного топлива и сжиженных углеводородных газов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2024 г. № 427 «О внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 669» и совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 21 декабря 2023 г. № 1029/23/1193 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам», а также Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития биржевого товарного срочного рынка на 2024-2025 годы от 12 сентября 2024 г. № АН-П51-30334;

действовала скидка на перевозку бензина автомобильного (моторного) неэтилированного (код ЕТСНГ 211056), дизельного топлива (коды ЕТСНГ 214039 и 214043), и топлива для реактивных двигателей (код ЕТСНГ 212052) железнодорожным транспортом в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, (исключая поставки на экспорт) в размере до 4 000 руб. за тонну топлива (постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа»). Скидка в 2024 году действовала в период с апреля по ноябрь, за который по льготным тарифам перевезено около 1,7 млн. тонн моторного топлива;

устанавливался временный запрет на вывоз бензинов товарных и дизельного топлива из Российской Федерации для насыщения топливом внутреннего рынка;

обеспечивалась приоритизация вывоза нефтепродуктов железнодорожным транспортом и запущен инцидент № 51 «Поставки нефтепродуктов на внутренний рынок железнодорожным транспортом» с целью ликвидации «узких» мест при транспортировке нефтепродуктов в субъекты Российской Федерации (с 1 января 2025 года данная мера не действует).

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2024 году оставалась стабильной.

5. Сведения о реализации и выполнении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

Электроэнергетика

По вопросу снижения сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300 - 500 метров.

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Значительная часть реализуемых Минэнерго России мер направлены на сокращение количества этапов взаимодействия и внедрение электронных сервисов взаимодействия, что, как следствие, приводит к сокращению предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 639);

упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1711);

упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется) (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2566);

предоставление возможности сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 360);

сокращено количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить

выставленный сетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1178).

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2023 г. № 1765-р, которым внесены изменения в часть II целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, в рамках которого поставлены задачи по сокращению срока предоставления государственных и муниципальных услуг, разрешительной документации, необходимой для строительства электрических сетей, предусматривается активное использование возможностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе геоинформационной системы, и четкий контроль практической реализации решений Правительства Российской Федерации по упрощению взаимодействия заявителей и энергокомпаний, переход на цифровой характер отношений.

Для решения этих задач Правительством Российской Федерации продлено до конца 2025 года действие целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», в отношении объектов представителей малого и среднего предпринимательства определен целевой срок подключения – не более 78 дней.

По результатам мониторинга внедрения целевых показателей целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» за I полугодие 2024 года средний срок технологического присоединения к электрическим сетям составляет 70 дней. Минимальный срок технологического присоединения составляет – 36 дней (Костромская область).

По вопросу оформления документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженернотехнического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей 1 июля 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе

исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

По вопросу изменения территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2020 г. № 1172 (далее – постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика;
6. Республика Северная Осетия – Алания;
7. Республика Тыва*;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия.

* - В случае отсутствия соглашения между высшими должностными лицами Иркутской области и Республики Тыва, заключенного в целях обеспечения равенства регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на указанных территориях устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В настоящее время между Иркутской областью и Республикой Тыва заключено соглашение об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории указанных субъектов Российской Федерации, что позволило снизить конечные цены на электрическую энергию для «прочих» потребителей Республики Тыва относительно действующих и не применять особенности функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии.

Газоснабжение

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547 (далее – Правила № 1547).

Согласно пункту 53 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

В рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 1938-р и в соответствии с Правилами № 1547 по состоянию на 1 января 2025 года средний срок от момента заключения договора о подключении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя составил:

в рамках догазификации – 191 день;

для физических лиц первой категории составляет 200 дней;

для юридических лиц первой категории составляет 213 дней.

Нефть и нефтепродукты

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта.

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта сообщаем следующее.

Основным направлением работы является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумулирование покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий

уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

В 2024 году общий объем реализованных на площадке СЭТ ВР (система электронных торгов внебиржевого рынка) углеводородов составил 302,5 тыс. тонн в рамках 37 торговых процедур. По сравнению с 2023 годом объем продаж вырос более чем вдвое.

Угольная промышленность

Обеспечение конкурентоспособности российского угля и (или) продукции его переработки, является приоритетной задачей, реализуемой Минэнерго России в угольной отрасли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При этом, Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р, предусмотрена биржевая торговля энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен на угольную продукцию, а также использование указанных индексов, в целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли.

В рамках реализации указанных мероприятий Минэнерго России в 2024 году продолжена практика обязательной регистрации угольными компаниями внебиржевых договоров, заключенных на поставку угля. Так, 102 угольные компании представили указанные сведения в АО «Петербургская биржа», которое определено их регистратором. При этом по результатам проведенной регистрации АО «Петербургская биржа» рассчитываются территориальные внебиржевые ценовые индексы на антрацит, бурый, каменный энергетический и коксующийся уголь, которые определяются по фракциям (рядовой, крупный, мелкий, отсев) и обогащенности, которые находятся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в условиях сложной геополитической ситуации сформировался запрос на создание отечественного семейства индексов на товарно-сырьевую продукцию, включая угольную, учитывая высокую зависимость от иностранных источников информации, включая Argus. Основой для определения национальных ценовых индексов на уголь является информация о биржевой продаже энергетического угля в секции «Энергоносители» АО «Петербургская биржа»

в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 15 августа 2022 г. № 583/22/816. Формируемая по результатам биржевых торгов информационная база не позволила в 2024 году приступить к публикациям национальных ценовых индексов на угольную продукцию, учитывая, что реализация энергетического угля на бирже началась со второй половины февраля 2023 года. По сведениям АО «Петербургская биржа» объем продаж угля на бирже составил соответственно в 2023 году – 262 640 тонн, а в 2024 году – 1 343 300 тонн.

Также, в 2024 году Минэнерго России совместно с ФАС России продолжило координировать разработку (совершенствование) торговых политик угольных компаний, в целях снижения риска нарушения ими Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Состояние и проблематика разработки торговых политик и рекомендации по их совершенствованию рассматривалась на ежемесячных заседаниях Биржевого комитета ФАС России (подкомитет по углю). В настоящее время торговые политики 11 угольных компаний получили положительное заключение ФАС России (размещены на официальных сайтах). Согласно сведениям ФАС России, соответствующие требования антимонопольного законодательства предусмотрены в торговых политиках угольных компаний: АО «Стройсервис», АО «СУПК», АО «Талтэк», АО «Кузбасская топливная компания», АО «Русский уголь», АО «Колмар Груп», ООО «Восточная горнорудная компания», АО УК «Кузбассразрезуголь», АО «СУЭК», ООО «Новая Горная УК» и АО ХК «Якутуголь». При этом угольными компаниями поддержан и соблюдается принцип приоритетности поставок твердого топлива (угля) на нужды теплоэнергетических объектов.

Кроме того, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», сформированной Правительством Российской Федерации и утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7, в 2024 году Минэнерго России реализовывался проект «Цифровая энергетика». Однако практика использования возможностей цифровых трансформаций в угольной отрасли пока незначительна, что не позволяет провести корректную оценку ее эффективности по результатам 2024 года.

6. Оценка эффективности мероприятий по развитию конкуренции и предложения по повышению эффективности государственной политики

Нефть и нефтепродукты

В 2024 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции, включая биржевые механизмы реализации продукции ТЭК, в том числе в рамках плана мероприятий Национального плана («дорожной

карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р.

Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами:

в 2024 году на АО «Петербургская биржа» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 37,192 млн. тонн (+20,0 % к 2023 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 10,910 млн. тонн (+12,1 % к 2023 г.), авиакеросина – 1,751 млн. тонн (+6,3 % к 2023 году), дизельного топлива – 18,808 млн. тонн (+27,5 % к 2023 году), мазута – 1,955 млн. тонн (+6,3 % к 2023 году);

в секции срочного рынка оборот по итогам 2024 года составил 17,111 млрд. руб. (192 364 контракта), что на 13,3 % больше, чем в 2023 году. Из них 13,951 млрд. руб. пришлось на поставочные контракты на нефтепродукты (+46,8 % к 2023 году), в количественном исчислении оборот достиг 9 715 контрактов (+63,1 % к 2023 году). Объем исполнения поставкой срочных контрактов на нефтепродукты составил 79,232 тыс. тонн. На торгах срочными расчетными контрактами на нефтепродукты оборот по итогам 2024 года составил 3,161 млрд руб. (182 649 контрактов), что на 29,2 % меньше, чем в 2023 году;

в 2024 году на АО «Петербургская биржа» начата реализация первичных полимеров: реализовано по 20 тонн твердых полипропилена и полиэтилена низкого давления (ПНД); требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2024 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

Также в 2024 году продолжилась работа над реализацией плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4140-р, и утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития биржевого товарного срочного рынка на 2024-2025 годы от 12 сентября 2024 № АН-П51-30334.

Угольная промышленность

Согласно итогам деятельности угольных компаний, в 2024 году подтверждена конкурентоспособность угольной отрасли, исходя из положения, что одной из основных целей государственной политики, реализуемой в угольной отрасли, является гарантированное обеспечение энергетической безопасности по стране и на уровне субъектов Российской Федерации. При этом производство и поставки угля осуществлялись в соответствии с запросами рынков его сбыта, и прежде всего за счет повышения качества производимой угольной продукции, в том числе

увеличения объемов обогащения угля посредством введения в действие обогатительных фабрик нового поколения и эффективных установок для переработки энергетического угля.

В ближайшей перспективе Минэнерго России планирует сосредоточиться на решении следующих актуальных задач: создания и развития центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями с увеличением доли угольных месторождений Дальнего Востока и Восточной Сибири в общей добыче угля; снижения себестоимости угледобычи, в том числе за счет открытой разработки угольных месторождений и внедрения инновационных технологий добычи и переработки угля и производства продуктов углехимии; снижения удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и др. Реализация указанных мер будет способствовать повышению конкурентоспособности российской угольной продукции на внутреннем и мировом рынках.

7. Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

Нефть и нефтепродукты

Согласно совместного приказа ФАС России и Минэнерго России от 21 декабря 2023 г. № 1029/23/1193 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам» требования в 2024 году в целом исполнялись нефтегазовыми компаниями, занимающими доминирующее положение.

Дополнительно отмечаем, что Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в составе образованного в 2013 году Штаба Минэнерго России по топливообеспечению внутреннего рынка ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможны корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

Угольная промышленность

К основным (ключевым) мероприятиям, реализация которых направлена на обеспечение устойчивости социально-значимого товарного рынка угля и (или) продукции его переработки, в качестве основополагающих принципов государственной политики Минэнерго России, прежде всего, относит:

увеличение производительности и снижение финансовых издержек при угледобыче и поставках угля;

повышение удовлетворенности спроса потребителей на внутреннем рынке за счет расширения линейки предложений по ассортименту, качеству и доступности цен на уголь и (или) продукцию его переработки;

создание условий для производства угольной продукции, способной эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и мировом рынках угля;

увеличение доли угля и (или) продукции его переработки в топливном балансе энергоресурсов России и мировом энергобалансе;

повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов (частных угольных компаний) за счет стимулирования их инновационной активности в области развития технологий угледобычи;

рост объема (доли) высокотехнологичной продукции в структуре производства и переработки (обогащения) угля, включая продукцию углехимии;

обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации для всех производителей угля;

недопустимость государственного регулирования цен на рынке угля посредством определения (установления) их предельного уровня, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на рынке угля, к внедрению системы, обеспечивающей внутреннее соответствие требованиям антимонопольного законодательства, в том числе посредством разработки и согласования (получения положительного заключения) ФАС России торговых политик;

развитие организованной (биржевой) торговли углем и (или) продукцией его переработки;

обеспечение прозрачности закупок угольной продукции для государственных и муниципальных нужд, а также инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием;

совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских угольных компаний на мировых рынках угля.

Реализация указанных мер позволит в полной мере создать условия для эффективной деятельности угольных компаний-производителей угля в Российской Федерации, обеспечив конкурентоспособность угольной отрасли.

2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации Железнодорожный транспорт

Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, потенциально конкурентные и конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путем создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, научная, проектная и строительная деятельность, торговое обслуживание и общественное питание, санаторно-курортные услуги.

Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций, созданных дочерних зависимых обществ.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5 % (84,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2004 году до 45,3 % в 2024 году (83 % без учета трубопроводного транспорта).

Доля железнодорожного транспорта в общем пассажирообороте транспорта снизилась с 39,4 % в 2004 году до 27,6 % по итогам 2024 года (без учета городского электрического транспорта и объемов, выполненных автобусами по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам).

Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок

В сфере пассажирского транспорта деятельность по организации пассажирских перевозок отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта и осуществляется 8-ю компаниями в дальнем следовании (ОАО «РЖД», АО «ФПК», АО «Пассажирская компания «Сахалин», АО «Кузбасс-пригород», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», ООО «РЖД Тур», АО «АК «ЖДЯ», при этом максимальное количество пассажирских компаний, действующих одновременно на одной и той же территории, составляет 4) и 30-ю компаниями в пригородном сообщении (таблица 1).

На функционирование железнодорожного пассажирского транспорта России существенно влияют различные ограничения, поэтому к основным факторам, ограничивающим конкуренцию, можно отнести следующие вопросы:

развитие транспортной инфраструктуры, направленное на повышение

пропускных способностей транспортных магистралей (включая расширение и модернизацию существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта, строительство новых и модернизацию уже существующих магистралей, обновление пассажирской инфраструктуры);

модернизация транспортной системы с учетом инновационных технологий и импортозамещения, в том числе среди производителей тягового и пассажирского подвижного состава;

соблюдение приоритетов пропуска поездов по сети ОАО «РЖД» при организации курсирования поездов дальнего следования, пригородного сообщения, а также грузовых и контейнерных поездов;

увеличение маршрутных скоростей поездов дальнего следования, в том числе в направлении курортов Черноморского побережья, а также дневных межрегиональных поездов, обеспечивающих конкуренцию с автомобильным видом транспорта;

развитие скоростного и высокоскоростного пассажирского железнодорожного сообщения;

значительные финансовые издержки перевозчика;

ориентирование государственной политики в области транспорта на создание условий для модернизации транспортной инфраструктуры и создание равноценных условий для перевозчиков на всех видах транспорта.

Межвидовая конкуренция в пригородных пассажирских перевозках

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, являются автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость от погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О конкурентных возможностях и ограничениях организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают, скорее, экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени – административные барьеры.

Таблица 1 – Перевозчики в пригородном сообщении в 2024 году

№	Наименование ППК перевозчика
1	АО «Северо-Западная ППК»
2	АО «Московско-Тверская ППК»
3	АО «Калининградская ППК»
4	АО «Волго-Вятская ППК»
5	АО «Содружество»
6	АО «Северная ППК»
7	АО «Северо-Кавказская ППК»
8	АО «Кубань Экспресс-пригород»
9	АО «ППК «Черноземье»
10	АО «Саратовская ППК»
11	АО «Волгоградтранспригород»
12	АО «Самарская ППК»
13	АО «Башкортостанская ППК»
14	АО «Свердловская пригородная компания»
15	АО «Пермская пригородная компания»
16	АО «Омск-пригород»
17	АО «Экспресс-пригород»
18	АО «Кузбасс-пригород»
19	АО «Алтай-Пригород»
20	АО «Краспригород»
21	АО «Байкальская ППК»
22	АО «Забайкальская ППК»
23	АО «Экспресс Приморья»
24	АО «ПК «Сахалин»
25	АО «ЦППК»
26	ООО «Южная ППК»
27	ООО «Аэроэкспресс»
28	ООО «РЭКС»
29	ОАО «РЖД» (ДОСС)

№	Наименование ППК перевозчика
30	ТОО «Тэнгри Экспресс» (КЖД) Петропавловское отделение

Вместе с тем существует и ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести:

необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров);

в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования;

значительные финансовые издержки (содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность).

Предложения по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

1. Стоимость перевозки грузов по российским железным дорогам определяется по Прейскуранту № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденному постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 17 июня 2003 г. № 47-т/5, единому для всех пользователей транспортных услуг.

Подходы к индексации тарифов Прейскуранта № 10-01 определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования» (ежегодный темп роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования до 2025 года определялся на уровне расчетного показателя инфляции (средневзвешенного индекса потребительских цен за 4 года) минус 0,1 процентного пункта).

Однако указанная модель расчета индексации ориентирована исключительно на индекс потребительских цен и не учитывает иные ценовые факторы, влияющие

на стоимость потребляемых ОАО «РЖД» ресурсов, включая топливо, электроэнергию, металлургическую, минерально-строительную продукцию, а также стоимость обслуживания и ремонта локомотивного парка. Кроме того, при расчете параметров индексации не учитываются затраты на обслуживание долговых обязательств компании, размер которых в условиях интенсивного инвестиционного развития ежегодно увеличивается.

В результате, эффекты от оптимизационных мер, а также технологические и инвестиционные эффекты вынужденно направляются на компенсацию роста операционных и инвестиционных затрат ОАО «РЖД» под влиянием неподконтрольных ОАО «РЖД» факторов. Это создает неравные конкурентные условия на транспортном рынке, где значительная часть операторов, включая автотранспорт, водный транспорт, нефтепроводы и продуктопроводы, осуществляют свою деятельность на основе рыночных механизмов вне регуляторной среды.

При этом в соответствии со ст. 8 Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» уровень тарифов должен обеспечивать безубыточную деятельность организаций железнодорожного транспорта, а потери в доходах, возникшие в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня, должны возмещаться в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Для решения данного вопроса в 2024 году сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая переход с 2025 года на новую модель индексации грузовых тарифов на базе совокупного композитного индекса ценового давления, учитывающего влияние на каждый элемент затрат реальных ценовых факторов, а также ежегодный прирост долговой нагрузки. Данная модель индексации ориентирована на компенсацию ценового и долгового давления на экономику ОАО «РЖД» и будет отражать реальные инфляционные процессы в экономике страны.

Реализация данной модели тарифного регулирования позволит синхронизировать принципы ценообразования на железнодорожные перевозки и потребляемые ОАО «РЖД» продукцию и услуги, а также повысить конкурентоспособность ОАО «РЖД» относительно альтернативных видов транспорта.

2. Для развития добросовестной конкуренции на рынке грузовых железнодорожных перевозок и связанных с ними услуг в рамках статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» представляется целесообразным вернуться к разработке законодательного урегулирования деятельности операторов железнодорожного подвижного состава, включая вопросы о закреплении прав

и обязанностей операторов при взаимодействии с перевозчиками и грузовладельцами.

В настоящее время в федеральных законах не определены обязанности и ответственность оператора в перевозочном процессе, как это установлено в отношении перевозчика, владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, владельца железнодорожных путей необщего пользования.

Неурегулированность деятельности операторов железнодорожного подвижного состава влечет ситуации, когда логистика и управление вагонными парками определяются исключительно исходя из доли прибыли в общей выручке от продажи услуг по предоставлению вагонов для перевозки.

В результате такой несбалансированной политики имеется множество случаев невывоза грузов, включая социально-значимые и сезонные грузы, а также возникает неконтролируемый рост ставок на предоставление вагонов, что приводит к росту затрат грузоотправителей в целом.

В настоящее время существует много вопросов как с точки зрения эффективного использования парка вагонов, так и с точки зрения обеспечения грузоотправителей вагонами.

В условиях ограничений, вводимых странами Запада, в том числе в отношении производителей и экспортеров российских товаров, эти вопросы стоят еще более остро.

Предлагается рассмотреть вопрос о регулировании операторской деятельности в части установления основных обязанностей операторов (как лиц, оказывающих услуги по предоставлению вагонов под перевозки грузов) и закрепления полномочий Правительства Российской Федерации по определению правил оказания операторами своих услуг (в том числе раскрытия информации о ставках на предоставление вагонов).

3. В части услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, важным вопросом является безубыточность инфраструктурного тарифа и компенсация владельцу инфраструктуры в полном объеме потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, так как неполная компенсация выпадающих доходов организаций железнодорожного транспорта потребует привлечения последними заемных средств для ликвидации кассового разрыва и приведет к уменьшению инвестиционных программ организаций, что отрицательно повлияет на обновлении парка вагонов организаций железнодорожного транспорта и приведет к дефициту средств на содержание и эксплуатацию инфраструктуры в соответствии

с требованиями по безопасности движения поездов и обеспечение транспортной безопасности на пассажирских объектах.

О действующих мерах поддержки железнодорожной отрасли и эффектах от их реализации

Из федерального бюджета с целью поддержки железнодорожного транспорта в 2022 – 2024 годах выделялись следующие субсидии:

на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении. Государством через ОАО «РЖД» предоставляется льготный тариф пригородным перевозчикам в целях повышения доступности транспортных услуг и обеспечения транспортной подвижности населения на железнодорожном транспорте в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» направления (подпрограммы) «Железнодорожный транспорт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»;

на компенсацию потерь в доходах, возникающих при перевозке железнодорожным транспортом зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции, минеральных удобрений и рыбы. Государством через ОАО «РЖД» предоставляются льготные тарифы в целях повышения доходности сельхозпроизводителей, а также стимулируется привлечение дополнительных объемов перевозок железнодорожным транспортом;

на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа. Государством через ОАО «РЖД» предоставляются льготные тарифы в целях обеспечения достаточного уровня доходности организаций, осуществляющих розничную торговлю моторным топливом и выравнивания стоимости топлива для населения, промышленных и коммунальных предприятий по сравнению с центральными регионами Российской Федерации;

в 2022 году на мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. Предоставление субсидии организациям на компенсацию расходов осуществляется в целях содействия развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, в целях поддержки компании в условиях складывающейся макроэкономической ситуации в уставной капитал ОАО «РЖД» вносились взносы в целях докапитализации, повышения качества транспортной системы, создания квантовых сетей, приобретения универсальных платформ для обеспечения перевозок в государственных интересах.

С целью стимулирования внедрения отечественных разработок в ОАО «РЖД» образован Координационный совет по принятию решений о внедрении импортозамещающей и инновационной продукции в производственно-хозяйственную деятельность компании.

По одобренным Координационным советом проектам изготовители продукции имеют возможность получения грантового финансирования в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 392. Решение о выделении субсидий принимаются Грантовым комитетом Минэкономразвития России, в который входят представители ОАО «РЖД». За 2022–2024 годы грантовую поддержку получили 7 проектов, общий размер грантовой поддержки составил 1,293 млрд руб.

В 2024 году на реализацию 31 инновационного проекта обеспечено получение финансовой поддержки на сумму около 110 млн руб., в том числе с применением механизма софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации на паритетной основе (36,7 млн руб. – средства субъектов Российской Федерации).

Запланирован бюджет на проведение в 2025 году 5-ти конкурсов на получение грантовой поддержки с софинансированием на паритетной основе со стороны субъектов Российской Федерации на общую сумму 84 млн руб.

Для повышения эффективности указанного инструмента на 2025 год запланировано выполнение оценки полученных/потенциальных эффектов от реализации проектов, поддержанных в рамках всех проведенных конкурсов с софинансированием.

Из средств фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности поддержано 2 проекта в интересах железнодорожной отрасли на общую сумму около 33 млн. руб. (без финансовых вложений со стороны ОАО «РЖД»).

Меры поддержки стартап-компаний

В рамках существующих мер поддержки железнодорожной отрасли и эффектов от их реализации Центром инновационного развития посредством комплексной системы поддержки инновационной деятельности (далее – КСПИ) обеспечивается деятельность по поиску и внедрению инновационных решений для нужд ОАО «РЖД», в том числе их финансирование за счет как внутренних, так и внешних источников финансирования.

Точками входа инновационных предложений служат: портал «Единое окно инноваций», в том числе открытые запросы; центры инновационного развития железных дорог; акселерационные программы ОАО «РЖД».

Источниками финансирования реализации инновационных проектов являются.

1. Программа поддержки инноваций ОАО «РЖД» (далее – ППИ) (собственные средства ОАО «РЖД»), которая направлена на реализацию инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 16 марта 2022 г. № 635/р.

В свою очередь, за счет средств ППИ осуществляются:

создание, поддержка и дальнейшее развитие ранее апробированных инструментов по организации мероприятий инновационной направленности, подтвердивших свою эффективность, в том числе мероприятий по ускорению принятия решений по реализации инновационных проектов – питч-сессий, миниакселераторов инновационных проектов, инновационных туров;

совместное с субъектами Российской Федерации софинансирование инновационных проектов для нужд ОАО «РЖД» с целью снижения финансовой нагрузки и рисков компании;

проведение акселерационных программ ОАО «РЖД»;

апробация инновационных проектов при локальном и пилотном внедрении, в том числе в целях достижения установленных показателей в области устойчивого развития ОАО «РЖД».

2. Внешнее грантовое финансирование – средства федерального бюджета, средства фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

О ключевых факторах, повлиявших на развитие железнодорожного транспорта)

По итогам 2024 года отмечается снижение основных показателей работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок, что обусловлено охлаждением деловой активности в отдельных отраслях экономики и сложностями в части сырьевого экспорта.

Основные показатели объемов работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2022–2024 годы¹¹⁶ представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные показатели работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2022–2024 годы

¹¹⁶ В соответствии с письмом ОАО «РЖД» от 30 января 2025 г. № ИСХ-2120.

Показатель	2022 год	2023 год	+/- 2023 г. к 2022 г., %	2024 год	+/- 2024 г. к 2023 г., %
Перевозки грузов, млн тонн	1354,5	1369,1	+1,1	1311,8	-4,2
Погрузка, млн тонн	1234,3	1232,2	-0,2	1181,4	-4,1
Грузооборот*, млрд ткм	2636,6	2636,9	+0,01	2524,1	-4,3

* без учета пробега вагонов иных собственников в порожнем состоянии

Источники: 1. Форма статистической отчетности ГО-10 – Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках. 2. Форма статистической отчетности ЦО-12 – Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе.

Как видно из таблицы 2, в 2024 году погрузка снизилась по отношению к 2023 году на 4,1 %.

Таблица 3 – Объемы погрузки по группам грузов

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год
Погрузка всего, млн тонн, в том числе:	1234,3	1232,2	1181,4
Уголь	354,4	350,3	331,4
Кокс	10,1	11,5	11,8
Нефтегрузы	216,0	210,1	207,5
Руда всякая	133,2	128,0	125,3
Черные металлы	66,3	67,8	61,5
Лесные грузы	31,4	26,9	26,3
Минеральные строительные материалы	197,3	193,8	172,7
Химические и минеральные удобрения	60,5	63,8	67,7
Хлебные грузы	26,8	35,7	34,2
Прочие грузы*	138,3	144,4	143,0

* включая импортные грузы, грузы в контейнерах и перевалку грузов с водного транспорта

Источник: форма статистической отчетности ГО-10 – Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках.

Сокращение объемов экспортных перевозок по отношению к 2023 году составило 4,0 % (таблица 4), что в большей степени обусловлено снижением экспорта угля через морские порты (-5,7 %).

Негативная динамика внутренних перевозок (-4,3 %) и импорта (-7,5 %) в большей степени была вызвана снижением строительной активности и изменениями валютного курса.

В то же время фиксируется постепенный рост транзитных отправок благодаря развитию рынка контейнерных перевозок и наращиванию транзита удобрений из Республики Беларусь.

Таблица 4 – Объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом по видам сообщения

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год
Объемы перевозок всего, млн тонн	1354,5	1369,1	1311,8
в том числе:			
во внутрироссийском сообщении	817,0	817,8	782,5
в экспортном сообщении	429,6	432,0	414,7
в импортном сообщении	71,0	76,9	71,1
в транзитном сообщении	36,8	42,4	43,5

Источник: форма статистической отчетности ЦО-12 – Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе.

К общим факторам, оказывающим влияние на развитие железнодорожного транспорта, относятся в том числе:

расширяющееся санкционное давление, связанное как с ограничением возможностей взаимодействия резидентов стран-инициаторов санкций с российскими хозяйствующими субъектами, так и с распространением соответствующих ограничений на резидентов третьих стран, планирующих продолжать или развивать сотрудничество с Российской Федерацией («вторичные санкции»);

переориентация торгово-экономических связей России на азиатские страны: начавшаяся в 2022 году и продолжившаяся в 2023 и 2024 годах трансформация логистических цепочек в направлении на Юго-Восток, в частности, в Китай, Индию, Турцию и другие дружественные страны позволяет в целом сохранять параметры товарооборота России;

продолжающееся свертывание энергетического сотрудничества со стороны западных стран, в том числе путем создания препятствий в системе платежей, сохраняющиеся попытки сократить доходы от российского энергетического экспорта в третьи страны посредством механизма «потолка цен»;

отказ от сотрудничества с Российской Федерацией в сфере высоких технологий (в первую очередь, технологий двойного назначения) и фактическое принуждение компаний из третьих стран к аналогичным шагам;

резкий рост учетной ставки Центрального банка России, оказывающий давление на инвестиционную активность в промышленности и строительстве;

создание новых и развитие существующих логистических коридоров (переориентация российских торговых связей сопровождается развитием транспортной инфраструктуры на востребованных направлениях);

устранение транспортного неравенства регионов и цифровая трансформация транспортной отрасли (одним из ключевых направлений развития Российской Федерации является повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий);

система параллельного импорта, благодаря которой удалось наладить поставки многих критически значимых товаров и технологий;

отключение ведущих российских банков от международных платежных систем и межбанковской системы передачи информации и совершения платежей SWIFT, переход на расчеты со странами-партнерами на двусторонней основе преимущественно в национальных валютах, начало работы по созданию депозитарной системы BRICS Clear, базирующейся на технологии распределенного реестра;

развитие цифровых решений для трансграничных платежей на основе криптовалют, цифровых финансовых активов (ЦФА), цифровых валют центральных банков (ЦВЦБ);

дефицит высококвалифицированных кадров, вызванный расширением замещающих производств при незначительном росте численности.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

ОАО «РЖД» большое внимание уделяет вопросам взаимодействия с субъектами МСП и стимулирования их участия в закупках. ОАО «РЖД» пятый год подряд занимает первую позицию в Топ – 20 рейтинга, оценивающего лояльность крупнейших компаний-заказчиков к малому и среднему бизнесу.

В целях «выращивания» поставщиков и развития субъектов МСП впервые на конкурентной основе среди крупнейших заказчиков ОАО «РЖД» внедрена практика заключения долгосрочных договоров с инвестиционной составляющей (офсетные договоры) с высоким уровнем конкуренции (подано от 7 до 18 заявок на отборы).

В настоящее время компанией по итогам проведенных отборов заключены с субъектами МСП офсетные договоры на поставку средств малой механизации на 99,5 млн. руб. (с учетом НДС), воды бутилированной на 145,5 млн. руб. (с учетом НДС), пило-и лесоматериалов на 401,1 млн. руб. (с учетом НДС).

На основе опыта проведения указанных отборов в компании распоряжением ОАО «РЖД» от 30 августа 2023 г. № 2221/р утверждена универсальная программа по развитию субъектов МСП на период до 2030 года, которая позволяет всем подразделениям ОАО «РЖД» с учетом потребности в товарах/работах/услугах проводить отборы субъектов МСП с целью последующего заключения договоров с инвестиционной составляющей.

По итогам проведенного отбора в 2024 году с субъектом МСП заключен офсетный договор на поставку канцелярских принадлежностей на 82,5 млн. руб. (с учетом НДС).

В рамках оказания методологической поддержки субъектам МСП по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД» на постоянной основе участвует

в обучающих семинарах АО «Корпорация «МСП», которые проходят по всей территории Российской Федерации. Так, в 2024 году состоялось 29 семинаров, участие в которых приняли 2 157 человек.

В процессе проведения указанных мероприятий до сведения участников, в том числе из числа высокотехнологичных, инновационных предприятий, в обязательном порядке доводят информацию о работе ресурса «Единое окно инноваций».

Указанный ресурс функционирует на постоянной основе и создан для приема инновационных перспективных предложений, которые могут быть применены в интересах ОАО «РЖД», обеспечивает прием инновационных предложений и их последующее рассмотрение специалистами ОАО «РЖД».

Основной целью указанных мероприятий является формирование кластера поставщиков, в том числе инновационных технологий и продукции, обеспечивающего фундаментальные потребности компании в текущих закупках.

Кроме того, на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Закупки и торги» (подразделы «Нормативные документы», «Информация для МСП») размещены актуальные:

- методические материалы, в том числе включающие информацию о типовых ошибках, допускаемых участниками закупок, а также рекомендации по их недопущению;

- примерные формы документаций;

- презентации по темам «Как стать поставщиком ОАО «РЖД», «Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках ОАО «РЖД»;

- чек-листы для самостоятельной проверки участниками документов, подаваемых в составе заявки на участие в закупке;

- сведения о мерах поддержки и прочая информация.

Также в компании продолжает действовать программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства, которая направлена на поиск и создание перечня партнеров, производящих и реализующих высокотехнологичную продукцию, осуществляющих научные, конструкторские и технологические работы среди субъектов МСП.

В 2024 году в целях повышения эффективности ее мероприятий в Программу партнерства внесены изменения, в том числе установлена дополнительная цель Программы партнерства – замещение закупки продукции иностранных производителей закупкой продукции отечественных производителей, упрощен порядок присоединения потенциальных участников к Программе партнерства, уточнен порядок и основания исключения участника Программы партнерства из реестра участников (по состоянию на 28 декабря 2024 года соответствие требованиям Программы партнерства подтвердили 174 субъекта МСП).

Автомобильный транспорт

Оценка состояния конкуренции в соответствующей отрасли/сфере деятельности.

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектам естественных монополий.

Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем перевезенного груза автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц) на коммерческой основе, в 2024 году оценивается в размере 2,75 млрд. тонн, что на 15,9 % превышает показатель 2023 года. Коммерческий грузооборот в 2024 оценивается в размере 295,1 млрд т-км, что на 6,6 % превышает показатель 2023 года.

Объем автомобильных грузоперевозок сохраняет положительную динамику за счет стабилизации логистических цепей поставок, увеличения объемов импорта на южном и восточном направлениях и восстановления объема потребительского спроса, отложенного с прошлых периодов.

Таблица 5 – Основные показатели деятельности автомобильного транспорта в 2022–2024 годах

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Перевезено грузов (коммерческие перевозки), млн тонн	2 168,8	2 373,0	2 740,1
Грузооборот (коммерческие перевозки), млн т-км	236 923,1	276 799,6	295 083,7
Перевезено пассажиров (автобусы) ¹¹⁷ , тыс. человек	8 317 669,2	8 785 579,7	8 957 691,0
Пассажирооборот (автобусы) ¹ , млн пасс-км	87 686,5	93 203,7	95 285,7

Источник: Росстат (<https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>).

По итогам 2024 года объем пассажиров, перевезенных автобусным транспортом, составил 8,96 млрд. чел. (102,0 % к уровню 2023 года), пассажирооборот – 95,3 млрд. пасс.-км (102,2 %).

Росту востребованности пассажирского транспорта способствует тенденция увеличения скорости и комфортабельности перевозок в связи с реализуемыми системными мерами поддержки регионов по обновлению парка общественного транспорта.

По итогам 2024 года установлено 1,5 тыс. межрегиональных маршрутов, 64 остановочных пункта, в том числе по новым территориям установлено 730 межрегиональных маршрутов, 17 остановочных пунктов.

¹¹⁷ Без учета объемов, выполненных по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок зарегистрировано 5 897 маршрутов, в реестр остановочных пунктов внесено 3 513 остановочных пунктов, из которых 665 относятся к автовокзалам, автостанциям, а 2 848 к иным остановочным пунктам в том числе расположенным на автодорогах общего пользования.

Выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок на 4 627 маршрутов, что составляет 78 % от зарегистрированных маршрутов в реестре.

На основании предварительных итогов 2024 года можно сделать вывод о стабильном развитии отрасли в условиях внешнего санкционного давления.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых Минтрансом России по развитию и защите конкуренции в сфере автомобильного транспорта

22 августа 2024 года подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан от 22 марта 2013 года, что позволит оформлять визы российским водителям во всех консульских учреждениях Китайской Народной Республики, расположенных на территории Российской Федерации (в настоящее время визы выдаются только в Екатеринбурге, Иркутске, Хабаровске и Владивостоке).

22 октября 2024 года с целью актуализации соглашения о международном автомобильном сообщении с учетом участия двух государств в ЕАЭС, терминологии, а также требований о передаче сведений о пассажирах и персонале транспортных средств в информационные системы Киргизии и России, подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о международном автомобильном сообщении от 16 апреля 2002 года.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. №1291 выданы письма Минтранса России, предусматривающие льготу на оплату утилизационного сбора при ввозе транспортных средств на территорию Российской Федерации, на 942 седельных тягача. Это позволило российским перевозчикам сэкономить от 237,9 до 483,2 млн. руб. (в зависимости от количества ввезенных транспортных средств с даты выпуска которых прошло до 3-х лет или более 3-х лет). Указанная мера позволяет перевозчикам обновлять свой парк транспортных средств, что окажет положительное влияние на конкурентоспособность российского рынка услуг.

По итогам проведения трехсторонней встречи экспертов России, Ирана и Азербайджана с участием представителей транспортных ведомств, таможенных органов, транспортной инспекции, министерств иностранных дел, транспортных

компаний и ассоциаций перевозчиков (12–13 июня 2024 года, г. Дербент) достигнута договоренность:

создать рабочую группу экспертов трех стран. Предусмотреть регулярное проведение заседаний рабочей группы, периодичность и формат будут согласованы в рабочем порядке;

учитывая, что пункты пропуска на российско-азербайджанской границе могут принять намного больше транспортных средств, проработать возможные меры по увеличению пропускной способности пункта пропуска Астара-иранская, необходимость синхронизации пропускной способности пунктов пропуска на маршруте Иран – Азербайджан – Россия на МТК «Север-Юг».

проработать комплекс мер по ускорению процедур таможенного оформления, возможности таможенного оформления без участия посредников и более широкое применение Конвенции МДП в качестве процедуры таможенного транзита;

создать равные и недискриминационные условия для перевозчиков всех государств, в том числе в части формирования очередности, приобретения топлива и других вопросов, связанных с пересечением границы и выполнение международных автомобильных перевозок в рамках МТК «Север-Юг».

В ответ на санкции для обеспечения занятости в отрасли международных автоперевозок, а также в целях доставки критически важных товаров для российской экономики внедрен механизм по перегрузке грузов или перецепке прицепов (полуприцепов) в пунктах пропуска или складах временного хранения.

За время действия механизма (с 10 октября 2022 года по декабрь 2024 года) перецеплено/перегружено:

при импорте в Российскую Федерацию – 71 567 транспортных средств;

при экспорте из Российской Федерации – 21 678 транспортных средств.

Работа механизма позволила обеспечить участие российских перевозчиков в осуществлении международных автомобильных перевозок грузов в сообщении с Европейским союзом (на участках таких перевозок, расположенных на территории Российской Федерации) и сохранить логистические экспортно-импортные цепочки, обслуживаемые грузовым автомобильным транспортом в интересах промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики Российской Федерации.

С китайской стороной согласовано увеличение годового контингента разрешений на двусторонние перевозки грузов на 61 % (с 82 000 до 132 000). Кроме того, в ноябре 2024 года от китайской стороны дополнительно получено 10 000 разрешений без ограничений и 6 000 только для перевозок через международный автомобильный пункт пропуска Забайкальск.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых автомобильных перевозок

Несмотря на санкции со стороны ЕС, обеспечена транспортная доступность с Калининградской областью. Для доставки грузов автомобильным транспортом между Калининградской областью и другими регионами Российской Федерации транзитом по территории Литвы урегулирован вопрос получения от литовской стороны 70 тыс. «особых» разрешений в 2024 году, что полностью обеспечило потребности российских перевозчиков в прошлом году.

Ключевые факторы, влияющие на развитие автомобильного транспорта

С 2020 года по 2024 год в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» осуществлялась системная поддержка регионов по закупке пассажирского транспорта.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 определена национальная цель развития «Комфортная и безопасная среда для жизни», предусматривающая целевой показатель по увеличению к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 %.

Данная мера государственной поддержки оказывает положительное влияние на добросовестных перевозчиков, предоставляя им конкурентные преимущества в виде частичной компенсации затрат капитального характера.

В 2024 году поставлено 7 713 ед. транспортных средств (7 292 автобусов, 145 троллейбусов, 230 трамваев, 46 электробусов), что является рекордным показателем за все время реализации мер поддержки, в том числе за счет:

- 1) льготный лизинг АО «ГТЛК» с субсидированием до 60 % стоимости транспортного средства – 425 ед. транспорта (270 автобусов, 145 троллейбусов, 10 трамваев);
- 2) инвестиционный проект АО «ГТЛК» с привлечением средств Фонда национального благосостояния – 3 255 автобусов;
- 3) механизм специальных казначейских кредитов – 3 767 автобусов;
- 4) проекты комплексного развития городского электрического транспорта – 260 ед. транспорта (214 трамваев, 46 электробусов);
- 5) закупка общественного транспорта за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации – 6 трамваев.

Работа по обновлению общественного транспорта будет продолжена в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Характеристика государственного участия в сфере автомобильного транспорта и его влияния на состояние конкуренции.

Государственной регулирование цен (тарифов) на перевозки грузов автомобильным транспортом не осуществляется.

На рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом услуги оказываются большим количеством хозяйствующих субъектов и не установлено, что кто-либо из них имеет возможность оказывать решающее влияние на рынок.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам могут осуществляться как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их величина ниже себестоимости перевозки).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе также устанавливать муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В этом случае тарифы устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональные маршруты регулярных перевозок устанавливаются по инициативе перевозчиков, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, исходя из экономической целесообразности.

Согласно статье 9 Федерального закона № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются перевозчиками, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

Водный транспорт

В целях повышения межпортовой конкуренции тарифы на услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов,

поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

Услуги по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом не относятся к услугам субъектов естественных монополий, регулируемых государством. Соответствующие транспортные услуги развиваются на конкурентной основе.

Основные показатели работы морского и внутреннего водного транспорта за период 2022 – 2024 годов приведены в таблице 6.

В условиях ограниченной пропускной способности автомобильных и железных дорог наиболее полное использование потенциала внутренних водных путей может стать существенным фактором снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду, снижения расходов на инфраструктуру, уменьшения транспортной составляющей в цене товара.

Таблица 6 – Основные показатели деятельности водного транспорта
в 2022–2024 годах

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.
морской транспорт			
Грузооборот, млн т-км	44 727,2	69 154,3	72 986,8
Перевалка грузов в морских портах России, млн тонн	841,8	883,8	861,9
Перевезено пассажиров, тыс. человек	3 415,0	2 743,5	1 528,8
Пассажиروоборот, млн пасс-км.	30,9	39,3	33,8
внутренний водный транспорт			
Перевезено грузов, тыс. тонн	116 403,6	109 321,4	105 419,9
Грузооборот, млн т-км	68 046,8	56 569,7	57 454,1
Перевезено пассажиров, тыс. человек	9 143,9	10 607,4	12 085,8
Пассажируоборот, млн пасс-км.	582,6	682,8	733,8

Источники: Росстат (<https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>), информация Росморречфлота.

На повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта существенным образом влияет увеличение пропускной способности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов. В настоящее время ведется работа над сокращением лимитирующих участков на внутренних водных путях и преодолением инфраструктурных ограничений посредством строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.

Одним из основных факторов снижения конкурентоспособности внутреннего водного транспорта, наряду с инфраструктурными ограничениями, старением флота, медленными темпами обновления, является более динамичное развитие наземных видов транспорта, выпадение речных маршрутов из логистических цепей доставки грузов.

В настоящее время организуется работа по созданию в речных портах перегрузочных комплексов («мультимодальных логистических центров»),

в которых осуществляется взаимодействие внутреннего водного транспорта с другими видами транспорта. Особое внимание уделено созданию на базе действующих речных портов и строительству новых в отдельных субъектах.

Совместно с заинтересованными регионами (Пермский край, Республика Саха (Якутия), Московская, Омская и Амурская области) созданы рабочие группы по развитию в речных портах перегрузочных комплексов («мультимодальных логистических центров»).

Запущен Свияжский мультимодальный логистический центр, расположенный на реке Волге в Республике Татарстан. Совершена первая отправка судна с грузом зерна в порт Высоцк на Балтике.

За счет создания перегрузочных комплексов объем перевалки в речных портах планируется увеличить на 20 % в 2027 году до 151,1 млн. тонн (в 2023 году объем перевалки в речных портах составил 125,9 млн. тонн).

К увеличению перевозок нефтепродуктов внутренним водным транспортом, по мнению Росморречфлота¹¹⁸, может привести принятие следующих мер:

отмена понижающих коэффициентов к железнодорожному тарифу на перевозку нефтепродуктов в период навигации;

снятие ограничения межвидовой конкуренции железнодорожного транспорта с внутренним водным транспортом, которое выражается в следующем: увязывание применения понижающих коэффициентов к железнодорожному тарифу на перевозку нефтепродуктов с объемами перевозки, рассчитанными таким образом, что годовой объем производства нефтеперерабатывающих заводов почти совпадает с объемом отгрузки трубопроводом и железнодорожным транспортом.

В настоящее время идет последовательная работа над повышением конкурентных преимуществ внутреннего водного транспорта, снижение количества лимитирующих участков (выполняются дноуглубительные работы, осуществляются строительство и реконструкция гидротехнических сооружений).

Можно говорить о наличии устойчивой внутривидовой и межвидовой конкуренции на рынке услуг в речных портах Российской Федерации. На территории крупных речных портов деятельность по обслуживанию судов, пассажиров осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты. Территориально порты и отдельно стоящие причалы могут располагаться в непосредственной близости и оказывать аналогичные услуги: предоставление судам рейдов якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта, обеспечение лоцманской проводки судов, комплексное обслуживание флота, услуги буксиров, погрузка и выгрузка грузов, обслуживание пассажиров.

Росморречфлотом ведется работа по увеличению доли закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

¹¹⁸ Письмо Федерального агентства морского и речного транспорта от 23 января 2025 г. № БТ-22/829.

организаций. В 2024 году в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» Государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России», ведомственного проекта «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» Государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила более 50 %.

При проведении закупок товаров, работ, услуг, в целях реализации мероприятий, включенных в комплексную государственную программу Российской Федерации «Строительство», связанных со строительством и развитием современной и эффективной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта, обновлением судов ледокольного, аварийно-спасательного и технического флота, повышением уровня безопасности мореплавания в портах и судоходства на внутренних водных путях, объем привлечения субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливается застройщиками, подведомственными Росморречфлоту организациями, определенными ответственными исполнителями по реализации указанных мероприятий, в размере не менее 25 % от цены контракта.

Воздушный транспорт

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

Число пассажиров, перевезенных авиакомпаниями по итогам 2024 года, по данным Росстата, составило 111,7 млн. чел., что на 5,9 % больше, чем за 2023 год (105,4 млн. чел.). Пассажирооборот составил 286,2 млрд. пасс.-км (108,1 %). Доля международного сообщения выросла за 2024 г. в общем объеме перевозок пассажиров на 2,9 процентных пункта (до 24,2 %), в пассажирообороте – на 4 процентного пункта (до 35,4 %), составив 27 млн. чел. и 101,4 млрд. пасс.-км соответственно. Пассажиропоток российских аэропортов в 2024 году увеличился по сравнению с 2023 годом на 5,1 % и составил 216,4 млн. чел.

Лидерами отрасли является ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр»).

Таблица 7 – Основные показатели деятельности воздушного транспорта
в 2022–2024 годах

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Перевезено грузов, тыс. тонн	606,3	467,4	489,4
Грузооборот, млн т-км	2826,8	1723,7	1913,9

Перевезено пассажиров, тыс. человек	95215,9	105445,4	111650,5
Пассажирооборот, млн пасс-км.	227951,6	264699,0	286236,6

Источник: Росстат (<https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>).

Количество грузов, перевезенных воздушным транспортом, в 2024 году составило 489,4 тыс. тонн (104,7 % от уровня аналогичного периода 2023 года), грузооборот – 1 913,9 млн т-км (111 %).

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 были утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

Парк воздушных судов в Российской Федерации, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, насчитывает 1 138 пассажирских самолетов (по состоянию на 3 февраля 2025 г.). 18 российских пассажирских авиакомпаний выполняют перевозки в 26 иностранных государств (по состоянию на 4 февраля 2025 года). Кроме того, 51 иностранная пассажирская авиакомпания из 27 стран осуществляет полеты в аэропорты Российской Федерации (по состоянию на 4 февраля 2025 года).

В условиях сохраняющегося запрета на использование воздушного пространства над 10 аэропортами Юга и Центральной части Российской Федерации и беспрецедентные санкции, введенные в отношении гражданской авиации Российской Федерации со стороны недружественных государств, роста объема авиаперевозок удалось достичь во многом благодаря реализуемым программам субсидирования.

Суммарный объем государственной поддержки авиаотрасли в 2024 году составил 39,7 млрд. руб.

В 2024 году были реализованы три программы субсидирования, направленные на развитие региональных воздушных перевозок, повышение их доступности для

населения и обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Для обеспечения доступности перевозок на территориях безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны реализована программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения. Федеральные казенные предприятия не только позволяют сохранить круглогодичный доступ в населенные пункты, но и являются сдерживающим элементом роста тарифов на перевозки пассажиров.

В 2024 году были введены в эксплуатацию терминалы в аэропортах Томск, Магадан, Улан-Удэ, Чебоксары, Воронеж, а также перрон в аэропорту города Казань.

Дорожное хозяйство

Автомобильные дороги составляют наиболее разветвленную часть транспортной инфраструктуры, выполняющую самые разнообразные задачи от обслуживания международных и межрегиональных перевозок до обеспечения подъезда к объектам, предприятиям, учреждениям, к домовладениям граждан. Значительная часть малого и среднего бизнеса, который осуществляет преимущественно перевозки небольших партий продукции или действует в сфере услуг, тяготеет к использованию автомобильного транспорта.

В связи с изложенным одним из ключевых факторов, влияющих на экономику России, является ускорение развития и совершенствования автомобильных дорог общего пользования.

Большая часть автомобильных дорог находится в государственной и муниципальной собственности, и подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, осуществляют заключение контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожной деятельности, можно отнести:

удаленность многих регионов от основных источников дорожно-строительных материалов и специфичность климатических условий в них, многие регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов;

существенная доля закупок в стоимостном выражении приходится на работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, которые в силу технических особенностей объектов не могут

быть разделены на отдельные закупки, имеющие небольшую стоимость, для привлечения большего количества участников закупок;

необходимость привлечения для выполнения контрактов в сфере дорожной деятельности специализированной техники и специалистов высокой квалификации, которыми располагает ограниченное количество подрядных организаций, действующих на рынке;

повышение стоимости привлечения кредитных средств и оформления лизинга в связи со значительным увеличением ключевой ставки Банка России.

Еще одним фактором, влияющим на уровень конкуренции в сфере дорожной деятельности, по мнению Федерального дорожного агентства, является высокая комиссия финансово-кредитных организаций, имеющих право выдавать независимые гарантии поставщикам (подрядчикам, исполнителям) для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Размер такой комиссии напрямую зависит от суммы и срока обеспечения таких обязательств. Так, например, подрядные организации, имеющие достаточный кадровый потенциал, необходимое оборудование и опыт работ в сфере дорожной деятельности, не всегда могут позволить выступить исполнителем по долгосрочным государственным контрактам в связи с высокой комиссией финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии. В этой связи установление единой процентной ставки для финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии, может положительно повлиять на развитие конкуренции среди участников закупок, в том числе в сфере дорожной деятельности.

Государственное участие в сфере дорожной деятельности, относящейся к компетенции Федерального дорожного агентства, выражается в финансировании строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, а также иных видов деятельности.

По информации Федерального дорожного агентства¹¹⁹, по результатам 2024 года Росавтодором и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями проведено 1 620 конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме) – 317, конкурс (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме) – 1 130, запрос котировок в электронной форме – 173. По результатам таких процедур заключен 1 561 государственный контракт на сумму 554 млрд. руб.

Всего в 2024 году заключено 9 553 государственных контракта и договора на общую сумму 579 млрд. руб. В 2023 году заключено 10 328 государственных контрактов и договоров на общую сумму 607 млрд. руб. В 2022 году заключено

¹¹⁹ Письмо Федерального дорожного агентства от 28 января 2025 г. № 01-21/2625.

11 309 контрактов и договоров на общую сумму 824 млрд. руб. Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2024 году составила 96 %, в 2023 году – 93 %, в 2022 году – 98 %.

Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального дорожного агентства и подведомственных ему учреждений за 2024 год, составило 2,1 заявки, в 2023 году – 2,3, в 2022 году – 2,2, что может свидетельствовать о невысокой конкуренции в сфере дорожной деятельности.

По информации Государственной компании «Автодор»¹²⁰ (далее – Компания), при осуществлении закупочной деятельности Компания руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым во исполнение Закона о закупках правовым актом, регламентирующим правила закупки, – Положением о закупке, утвержденным решением Наблюдательного совета Государственной компании (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117, в редакции последующих изменений, далее – Положение о закупке).

Вместе с тем, учитывая введенные с 14 сентября 2023 г. в отношении Компании со стороны недружественных государств меры ограничительного характера (экономические санкции), с указанной даты закупочная деятельность Компании осуществляется с применением ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301 «Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры».

В течение 2024 года закупки осуществлялись путем проведения закрытых конкурентных процедур на специализированных электронных площадках, перечень операторов которых установлен в приложение № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1447-р, а также проведения неконкурентных закупок. Информация (извещение) о проведении закрытых конкурентных процедур размещается в закрытой части ЕИС. Размещение информации (извещения) о проведении неконкурентных закупок в ЕИС не требуется. Информация и документы о заключенных договорах по результатам

¹²⁰ Письмо Государственной компании «Автодор» от 30 января 2025 г. № 1737-КП.

проведения закрытых конкурентных закупок и неконкурентных закупок размещаются в реестре договоров в закрытой части ЕИС.

Всего Компанией в 2024 году по результатам закупок, осуществленных в соответствии с Законом о закупках, было заключено 777 договоров на общую сумму 109,74 млрд. руб., из которых:

1. по результатам конкурентных процедур – на сумму 76,15 млрд. руб. (33 договора);

2. неконкурентным способом:

по результатам проведения исследования рынка – на сумму 26,12 млрд. руб. (104 договора);

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на сумму 7,47 млрд. руб. (670 договоров).

Экономия по результатам конкурентных процедур, проведенных в 2024 году, составила более 726 млн. руб., а экономия по закупкам, осуществленным путем исследования рынка, – более 325 млн. руб.

Компания осуществляет ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности участия субъектов МСП, занятых в дорожной отрасли, в закупках группы компаний «Автодор».

В частности, в группе компаний «Автодор» действует Программа партнерства между Государственной компанией, обществами, входящими в группу компаний «Автодор», и субъектами МСП, направленная на формирование сети квалифицированных и ответственных партнеров из числа субъектов МСП, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) Государственной компании и иным обществам, входящим в группу компаний «Автодор», по договорам и субподрядным договорам.

По состоянию на 1 января 2025 года участниками Программы партнерства являются 129 компаний – субъектов МСП, при этом за отчетный 2024 год было принято 6 новых участников и исключено (в связи с утратой статуса субъекта МСП) 22 участника.

В сравнении с предыдущими периодами (по состоянию на конец года):

2023 год – 145 участника, принято 8;

2022 год – 144 участника, принято 13.

Условия вступления в Программу партнерства и актуальный реестр участников размещены на сайте Компании.

В рамках Программы партнерства и в соответствии с Положением об особенностях участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия

субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение 1352, Постановление 1352), в случае, если по результатам закупки, участниками которой могут являться только субъекты МСП, с участником Программы партнерства заключается договор, ему выплачивается аванс в размере не менее 30 % от суммы договора.

Кроме того, в рамках исполнения Постановления 1352 Компанией в 2024 году актуализирован и расширен реестр товаров, работ, услуг, поставляемых, выполняемых, оказываемых только субъектами МСП. В настоящее время в данный реестр включено 134 (до 2024 года – 113) наименований товаров, работ, услуг, которые в случае, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 млн. руб., закупаются Компанией исключительно у субъектов МСП. Дополнительной мерой поддержки является отсутствие требования обеспечения исполнения договора контрагентом, если цена такого договора не превышает 200 млн. руб.

В целях обеспечения привлечения субъектов МСП в качестве субподрядчиков, соисполнителей к участию в закупках Компании, направленных на реализацию крупных инфраструктурных проектов, Компания устанавливает в заключаемых ею договорах обязательство исполнителя о привлечении к исполнению договоров субподрядчиков, соисполнителей первого уровня из числа субъектов МСП, а также ответственность исполнителя за неисполнение данного условия.

Необходимо отметить, что требования о ежегодном привлечении к исполнению договора субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов МСП также установлены Компанией как в действующих долгосрочных инвестиционных соглашениях, так и в документации конкурентных процедур на право заключения таких соглашений.

При этом общий объем финансирования субподрядных договоров в 2024 году составил сумму в размере 27,63 млрд рублей, что является существенным вкладом в поддержку малого и среднего предпринимательства в России.

Общий стоимостной объем договоров, заключенных Компанией в 2024 году с субъектами МСП по результатам закупок, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты МСП (подпункт «а» пункта 4 Положения 1352), а также по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП (подпункт «б» пункта 4 Положения 1352), составил 11,04 млрд. руб.

При этом общий стоимостной объем договоров, заключенных в 2024 году Компанией с субъектами МСП по результатам закупок, проводимых только среди субъектов МСП (подпункт «б» пункта 4 Положения 1352), составил 10,99 млрд. руб.

С целью оказания информационной поддержки субъектам МСП, а также их привлечения к закупкам группы компаний «Автодор», Компания на протяжении

всего 2024 года принимала участие в тематических конференциях и информационных семинарах, проходивших как в режиме онлайн, так и в очном формате, в крупных регионах России – в зоне притяжения автомобильных дорог (участков дорог), заказчиком по строительству, реконструкции и содержанию которых является Государственная компания «Автодор».

Мероприятия, проводимые Минтрансом России, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

В Минфин России направлены предложения (письмо Минтранса России от 9 октября 2023 г. № ДЗ-Д7-22/24985) по изменению законодательства в сфере закупок, подготовленные по результатам обобщения правоприменительной практики с участием подведомственных Минтрансу России федеральных службы, агентств и организаций (далее – подведомственные органы и организации), в количестве 54, из числа которых Минфином России (письма Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России от 14 мая 2024 г. № 24-01-06/44030, от 5 августа 2024 г. № 24-01-07/72768) (с учетом дополнительно представленной Минтрансом России аргументации, письмо Минтранса России от 22 июля 2024 г. № Д7/21625-ИС) поддержано и реализовано – 1, поддержано и принято в работу при дополнительной проработке с причастными федеральными органами исполнительной власти – 6, а также представлена аргументация неучета иных предложений.

Кроме того, Минтрансом России (письмо от 16 января 2025 г. № ДЗ-22/Д07-06-03/653) по результатам анализа судебной работы подведомственных органов и организаций по взысканию денежных средств в рамках исполнения контрактных обязательств направлены предложения в Минфин России по изменению законодательства в сфере закупок, реализация которых позволит повысить эффективность государственных закупок и уменьшить количество судебных споров. Решение относительно возможности инициирования внесения предлагаемых изменений в нормативные правовые акты будет принято после получения Минтрансом России соответствующей позиции Минфина России.

Относительно информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти Минтрансом России в ФАС России направлен доклад об антимонопольном комплаенсе в Минтрансе России за 2024 год, утвержденный постановлением расширенного заседания коллегии Минтранса России от 28 марта 2025 года (письмо от 1 апреля 2025 г. № ДЗ-22/Д07-06-03/7840)

2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации

Вопрос повышения конкурентоспособности продукции лесопромышленного комплекса (далее – ЛПК) занимает особое место среди проблем отрасли.

И это естественно, поскольку конкурентоспособность в современных условиях является основой прогресса в науке и технике, производстве и управлении как на микроуровне, так и в глобальном масштабе.

Внедрение новых механизмов, форм и технологий эффективного управления требуют своевременной разработки маркетинговых средств в сфере конкуренции на лесопромышленных предприятиях. В рыночной системе хозяйствования и в условиях трансформационной экономики категория конкурентоспособности относится к одной из ключевых, так как в ней отражаются экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные возможности как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

Динамика рыночных отношений ставит сложнейшие задачи перед предприятиями ЛПК, которые они не всегда способны решать надлежащим образом в силу различных причин. Сегодня мы наблюдаем стремительный рост коммуникаций. При этом усиливается обмен информацией. Эти возможности необходимо активно и своевременно использовать в интересах ЛПК.

Учитывая изложенное, основными направлениями развития конкуренции в лесном секторе экономики в современных условиях могут быть:

- мероприятия по обеспечению открытости и публичности государственных и муниципальных торгов;
- ценовая политика, способная выдерживать баланс интересов всех заинтересованных участников;
- доступ к ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- биржевые торги.

1. Обеспечение открытости и публичности торгов

В этом направлении помимо законодательного закрепления процедуры торгов существенное значение имеет информационное сопровождение торгов, предоставление неограниченному кругу лиц сведений о торгах.

В соответствии с требованием статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством

Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В целях обеспечения доступности информации о торгах, а также повышения прозрачности процедур торгов в 2011 году был создан единый информационный источник о торгах на базе сайта ГИС Торги. Создание единого государственного портала повлияло на увеличение количества участников торгов и, как следствие, привело к стимулированию конкуренции за приобретение права на заключение договора аренды лесного участка и заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно отчетности, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, в 2024 году на торги выставлено 1,4 тыс. лотов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, а также 10,8 тыс. лотов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Важным параметром, характеризующим эффективность торгов, является информация о разнице между начальной ценой предмета аукциона и ценой, сформированной по результатам его проведения. Так, по итогам 2024 года среднее превышение итоговой цены над начальной по договорам аренды лесных участков составило 3,7 раза, по договорам купли-продажи лесных насаждений 2,4 раза.

2. Ценовая политика

Современная отечественная практика образования стоимости леса на корню находится в прямой зависимости от решений федеральных органов исполнительной власти, которые в административном порядке устанавливают минимальный порог стоимости леса на корню, независимо от рыночного ценообразования на круглые лесоматериалы.

Базовым документом определения стоимости леса на корню являются ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310, к которому ежегодно применяются поправочные коэффициенты. Основными параметрами данного документа являются порода, разряд такс и крупность древесины.

Согласно данным отраслевой отчетности, средний размер платы за древесину по итогам 2024 года составил 158,4 руб./м³. При этом, по данным Росстата, среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внутреннем рынке составила порядка 3 790,58 руб./м³. Доля ставки платы за древесину в итоговой рыночной цене на хвойный пиловочник по итогам 2024 года составила 4,18 %.

Такой подход к ценообразованию экономически не связан с динамичным рыночным ценообразованием на круглые лесоматериалы, не способен в условиях свободного рынка выдерживать баланс экономических интересов между собственником лесов и лесопользователем, создает иллюзию дешевизны российского леса, ведет к потере доходов бюджета.

Согласно частям 10, 11 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере не ниже минимальных ставок платы, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Кроме того, к указанным минимальным ставкам платы применяются ежегодные корректирующие коэффициенты. В 2024 году действовали коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемые в 2023 – 2026 годах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2405. Данным нормативным правовым актом установлено, что в 2024 году при заготовке древесины применялся корректирующий коэффициент 3,14. Для всех остальных видов использования лесов, определенных статьей 25 Лесного кодекса, применялся корректирующий коэффициент 2,7.

3. Развитие малого и среднего предпринимательства в отрасли

С 1 октября 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования в области лесных отношений», которым введена возможность осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Плата по таким договорам устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по таким договорам, осуществляются бюджетными или автономными учреждениями, подведомственными органу государственной власти субъекта Российской Федерации, или при отсутствии таких учреждений в субъекте

Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данные изменения в Лесной кодекс направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере лесных отношений, а также на увеличение использования расчетной лесосеки, получение дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации и увеличение занятости населения.

По итогам 2024 года с применением данного механизма субъектами малого и среднего предпринимательства фактически заготовлено 9,8 млн. м³ древесины, что в 4 раза больше показателя за 2016 год (2,4 млн. м³) – первый год реализации данного механизма.

4. Биржевые торги

В целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадках АО «Петербургская биржа», АО «Биржа «ЦТС» и АО «Восточная биржа» организованы торги пиломатериалами и необработанной древесиной, в том числе заготовленной при проведении мероприятий по сохранению лесов (санитарные рубки, рубки ухода за лесами) государственными учреждениями, подведомственными региональным лесным ведомствам.

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 304-ФЗ статья 20 Лесного кодекса дополнена частью 4 (изменения вступили в силу с 1 января 2022 года), в соответствии с которой древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 600-ФЗ внесены изменения, в том числе в часть 4 статьи 20 Лесного кодекса, в соответствии с которым требования по реализации заготовленной древесины на организованных торгах распространено на учреждения ФСИН России.

В 2024 году на биржевых торгах лесоматериалами государственными учреждениями, подведомственными региональным лесным ведомствам, было заключено более 12,8 тыс. сделок на общий объем 5,4 млн. м³. Объем реализованных лесоматериалов в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличился на 20 %, а с 2022 годом (год введения данных требований в лесное законодательство) – вырос на 54 %.

Среди субъектов-лидеров по реализации древесины через биржевые торги в 2024 году можно отметить Красноярский край, Удмуртскую Республику,

Вологодскую, Свердловскую и Тверскую области – 65 % лесоматериалов на торгах в 2024 году приходится на эти 5 регионов.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг центрального аппарата Минприроды России за 2024

год

№ п/п	Показатель	Исходные данные	Источник исходных данных	Формулы измерения
1.	Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (осуществление внеплановых закупок, неосуществление закупок по плану закупок и (или) плану-графику закупок) (%), П1	Количество закупок, осуществленных с нарушениями их планирования, K1	Информация о закупках в плане закупок и (или) плане-графике закупок, в том числе в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	$P1 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество закупок, запланированных в отчетном периоде, K2	Информация о закупках в плане-графике закупок и (или) плане закупок	
1.1	П1 = 0	K1 = 0	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P1 = (0 / 106) * 100\% = 0$
		K2 = 106		
2.	Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур (%), П2	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), C1 (рублей)	Информация о начальных (максимальных) ценах контракта, ценах контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в плане-графике закупок, отчетность заказчика по обоснованию начальных максимальных цен контрактов	$P2 = (C1 - C2) / C1 * 100\%$
		Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде, C2 (рублей)	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
2.1	П2 = 1,42	C1 = 822 897 999,51	Официальный сайт Единой информационной системы.	$P2 = (822\,897\,999,51 - 811\,238\,299,51) / 822\,897\,999,51 * 100\% = 1,42$
		C2 = 811 238 299,51		
3.	Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся	Количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам состоявшихся конкурентных процедур, K1	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P3 = (K1 / K2) * 100\%$

	конкурентных процедур (%) , ПЗ	Общее количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), К2	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
3.1	ПЗ = 9,43	K1 = 10	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	ПЗ = $(10 / 106) * 100\% = 9,43$
		K2 = 106		
4.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах (шт.), П4	Количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, К1	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	П4 = (K1 / K2)
		Количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде, К2	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	
4.1	П4 = 3,1	K1 = 31	Официальный сайт Единой информационной системы.	П4 = $(31 / 10) = 3,1$
		K2 = 10		
5.	Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту (%) , П5	Количество контрактов, при исполнении которых в отчетном периоде есть нарушения исполнения обязательств по контракту, К1	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	П5 = $(K1 / K2) * 100\%$
		Количество контрактов, исполненных в отчетном периоде, К2	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	
5.1	П5 = 0,94	K1 = 1	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	П5 = $(1 / 106) * 100\% = 0,94$
		K2 = 106		
6.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%) , П6	Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур, К1	Решения ФАС России	П6 = $(K1 / K2) * 100\%$
		Количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде, К2	Уведомления ФАС России	

6.1	П6 = 0	K1 = 0	Решения ФАС России	П6 = (0 / 0) * 100% = 0
		K2 = 0	Уведомления ФАС России	

Информация об осуществлении в 2024 году закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Минприроды России

В соответствии с Федеральным Законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) центральным аппаратом Минприроды России в 2024 году осуществлено 10 закупок конкурентным способом, из них:

- 7 конкурсов (из которых: 5 – открытым способом, 2 – закрытым способом);
- 3 электронных аукциона.

Кроме того, осуществлено 96 закупок у единственного поставщика, из которых: 91 – закупки малого объема до 600 тыс. руб., проведенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Всего заключено 106 контрактов (договоров).

Начальная (максимальная) цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2024 году, составила 822,9 млн. руб., из которых 58,5 млн. руб. – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 764,4 млн. руб. – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам закупок, проведенных конкурентными способами, составила 811,2 млн. руб., из которых 51,0 млн. руб. – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 760,2 млн. руб. – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Таким образом, эффективность государственных закупок (экономия бюджетных средств, полученная в результате осуществления закупок конкурентными способами) в 2024 году, как разница между начальной (максимальной) ценой закупок и стоимостью заключенных контрактов, составила 11,7 млн. руб. или **1,42 %**.

По результатам закупок, проведенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Минприроды России заключено контрактов с единственным поставщиком на сумму 301,9 млн. руб., из которых 230,1 млн. руб. по контракту заключенному с единственным исполнителем определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2024 г. № 2903-р «Об определении публичного акционерного общества «Ростелеком» единственным исполнителем осуществляемых Минприроды России в 2024 - 2025 годах закупок работ по разработке и поставке программно-аппаратного комплекса типового

решения системы электронного документооборота Аппарата Правительства Российской Федерации для нужд Минприроды России» (далее – Распоряжение).

В Законе № 44-ФЗ получила свое законодательное закрепление и норма об обязательном общественном обсуждении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. руб. (статья 20 Закона № 44-ФЗ). Во исполнение указанного требования Минприроды России ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о проведении общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) на сумму свыше 1 млрд. руб.

Вместе с тем, Минприроды России в 2024 году закупки на указанную сумму не осуществлялись.

Федеральное агентство водных ресурсов

При соблюдении норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, закупочная деятельность центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений Росводресурсов направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Осуществление закупок в системе Федерального агентства водных ресурсов, помимо центрального аппарата, осуществляют территориальные органы (14 бассейновых водных управлений) и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Росводресурсам (3 учреждения).

В 2024 году центральным аппаратом было объявлено 63 закупочных процедур на общую сумму 84,2 млн. руб.

В том числе, объявлено 4 электронных аукциона на общую сумму 55,1 млн. руб., 3 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 2,4 млн. руб. и 1 закрытый аукцион на сумму 1,6 млн. руб. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещено 55 закупочных процедур на общую сумму 25,1 млн. руб., из них 40 закупок малого объема на сумму 5,9 млн. руб. В первую очередь это заказы у субъектов естественных монополий.

С субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями заключено 6 государственных контракта на сумму 16,9 млн. руб., что составило более 28 % от объема заказов, определенного в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в 2024 году проведено 488 аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

На основании вышеизложенного, Федеральным агентством водных ресурсов проводится активная работа по повышению прозрачности и конкурентности исполнителей государственных заказов с целью уменьшения начальной максимальной цены контракта и получения экономии.

Также проводится работа, направленная на минимизацию нарушений в составлении закупочной документации, размещении информации о заказе в формате, который не ограничивает доступ к процедурам, возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Осуществление закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Росгидромета

В 2024 году закупки товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата Росгидромета осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В 2024 году центральным аппаратом Росгидромета проведены 4 конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 9 742 961,00 рублей.

По результатам проведенных конкурентных закупок товаров, работ, услуг в 2024 году центральным аппаратом Росгидромета заключено 4 государственных контракта на сумму 8 842 375,03 рублей и 1 государственный контракт, заключенный в 2023 году, с суммой исполнения на 2024 год - 3 390 020,11 рублей.

Экономия бюджетных средств, полученная по результатам проведенных в 2024 году конкурентных закупок товаров, работ, услуг, составила 900 585,97 рублей.

По результатам проведенных закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 2024 год центральным аппаратом Росгидромета заключено 89 государственных контрактов и договоров на сумму 6 833 050 526,58 рублей, в том числе по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (до 600 тыс. руб.) – 65 контрактов и договоров на сумму 6 781 854,13 рублей.

Антимонопольный комплаенс

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Росгидромете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В целях организации Росгидрометом системы антимонопольного комплаенса разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

приказ Росгидромета от 1 марта 2021 г. № 37 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

приказ Росгидромета от 14 февраля 2024 г. № 44 «Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2024 год»;

приказ Росгидромета от 14 февраля 2024 г. № 45 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2024 год».

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе, утвержденному приказом от 1 марта 2021 г. № 37, Росгидрометом и его территориальными органами в 2024 году проводились следующие мероприятия:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности Росгидромета и его территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в Росгидромете и его территориальных органах антимонопольного комплаенса.

Лицензирование деятельности в сфере гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Статьей 3 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) определены участники деятельности гидрометеорологической службы, к которым, помимо Росгидромета, его территориальных органов и подведомственных организаций, относятся также подведомственные организации иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, специализированные организации активных воздействий на гидрометеорологические процессы.

Согласно статье 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица, независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и

смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2025 года количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составило 852, по деятельности «Работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» – 25, на основании чего можно сделать вывод о наличии среднего уровня конкуренции в данной области.

Необходимо отметить, что лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1845, и Положением о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической службы и не содержат требований, противоречащих закрепленных в Федеральном законе от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

Необходимо отметить, что вопросы установления обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), к предоставлению лицензий урегулированы Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), их установление основано на ряде принципов.

В целях реализации такого принципа установления и оценки применения обязательных требований как открытость и предсказуемость Росгидрометом в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ и Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования,

утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722, приказом Росгидромета от 6 сентября 2022 г. № 439 утверждены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий. Данный приказ размещен в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в сети Интернет meteorf.gov.ru.

Федеральное агентство по недропользованию

В 2024 года (за 9 месяцев) Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и бюджетными учреждениями по результатам проведенных закупок было заключено контрактов и договоров 7 637 на общую сумму 11 353 468,3 тыс. руб., из них посредством:

- открытого конкурса – 70 контрактов на сумму 7 608 614,7 тыс. руб. или 0,9 % от общего числа заключенных контрактов;
- электронного аукциона – 493 контракта (договора) на сумму 1 312 479,1 тыс. руб. или 6,5 % от общего числа заключенных контрактов;
- запроса котировок, запрос предложений – 252 контракта (договора) на сумму 234 600,2 тыс. руб. или 3,5 % от общего числа заключенных контрактов;
- закупок у единственного поставщика – 584 на сумму 827 680,8 тыс. руб. или 7,6 % от общего числа заключенных контрактов;
- закупок малого объема – 6 238 контрактов (договоров) на сумму 1 370 093,5 тыс. руб. или 81,7 % от общего числа заключенных контрактов.

Общая сумма экономии бюджетных средств составила 5 729 306,9 тыс. руб.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2024 по сравнению с 2017 годом снижено в 2,75 раза.

2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

Судостроение, судоремонт

Судостроение и судоремонт в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) сосредоточены в следующих регионах:

Республика Саха (Якутия)

АО «Жатайская судовой верфь» станет полноценным судостроительным кластером, который обеспечит создание современного речного флота для грузоперевозок в Ленском бассейне и в Арктической зоне, в том числе по Северному морскому пути.

Новая судовой верфь рассчитана на ввод в эксплуатацию до 10 речных и морских судов ежегодно. Также здесь будут ремонтировать, модернизировать и утилизировать до 6 судов.

Несмотря на то, что готовность объекта составляет порядка 86 %, подписано первое соглашение о строительстве малотоннажного парома между Жатайской судовой верфью и Сунтарским улусом. Кроме того, заключено соглашение с АО «Колымская судоходная компания» по вопросу разработки проектной документации на несамоходную комбинированную баржу.

Камчатский край

1. ООО «Вилучинская верфь» существует с 2001 года. На предприятии функционирует восемь производственных цехов и участков: стапельный, судокорпусной, электротехнический, сварочный, сборочный и плотницкий участки.

На сегодня на предприятии трудится около 60 постоянных работников. За всю историю предприятия на воду было спущено более 65 судов, как построенных, так и после капитального ремонта.

2. Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина основан в 1929 году. Производственные мощности колхоза включают: фабрики береговой обработки рыбы, холодильные мощности. В составе флота рыболовецкого предприятия насчитывается 24 судна. Среди них большие автономные траулеры-морозильщики, способные находиться в районе промысла длительное время, суда типа СРТР, позволяющие добывать и перерабатывать сырец в море, что значительно улучшает качество выпускаемой продукции; плавзавод, маломерный флот и транспортные суда.

Флот оснащён новейшим технологическим оборудованием, отвечающим всем санитарным требованиям. Предприятие одно из немногих в крае, обладающее двумя плавбазами с выпуском мороженой продукции 150 и 80 тонн в сутки.

3. ООО «Рем-Нова ДВ» – судоремонтная компания, входящая в состав группы компаний «НОРЕБО») и получившая статус резидента территории опережающего развития (ТОР) «Камчатка».

Реализует проект по созданию судоремонтной базы. Преференциальные возможности обеспечивают реализацию инициатив по импортозамещению, а также экономию средств судовладельцев. Кроме того, реализация проекта создаст новые рабочие места в Камчатском крае.

4. АО «Северо-восточный Ремонтный центр» – российское судоремонтное предприятие, расположенное в городе Вилучинск. Предприятие осуществляет комплексный ремонт и утилизацию атомных подводных лодок, надводных кораблей и вспомогательных судов ВМФ.

5. ООО «Авача» создано по инициативе ООО «Гелион» (Мурманск) в августе 2023 года для реализации инвестиционного проекта по строительству

судоремонтного комплекса для рыболовецких судов.

С выходом на проектную мощность предприятие сможет обеспечить вне зависимости от сезона широкий комплекс ремонтных и восстановительных работ для судов длиной до 100 метров и массой до 1 000 тонн.

Эксклюзивной характеристикой компании является наличие собственных судоподъемных сооружений. Подъем и спуск на воду ремонтируемых объектов обеспечивают пневматические ролик-мешки.

Создание судоремонтного комплекса на Камчатке планируется завершить в 2025 году.

Приморский край

1. АО «Восточная верфь» было создано в 1952 году, как Владивостокский судостроительный завод на базе судоремонтных мастерских и расположено в черте города Владивосток на берегу бухты Малый Улисс залива Петра Великого. В 1994 году завод преобразован в АО «Восточная верфь».

На территории верфи имеются собственные подъездные пути, связанные с центральной железнодорожной магистралью и автомобильной дорогой.

Технические возможности АО «Восточная верфь» позволяют строить корабли и суда длиной до 120 метров, шириной до 16 метров, высотой до 25 метров и спусковой массой до 2500 тонн (водоизмещением до 3500 тонн).

В октябре 2022 года АО «Восточная верфь», испытывая финансовые трудности, подало заявление о банкротстве в Арбитражный суд Приморского края.

В целях предотвращения ликвидации предприятия и сохранения его производственного потенциала в августе 2023 года Минпромторг России передал АО «Восточная верфь» в доверительное управление ПАО «Амурский судостроительный завод».

На базе «Восточной верфи» планируется создать современную судостроительную базу Амурского завода для полного цикла работ по строительству кораблей и судов широкой номенклатуры. Такой шаг позволит стабилизировать работу предприятия, сохранить рабочие места и привлечь новые заказы.

2. ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» учреждено 17 декабря 2015 г. Является стратегически важным для Дальневосточного региона и отечественной судостроительной промышленности проектом, реализующимся по поручению Президента и Правительства Российской Федерации Консорциумом АО «Роснефтегаз», ПАО «НК «Роснефть» и АО «Газпромбанк».

Начало строительства комплекса – 2009 год. Торжественный запуск производства новой верфи состоялся 1 сентября 2016 года в присутствии Президента Российской Федерации.

В настоящее время в портфеле заказов предприятия 58 гражданских судов (уже построено 5 танкеров класса «Афрамакс» и 1 танкер-челнок):

- 7 танкеров класса «Афрамакс» (6 судов – АО «Роснефтьфлот», 1 судно – ПАО «Совкомфлот»);
- 3 среднетоннажных танкера-продуктовоза типа MR дедвейтом 51 000 тыс. тонн (ПАО «Совкомфлот»);
- 3 судна снабжения проекта 22 430 (ПАО «Газпром»);
- 1 пассажирское судно проекта 22 480 (ПАО «Газпром»);
- 1 многофункциональное ледокольное судно проекта 23 650 (ПАО «Газпром»);
- 15 судов-газовозов для проекта «Арктик СПГ 2» (заказчики – компании ВЭБ-лизинга, лизингополучатель на первое судно ПАО «Совкомфлот», на 14 судов – ООО «СМАРТ СПГ»);
- 10 арктических танкеров-челноков дедвейдом 120 тыс. тонн (АО «Роснефтефлот» в рамках реализации проекта «Восток Ойл»);
- 1 буровое судно БС 001 (ПАО «НК «Роснефть»);
- 1 головной ледокол проекта 10 510 «Лидер» (ФГУП «Атомфлот»);
- 2 многофункциональных научно-исследовательских судна проекта 123;
- 4 многофункциональных судна снабжения усиленного ледового класса (ПАО «НК «Роснефть»);
- 10 балкеров неледového класса дедвейтом 80 тыс. тонн (заключено предварительное соглашение с ООО «Коулстар»).

3. АО «Находкинский судостроительный завод»: более 70 лет является одним из крупнейших предприятий Дальнего Востока. Основные направления деятельности компании – строительство и ремонт судов, изготовление металлоконструкций любой сложности и конфигурации.

Предприятие располагает достаточными мощностями и комплексом технологического оборудования для осуществления полного цикла судоремонтного и судостроительного производства, которые позволяют в сжатые сроки разворачивать различные виды производств (сборка корпусов судов, мостовых конструкций, металлоконструкций для гидротехнических сооружений и др.) и сворачивать их по окончании проекта.

С 2020 года по программе «Квоты под киль» на верфи предприятия ведется создание серии современных судов для вылова и перевозки живого краба.

На сегодняшний день на АО «Находкинский судоремонтный завод» построено более 60 судов различных типов. Помимо новых краболовов на предприятии в настоящее время строятся еще 11 промысловых судов.

4. ООО «Ливадийский ремонтно-судостроительный завод» осуществляет модернизацию и переоборудование судов. Продукцию завода приобретают частные и государственные компании-судовладельцы Приморского и Камчатского краев, Сахалинской и Магаданской областей.

ООО «Ливадийский РСЗ» имеет две судоремонтные площадки: в Находке и в микрорайоне Ливадия. Предприятие располагает плавучим доком грузоподъемностью 8 500 тонн, с двумя кранами грузоподъемностью по 5 тонн, двумя плавучими доками грузоподъемностью 1 500 тонн с краном грузоподъемностью 5 тонн.

Завод оборудован слипом «Абус» — поперечным гребенчатым с шестью подъемными слиповыми путями, грузоподъемностью 900 тонн на восемь стапельных мест, а также четырьмя порталными кранами.

Ливадийский РСЗ располагает тремя причальными набережными общей длиной 691 метр, глубиной до 6,5 метра.

Сегодня ООО «Ливадийский РСЗ» активно занимается обновлением производственных мощностей.

5. АО «30 Судостроительный завод» расположен в поселке Дунай Приморского края и является единственным градообразующим предприятием. Основными и приоритетными видами деятельности завода являются доковый ремонт, техническое обслуживание и утилизация кораблей, атомных и дизельных подводных лодок.

В целях успешной реализации программы строительства флота на территории ДФО реализуется инвестиционный проект по модернизации и комплексному развитию АО «30 СРЗ» с вовлечением его в программу гражданского судостроения.

В соответствии с проектом «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение АО «30 СРЗ» планируется создание современного производства для выполнения достроечных работ, сервисного (гарантийного) ремонта и обслуживания гражданских судов в рамках межзаводской кооперации с ООО «ССК «Звезда»».

Хабаровский край

1. ПАО «Амурский судостроительный завод» основано в 1936 году с целью укрепления обороноспособности страны, является одним из старейших предприятий судостроительной отрасли, базовым и единственным крупным предприятием судостроительного профиля в Дальневосточном регионе России.

Предприятие может осуществлять строительство и ремонт судов водоизмещением до 10 000 тонн, длиной до 180 метров и шириной до 23,5 метров.

В 2024 году специалистами завода закончен судомонтаж на спасательном судне «Керченский пролив», которое достраивается и готовится к испытаниям на сдаточной базе АСЗ ОСК во Владивостоке. Кроме того, продолжается строительство дока-понтонa проекта 65 911 «Амурец», необходимого для обеспечения транспортировки всех строящихся и находящихся в ремонте судов, и спуска их на воду.

В настоящее время ведется строительство грузопассажирского автомобильно-железнодорожного парома «Василий Ощепков».

2. АО «Хабаровский судостроительный завод»:

АО «ХСЗ» обладает необходимыми компетенциями по строительству судов водоизмещением до 2 000 тонн, длиной до 90 метров и шириной до 16 метров.

АО «ХСЗ» обладает опытом и мощностями для строительства судов рыбопромыслового флота, буксиров, дноуглубительных и пассажирских судов.

Вместе с тем, согласно проведенному АО «ОСК» анализу перспектив и рисков долгосрочного развития АО «ХСЗ» отмечена необходимость проведения мероприятий по снижению точки безубыточности (минимизация убытков), приоритетными из которых обозначены перепрофилирование и/или присоединение к более устойчивым обществам и/или оздоровление через банкротство.

Минвостокразвития России считает необходимым сохранить производственную деятельность АО «ХСЗ», в том числе путем привлечения инвестора, заинтересованного в развитии предприятия.

3. АО «179 Судоремонтный завод» изначально было создано как ремонтная база судов Краснознаменной Амурской флотилии. Позже завод приступил к строительству самоходных плашкоутов, плавучих металлических причалов, а также новых судов – самоходных барж.

В настоящее время АО «179 СРЗ» является единственным предприятием в регионе, которое осуществляет капитальный ремонт высокооборотных дизелей.

4. ООО «Охотский судоремонтный завод» создано в апреле 2016 года. Предприятие предоставляет услуги по строительству маломерного флота, ремонту судов и судовых агрегатов. Кроме того, на заводе успешно функционирует водолазное направление - освидетельствование подводной части судов с помощью подводного телевидения или водолазного осмотра и другие водолазные работы, что очень востребовано у судовладельцев.

В настоящее время предприятие развивает дополнительное направление по ремонту судов и средне- и крупнотоннажных, направляя ремонтные бригады в любое место нахождения судна, как на территории России, так и за ее пределами, производя комплексные судоремонтные работы в соответствии с требованиями Правил Российского морского регистра судоходства.

Амурская область

АО «Судостроительный завод имени Октябрьской революции» (АО «СЗОР») является строителем и поставщиком морских, речных судов, других плавсредств среднего и малого тоннажа для Дальневосточного региона – т.е. обладает необходимыми компетенциями в сфере судостроения. Кроме того, завод имеет Лицензию на осуществление разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации

вооружения и военной техники, а также входит в Сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

АО «СЗОР» - один из участников инвестиционного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 337-р (в редакции от 21 декабря 2023 г. № 3794-р).

В целях обеспечения ускоренного развития судостроительной и судоремонтной отраслей, пополнения верфей и обновления флота на территории ДФО, в том числе по созданию новых производственных мощностей, при поддержке Минвостокразвития России инвесторам предоставляются следующие меры поддержки:

- комплексная государственная поддержка резидентов территорий опережающего развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»;

- комплексная государственная поддержка резидентов свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»;

- государственная поддержка в виде субсидий из федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории ДФО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226;

- предоставление заемного финансирования за счет средств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» и (или) акционерного общества «ВЭБ.ДВ», предоставленных из федерального бюджета, проектам, признанным приоритетными в соответствии с методикой отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории ДФО и АЗРФ, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. № 1055.

С использованием механизмов государственной поддержки Минвостокразвития России осуществляется строительство и модернизация верфей посредством реализации крупных инвестиционных проектов, среди которых:

1. Создание верфи крупнотоннажного судостроения и строительство жилья для сотрудников судостроительного комплекса «Звезда» в Приморском крае. ООО «ССК «Звезда» является резидентом ТОР «Большой камень», планируемый объем инвестиций по соглашению об осуществлении деятельности на ТОР – 307,14 млрд. руб. с созданием 10 477 новых рабочих мест. В рамках обеспечения инфраструктурой судостроительной верфи и жилых микрорайонов реализуется 33 мероприятия на общую сумму 2,93 млрд. руб.

Для строительства жилья АО «ВЭБ.ДВ» предоставлен льготный кредит в объеме 5,35 млрд. руб.

2. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение АО «30 СРЗ» в Приморском крае. АО «30 СРЗ» является резидентом ТОР «Большой камень», планируемый объем инвестиций по соглашению об осуществлении деятельности на ТОР – 13,55 млрд. руб. с созданием 972 новых рабочих мест.

3. Модернизация и развитие российских мощностей по созданию современного речного флота для внутренних водных путей в Республике Саха (Якутия).

АО «Жатайская судовой верфь» является резидентом ТОР «Якутия», планируемый объем инвестиций по соглашению об осуществлении деятельности на ТОР – 6,09 млрд. руб. с созданием 664 новых рабочих мест.

В рамках обеспечения инфраструктурой площадки «Жатайская судовой верфь» (электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение) выполнено 6 мероприятий на общую сумму 0,45 млрд. руб.

На сегодняшний день готовность объекта составляет порядка 86 %. Ведется работа по строительству блока корпусных производств.

4. Создание судоремонтного предприятия с возможностью осуществления навигационного и докового ремонта, а также технического обслуживания судов в Камчатском крае. ООО «РЕМ-НОВА ДВ» является резидентом ТОР «Камчатка», планируемый объем инвестиций по соглашению об осуществлении деятельности на ТОР – 3,28 млрд. руб. с созданием 462 новых рабочих мест. На заседании президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока проект признан приоритетным в целях его финансирования за счет средств ВЭБ.РФ в объеме 1,91 млрд. руб.

В целях развития гражданского судостроения, на территории ДФО планируется строительство новой глубоководной верфи в Приморском крае.

В этой связи АО «ОСК» прорабатывается площадка в границах Владивостокского городского округа на берегу Уссурийского залива в бухте Промежуточная.

Будущий комплекс рассчитан на строительство судов для торгового флота России производительностью около 12-ти единиц в год. Производственные мощности новой площадки позволят строить следующие типы судов:

- балкеры, танкеры дедвейтом до 80 тыс. тонн, длиной до 270 м, шириной до 38 м;
- контейнеровозы до 6 тыс. TEU, длиной до 300 м, шириной до 46 м;
- газовозы до 170 тыс. м³, длиной до 305 м, шириной до 50 м.

Производственная инфраструктура предприятия позволит использовать передовые судостроительные технологии, в том числе крупноблочное

строительство. Проектом комплексного развития территории предусматривается строительство жилого микрорайона в непосредственной близости от производственной площадки. Социальная инфраструктура рассчитана на проживание 30 000 чел. и включает в себя детские сады, школы, поликлиники, гостиницы, торгово-развлекательные и парковые объекты и собственный пляж с набережной.

Автомобилестроение

В Приморском крае после ухода Мазды с российского рынка ПАО «СОЛЛЕРС» стало 100% собственником производственной площадки во Владивостоке.

В 2024 г. Соллерс продолжило производство автомобилей во Владивостоке, в числе которых пикапы, представленные на рынке под брендом Sollers.

В настоящее время предприятием ведутся работы по запуску серийного производства пикапов. В перспективе ПАО «СОЛЛЕРС» планирует расширить линейку выпускаемых автомобилей.

ООО «Сониктранс» на территории Хабаровского края реализует инвестиционный проект «Создание производственного комплекса по сборке, ремонту и доработке автомобильной и специальной техники», который является пилотным проектом в рамках поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в «специальных отраслях», ориентированных на поддержку СВО.

С 2022 года ООО «Сониктранс» включено в работу по выпуску высокопроходимых тактических автовездеходов (багги) для нужд силовых ведомств. На сегодняшний день предприятием произведено и передано заказчикам 24 единицы техники.

В перспективе планируется выпуск автомобилей под собственной торговой маркой с индивидуальной комплектацией, учитывающей сферу применения, регион эксплуатации и пожелания заказчика.

ООО «Сониктранс» является резидентом ТОР и реализует проект в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на ТОР от 20 января 2023 г. № 1/Р-775 с планируемым объемом инвестиций 217 млн. руб. и созданием 83 рабочих мест. Инвестором вложено 109 млн. руб. и создано 61 рабочее место. Срок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства – июль 2025 года.

В рамках исполнения пункта 10 поручения от 20 сентября 2024 г. № МД-П7-31344 с июня 2024 года осуществляется работа по расширению границ ТОР «Хабаровск» в целях создания нового индустриального парка сборочной специализации («Автомобильный кластер») на базе площадки действующего резидента ООО «Сониктранс», реализующего проект по созданию единого производственного комплекса по сборке, техническому обслуживанию и ремонту

автомобильной и специальной техники в районе села Мирное Хабаровского муниципального района.

В Республике Саха (Якутия) ООО «Якт Сокол» осуществляется производство снегоболотоходов «Сокол». Начиная с 2017 г. их ежегодный выпуск составлял 95 единиц. В 2024 году произведено 172 машин, из которых 101 гражданского назначения. В 2025 году запланирован выпуск 200 снегоболотоходов.

Производство строительных материалов

В рамках преференциальных экономических режимов в регионах ДФО планируется запуск новых производств строительных материалов, рассчитанных на удовлетворение спроса на внутреннем рынке.

В Республике Саха (Якутия) в г. Якутске на территории речного порта в 2024 году запущена промышленная линия по производству щебня и отсева дробления с добавлением крупного речного песка. Проект реализует группа компаний «Старвей». Щебень фракций от 5 до 20 мм из плотных горных камней. Полученные материалы отличаются повышенной морозостойкостью, что дает возможность использовать их для строительства дорог, мостов, а также изготовления бетона.

В Забайкальском крае в Чите резидент ТОР «Забайкалье» компания «Глубокинское» планирует запустить производство железобетонных изделий и инертных строительных материалов. Объем инвестиций составляет 24,5 млн. руб. Объем производства должен достичь 14 тыс. куб. м железобетонного каркаса и инертных материалов в год.

В Приморском крае в рамках преференциального экономического режима Свободный порт Владивосток (далее – СПВ) планируется создать кирпичный завод ООО «Приморский кирпичный завод» с собственным карьером для получения сырья. Завод будет выпускать крупноформатные блоки, а также лицевые и рядовые керамические кирпичи с производительностью до 30 млн. шт. в год. Производство предполагается начать в конце 2026 года.

Вместе с тем, в Уссурийске резидент СПВ компания «Центр комплексной безопасности и актуальной информации» («ЦКБ и АИ») рассчитывает построить завод по выпуску блоков и плит из ячеистого бетона, инвестировав более 22 млн. руб. В сутки предприятие планирует выпускать 200 куб. м строительных материалов.

Резидент СПВ «Известь ДВ» планирует построить на территории промышленной площадки «Раздольное» Надеждинского района завод по производству извести с ежегодным объемом выпуска порядка 116 тыс. тонн продукции в год. Объем инвестиций в проект составляет 225 млн. руб. Завод должен начать работу в 2025 году.

В ТОР «Большой Камень» планируется создание нового домостроительного

комбината с объемом инвестиций свыше 1 млрд. руб. Проект реализует ООО «СЗ Трест-Востокжилстрой». Производительность первого блока комбината составит 40 тыс. куб. м бетона в год, что должно обеспечить возведение 60-80 тыс. кв. м жилья в год.

В Хабаровском крае компания ООО «Дальневосточный завод полиэтиленовых труб» в феврале 2024 года в ТОР «Хабаровск» начала строительство в с. Ракитное завода по производству полиэтиленовых труб диаметром от 50 до 500 мм. Годовой объем выпуска продукции должен составить 903,93 тонны в год. Завод станет вторым производством компании в регионе, первое работает в с. Ильинка (Хабаровский район).

Также в феврале 2024 года группа компаний «Корфовский каменный карьер» (резидент ТОР «Хабаровск») ввела в эксплуатацию цех по производству строительных материалов и товарного бетона на своем предприятии «Карьер-бетон ДВ». Инвестиции в проект составили около 100 млн. руб. Цех рассчитан на выпуск 3 млн. стеновых пустотелых отсебоблоков (тротуарной брусчатки) и 36 тыс. куб. м товарного бетона в год. Отмечается, что «Корфовский каменный карьер» также включает одноименный карьер по производству щебня (объем производства – более 1,5 млн. куб. м в год), АО «Хабаровск автострой» (производство железобетонных изделий для мостов, путепроводов и инженерных сооружений), АО «ДВ-ВБР» (буровзрывные работы), дорожно-строительную компанию «ДСК ДВ».

В Камчатском крае в г. Петропавловске-Камчатском в марте 2024 года запущено производство ООО «Завод металлоконструкций 41» мощностью до 1,5 тыс. тонн металлоконструкций в месяц. Завод специализируется на производстве плит для дорожного строительства.

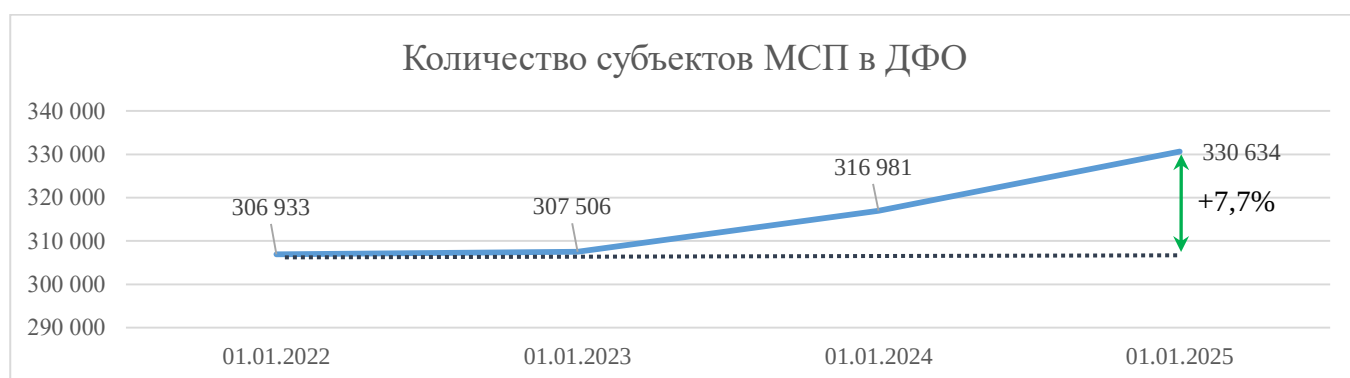
В Амурской области резидентом ТОР «Амурская» запущено производство минерального порошка. Проект реализует компания «Индустрия». Материал используется в дорожном строительстве при изготовлении бетона и сухих смесей, а также в сельском хозяйстве для удобрения почв. В 2025 г. планируется поставить 20-30 тыс. тонн материала, а в 2026 году выйти на показатели до 40 тыс. тонн в год.

В 2024 году резидентами ТОР и СПВ ДФО завершена реализация 7 инвестиционных проектов, направленных на развитие и модернизацию производства строительных материалов, на общую сумму 724,0 млн. руб. с созданием 487 новых рабочих мест, а также в январе 2025 года завершена реализация 4 инвестиционных проектов на общую сумму 141,2 млн. руб. и созданием 36 новых рабочих мест.

Развитие малого и среднего предпринимательства

1. Сведения о количестве субъектов МСП (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в регионах Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) на начало 2022, 2023, 2024 и 2025 гг.¹²¹

Количество субъектов МСП в ДФО				
Субъект РФ	10.01.2022	10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	10.01.2024, прирост к пред. периоду, %	10.01.2025, прирост к пред. периоду, %
Амурская область	25 862	26 025 +0,6%	27 489 +5,6%	28 871 +5%
Еврейская автономная область	3 665	3 662 -0,1%	3 756 +2,6%	3 839 +2,2%
Забайкальский край	25 309	25 833 +2,1%	28 033 +8,5%	30 200 +7,7%
Камчатский край	14 992	15 018 +0,2%	15 228 +1,4%	15 623 +2,6%
Магаданская область	6 503	6 576 +1,1%	6 656 +1,2%	6 781 +1,9%
Приморский край	83 910	84 947 +1,2%	87 970 +3,6%	90 585 +3%
Республика Бурятия	31 323	30 986 -1,1%	30 579 -1,3%	32 864 +7,5%
Республика Саха (Якутия)	40 530	40 585 +0,1%	41 794 +3%	43 825 +4,9%
Сахалинская область	23 059	22 564 -2,1%	22 662 +0,4%	23 317 +2,9%
Хабаровский край	50 327	49 763 -1,1%	51 211 +2,9%	53 068 +3,6%
Чукотский автономный округ	1 453	1 547 +6,5%	1 603 +3,6%	1 661 +5,6%
ИТОГО по ДФО	306 933	307 506 +0,2%	316 981 +3,1%	330 634 +4,3%



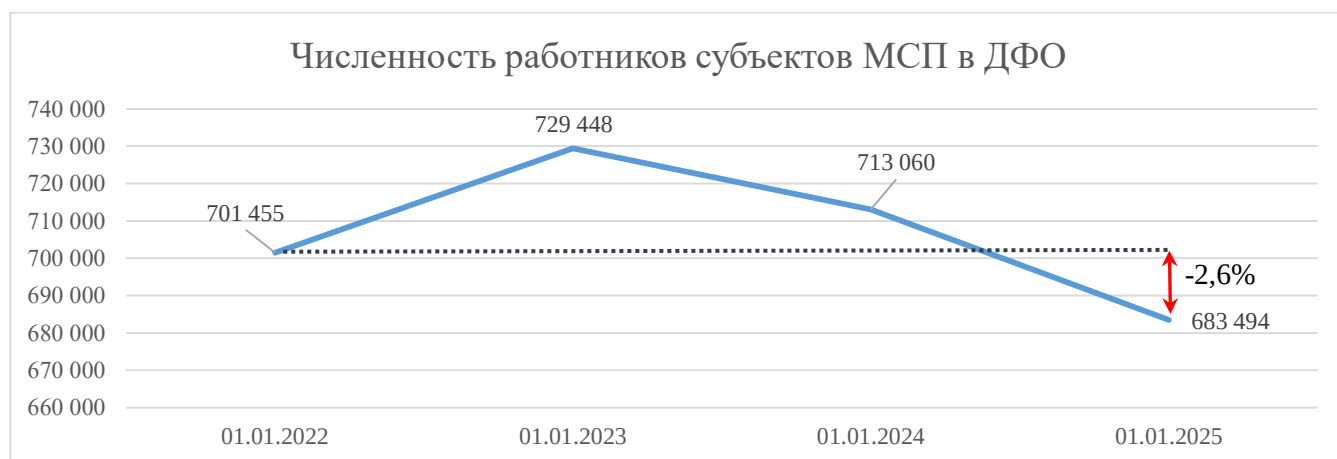
2. Сведения о среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП в ДФО на начало 2022, 2023, 2024 и 2025 гг.¹²²

Среднесписочная численность работников субъектов МСП в ДФО				
Субъект РФ	10.01.2022	10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	10.01.2024, прирост к пред. периоду, %	10.01.2025,

¹²¹ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru).

¹²² Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru).

				<i>прирост к пред. периоду, %</i>
Амурская область	69 401	74 217 +6,9%	71 964 -3%	69 159 -3,9%
Еврейская автономная область	8 973	8 969 -0,04%	8 665 -3,4%	8 003 -7,6%
Забайкальский край	61 540	65 115 +5,8%	63 526 -2,4%	59 992 -5,6%
Камчатский край	33 698	34 511 +2,4%	34 563 +0,2%	33 816 -2,2%
Магаданская область	16 579	17 517 +5,7%	17 617 +0,6%	16 160 -8,3%
Приморский край	206 293	212 168 +2,8%	209 331 -1,3%	200 317 -4,3%
Республика Бурятия	52 329	59 120 +13%	56 833 -3,9%	55 613 -2,1%
Республика Саха (Якутия)	56 537	59 579 +5,4%	57 900 -2,8%	56 455 -2,5%
Сахалинская область	62 167	62 802 +1%	59 557 -5,2%	56 543 -5,1%
Хабаровский край	130 474	131 615 +0,9%	129 586 -1,5%	123 675 -4,6%
Чукотский автономный округ	3 464	3 835 +10,7%	3 518 -8,3%	3 761 +7%
ИТОГО по ДФО	701 455	729 448 +4%	713 060 -2,2%	683 494 -4,1%

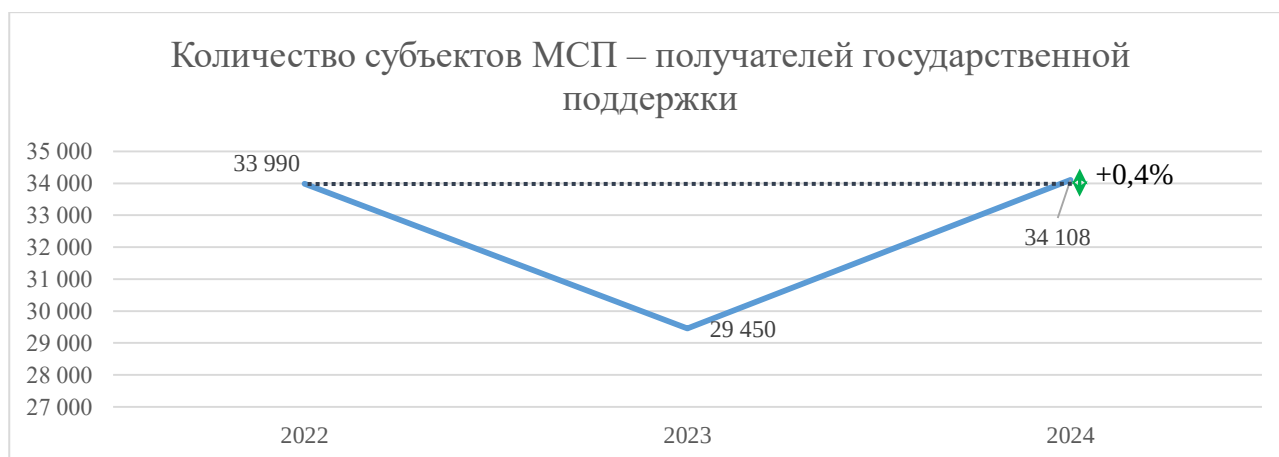


3. Сведения о количестве субъектов МСП – получателей государственной поддержки (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход») в ДФО за 2022, 2023 и 2024 гг.¹²³

<i>Количество субъектов МСП – получателей государственной поддержки</i>			
Субъект РФ	за 2022 г.	за 2023 г., прирост к пред. периоду, %	за 2024 г., прирост к пред. периоду, %
Амурская область	2 366	2 246	2 964

¹²³ Источник данных: <https://rmsp-pp.nalog.ru/statistics-report.html>.

		-5,1%	+32%
Еврейская автономная область	547	450 -17,7%	810 +80%
Забайкальский край	2 309	2 527 +9,4%	3 699 +46,4%
Камчатский край	2 348	2 324 -1%	2 300 -1%
Магаданская область	814	817 +0,4%	821 +0,5%
Приморский край	6 773	4 416 -34,8%	5 646 +27,9%
Республика Бурятия	3 598	2 408 -33,1%	3 892 +61,6%
Республика Саха (Якутия)	7 577	8 055 +6,3%	6 222 -22,8%
Сахалинская область	2 259	1 855 -17,9%	2 584 +39,3%
Хабаровский край	5 024	4 001 -20,4%	4 907 +22,6%
Чукотский автономный округ	381	353 -7,3%	274 -22,4%
ИТОГО по ДФО	33 990	29 450 -13,4%	34 108 +15,9%

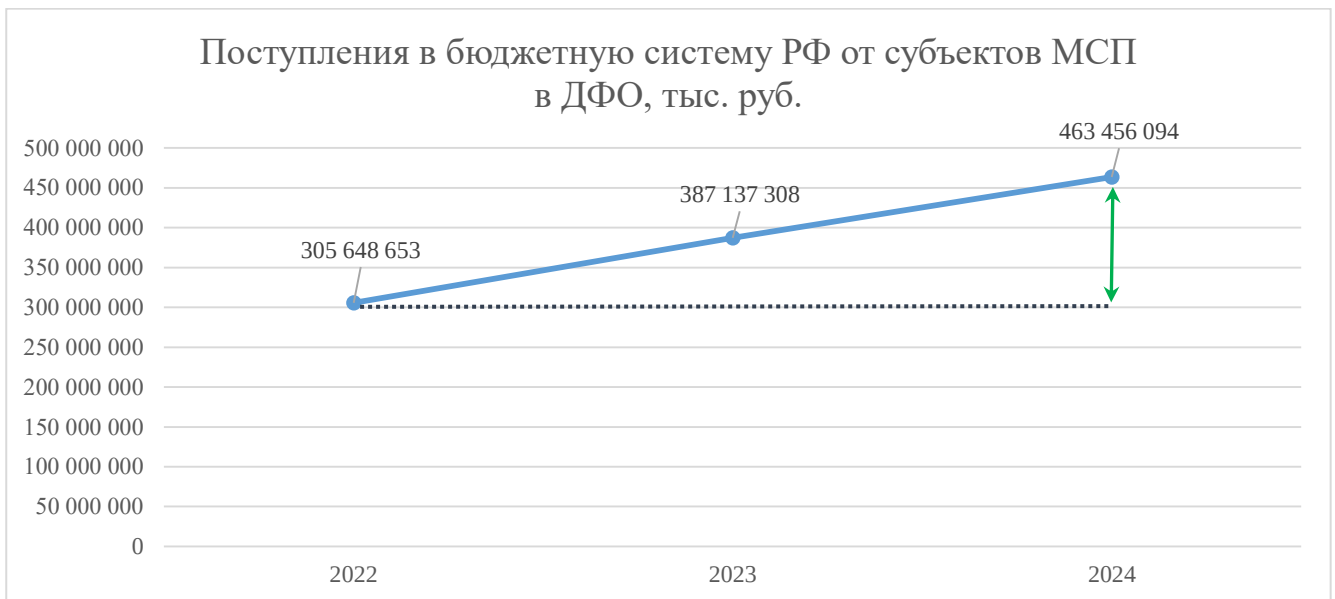


4. Объем поступления администрируемых ФНС России доходов в бюджетную систему Российской Федерации от субъектов малого и среднего предпринимательства по УФНС России по субъектам РФ, входящим в состав ДФО за 2022-2024 гг.¹²⁴

<i>Поступления в бюджетную систему РФ от субъектов МСП в ДФО</i>			
Субъект РФ	за 2022 г. (тыс. руб.)	за 2023 г. (тыс. руб.) прирост к пред. периоду, %	за 2024 г. (тыс. руб.) прирост к пред. периоду, %
УФНС России по Амурской области	27 798 575	35 958 940 +29,4%	40 682 994 +13,1%
УФНС России по Еврейской автономной области	2 587 096	2 974 845 +15%	3 562 259 +19,7%

¹²⁴ Источник данных: письма МИ ФНС России по Дальневосточному федеральному округу от 06.02.2024 № 03-10/0359@, от 24.01.2025 № 03-16/0152@

УФНС России по Забайкальскому краю	17 123 302	24 492 742 +43%	30 548 897 +24,7%
УФНС России по Камчатскому краю	21 720 162	27 543 573 +26,8%	29 054 293 +5,5%
УФНС России по Магаданской области	8 774 815	13 703 439 +56,2%	18 911 689 +38%
УФНС России по Приморскому краю	88 661 916	109 563 335 +23,6%	131 268 181 +19,8%
УФНС России по Республике Бурятия	16 853 072	21 058 857 +25%	26 135 219 +24,1%
УФНС России по Республике Саха (Якутия)	29 977 321	37 359 159 +24,6%	47 568 156 +27,3%
УФНС России по Сахалинской области	38 773 570	43 603 874 +12,5%	47 881 225 +9,8%
УФНС России по Хабаровскому краю	50 733 253	67 212 223 +32,5%	83 420 353 +24,1%
УФНС России по Чукотскому автономному округу	2 645 571	3 666 321 +38,6%	4 422 828 +20,6%
ИТОГО по ДФО	305 648 653	387 137 308 +26,7%	463 456 094 +19,7%



2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Автомобильная промышленность

1) Оценка состояния конкуренции:

По данным Росстата, организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек по коду 29 ОКПД2 в 2022 году насчитывалось 403, в 2023 году - 399, в 2024 году - 416. Принимая во внимание, что транспортные средства являются объектами повышенной опасности, работа в отрасли малых предприятий в большинстве своем не может обеспечить требуемые стандарты надежности компонентов транспортных средств при производстве

и, соответственно, не играют значимой роли в части формирования конкурентной среды.

После значительного падения рынка в 2022 году (до 0,8 млн автотранспортных средств), которое было связано с беспрецедентным ужесточением внешнего санкционного давления и уходом из Российской Федерации иностранных производителей из «недружественных стран», в 2023 и 2024 гг. авторынок вновь начал динамично восстанавливаться. По итогам 2024 года уже отмечается достижение базового уровня в 1,8 млн шт. (четвёртое место в Европе после Германии, Великобритании и Франции). Также в 2024 году продолжалась положительная динамика объёмов производства – отечественными автопроизводителями выпущено 973,8 тыс. автомобилей (всех типов), что на 35,4 % больше, чем в 2023 году, и на 61,6 % больше, чем в 2022 году.

В 2024 году автопром, как и многие другие отрасли, продолжает находится под давлением широкого спектра факторов неопределённости, в том числе санкционных и геополитических рисков, высокой ключевой ставкой Банка России и, соответственно, высокой стоимостью кредитных ресурсов, валютных, кадровых, кооперационных и логистических проблем. Происходит глобальное переформатирование цепочек поставок во всем мире и формирование во многом новой архитектуры отрасли на территории Российской Федерации. Российский автомобильный рынок продолжает динамично восстанавливаться. По оперативным данным, объем продаж новых автомобилей на российском рынке за 2024 год составил 1,83 млн шт., что на 39,3 % больше показателя 2023 года. В том числе было реализовано 1,58 млн легковых автомобилей (+47,9 %), 19,4 тыс. автобусов шт. (+17,9 %), 109,4 тыс. легких коммерческих автомобилей (+25,0 %), 124,9 тыс. грузовых автомобилей (-13,3 %). Рекордно высокий уровень продаж по грузовым автомобилям в 2023 году показывает некоторую коррекцию, но тем не менее текущий уровень продаж значительно выше остальных результатов начиная с 2013 года (справочно: выше 2022 года (84,5 тыс. шт.) на 47,8 %, 2021 года (90,5 тыс. шт.) на 38,0 %, 2020 года (71,8 шт.) на 74,0 %, 2019 года (77,9 тыс. шт.) на 60,3 %, 2018 года (79,8 тыс. шт.) на 56,5 %, 2017 года (78,2 тыс. шт.) на 59,7 %, 2016 года (52,7 тыс. шт.) на 137,0 %, 2015 года (48,4 тыс. шт.) на 158,1 %, 2014 года (100,2 тыс. шт.) на 24,6 %, 2013 года (118,8 тыс. шт.) на 5,1 %).

Производственный сектор также показывает уверенную положительную динамику по всем сегментам. Всего за 2024 год на территории Российской Федерации было произведено 973,8 тыс. автомобилей всех типов, что на 35,4 % больше, чем за аналогичный период 2023 года. В том числе, было произведено 761,2 тыс. легковых автомобилей (+41,2 %), 70,8 тыс. грузовых автомобилей (+6,7 %), 15,8 тыс. автобусов (+6,8 %), 126,1 тыс. легких коммерческих автомобилей (+27,5 %). Индекс производства автотранспортных средств, прицепов

и полуприцепов (код ОКВЭД 2 – 29) по полному кругу организаций производителей за 2024 год составил 116,5 %, что выше планового показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (производство автомобилей, прицепов и полуприцепов)» федерального проекта «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения» Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Основными барьерами, препятствующими деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, является высокая ключевая ставка Банка России и, соответственно, высокая стоимость кредитных ресурсов со снижением деловой и инвестиционной активности.

В отрасли отмечается высокий уровень конкуренции, который в 2025 году усилится в связи с высоким уровнем складских запасов новых автомобилей, что начнет оказывать давление на всех участников рынка, как на импортеров, так и на производителей. Формируется так называемый «рынок покупателя», характеризующийся наиболее высоким уровнем конкуренции. Существенных факторов, ограничивающих конкуренцию, не отмечается.

За последние 3 года российский авторынок кардинально изменился, как на уровне модельного ряда, так и на уровне компонентной базы. В значительной степени, продукцию из «недружественных стран» заменили китайские автомобили и их компоненты. Импортозамещение во многом тормозится высокой стоимостью кредитных ресурсов.

На автомобильном рынке влияние параллельного импорта на развитие курируемых отраслей экономики Российской Федерации снижается.

В целях поддержки потребителей в 2024 году продолжалась реализация программ стимулирования спроса на автотранспортные средства. По программе «Льготного автокредитования» за 2024 год объем продаж составил 85,2 тыс. автомобилей (объем предоставленной субсидии составляет 26,034 млрд. рублей), по программе «Льготного лизинга» продано около 63,0 тыс. автомобилей (объем предоставленной субсидии составляет 17,25 млрд. рублей), по программе субсидирования газомоторной техники «ГМТ» продано 2,7 тыс. транспортных средств (объем предоставленной субсидии составляет 1,767 млрд. рублей). В программах ожидается участие 12 российских кредитных организаций, 49 российских лизинговых организаций, 12 российских производителей газомоторной техники. Кроме того, действует поддержка на стадии разработки новой продукции и комплектующих – субсидирование НИОКР, субсидирование затрат на реинжиниринг. На инвестиционной стадии предприятиям доступны льготные займы Фонда развития промышленности и кластерная инвестиционная платформа.

2) В связи с высоким уровнем конкуренции в отрасли, мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации

от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» в 2024 году в части компетенции не предусмотрено.

3) Иные мероприятия по развитию и защите конкуренции в автомобильной промышленности не являются актуальными на данном этапе развития рынка.

4) В рамках реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков проводился контроль роста цен на новые отечественные легковые автомобили (далее – ЛА). По данным Росстата, средняя потребительская цена на ЛА (далее – цена) за декабрь 2024 года составила 1 256,0 тыс. рублей, что на 13,2 % больше показателя за декабрь 2023 года, и на 0,2 % больше предыдущего месяца. В целом заметный рост цен в 2024 году не отмечается с августа 2024 года (справочно: цена в августе составила 1 250,4 тыс. руб., отклонение от декабря 0,4 %). С учетом представленных Росстатом данных по динамике изменения потребительских цен на легковые отечественные автомобили, каких-либо значительных скачков и отклонений, связанных с индексацией утилизационного сбора, не отмечается. Индекс потребительских цен ЛА (далее – индекс) в декабре 2024 года относительно декабря 2022 года составил 104,5 %, то есть рост цен по сопоставимым моделям за 12 месяцев составил 4,5 %, относительно предыдущего месяца составил 100,2 %, то есть рост цен 0,2 %. Основные причины роста цен на новые отечественные легковые автомобили в 2024 году связаны с высоким уровнем ключевой ставки 21 % и увеличением стоимости заемных средств, повышением уровня заработных плат в автопроме (за 10 месяцев 2024 года рост составил на 27,1 % к АППГ), ростом валютных курсов и соответствующим удорожанием стоимости комплектующих, усложнением логистики и кооперационных связей, необходимостью повышенного уровня запасов комплектующих и оборотных средств, сокращением объемов экспорта и снижением валютной выручки, усилением технического оснащения автомобилей с выводом большего количества более дорогих моделей и более оснащенных комплектаций. По всем моделям отечественных автомобилей идет возврат от ранее «упрощенных» модификаций к более оснащенным и, соответственно, более дорогим, например, в модели «ЛАДА Веста» добавлены: система курсовой устойчивости ESC (electronic stability control, вернулась на «ЛАДА Веста» благодаря локализации в Российской Федерации). Система входит в состав базового оснащения «ЛАДА Веста». В широкий перечень возвращенных опций также вошли боковые подушки безопасности, трехступенчатый обогрев передних сидений, камера заднего вида с динамическими линиями траектории движения, электроскладывание зеркал, датчик дождя и света, задний подлокотник, передние электростеклоподъемники с режимом AUTO. Кроме того, впервые на автомобилях марки «ЛАДА» появились передние датчики парковки и система контроля слепых зон с индикацией в зеркалах

заднего вида, светодиодные противотуманные фары и обогреваемые форсунки омывателя лобового стекла. Стоимость нового оборудования и новых опций в составе автомобилей «ЛАДА Веста» составляет от 11 тысяч рублей до 74 тысяч рублей в зависимости от комплектации.

Наиболее продаваемыми за 2024 год новыми легковыми автомобилями российского производства в категории до 1,5 млн. руб. является автомобиль «ЛАДА Гранта» (продано 203,3 тыс. ед.) со средней рекомендованной розничной ценой (далее – РРЦ) в декабре 2024 года 1 078,5 тыс. рублей, рост к цене предыдущего месяца составил 1,0 % за счет вывода на рынок более оснащенных модификаций и комплектаций. В категории от 1,5 млн. руб. до 2,5 млн. рублей – «ЛАДА Веста» (продано 123,7 тыс. ед.) с РРЦ за декабрь 2024 года 1 818,2 тыс. рублей, рост цены от предыдущего месяца составил 6,5 % за счет вывода на рынок более оснащенных модификаций и комплектаций. В категории от 2,5 млн. руб. до 3,5 млн. руб. – «Naval Jolion» (китайский автомобиль российского производства, продано 82,2 тыс. ед.) с РРЦ за декабрь 2 619,8 тыс. рублей, снижение цены от предыдущего месяца составило 1,9 %, во многом за счет определенного затоваривания рынка китайскими автомобилями. Динамика роста цен по отечественным автомобилям, как правило, отражает растущую себестоимость их производства, а динамика цен на импортную технику, во многом, уровень насыщения рынка и растущую конкуренцию между китайскими брендами.

В соответствии с данными Росстата, показатель «количество среднемесячных начисленных заработных плат работников организаций в целом по экономике Российской Федерации» (далее – зарплата) в составе средней потребительской цены на легковые отечественные автомобили в январе 2022 года составлял 13,9 средних зарплат, в августе 2022 года достигла пика на уровне 16,1 средних зарплат, в январе 2024 года 15,6 средних зарплат, в августе 2024 года 15,2 средних зарплат, в октябре 2024 года 14,5 средних зарплат. Таким образом, несмотря на негативные факторы, в 2024 году формируется тренд на последовательное увеличение доступности легковых отечественных автомобилей.

5) Ключевым фактором, влияющие на экономику России является высокий уровень ключевой ставки.

6) Государственное участие в целях влияния на состояние конкуренции в настоящее время не представляется актуальным.

7) Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, осуществляются в рамках программ закупок автомобильной техники для государственных и муниципальных нужд. В рамках обновления парков техники субъектов Российской Федерации в 2024 году закуплено порядка 2,9 тыс. школьных автобусов на сумму 10,45 млрд. руб., а также 110

автомобилей скорой медицинской помощи на сумму 0,45 млрд. руб. и 343 единицы общественного транспорта и другой техники на сумму 2,215 млрд. руб.

Железнодорожное машиностроение

1) Оценка состояния конкуренции:

По данным Росстата, организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек по коду 30.2 ОКПД2 в 2022 году насчитывалось 283, в 2023 году - 261, в 2024 году - 220. Принимая во внимание, что транспортные средства являются объектами повышенной опасности, работа в отрасли малых предприятий, в большинстве своем, не может обеспечить требуемые стандарты надежности компонентов транспортных средств при производстве и, соответственно, не играют значимой роли в части формирования конкурентной среды.

К 2020 году рынок железнодорожной продукции достиг определённого насыщения. После пика производства в 2019 году, когда объём производства грузовых вагонов на территории Российской Федерации достиг 79,7 тыс. шт., после которого отмечалось снижение уровня заказов у производителей железнодорожного грузового подвижного состава. Однако в условиях геополитических рисков и вызываемых ими логистическими проблем, в том числе увеличения логистического плеча, задержек подвижного состава за границей и, соответственно, увеличения сроков оборачиваемости подвижного состава, возникают риски образования участков локального дефицита тех или иных позиций железнодорожного подвижного состава. При этом предприятия железнодорожного машиностроения России имеют производственные мощности для увеличения объёмов производства для закрытия рисков в соответствии с потребностями и платёжеспособным спросом. В целом основные перспективы развития железнодорожного машиностроения связаны с развитием железнодорожных сетей и соответствующей инфраструктуры, а также развитием транспортных коридоров в дружественные страны.

По данным Росстата, за 2024 год произведено 74,9 тыс. грузовых магистральных вагонов, что на 17,2 % больше уровня показателей 2023 года. В том числе было произведено 29,0 тыс. полувагонов (+46,1 %), 7,5 тыс. платформ (-36,1 %), 8,2 тыс. хопперов (+2,3 %), 11,6 тыс. вагонов бункерного типа (+8,4 %), 12,7 тыс. вагонов-цистерн (+48,2 %), 5,6 тыс. крытых вагонов (+20,4 %), 171 вагонов-самосвалов (-46,7 %). Выпуск тепловозов магистральных составил 281 секций, что на 28,9 % больше показателей 2023 года. Выпуск тепловозов маневровых составил 291 шт., что на 0,3 % меньше уровня показателей 2023 года. Выпуск электровозов составил 338 шт., что на 7,6 % больше уровня показателей 2023 года. Выпуск пассажирских вагонов составил 853 шт., что на 10,6 % меньше уровня показателей

2023 года. Выпуск моторвагонного подвижного состава (МВПС) составил 808 шт., что на 11,0 % больше уровня показателей 2023 года. Выпуск трамвайных вагонов составил 472 шт., что на 43,9 % больше уровня показателей 2023 года. Выпуск путевых машин составил 318 шт., что на 21,3 % меньше уровня показателей 2023 года. Индекс производства железнодорожных локомотивов и подвижного состава (код ОКВЭД 2 – 30.2) по полному кругу организаций производителей за 2024 год составил 106,7 %, что выше планового показателя «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (производство железнодорожного подвижного состава)» ФП 305 ГП 16.».

Основными барьерами, препятствующими деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, является высокая ключевая ставка Банка России и, соответственно, высокая стоимость кредитных ресурсов со снижением деловой и инвестиционной активностью.

Факторы, ограничивающие конкуренцию, в настоящий момент для железнодорожного машиностроения не являются актуальными.

За 2024 год доля российской железнодорожной продукции на внутреннем рынке, составила 95,4 %, что выше планового показателя «Доля российской продукции железнодорожного машиностроения на внутреннем рынке» ФП 305 ГП 16. Доля российской железнодорожной продукции на внутреннем рынке с 2015 года стабильно находится на уровне 90 и более процентов.

Параллельный импорт на развитие железнодорожного машиностроения не оказывает существенного влияния.

2) В связи с высоким уровнем конкуренции в отрасли, мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» в 2024 году в части компетенции не предусмотрено.

3) Иные мероприятия по развитию и защите конкуренции в автомобильной промышленности не являются актуальными на данном этапе развития рынка.

Государственное участие в целях влияния на состояние конкуренции в настоящее время не представляется актуальным.

Легкая промышленность

Легкая промышленность относится к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции.

В отрасли легкой промышленности осуществляют деятельность 17,5 тыс. предприятий (в 2023 году - 17,4 тыс. предприятий, в 2022 году - 17 тыс. предприятий), из которых большая часть относятся к малым и микропредприятиям с численностью менее 100 человек.

Удельный вес числа предприятий с муниципальной формой собственности в отрасли легкой промышленности составляет 0,2 %.

Объем производства продукции легкой промышленности в стоимостном выражении в 2022-2024 гг. составил (млрд рублей):

	2024	2023	2022
Легкая промышленность	1 127,9	900,1	750,1
Текстильное производство	510,7	417,2	358,6
Производство одежды	477,4	352,7	284,8
Производство кожи и изделий из кожи	139,8	130,2	106,7

Из-за высокой конкуренции на потребительском рынке товаров значительная часть предприятий легкой промышленности ориентирована на производство продукции, связанной с государственным оборонным заказом, корпоративным сегментом, в том числе в части средств индивидуальной защиты.

В тоже время на фоне ухода иностранных компаний с российского рынка, увеличивается число отечественных брендов, которое по экспертным оценкам, уже превысило 30 тыс. штук.

Отечественный рынок легкой промышленности высоко зависим от импортных поставок – около 60 % по сырьевым составляющим (волокна, пряжа, ткани) и переориентация швейного производства на отечественные материалы по мере появления сырьевой базы, модернизация и автоматизация производственных процессов позволит повысить уровень производства продукции легкой промышленности. При этом снижение себестоимости возможно при обеспечении быстрого доступа к материалам и компонентам. Одним из возможных инструментов решения данной проблемы может также стать создание закупочных союзов и организация специализированных кластеров.

На 2025 год в качестве отраслевых государственных мер поддержки, запланированы:

- субсидии на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции (лизинг), капитализация которой увеличена в 2025 году в 2 раза по сравнению с текущим;
- субсидирование затрат по производству пряжи с содержанием льна для дальнейшей переработки на предприятиях (лен);
- субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и поливискозных тканей, предназначенных для изготовления школьной формы (школьная форма).

Лесопромышленный комплекс

Согласно данным Росстата, численность предприятий лесопромышленного комплекса по видам экономической деятельности «Лесоводство и лесозаготовка», «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели,

производство изделий из соломки и материалов для плетения», «Производство бумаги и бумажных изделий», «Производство мебели» по состоянию на 1 октября 2024 года составила 42,6 тысяч, что на 0,8 % меньше показателя 2023 года и на 2,7 % меньше показателя 2022 года. Вместе с тем численность сотрудников в ноябре 2024 года составила 579,2 тыс. человек, что на 1,2 % больше декабря 2023 года и на 1,5 % больше уровня 2022 года.

В 2024 году по объемам производства отрасль превысила досанкционный уровень – свыше 3,7 трлн руб. (3,2 трлн руб. в 2021 году). Данная динамика достигается прежде всего за счет роста спроса внутри страны и переориентации экспортных поставок.

Наименование	Ед. изм.	2022	2023	2024	2024/2023
Заготовка древесины	млн. м3	194,6	188,0	194,1	103,3%
Пиломатериалы	млн. м3	44,7	42,1	42,3	100,6%
Шпон	тыс. м3	1 583,8	1 412,7	1 584,8	112,2%
ДСП (в том числе OSB)	тыс. усл. м3	10 428,0	11 482,3	13 880,0	120,9%
ДВП (в том числе МДФ)	млн. усл. м2	659,3	699,4	712,4	101,9%
Фанера	тыс. м3	3 300,5	3 258,6	3 425,4	105,1%
Дома деревянные заводского изготовления	тыс. м2	202,3	236,1	243,2	103,0%
Гранулы топливные (пеллеты)	тыс. тонн	2 121,7	1 340,9	1 098,8	81,9%
Целлюлоза древесная	тыс. тонн	8 761,1	8 541,7	8 537,7	100,0%
Бумага и картон (в том числе регенерированная)	тыс. тонн	10 109,3	10 107,8	10 657,6	105,4%
Мебель	млрд. руб	603,9	688,4	783,0	113,7%
РФ Производство (денежное выражение по отгрузке)					
Обработка древесины и производство изделий из дерева	млрд. руб	1 152,1	1 117,7	1 345,3	120,4%
Производство бумаги и бумажных изделий	млрд. руб	1 336,5	1 352,0	1 616,8	119,6%
Производство мебели	млрд. руб	602,0	652,9	821,5	125,8%
Общее	млрд. руб	3 090,6	3 122,7	3 783,6	121,2%

В 2024 г. сохранили влияние уже наблюдавшиеся негативные факторы (логистические сбои, повышение стоимости железнодорожных тарифов, рост стоимости автомобильных перевозок, проблемы с трансфером платежей, дефицит кадров и максимальный за последние десятилетия рост заработной платы, невозврат уплаченных ранее авансов из недружественных стран), а также появились новые параметры (неоднократное повышение стоимости лесного сырья, рост стоимости и дефицит топлива (которое занимает до 30 % в структуре себестоимости), введение вывозных таможенных пошлин на продукцию ЦБП) значительный рост ключевой процентной ставки.

В то же время в полную силу проявили себя важнейшие стабилизирующие факторы - внутренний спрос и импортозамещение. Так, общее производство плитной продукции выросло на 17,0 %, мебели - на 13,7 %, деревянных домов

заводского изготовления - на 22,1 %, макулатурной бумаги и картона (которая практически вся используется на внутреннем рынке для производства упаковки) - на 5,4 %.

Строительно-дорожное машиностроение

Объем производства отечественной специализированной техники за 2024 год составил 76,4 млрд. руб., что на 3 % меньше показателя 2023 года.

Объем импорта за период за 2024 год оценивается на уровне 487,5 млрд. руб., что на 14,7 % больше показателей 2023 года.

Таблица № 1

Показатель	Январь-декабрь		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Производство млрд руб. (с НДС)	71,1	78,9	76,4
Отгрузка на внутренний рынок, млрд руб. (с НДС)	68,9	76,7	73,4
Рынок, млрд руб. (с НДС)	293,4	494,6	563,9
Доля отечественной продукции на рынке, шт., %	32	29	31

Таблица № 2

Показатель, вид техники	2022 год	2023 год	2024 год
Объем производства строительно-дорожной техники в Российской Федерации, млрд руб.	71,1	78,9	76,4
<i>Объем производства основных видов строительно-дорожной техники:</i>			
Производство бульдозеров, шт.	1066	1117	1147
Производство грейдеров, шт.	594	620	369
Производство катков, шт.	246	303	256
Производство гусеничных кранов, шт.	8	47	42
Производство мини-погрузчиков, шт.	273	838	983
Производство трубоукладчиков, шт.	41	293	66
Производство фронтальных погрузчиков, шт.	527	616	495
Производство экскаваторов, шт.	210	926	682
Производство экскаваторов-погрузчиков, шт.	312	432	750

Источник: данные АО «Электронный паспорт», ФТС России, данные предприятий

На сегодняшний день российскими предприятиями освоено производство широкого спектра техники для выполнения строительно-дорожных работ:

в части автогрейдеров – ООО «Завод «Дорожных машин», ЗАО «Брянский арсенал», ЗАО «ЧСДМ», АО ПО «ЕлАЗ», АО ««Петербургский тракторный завод»;

в части бульдозеров – ООО «ДСТ-Урал», ООО «ПК ЧТЗ», ООО «ПК «Промтрактор»;

в части автокранов – ООО «ИМЗ Автокран», ОАО «Челябинский механический завод», АО «Галичский автокрановый завод», АО «Клинцовский автокрановый завод»;

в части самоходных катков – ООО «Завод «Дорожных машин», ООО «Раскат»;
в части фронтальных одноковшовых погрузчиков – ЗАО «ЧСДМ»,
ООО «Амкодор-Брянск», АО «Петербургский тракторный завод»;
в части экскаваторов – ООО МК «Кранэкс», АО «Эксмаш», ЗАО «Тверской экскаватор», ООО «Четра-Кранэкс», ООО «ДСТ-Урал»;
в части экскаваторов-погрузчиков – ЗАО «Тверской экскаватор»,
АО «Череповецкий литейно-механический завод», АО ПО «ЕлАЗ»;
в части асфальтоукладчиков – ООО НПО «ГКМП».

Ключевым механизмом поддержки платежеспособного спроса в отношении данной машиностроительной продукции на сегодняшний день является льготный лизинг (мероприятие «Субсидии производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования»). В рамках механизма осуществляется компенсация лизинговым организациям предоставленной потребителям скидки в размере 10 % или 15 % (в зависимости от региона поставки) от цены техники при уплате авансового платежа по договорам лизинга российской техники. Федеральным бюджетом на реализацию механизма в 2025 году предусмотрено 12 млрд. руб., в 2026-2027 годах – по 13 млрд. руб. ежегодно. Объем специализированной техники, реализованной в 2024 году, составил 450 шт.

Также осуществляется поддержка по программе субсидирования скидок при ее реализации (мероприятие «Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования»). Размер субсидируемой скидки, предоставляемой производителем покупателю, составляет в среднем 15 % от цены продукции. Объем бюджетных ассигнований на реализацию механизма в 2025 году составляет 3,3 млрд. руб., в 2026-2027 годах – по 6,6 млрд. руб. ежегодно. По итогам 2024 года в рамках программы производители поставили 670 шт. техники.

Кроме того, на период 2024-2026 годов введен механизм 80 % авансирования стоимости закупки строительно-дорожной техники по государственным контрактам (постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2024 г. № 1363).

Помимо этого, в соответствии с пунктом 109 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам Решением Евразийской экономической комиссии от 29 июня 2022 г. № 68 по 28 июня 2026 года включительно продлено действие антидемпинговой меры в отношении гусеничных бульдозеров с неповоротным и поворотным отвалом мощностью до 250 л.с., происходящих из КНР и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Ставки антидемпинговых пошлин варьируются от 9 до 44 % в отношении китайских производителей бульдозеров Shantui, Zoomlion и других.

Также Минпромторгом России реализуется программа субсидирования НИОКР, предусматривающая компенсацию до 70 % затрат предприятий при реализации инвестиционных проектов, направленных на создание производства продукции (мероприятие «Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку и организацию производства новых видов продукции, а также модернизацию линейки выпускаемой продукции»).

С целью содействия реализации новых проектов в специализированном машиностроении Фондом развития промышленности предоставляются льготные целевые займы по ставке от 3 до 5 % годовых сроком до 7 лет в объеме от 5 млн. до 1 млрд. руб.

Судостроение

Основным методом стимулирования развития целевых рынков судоостроительной промышленности посредством поддержки спроса на отечественную продукцию является реализация мер государственной поддержки. Минпромторгом России реализуется широкий комплекс мер, включающий в себя различные меры субсидиарного характера и механизмы лизинга:

1. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на уплату % по кредитам на закупку судов и лизинговым платежам (Решение о порядке предоставления субсидии от 27 января 2025 г. № 25-64727-02025-Р (бывш. постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383))

Мера направлена на стимулирование строительства судов класса «река-море». Субсидия предоставляется на уже построенные суда. В настоящее время завершено субсидирование 63 судов, субсидируется 104 судов различного класса, большинство из которых эксплуатируется на внутренних водных путях Российской Федерации.

Программа продлена до 2025 года. Государство компенсирует судоходным компаниям до 75 % затрат на % по кредитам или лизинговым платежам.

2. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (Решение о порядке предоставления субсидии от 29 января 2024 г. № 22-68212-00356-Р (бывш. постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 502))

С начала реализации данной меры поддержки просубсидировано строительство 31 нового судна в целях стимулирования обновления российского флота, ускорения процесса замены судов, выслуживших нормативные сроки службы и не соответствующих по своему физическому и моральному состоянию современным требованиям безопасности и экологичности.

По двум указанным выше мерам поддержки предусмотрен повышенный размер субсидии в случае приобретения (строительства) экологических судов (суда источником энергии которых являются аккумуляторные батареи или энергетическая установка на водородных топливных элементах).

3. Программы льготного лизинга

Наиболее действенной мерой для развития гражданского судостроения является реализация проектов лизинга гражданских судов путем докапитализации лизинговых компаний в целях финансирования строительства судов и дальнейшей их передачи в лизинг (аренду) на льготных условиях. В рамках программ льготного лизинга уже построено 97 судов и еще 131 судно находится в стадии строительства и заключения контрактов, в том числе 55 судов за счет средств Фонда национального благосостояния.

Строительство судов с привлечением средств Фонда национального благосостояния осуществляется в рамках инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 337-р). Инфраструктурный проект предусматривает строительство 260 судов до 2027 года.

4. Предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов (постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 1584).

В рамках данной меры предусмотрено субсидирование строительства судов-газовозов в объеме до 20 % стоимости строительства, указанной в контракте, а также танкеров-продуктовозов в объеме до 25 % стоимости строительства, указанной в контракте. Объем господдержки должен покрывать разницу между фактической (на ССК «Звезда») и контрактной (мировая цена) стоимостью строительства крупнотоннажного судна. Строительство судов осуществляется на ССК «Звезда».

Оценить экономический эффект будет возможно после завершения строительства субсидируемых судов. В то же время данная мера оказывает положительное влияние на финансово-хозяйственную деятельность ООО «ССК «Звезда».

5. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов-краболовов на верфях Дальневосточного федерального округа (Решение о порядке предоставления субсидии от 8 октября 2024 г. № 24-64723-01680-Р (бывш. постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1138).

Данная мера господдержки способствует выравниванию конкурентных условий хозяйствования судостроительных предприятий, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Мера позволяет обеспечить

заказами на строительство судов-кранов судовостроительные верфи, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, снизить себестоимость строительства судов-кранов за счет серийности производства, создать новые рабочие места, увеличить поступление налогов в региональные бюджеты.

6. Предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования (Решение о порядке предоставления субсидии от 10 февраля 2025 г. № 25-68216-02026-Р (бывш. постановление Правительства РФ от 20 октября 2022 г. № 1872).

В целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации в условиях внешнего санкционного давления Минпромторгом России реализуется мера поддержки, предусматривающая реализацию комплексных проектов по созданию отечественного судового оборудования и выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Субсидии на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования позволяют компенсировать предприятию- разработчику до 80 % затрат на реализацию комплексного проекта, включающего в себя серийный выпуск продукции.

Конкурентная политика Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для конкуренции хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики. Отмечаем, что для судостроительной промышленности прямые пункты ожидаемых результатов развития конкуренции в указанном выше Национальном плане отсутствуют. Тем не менее, с целью развития конкуренции в судостроительной промышленности в 2023 году был реализован комплекс мероприятий.

В целях обеспечения конкурентных преимуществ российских компаний и стимулирования строительства судов на отечественных верфях вступило в силу (с 1 марта 2023 года) постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 1964 «Об определении отдельных видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, которые должны осуществляться с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации».

К таким видам деятельности относятся ледакольная проводка, подводно-технические и другие подобные работы во внутренних морских водах и (или) в территориальном море Российской Федерации, лоцманская проводка, санитарный, карантинный и другой контроль, хранение нефти и нефтепродуктов, природного газа, с 1 марта 2026 года – каботаж, морские перевозки нефти и природного газа.

Продолжилась работа по актуализации нормативно-правовой базы Российской Федерации, направленной на стимулирование закупок отечественного оборудования и формирования национального режима закупок в государственном секторе экономики.

В 2024 году внесены изменения в основные документы, регулирующие сферу установления национального режима закупок в Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях ухода от импортозависимости по критическим позициям судового оборудования в соответствии с Решением о порядке предоставления субсидии от 10 февраля 2025 г. № 25-68216-02026-Р осуществляется предоставление субсидий для российских организаций на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, позволяющих компенсировать предприятию-разработчику до 80 % затрат на реализацию комплексного проекта, включающего в себя серийный выпуск продукции.

В целях развития судоремонтной отрасли Федеральным законом от 24 июня 2023 г. № 261-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлена возможность применения ремонтными предприятиями ставки НДС в размере 0 % при выполнении работ (услуг) по ремонту судов при условии направления высвобождаемых средств на модернизацию собственных мощностей. Предприятия должны заключить с Минпромторгом России

и Минфином России до 31 декабря 2024 года инвестиционные соглашения, содержащие перечень мероприятий по развитию и модернизации собственных производственных мощностей, а также обязательство направлять на это ежегодно не меньше 20 % выручки на протяжении 7 лет (форма и порядок заключения инвестиционных соглашений утверждены приказом Минпромторга России от 16.08.2023 № 2977). Таким образом, за счет сэкономленных средств у предприятий появится дополнительная возможность и средства для инвестирования в долгосрочные проекты.

Создание научно-технического задела по приоритетным направлениям в целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации в сфере судостроения в 2024 году осуществлялось в рамках структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: федеральный проект «Автономное судовождение», ведомственный проект «Научное обеспечение создания техники для освоения шельфовых месторождений», ведомственный проект «Научное обеспечение нового облика судостроения». В рамках данных проектов в 2024 году завершена реализация 9 НИР и ОКР. В настоящее время продолжается выполнение 12 НИР и ОКР.

Также Минпромторгом России разработан «Перечень критической промышленной продукции в отрасли судостроительной промышленности Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (утвержден приказом Минпромторга России № 1353 от 29 марта 2024 г.).

В рамках реализации полномочий Правительства Российской Федерации и Минпромторга России в области ценообразования в судостроении в 2023 году в целях повышения эффективности процедур государственных закупок и использования бюджетных средств сформирована система нормативных правовых актов, нормативов и методических документов, регламентирующих правила определения ориентировочной стоимости строительства судна и трудоемкости проектирования, строительства, ремонта и утилизации судна, позволяющих осуществлять методическое руководство в данной области:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2023 г. № 542 «Об утверждении Правил проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна и выдачи заключения по результатам ее проведения, Правил установления платы за проведение проверки достоверности (экспертизы) обоснования ориентировочной стоимости строительства судна, а также Правил отбора организаций, осуществляющих проверку достоверности (экспертизу) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования,

строительства, ремонта, утилизации судна, приостановления и лишения полномочий таких организаций и требований к ним»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 331 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 330 «О внесении изменения в пункт 17 (1) Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»;

4) приказ Минпромторга России от 28 марта 2023 г. № 1041 «Об утверждении порядка определения ориентировочной стоимости строительства судна»;

5) приказ Минпромторга России от 28 марта 2023 г. № 1042 «Об утверждении формы заключения по результатам проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна»;

6) приказ Минпромторга России от 14 марта 2023 г. № 822 «Об утверждении порядка определения трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна»;

7) приказ Минпромторга России от 23 марта 2023 г. № 958 «Об утверждении нормативов трудоемкости строительства судов».

Принятые нормативные правовые акты способствуют повышению достоверности определения цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов.

В части создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере судостроения отмечаем, что будут рассматриваться вопросы по расширению существующих мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Например, создание упрощенного порядка доступа организаций малого и среднего предпринимательства к участию в мероприятиях государственных отраслевых программ, в том числе их активное привлечение к реализации планов импортозамещения гражданского СКО.

При реализации структурных элементов государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» и государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2024 году процедуры государственных закупок осуществлялись с учетом требований о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что способствует расширению участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2035 года также предусмотрены мероприятия по привлечению организаций малого

и среднего бизнеса к реализации заданий государственного оборонного заказа, а также налаживанию промышленной кооперации.

Фармацевтическая, медицинская промышленность и реабилитационная индустрия

Фармацевтическая промышленность

Объем фармацевтического рынка Российской Федерации по итогам 2023 года в стоимостном выражении составил 2 328,7 млрд. руб. (+3,5 % к 2022 году), а в натуральном – 5 017 млн. уп. (-1,8 % к 2022 году). Доля отечественных лекарственных средств в общем объеме продаж в указанном периоде в стоимостном выражении составила 36,81 % (+0,21 % к 2022 году) и в натуральном – 62,93 % (+1,1 % к 2022 году).

Объем фармацевтического рынка по итогам 2024 года составил 2 750 млрд. руб. (+17,9 % к 2023 году). Доля отечественных лекарственных средств в общем объеме продаж по итогам 2024 года составила 41,00 % в стоимостном выражении (+4,21 % к 2023 году) и 63,85 % в натуральном (+0,92 % к 2023 году).

По данным Росстата, объем производства лекарственных средств по итогам 2023 года составил 651,5 млрд. руб. (+7,2 % к 2022 году), а по итогам 2024 года объем производства лекарственных средств увеличился на 21,5 % по сравнению с предыдущим годом и составил 785,1 млрд. руб.

Необходимо отметить, что приоритетным направлением для реализации государственной политики по достижению лекарственной независимости и национальной безопасности Российской Федерации в настоящее время является обеспечение производства жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р (далее – Перечень ЖНВЛП). Так, по итогам 2024 года в Перечень ЖНВЛП включено 819 международных непатентованных наименований (далее – МНН) лекарственных препаратов, из которых согласно Государственному реестру лекарственных средств обеспечена технологическая возможность производства на территории Российской Федерации по 698 МНН (85,2 % от общего числа МНН перечня), в частности:

- по 487 МНН (59,5 % от общего числа МНН перечня) по полному производственному циклу, включая производство фармацевтической субстанции;
- по 154 МНН (18,8 % от общего числа МНН перечня) со стадии готовой лекарственной формы;
- по 57 МНН (7,0 % от общего числа МНН перечня) со стадии упаковки и выпускающего контроля качества.

В части организации производства лекарственных препаратов стоит отметить, что в настоящий момент фармацевтические предприятия появились во всех

федеральных округах Российской Федерации. Всего 548 лицензиатов (по состоянию на декабрь 2024 года), включая производителей готовой лекарственной формы, активной фармацевтической субстанции, медицинских газов и пиявок. С 2010 года по декабрь 2024 года было открыто 79 производственных площадок. В частности, в 2024 году предприятиями фармацевтической промышленности запущено 3 производственных участка по выпуску лекарственных средств:

- производство на площадке ООО «Фармасинтез-Тюмень» гормональных лекарственных препаратов в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию научно-производственного комплекса по разработке и производству широкой линейки гормональных средств;

- производство на площадке ООО «Фармакор Продакшн» лекарственных препаратов разных нозологических групп (производственная линия для приготовления смесей, капсулирования, таблетирования и вторичной упаковки продукции);

- производство на площадке ООО «Фирма «Випс-Мед» рентгеноконтрастного препарата «Бар-ВИПС» – первого в России готового лекарственного продукта на основе сульфата бария, необходимого для проведения исследований желудочно-кишечного тракта.

Одним из основных документов, отражающих государственную политику в отрасли фармацевтической промышленности, является Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2023 г. № 1495-р (далее – Стратегия). В целях реализации положений Стратегии распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № 753-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии (далее – План мероприятий), состоящий из 40 мероприятий.

Активная работа по реализации Стратегии и Плана мероприятий уже ведется. Комплекс мероприятий состоит из 8 разделов и направлен на совершенствование обращения лекарственных средств для медицинского применения, доступ к российскому фармацевтическому рынку, совершенствование ценообразования на лекарственные препараты, установление приоритета российской фармацевтической продукции. Кроме того, в Плате мероприятий предусмотрены системные меры поддержки организации производства лекарственных средств на территории России, поддержка экспорта российской фармацевтической продукции и гармонизация регулирования с совершенствующимися наилучшими мировыми практиками, а также создание общей научно-исследовательской инфраструктуры и систем общего пользования этой инфраструктурой. Помимо этого, План мероприятий направлен на декомпозицию задач для смежных отраслей российской

фармацевтической промышленности, подготовку научных, технологических и производственных кадров для российской фармацевтической отрасли и иные мероприятия.

Медицинская промышленность

- Динамика количества отечественных предприятий-производителей медицинских изделий:

	2021	2022	2023	2024
Крупное	630	655	672	695
МСП	1918	2047	2200	2348
Всего	2548	2702	2872	3043

- Динамика общего объёма производства медицинских изделий в Российской Федерации за 2022-2024 годы:

	2021	2022	2023	1-3 кв. 2024
Объем производства медицинских изделий по данным Росстата, млрд руб.	95,6	117,38	133	105,2
Динамика, %	+1,4% к 2020	+22,7% к 2021	+13,4% к 2022	+11,3% к 1-3 кв. 2023

Производители медицинских изделий сталкиваются с рядом барьеров, затрудняющих развитие отрасли и выход на рынок новой продукции. К некоторым из них можно отнести:

- относительную пассивность в вопросах стандартизации, в том числе отсутствие готовности разработки новых национальных стандартов и проведения работ по гармонизации существующих документов по стандартизации с действующими международными стандартами в рассматриваемой сфере без привлечения средств из бюджетных источников;

- зависимость от импортных компонентов, сырья и материалов;

- высокие затраты на разработку.

- факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли/сфере деятельности;

- относительно небольшой рынок сбыта российской промышленной продукции, отсутствие эффекта «масштаба» и как следствие неконкурентоспособность по цене с продукцией из зарубежных стран;

- трудности при выводе продукции на внешние рынки, в том числе обусловленные различными регуляторными требованиями, в том числе по линии государственной регистрации медицинских изделий;

- низкую лояльность к отечественной продукции т.е. медицинские учреждения и пациенты часто предпочитают импортные изделия, считая их более качественными и надежными.

Основные показатели рынка медицинских изделий и доли отечественных производителей за 2022-2024 гг.:

	2021	2022	2023	1-3 кв. 2024
Объем рынка медицинских изделий Российской Федерации, млрд руб.	525,2 -4% к 2020	723 37,7% к 2021	706,4 -2,3% к 2022	648 12,7% к 1-3 кв 2023
Доля отечественных медицинских изделий, %	31,3%	26,8%	28,5%	29,23%
Объем государственных закупок медицинских изделий, млрд руб.	462,1 -3% к 2020	636,3 +37,7 к 2021	621,7 -2,3% к 2022	541,1 +11,9% к 1-3 кв 2023
Доля отечественных медицинских изделий (в гос. закупках), %	32,4%	27,1%	29,1%	30,6%

Медицинские изделия не включены в перечень, товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия, утвержденный приказом Минпромторга России от 21 июля 2023 г. № 2701.

Для повышения конкуренции в медицинской промышленности России видятся целесообразными следующие шаги:

- выравнивание налоговой нагрузки;
- дальнейшее расширение преференциальных режимов в государственных закупках для отечественной продукции (расширение перечней ПП РФ № 1875);
- продвижение российской промышленной продукции посредством конгрессно-выставочных мероприятий, в том числе проводимых за рубежом.
- информация о действующих мерах поддержки курируемых отраслей и эффектах от их реализации.

1. Льготные займы Фонда развития промышленности

Основные программы, востребованные у предприятий медицинской промышленности «Проекты развития» и «Комплектующие изделия».

2. Программа «обратного инжиниринга»

Цель поддержки – предоставление субсидии на разработку документации на комплектующие в том числе на медицинские изделия с дальнейшим внедрением таких изделий в производственную практику. Программа реализуется в соответствии с решением о порядке представления субсидии № 22-60461-00371-Р (ранее постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 208).

В рамках ГП «НТР» реализуется системный механизм поддержки «единая субсидия на НИОКР».

Программа реализуется в соответствии с решением о порядке представления субсидии 22-68462-00692-Р (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649). Базово этим механизмом могут воспользоваться предприятия, производящие малотоннажную химию и интермедиаты, вспомогательные компоненты, лабораторное оборудование, упаковка и пр. Также поддержку могут получить предприятия медпрома на отдельные компоненты. НИОКРы непосредственно на разработку готовых МИ не предусмотрены в силу специфики механизма. Максимальный размер субсидий устанавливается для каждой современной технологии, а максимальный срок предоставления субсидии - 3 календарных года.

3. Промышленная ипотека

Цель поддержки – предоставление льготных кредитов на приобретение производственных площадей и объектов недвижимого имущества для быстрого запуска или организации производства, а также строительство или модернизацию производственного объекта. Программа реализуется в соответствии с решением о порядке представления субсидии № 24-64132-01596-Р (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2022 г. № 1570).

Кроме того, действует балльная система оценки российского происхождения медицинских изделий по постановлению Правительства Российской Федерации № 719 (преференции для производителей с локализацией производства в ЕАЭС, соответствующей установленным требованиям и критериям, также наличия заключения по 719 ПП РФ необходимо для реализации преференций в закупках по ПП РФ 1875).

Меры поддержки экспортеров медицинской продукции.

- Компенсация банкам недополученных доходов по экспортным кредитам, а также компенсация части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов (Постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191) (оператор – РЭЦ);

- Компенсация затрат на сертификацию промышленной продукции и лекарственных средств на внешних рынках (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 № 687) (оператор – РЭЦ);

- Компенсация затрат на транспортировку промышленных товаров (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 г. № 1347) (оператор – РЭЦ);

- Компенсация затрат на выставочно-ярмарочные мероприятия (постановление Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. № 2316) (оператор – РЭЦ);

- Компенсация затрат организаций на транспортировку (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496) (оператор – РЭЦ);

– Финансирование участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях и деловых миссиях (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 342) (оператор – РЭЦ);

В рамках программы осуществляется софинансирование затрат по участию компаний в международных выставочно-ярмарочных и (или) конгрессных мероприятиях, включенных в перечень международных мероприятий, формируемый с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций, ассоциаций и союзов.

– Компенсация части затрат в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков (Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. № 931) (оператор – РЭЦ);

Основные ожидаемые эффекты реализации мер поддержки медицинской промышленности:

– повышение уровня технологической независимости российской медицинской промышленности за счет перехода на использование отечественных СМК и связанных с ними технологий производства, в том числе за счет формирования преференциальных режимов для производителей медицинских изделий, использующих в производстве отечественную сырьевую и компонентную базу;

– развитие и поддержание научно-технологического, промышленного и кадрового потенциала на уровне, обеспечивающем выпуск высокотехнологичной конкурентоспособной медицинской продукции, соответствующей мировым стандартам;

– расширение номенклатуры выпускаемых МИ за счет формируемого научно-технологического потенциала и сформированных кооперационных связей;

– преимущественное оснащение государственных медицинских организаций качественными, эффективными и безопасными МИ и расходными материалами отечественного производства;

– поэтапная гармонизация национальных стандартов в области разработки, внедрения и постановки на серийное производство МИ;

– создание благоприятных условий для развития экспорта медицинской продукции, обеспечивающих стабильный рост экспортных поставок.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП):

1. Введены единые правила применения национального режима при закупках по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В целях реализации Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 318-ФЗ, внесшего изменения в Законы № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ в части унификации национального режима, принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Постановление № 1875).

Постановлением № 1875 определены:

- запрет закупок иностранных товаров (работ, услуг) из перечня № 1 к Постановлению № 1875, в который вошли такие медицинские изделия как аппараты ИВЛ, мебель медицинская и прочее. Заказчики могут закупать только российскую продукцию;

- ограничения закупок иностранных товаров (работ, услуг) из перечня № 2 к Постановлению № 1875. В указанный перечень также вошел ряд медицинских изделий и технических средств реабилитации. Импортную продукцию нельзя приобрести, если при осуществлении закупки подана заявка с российской продукцией, отвечающая условиям закупки;

- преимущества для отечественного товара. Установлено, что ценовое предложение участника с российской продукцией нужно снимать на 15 % при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок.

2. Приказом Минпромторга России от 9 января 2025 № 7 установлен единый порядок выдачи разрешения на закупку иностранных товаров из перечня № 1 Постановления № 1875 при отсутствии на территории Российской Федерации производства такого товара. Заявка подается в электронной форме через ГИСП. Срок проверки заявки - 5 рабочих дней. На сравнение параметров товара с характеристиками отечественных аналогов у проверяющих есть 1 рабочий день. Использовать разрешение можно в течение 18 месяцев со дня его выдачи только на 1 закупку.

3. Постановлением № 1875 установлена минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения по перечню № 3 к Постановлению № 1875, применяемая определенными видами заказчиков. В перечень вошли такие

медицинские изделия как марля медицинская, перчатки, томографы, аппараты рентгенографические, электрокардиографы и проч.

Реабилитационная индустрия

– На текущий момент реабилитационная индустрия представлена более 700-тами предприятиями, основная часть которых – это субъекты малого и среднего предпринимательства (около 80 %, динамика сохраняется с 2022 года);

– По данным отраслевой статистики, объем производства ПРН в 2023 году составил 46,7 млрд. руб. (+17,8 % к 2022 году), из них:

ТСР и комплектующие к протезно-ортопедическим изделиям - 17 млрд. руб. (+13 % к 2022 году);

Оборудование для реабилитации - 31,8 млрд. руб. (+21 % к 2022 году);

Комплектующие к протезно-ортопедическим изделиям - 1,8 млрд. руб. (+100 % к 2022 году).

По данным отраслевой статистики, объем производства ПРН за 9 месяцев 2024 года составил 33,5 млрд. руб. Темп роста производства ПРН к аналогичному периоду 2023 года составил +8 %, из них:

ТСР - 14,3 млрд. руб. (+21 % к аналогичному периоду);

Оборудование для реабилитации - 21,4 млрд. руб. (+0,9 % к аналогичному периоду).

Комплектующие к протезно-ортопедическим изделиям - 0,8 млрд. руб. (+63 % к аналогичному периоду).

По данным аналитических агентств на основе показателей ЕИС «Закупки» объем закупок ТСР (без индивидуальных) в 2023 году превысил 44,6 млрд. руб., из которых 54 % приходилось на закупки Социального фонда России. Доля российских товаров в объеме государственных закупок составила 76,2 %.

Объем закупок ТСР (без индивидуальных) и протезно-ортопедических изделий за 9 месяцев 2024 года составил 20,9 млрд. руб., из которых 83 % приходилось на закупки Социального фонда России. Доля российских товаров в объеме государственных закупок составила 56,9 %.

– По данным аналитических агентств, общая доля российской продукции реабилитационной направленности за 9 месяцев 2024 года в государственных закупках составила 52,8 %, в том числе:

доля российской продукции в государственных закупках оборудования для реабилитации составила: в 2021 году - 28,29 %; в 2022 г. - 43,89 %; в 2023 году - 47,75 %; за 9 месяцев 2024 года – 51 %.

доля российской продукции в государственных закупках ТСР в 2023 году – 76,2 %; за 9 месяцев 2024 года – 56,9 %.

Действующие меры финансовой государственной поддержки в 2024 году:

Механизм обратного инжиниринга (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 208), направленный на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности. Поддержано 6 проектов, получателями являются 5 организаций, объем поддержки индустрии в размере 465,2 млн. руб.;

Механизм поддержки разработки производств приоритетных электронных компонентов (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 109), в рамках которого были поддержаны 2 проекта на общую сумму 64 млн. руб.

Нефинансовые меры государственной поддержки:

Балльная система оценки российского происхождения продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719). Преференции для производителей с локализацией производства на территории Российской Федерации:

а) в части кресел-колясок с электроприводом балльная система действует с 6 мая 2024 года (постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2024 г. № 590);

б) в настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в части перевода на балльную систему оценки российского происхождения следующих позиций:

- ортопедическая обувь и вкладные корригирующие элементы;
- противопролежневые матрасы и подушки;
- экзопротез молочной железы;
- косметические оболочки, чехлы на протезы верхних и нижних конечностей;
- функциональные узлы;
- слуховых аппаратов,
- абсорбирующего белья,
- кало- и мочеприемников.

Преференции в закупках (механизм «второй лишней») (постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875) – ограничения закупок иностранной продукции. В отношении кресел-колясок с электроприводом, костылей, кресел-стульев с санитарным оснащением; опор (опоры-ходунки шагающие, опоры-ходунки на колесиках); поручней (перил) для самоподнимания угловых, прямых (линейных) и откидных; ходунков на колесах; ходунков шагающих складных, регулируемых по высоте, тростей опорных, поручней для ванной и туалета.

Маркировка (мера направлена на обеспечение прозрачности рынка ТСР):

постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 885 «Об утверждении Правил маркировки кресел-колясок средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении кресел-колясок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 894 «Об утверждении Правил маркировки отдельных видов медицинских изделий средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов медицинских изделий», ортопедическая обувь, слуховые аппараты;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2024 г. № 744 об утверждении правил маркировки отдельных видов технических средств реабилитации средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов технических средств реабилитации», трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни, ортезы, функциональные узлы протезов, противопролежневые матрасы и подушки, специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемники, кресла-стулья с санитарным оснащением.

Химический комплекс

Химический комплекс Российской Федерации включает в себя 2 укрупненных вида экономической деятельности: производство химических веществ и химических продуктов и производство резиновых и пластмассовых изделий.

В 2022 году количество организаций в химическом комплексе составляло 24,9 тыс. предприятий, в 2023 году – 25,1 тыс. предприятий. В 2024 году в химическом комплексе функционировало 25,6 тыс. предприятий, из них 11,0 тыс. в производстве химических веществ и химических продуктов, 14,6 тыс. – в производстве резиновых и пластмассовых изделий.

Число занятых в химическом комплексе стабильно растет. В 2022 году численность работников в химическом комплексе составляла 634,2 тыс. чел., в 2023 году – 644,2 тыс. чел., в 2024 году – 679,0 тыс. чел. (из них 404,9 тыс. чел. в производстве химических веществ и химических продуктов, 274,1 тыс. чел. – в производстве резиновых и пластмассовых изделий).

На малых и средних предприятиях химического комплекса занято 240 тыс. чел., или порядка 35 % общего числа работников промышленности.

Объем потребления продукции химического комплекса на внутреннем рынке в 2022 году составил 7 476,2 млрд. руб., в 2023 году – 8 467,4 млрд. руб., в 2024 году 9 286,1 млрд. руб.

Объем отгруженных товаров собственного производства продукции химического комплекса в 2022 году составил 7 716,1 млрд. руб., в 2023 году – 7 619 млрд. руб., в 2024 году – 8 789,6 млрд. руб. (10,6 % от показателя в целом по обрабатывающим производствам), что выше уровня аналогичного периода 2023 года на 15,4 %.

Объем выпуска продукции в 2024 году по отдельным видам химической продукции составил – удобрения минеральные (в пересчете на 100 % питательных веществ) – 2 826,8 тыс. т (+9,0 % к аналогичному периоду 2023 года), материалы лакокрасочные – 2 244,5 тыс. т (+2,7 %), красители и пигменты – 80,4 тыс. т (+3,7 %), сода кальцинированная – 3 141,4 тыс. т (-9,5 %), сода каустическая 1 326,4 тыс. т (+7,1 %), аммиак – 18 183,2 тыс. т (+5,2 %), метанол – 3 818,6 тыс. т (-1,9 %), шины – 48,71 млн штук (+6,8 %), трубы, шланги, фитинги пластмассовые – 1 081,5 тыс. т (-3,3 %), плиты, листы и пленка полимерные – 2 541,4 тыс. т (-1,9 %).

Оборот предприятий химического комплекса составляет более 8,5 трлн. руб. Доля малых и средних предприятий в обороте составляет порядка 22 % (более 1,9 трлн. руб.).

В 2024 году объем экспортных поставок продукции химического комплекса составил 21,4 млрд. долл. США, что на 16,5 % ниже уровня аналогичного периода предыдущего года. Объем импортных закупок продукции химического комплекса в 2024 году составил 26,8 млрд. долл. США, что на 24,3 % ниже уровня аналогичного периода предыдущего года.

Химическую промышленность затрагивает несколько пакетов введенных санкций (6 пакет принят 3 июня 2022 года, 7 пакет принят 21 июля 2022 года, 8 пакет принят 6 октября 2022 года, 9 пакет принят 16 декабря 2022 года, 10 пакет принят 25 февраля 2023 года, 11 пакет принят 23 июля 2023 года, 14 пакет принят 24 июня 2024 года). Введены экспортные ограничения на ряд химической продукции, закупки некоторых групп товаров.

Под запрет поставок на экспорт попали традиционно экспортоориентированные виды продукции, такие как аммиак, метанол, шины. Не подпадающие под санкционное воздействие поставки минеральных удобрений в 2024 году составили 42 млн. тонн, превысив показатели 2023 года на 13 %.

В 2023 году предприятиям, реализующим импортозамещающие проекты, была оказана государственная поддержка на общую сумму более 6 млрд. руб.; реализованы 13 проектов с общим объемом инвестиций более 109,1 млрд. руб., создано 1 178 новых рабочих мест.

В 2024 году предприятиям, реализующим импортозамещающие проекты, была оказана государственная поддержка на общую сумму более 2,75 млрд руб.; реализованы 8 проектов с общим объемом инвестиций более 9,2 млрд руб., создано 426 новых рабочих мест.

Параллельный импорт в условиях международных ограничений дает возможность осуществлять закупки товаров без необходимости сотрудничества с монополистами. Приобретение товаров напрямую без посредников сокращает расходы и снижает конечную стоимость продукции. Это приводит к росту конкуренции на рынке и улучшению условий для конечных потребителей.

В перечень товаров для параллельного импорта отнесены продукты неорганической химии; органические химические соединения; экстракты дубильные или красильные; таннины и их производные; красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; полиграфическая краска, чернила, тушь, эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства; мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства, смазочные материалы, искусственные и готовые воски, составы для чистки или полировки, свечи и аналогичные изделия, пасты для лепки, пластилин, «зубоврачебный воск» и зубоврачебные составы на основе гипса; белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты; пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них; прочие химические продукты.

В качестве отраслевых мер поддержки применяется субсидирование организаций на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (постановление Правительства № 1649) и субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам и (или) выплату купонного дохода по облигациям, привлеченным в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности (Решение Минпромторга России № 23-68350-00815-Р).

Беспилотные авиационные системы

Начиная с 2024 года реализуется национальный проект по беспилотным авиационным системам (далее – НП БАС), формирующий задел для развития перспективного сегмента авиационной техники. Новая отрасль базируется на высоких технологиях и прорывных решениях, которые ещё совсем недавно подлежали освоению, а сегодня – активно интегрируются в практическое применение.

В последние годы отрасль беспилотных авиационных систем (далее – БАС) в Российской Федерации активно формируется. В 2024 году количество субъектов предпринимательской деятельности составило более 400 организаций (в 2023 году

– более 160, в том числе производители, комплектующих, программного обеспечения и пользователи). За 2024 год было произведено более 13,5 тыс. ед. российских БАС (в 2023 году – 6,1 тыс. ед.). Доля российских БАС в общем рынке составила 41,5 % (в 2023 году – 23,7 %). Всего объем российского рынка БАС составил более 36 тыс. ед. (в 2023 году – 25,7 тыс. ед.) (без учета образовательных БАС).

Для обеспечения активного развития отрасли БАС Минпромторг России проводит плановую работу по поддержке перспективных разработок в области микроэлектроники, накопления и хранения энергии, новых материалов. Также осуществляется работа по оказанию содействия отечественному технологическому бизнесу при выходе на глобальные рынки.

Вместе с тем из-за санкционного воздействия отрасль сталкивается с определенными трудностями при поставках, необходимых комплектующих для производства БАС. Правительством Российской Федерации принято решение по поддержки отрасли. В 2024 году определены 20 приоритетных типов продукции БАС со средним сроком разработки более 3-х лет. Из них по 8 наиболее значимым тематикам предоставлены субсидии разработчикам БАС на проведение «сквозных» НИОКР. Также, по результатам проведения «сквозных» НИОКР будет разработано 89 ключевых комплектующих для БАС.

Основные меры поддержки отрасли:

Гранты в форме субсидий российским организациям на расходы сертификации беспилотных авиационных систем.

Государственная поддержка изготовителей беспилотных авиационных систем в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением скидки покупателям беспилотных авиационных систем.

Государственная поддержка российских организаций в целях финансового обеспечения затрат на проведение сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем.

Гранты на обратный инжиниринг комплектующих. С этого года АНО «АТР» предоставляются гранты на разработку конструкторской документации на критически важные комплектующие БАС.

Субсидия из федерального бюджета субъектам РФ на создание сети НПЦ БАС.
Государственный гражданский заказ на БАС.

2.13. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Расширение труда самозанятых на платформах и маркетплейсах несет значительные долговременные риски, несопоставимые с временными дополнительными налоговыми поступлениями в бюджет от платформенных занятых и самозанятых, что приводит к перетоку квалифицированных кадров в сферу менее квалифицированного либо низкоквалифицированного труда, создает недобросовестную конкуренцию за счет налоговых льгот, социальные риски которых переносятся на государство в долгосрочной перспективе, создает значимые преимущества в условиях режима занятости (свободный график и т.п.) по сравнению с предприятиями, технологический процесс которых не позволяет реализовать гибкие графики для основного персонала. Вопросы платформенной занятости в настоящее время прорабатываются в рамках проекта федерального закона «О платформенной экономике в Российской Федерации», ответственным за разработку которого является Минэкономразвития России.

Минтруд России также принимает участие в обсуждении оптимального варианта решения вопроса о квалификации статуса платформенных занятых.

Так, совместно с Минэкономразвития России прорабатываются вопросы видов работ, которые не могут выполняться самозанятыми, признаков трудовых отношений, которые не должны содержаться в выполняемых работах платформенными занятыми.

Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Минтрудом России создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Минтруда России требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс, Комиссия по внутреннему контролю соответственно).

Также в соответствии с вышеуказанным распоряжением Минтрудом России утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, карта комплаенс-рисков, а также план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2025 год.

Комиссией по внутреннему контролю рассмотрен и утвержден доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Минтруда России требованиям антимонопольного законодательства за 2024 год. Указанный доклад размещен на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Соответствующие правовые акты и доклады по вопросу организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства приняты подведомственными Минтруду России учреждениями.

Минтрудом России подготовлен и направлен в ФАС России отчет об организации системы антимонопольного комплаенса в министерстве и его подведомственных организациях (письмо от 18 февраля 2025 г. № 19-3/10/В-2639).

Дополнительно сообщаем, что по результатам проведенных в 2024 году процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд Минтруда России 74 % осуществлено посредством аукциона в электронной форме. Данный вид торгов является для Минтруда России приоритетным, поскольку позволяет повысить уровень эффективности и прозрачности государственных закупок, а также снизить коррупционные риски.

Объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2024 году составил 241,23 млн. руб., что составляет 45,12 % в совокупном годовом объеме закупок Министерства и превышает установленный частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ объем.

2.14. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

В соответствии с запросом на изменение паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее соответственно – ФП «ЦГУ», Программа) № D6-2023/159, сформированным посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и утверждённым протоколом заседания Президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 26 декабря 2023 г. № 62пр, в паспорт ФП «ЦГУ» включено мероприятие (результат) «Создана государственная информационная система «Антикартель» (далее соответственно – ГИС «Антикартель», Результат) со сроком реализации до конца 2024 года и объёмом финансирования в размере 241 426,50 тыс. руб. в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утверждённым Заместителем Председателя Правительства

Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 28 февраля 2023 г. № 2126п-П13.

Согласно информационно-аналитической справке, направленной письмом ФАС России от 28 декабря 2024 г. № ГР/122944/24, подтверждена достоверность информации о достижении значения Результата в рамках ФП «ЦГУ». По итогу проведения дополнительных аттестационных испытаний единой цифровой платформы «ГосТех» от 28 декабря 2024 года аттестационной комиссией подтверждено соответствие объекта информатизации с размещённой на ней ГИС «Антикартель» Требованиям по защите информации. В соответствии с приказом ФАС России от 28 декабря 2024 г. № 1118/24 «О вводе в эксплуатацию 1-й очереди государственной информационной системы по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений» ГИС «Антикартель» (1-я очередь) введена в промышленную эксплуатацию.

В соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 17 сентября 2024 г. № ДГ-П10-30843 и от 1 ноября 2024 г. № ДГ-П10-36741, а также поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 4 декабря 2024 г. № ММ-П10-41702 Минэкономразвития России совместно с Минцифры России подготовлен проект Федерального закона «О платформенной экономике в Российской Федерации» а также проекты федеральных законов «спутники» к нему, которые предусматривают регулирование всех аспектов деятельности цифровых платформ, при этом акцент делается на маркетплейсах. В частности, законопроектами:

- регламентируются отношения платформ и их партнеров, а также платформ и пользователей платформ;

- подробно описывается порядок взаимодействия партнеров с оператором цифровой платформы, их проверки, а также проверки их товаров;

- регламентируются вопросы предоставления скидок на маркетплейсах, поисковой выдачи;

- регламентируются отношения платформ как с партнерами-продавцами, так и с партнерами-исполнителями, то есть физическими лицами, например, курьерами;

- закрепляются требования об информационном обмене платформ с налоговыми органами;

- вносится ряд поправок в КоАП, устанавливающих ответственность платформ, а также уточняются корреспондирующие нормы в Законе РФ «О защите прав потребителей»;

- также определяются условия государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере платформенной экономики в Российской Федерации и др.

В целом законопроекты разработаны для создания безопасной цифровой среды на цифровых платформах, а также для создания правовых условий развития и функционирования таких платформ путем установления требований к их деятельности.

Указанные цели регулирования, установленные законопроектом, соответствуют таким национальным целям развития Российской Федерации, как комфортная и безопасная среда для жизни, устойчивая и динамичная экономика и технологическое лидерство (пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»).

В настоящее время распоряжением Президента РФ от 14 октября 2024 г. № 325-рп создана межведомственная рабочая группа по развитию экосистем цифровой экономики и цифровых платформ, в состав которой в том числе входит Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и руководитель ФАС России. Указанная рабочая группа создана в целях обеспечения эффективного взаимодействия государственных органов власти и организаций при реализации государственной политики в области цифровой экономики и выработке механизмов регулирования цифровых платформ, как новых форм организации экономических отношений.

2.15. Оценка Федеральной таможенной службы

Федеральной таможенной службой в 2024 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р), продолжена работа по функционированию созданной в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

- реализован в полном объеме план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе в 2024 году (утвержден приказом ФТС России от 29 декабря 2023 г. № 1273);

- осуществлен мониторинг и анализ:

нарушений (признаков нарушений) антимонопольного законодательства в деятельности таможенных органов Российской Федерации, выявленных Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами, фактов (признаков) несоблюдения антимонопольного законодательства, отраженных в материалах проверок контрольных (надзорных) органов. В 2024 году выявлены

2 нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Приокского тылового таможенного поста (в 2023 году в деятельности таможенных органов Российской Федерации нарушений антимонопольного законодательства не выявлено);

результатов правоприменительной практики ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросам антимонопольного законодательства. По итогам проведенной работы по оспариванию в судебном порядке решений (предупреждений, предписаний) антимонопольного органа признаны недействительными все решения антимонопольного органа о нарушениях антимонопольного законодательства, вынесенные в отношении таможенных органов в 2022 году;

нормативных правовых актов ФТС России, проектов актов, разработка которых относится к компетенции ФТС России, на предмет соответствия антимонопольному законодательству при их подготовке и (или) проведении правовой (антикоррупционной) экспертизы;

- в целях оценки достижения установленных Федеральной антимонопольной службой ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса утверждены целевые значения ключевых показателей эффективности функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса на 2025 год (распоряжение ФТС России от 27 декабря 2024 г. № 552-р);

- на основе результатов проведенной работы актуализирована карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФТС России и сформирован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе на 2025 год (утвержден приказом ФТС России от 28 декабря 2024 г. № 1386);

- продолжена работа по повышению уровня знаний (подготовки) должностных лиц таможенных органов в сфере антимонопольного законодательства. На базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии реализованы дополнительные профессиональные программы «Антимонопольное законодательство и антимонопольный комплаенс» по трем категориям обучающихся. Всего обучено 546 должностных лиц таможенных органов Российской Федерации (в 2022 и 2023 годах – 88 и 797 должностных лиц таможенных органов Российской Федерации соответственно);

- обеспечено взаимодействие с ФАС России по вопросам функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса, основные результаты и проблемные вопросы практики применения антимонопольного законодательства в ФТС России, а также вопросы, возникающие при реализации в ФТС России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольный комплаенс), обсуждены на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу с участием представителей ФАС России.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФТС России требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральной таможенной службе за 2024 год (далее – доклад). После рассмотрения на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу и утверждения коллегиальным органом (коллегия ФТС России) в установленном порядке доклад будет направлен в ФАС России.

Кроме того, на ФТС России возложена функция осуществления ведомственного контроля в сфере закупок¹²⁵, реализуемая путем проведения в территориальных таможенных органах, наделенных полномочиями государственных заказчиков, мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок¹²⁶, с целью обеспечения исполнения подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также подготовки предложений по повышению качества закупочной деятельности и эффективности закупок для нужд таможенных органов. В рамках проведения мероприятий ведомственного контроля особое внимание уделяется анализу закупочной деятельности подведомственных заказчиков на предмет наличия рисков несоблюдения антимонопольного законодательства.

2.16. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в целях обеспечения внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Роспотребнадзором разработан приказ от 12 ноября 2018 № 942 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями».

На основании проведенного мониторинга закупочных процедур Роспотребнадзора и подведомственных ему органов и организаций в 2024 году выявлено улучшение таких показателей эффективности закупок товаров, работ,

¹²⁵ Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

услуг, как «Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур» и «Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту», в том числе в сравнении с 2023 годом.

В 2024 году в рамках проведения конкурентных процедур увеличилась экономия бюджетных средств (средняя экономия в 2023 году – 7,40 %, в 2024 году – 8,00 %). Рост экономии означает увеличение показателей обеспечения конкуренции в закупочной деятельности заказчиков и как следствие повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту, в 2024 году снизилась и составила 5,68 % (показатель в 2023 году - 5,94 %, в 2022 году – 5,97 %). Такая положительная тенденция свидетельствует об усилении контроля со стороны заказчика, что способствует положительному влиянию на достижение целей экономического развития.

Неизменной остается доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (отсутствие нарушений при планировании закупок), благодаря упрощению и автоматизации различных процессов в сфере закупок в части планирования и невозможности размещения большинства закупок при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

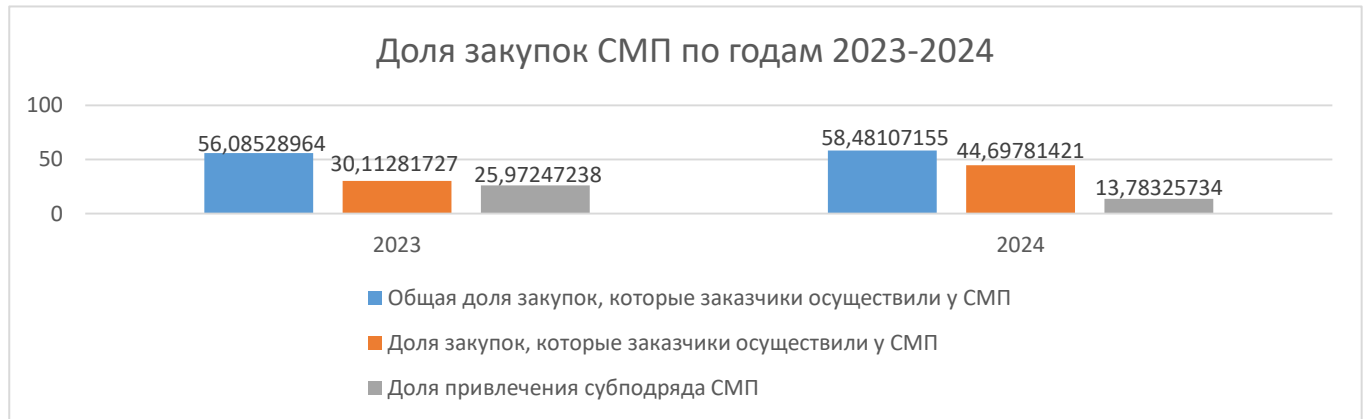
В целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Роспотребнадзором и его подведомственными органами и организациями в извещениях о закупке устанавливаются преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям для участия в определении поставщика (подрядчика, производителя).

Согласно проведенному мониторингу закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям Роспотребнадзора и его подведомственных органов и организаций в 2024 году выявлено превышение доли закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе установив в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Общая доля закупок СМП).

Исходя из сводных данных, полученных путем мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок, прослеживается положительная

тенденция в увеличении Общей доли закупок СМП, так в 2024 году такая доля закупок составила 58,48 %, при аналогичном показателе в 2023 году – 56,09 %.

В том числе значительно увеличилась доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (без учета привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций): в 2023 году - 33,11 %, в 2024 году – 44,70 %.



2.17. Оценка Федеральной налоговой службы

В рамках реализации п.3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в ФНС России и ее территориальных органах, а также в подведомственной ФНС России организации ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Функционирование системы антимонопольного комплаенса в ФНС России и ее территориальных органах и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России организовано на основании приказов ФНС России от 29 января 2019 г. № ММВ-7-16/33@ и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России от 21 февраля 2019 г. № 0026.

Реализация мероприятий антимонопольного комплаенса осуществляется с применением подходов и инструментов системы управления рисками ФНС России, охватывающей все направления деятельности налоговых органов. В целях

реализации комплексного подхода к управлению рисками в системе налоговых органов:

- приказом ФНС России от 20 марта 2017 № ММВ-7-16/225 утверждены Основные положения об управлении рисками и инцидентами в деятельности ФНС России;
- организовано ведение Реестра рисков по технологическим процессам ФНС России;
- разработаны автоматизированные инструменты систематизации и анализа сведений о выявленных нарушениях в деятельности налоговых органов из всех возможных источников информации.

Для выполнения мероприятий, направленных на пресечение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, начиная с 2019 года осуществляется ведение Перечня рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФНС России и ее территориальных органах, сформированного из состава рисков нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», содержащихся в Реестре рисков, которые теоретически могут быть связаны с нарушением Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Каждому риску, включенному в Перечень, присвоен уровень риска в соответствии с рекомендациями, утвержденными Распоряжением Правительства от 18 октября 2018 г. № 2258-р, а также приведены рекомендованные контрольные действия для предотвращения нарушений и мероприятия по минимизации последствий допущенных нарушений, сформированные на основе актуальной положительной практики налоговых органов по применению мер реагирования на риски.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФНС России и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России в 2024 году в полном объеме проведены мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, в частности:

- всеми сотрудниками ФНС России и территориальных налоговых органов, ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, в том числе с применением размещенного на Образовательном портале ФНС России учебного пособия по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- проведен мониторинг и анализ наличия фактов выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФНС России и ее

территориальных органов, ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России. По результатам проведенных ФАС России и ее территориальными органами в 2024 году 39 проверок нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в деятельности ФНС России и ее территориальных органов, а также ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России не выявлены;

- на официальном сайте ФНС России в декабре 2024 года размещен исчерпывающий перечень 86 нормативных правовых актов ФНС России, изданных в 2024 году, для сбора замечаний и предложений от организаций и граждан. По истечении предусмотренного срока замечания и предложения не поступили.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФНС России и ее территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства включены в проект Доклада об антимонопольном комплаенсе в ФНС России за 2024 год, размещенный по итогам его утверждения Общественным советом при ФНС России на официальном сайте ФНС России.

2. Платформа поставки данных «ВПД» ФНС России

Для автоматизации процесса передачи данных Федеральной налоговой службой создана платформа предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти. Данная платформа отвечает современным требованиям к защите информации и способу её передачи. Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстроедействием, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

С момента запуска платформы в конце 2021 года к ней подключились порядка 800 потребителей, среди которых 30 ведомств федерального уровня, в том числе Росстат, Минэкономразвития России, Минцифры России, Минфин России, Счетная палата, Минобрнауки России, 89 субъектов Российской Федерации.

ФАС России подключен к Платформе ВПД с 24 марта 2023 года. Всего к Платформе ВПД от ФАС России подключен 21 пользователь, из них 1 мастер-пользователь, 3 администратора. Последний вход на Платформу ВПД сотрудниками ФАС России осуществлен 4 февраля 2025 года.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения: ФЛ/ИП/ЮЛ, данных по ККТ, МСП, самозанятым, УСН, НИО, НДС, налогу на прибыль, транспортному налогу, данных из сведений 2-НДФЛ, 3-НДФЛ – более 220 наборов данных, а также использование 12 сервисов OpenAPI, в части получения выписок ЕГРЮЛ/ЕГРИП, сведений из «Прозрачного бизнеса», сведений о задолженности и другие.

ФАС России оформила подписку на 7 наборов данных: отчеты по ценам и объемам (Продовольственная корзина, ТЭК), данные о физических лицах на основе формы 2-НДФЛ, сведения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве». Последнее скачивание данных осуществлено 3 февраля 2025 года. При этом следует отметить, что часть подключенных наборов данных не востребованы.

На платформе реализован инструмент динамической инфографики — «презентационная аналитика». В первую очередь это визуализированные показатели, основанные на данных контрольно-кассовой техники, данных о самозанятых, Е-коммерции, Геочеках. Пользователям платформы доступно распределение реальных трат населения в различных точках страны, показатели по потреблению с динамикой цен (продукты питания, топливо), распределение контрольно-кассовой техники, показатели по налоговому режиму «Налог на профессиональный доход». Также реализован отдельный раздел «Национальные проекты», в котором представлена сгруппированная информация по реализации национальных проектов в разрезе контрактации.

Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных. Например, аппараты губернаторов практически всех субъектов РФ в настоящее время осуществляют с помощью данных платформы мониторинг цен на товары потребительской корзины и цен на социально значимые лекарственные средства.

В целях распространения позитивного опыта управления регионом на основе данных для всех субъектов Российской Федерации, ФНС России принимает участие в федеральных и региональных семинарах по работе с данными и обучении региональных руководителей цифровой трансформации.

3. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, в Федеральной налоговой службе утверждены и применяются показатели, характеризующие эффективность закупок (приказ ФНС России от 23 ноября 2018 г. № ММВ-7-5/655@).

Положения данного приказа применяются при осуществлении Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами ежегодной самооценки эффективности закупок.

В 2024 году ФНС России исполнена предусмотренная ст. 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ обязанность по осуществлению закупок среди

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Информация о достигнутой в 2024 году доле закупок среди СМП и СОНО и о динамике данного показателя приведена в Таблице 1.

Таблица 1

	2022	2023	2024
Достигнутая доля	29%	34,5%	32,6%
Минимально допустимая квота	25%	25%	25%
Превышение показателя над квотой	4%	9,5%	7,6%

Федеральной налоговой службой обеспечивается ежегодный прирост объема и количества закупок, при которых предоставляются преимущества организациям из числа СМП и СОНО (Таблицы 2-3).

Таблица 2

	2022	2023	2024
Объем открытых конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНО, руб.	121 265 505,47	125 907 689,88	151 324 586,29

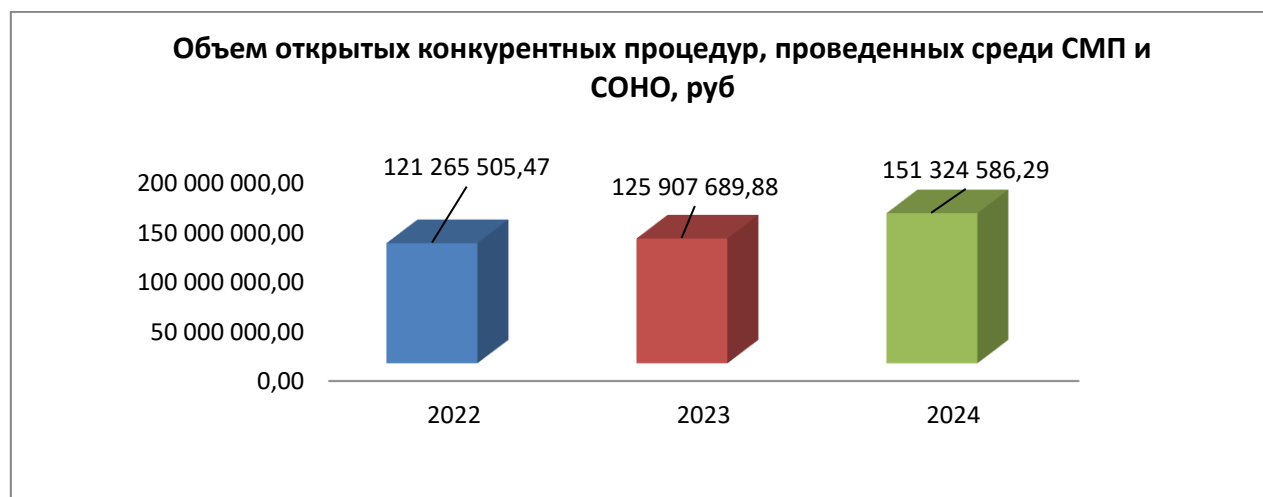
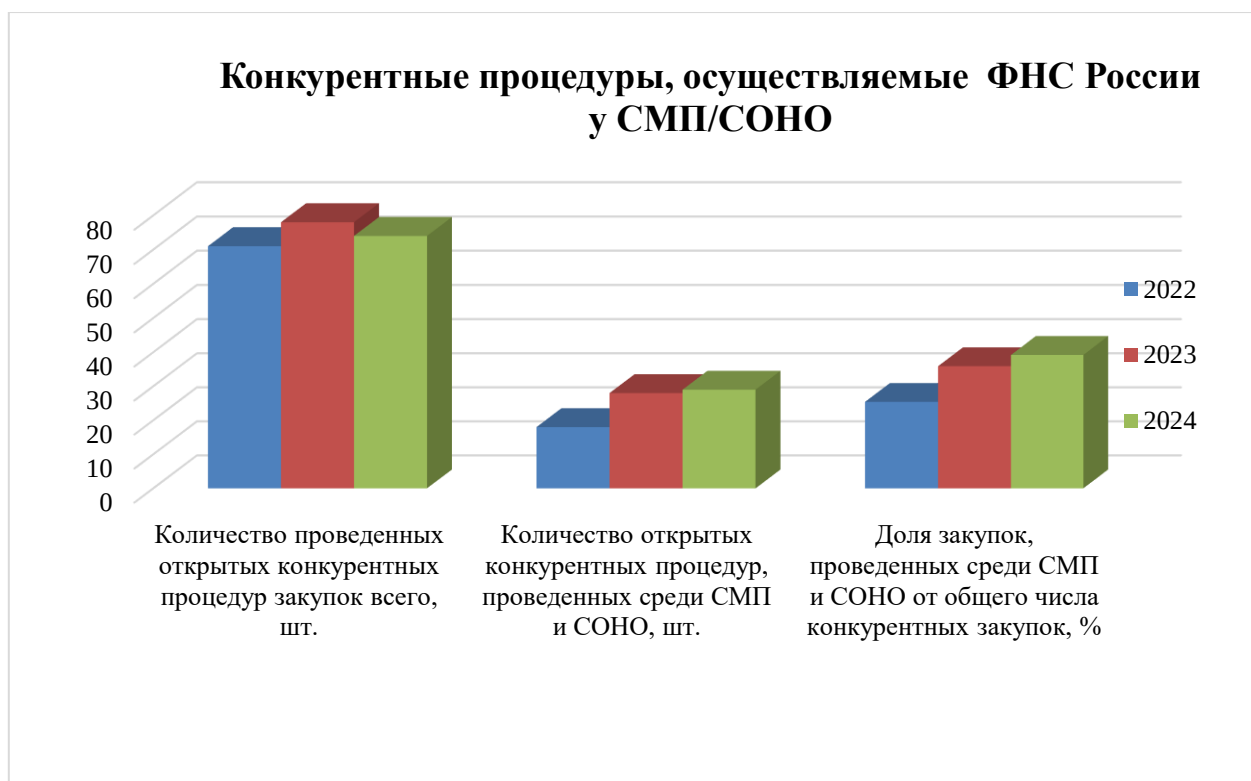


Таблица 3

	2022	2023	2024
Количество проведенных открытых конкурентных процедур закупок всего, шт.	71	78	74
Количество открытых конкурентных процедур закупок, проведенных среди СМП и СОНО, шт.	18	28	29
Доля закупок, проведенных среди СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок, %	25,4%	35,9%	39,2%



В процентном выражении количество закупок, проведенных в 2024 году среди СМП и СОНО, выросло на 3,6 % по отношению к показателям 2023 года и на 55,6 % по отношению к показателям 2022 года.

Количество закупок, при которых предоставлялись преимущества организациям из числа СМП и СОНО, с учетом закупок, проведенных с привлечением СМП и СОНО, составило в 2024 году 74,3 % от общего количества конкурентных закупок, проведенных Федеральной налоговой службой.

2.18. Оценка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В целях достижения ключевых показателей конкуренции Ростехнадзором ведётся работа по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок. Количество обоснованных жалоб, направленных в Федеральную антимонопольную службу, на действие (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата Ростехнадзора относительно 2023 года не изменилось (2022 год – 1; 2023 год – 1; 2024 год – 1).

Для достижения показателя увеличения доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, центральным аппаратом Ростехнадзора преимущественно осуществляются закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. В 2024 году доля таких закупок по сравнению с 2023 годом снижена на 24 % (2023 год – 87 закупок; 2024 год – 66 закупок).

Закупки товаров, работ, услуг осуществляются в электронной форме, что повышает прозрачность их проведения, а также недискриминационный доступ широкого круга поставщиков к закупкам товаров, работ, услуг. Закупки малого объема (на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.) проводятся посредством агрегатора торговли «Берёзка». Доля конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов), которые по итогам проведения центральным аппаратом Ростехнадзора процедуры были признаны состоявшимися, в 2024 году составляет 74,24 % (2022 год – 89,36; 2023 год – 80).

2.19. Оценка Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками

Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка

В 2024 году алкогольный рынок Российской Федерации продемонстрировал существенный рост относительно показателей 2023 года. Впервые совокупный объем производства алкогольной продукции превысил 1,1 млрд. декалитров. Рост по отношению к 2023 году составил 9,5 %.

Увеличение объемов производства зафиксировано практически во всех сегментах рынка, в отдельных случаях – значительное.

Так, в группе спиртных напитков рост составил 8,0 %, объем производства винодельческой продукции увеличился на 14,0 %. Значительно выросло также производство напитков брожения. Здесь по сравнению с 2023 годом увеличение составило 12,1 %.

Рост объемов производства отечественной алкогольной продукции происходит на фоне постепенного сокращения объемов ввоза импортной продукции. В целом сокращение импорта составило 2,7 %, в том числе алкогольной продукции без учета напитков брожения – 9,7 %. Объемы производства и импорта алкогольной продукции в 2024 году в разрезе групп (в сравнении с 2022-2023 годами) представлены в Приложениях № 1 и № 2.

Высокий уровень конкуренции в сфере производства и оборота алкоголя подтверждается положительной динамикой объемов розничных продаж и поступлений акцизов в бюджет. По данным единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) объемы розничных продаж алкогольной продукции в 2024 году по сравнению с 2023 годом выросли на 5,6 %, в том числе немаркируемой продукции (реализацию которой разрешено осуществлять представителям малого бизнеса) – на 7,9 %. Объемы легальных розничных продаж алкогольной продукции в 2024 году относительно 2023 года приведены в Приложении № 3.

Важным показателем, свидетельствующем о динамичном развитии такого рынка социально значимых товаров, как алкогольная продукция, является поступление акцизов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В 2024 году этот показатель составил 510,6 млрд. руб., превысив показатель предыдущего года на 9,3 % (в 2023 - 467,1 млрд. руб.). Информация о поступлении акцизов на алкогольную продукцию в 2022-2024 годах представлена в Приложении № 4.

Среди факторов, влияющих на позитивную динамику алкогольного рынка, необходимо выделить следующие:

работа, проводимая Росалкогольтабакконтролем совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти, способствует снижению недобросовестной конкуренции, устранению с рынка нелегальной или контрафактной продукции и созданию равных условий для добросовестных участников рынка;

цифровая трансформация предоставляемых Росалкогольтабакконтролем государственных услуг позволяет кардинально сократить сроки их предоставления, минимизировать человеческий фактор, в постоянном режиме осуществлять мониторинг, а также качественно наладить обратную связь;

создание стабильных и предсказуемых условий работы на алкогольном рынке позволяет его участникам осуществлять эффективное среднесрочное и долгосрочное планирование.

Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

В 2024 году уровень конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации остается высоким в связи с делящимся действием следующих основных факторов:

- отсутствие естественных монополий;
- относительно низкий порог вхождения в бизнес;
- высокая норма прибыли;
- продолжающаяся цифровизация отрасли.

В 2024 году относительно 2023 года наблюдается рост количества организаций-участников практически во всех сегментах рынка, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Увеличилось количество организаций, осуществляющих производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе напитков брожения, и организаций, осуществляющих перевозку этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25 процентов.

Одновременно увеличилось как общее количество организаций, так и количество мест осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной

продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Подробные данные приведены в Приложении № 5.

Незначительное снижение количества организаций, осуществляющих закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может быть обусловлено сокращением импорта алкогольной продукции, продолжающимся процессом импортозамещения (Приложение № 2) и не связано с каким-либо ухудшением условий работы на рынке.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Для малого и среднего бизнеса в сфере производства и оборота алкогольной продукции доступны такие сегменты, как виноградарство и виноделие, реализация напитков брожения (пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха).

Важнейшей мерой поддержки для сельхозтоваропроизводителей в настоящее время остается субсидирование государством деятельности по развитию виноградников.

Порядок и объем предоставления средств на указанные цели предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития виноградарства и виноделия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1408.

Для сельскохозяйственных производителей, в том числе представителей малого бизнеса, предусмотрена выдача единой лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу произведенной винодельческой продукции, предусматривающей право как розничной продажи указанной продукции, так и розничной продажи указанной продукции при оказании услуг общественного питания. Стоимость лицензии при этом составляет всего 65 000 рублей, а выдается она на срок до 15 лет.

В сфере реализации напитков брожения участники рынка, в том числе малые предприятия, также имеют ряд льгот. В частности, отсутствует необходимость получения лицензии на осуществление розничной продажи указанной продукции.

Государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов)

В соответствии с действующим законодательством на этиловый спирт и некоторые виды алкогольной продукции устанавливаются цены, не ниже которых осуществляются их закупка (за исключением импорта) и поставки (за исключением экспорта). На алкогольную продукцию также устанавливаются цены, не ниже которых осуществляется ее розничная продажа.

В 2024 году приняты приказы Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающие уровень таких цен, а именно:

- приказ от 12 декабря 2024 г. № 189н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из пищевого сырья»;
- приказ от 12 декабря 2024 г. № 190н «Цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и денатурированного этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья (за исключением биоэтанола)»;
- приказ от 12 декабря 2024 г. № 190н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 %».

Одновременно продолжилось действие приказа Минфина России от 25 ноября 2022 г. № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 232н».

Росалкогольтабакконтролем осуществляется постоянный мониторинг соблюдения участниками алкогольного рынка установленного уровня минимальных цен. При этом поставка (за исключением экспорта), закупка (за исключением импорта) и розничная продажа алкогольной продукции ниже установленной минимальной цены влечет ответственность по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и является основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

В ходе мониторинга алкогольного рынка в 2024 году признаков монопольного или доминирующего положения компании (групп компаний), а также картельного сговора не выявлено.

Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

5 декабря 2018 года Советом Евразийской экономической комиссии принят Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» ТР ЕАЭС 047/2018 (далее – технический регламент).

Принятие технического регламента способствует выполнению целей и принципов Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в Астане 29 мая 2014 года, среди которых:

- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики;

- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

В рамках совершенствования технического регламента создана Межгосударственная рабочая группа по разработке проекта изменений технический регламент, по результатам работы которой в 2022-2023 годах Минфин России подготовил и направил в ЕЭК проект указанных изменений.

В 2024 году проект изменений был рассмотрен. В связи с имеющимися разногласиями участников срок вступления Регламента в силу перенесен на 1 июля 2025 года.

Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Сфера производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является специфической отраслью народного хозяйства, регулирование которой осуществляется на общегосударственном уровне, с передачей отдельных полномочий (не связанных с развитием конкуренции) в субъекты Российской Федерации. Вся информация о производстве и обороте алкогольной продукции от учета сырья до реализации конечному потребителю зафиксирована в ЕГАИС. Правила ведения Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2466, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие сферу производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являются обязательными для всех участников рынка, в связи с чем предоставление отдельных преференций на уровне региона не представляется возможным.

Приложение № 1.

ПРОИЗВОДСТВО АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ по данным ЕГАИС, тыс.дал					
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Прирост 2024 г. к 2023 г.	
				+/-	%
ВСЕГО по РФ:	1 011 394,46	1 014 502,82	1 110 768,14	96 265,32	9,5%
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	199 523,74	191 668,94	188 137,51	-3 531,43	-1,8%

Спиртные напитки свыше 9% - всего	115 386,04	111 913,66	120 916,94	9 003,29	8,0%
Водка	84 056,29	80 416,82	82 794,15	2 377,33	3,0%
Ликероводочные изделия	14 555,97	14 103,09	18 137,80	4 034,71	28,6%
Коньяк	8 820,92	8 761,38	9 657,60	896,22	10,2%
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	7 952,86	8 632,37	10 327,39	1 695,03	19,6%
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	18 976,72	22 332,44	9 814,63	-12 517,82	-56,1%
Вина игристые и шампанские	16 180,67	14 124,18	17 612,91	3 488,73	24,7%
Вино	32 692,48	29 991,29	32 555,98	2 564,69	8,6%
Вино ликерное	1 081,92	867,92	1 125,19	257,28	29,6%
Фруктовая продукция	10 729,71	11 835,65	5 865,14	-5 970,52	-50,4%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые без добавления этилового спирта	4 387,87	566,59	199,58	-367,01	-64,8%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые с добавлением этилового спирта	79,09	37,21	47,15	9,94	26,7%
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	811 870,72	822 833,88	922 630,63	1,12	12,1%
Пиво	704 100,57	715 504,84	788 994,04	73 489,20	10,3%
Пивные напитки	98 443,39	97 328,23	119 256,47	21 928,24	22,5%
Сидр, пуаре, медовуха	9 326,76	10 000,82	14 380,12	4 379,30	43,8%

Приложение № 2.

ИМПОРТ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ по данным ЕГАИС, тыс.дал					
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Прирост 2024 г. к 2023 г.	
				+/-	%
ВСЕГО по РФ:	95 808,43	102 059,88	99 345,89	-2 713,99	-2,7%
Алкогoльная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	56 890,80	60 018,75	54 191,22	-5 827,54	-9,7%
Спиртные напитки свыше 9% - всего	14 047,87	16 388,19	16 552,40	164,21	1,0%
Водка	2 532,09	2 669,76	2 511,27	-158,49	-5,9%
Ликероводочные изделия	1 135,65	1 169,52	1 238,24	68,73	5,9%
Коньяк	5 696,79	5 695,54	6 067,22	371,68	6,5%
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	4 683,34	6 853,38	6 735,67	-117,70	-1,7%

Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	2,17	4,45	2,10	-2,35	-52,7%
Вина игристые и шампанские	8 607,47	9 241,79	7 785,93	-1 455,86	-15,8%
Вино	29 996,13	30 357,97	27 007,29	-3 350,68	-11,0%
Вино ликерное	243,25	313,86	214,99	-98,87	-31,5%
Фруктовая продукция	1 809,65	1 353,40	809,65	-543,75	-40,2%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые без добавления этилового спирта	365,37	268,47	168,57	-99,90	-37,2%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые с добавлением этилового спирта	1 818,88	2 090,61	1 650,28	-440,34	-21,1%
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	38 917,64	42 041,13	45 154,68	3 113,55	7,4%
Пиво	35 186,26	37 787,08	38 687,91	900,83	2,4%
Пивные напитки	2 990,82	3 495,20	5 199,64	1 704,44	48,8%
Сидр, пуаре, медовуха	740,56	758,85	1 267,13	508,28	67,0%

Приложение № 3.

РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ по данным ЕГАИС и деклараций, тыс.дал					
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Прирост 2024 г. к 2023 г.	
				+/-	%
ВСЕГО по РФ:	988 496,80	1 018 036,02	1 075 035,17	56 999,15	5,6%
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	226 618,51	237 008,31	232 501,32	-4 506,98	-1,9%
Спиртные напитки свыше 9% - всего	116 034,15	119 643,58	123 902,62	4 259,04	3,6%
Водка	77 678,32	77 313,16	77 322,03	8,87	0,0%
Ликероводочные изделия	13 590,35	14 592,85	17 016,77	2 423,93	16,6%
Коньяк	12 840,62	14 076,61	14 322,15	245,54	1,7%
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	11 924,87	13 660,96	15 241,67	1 580,71	11,6%
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	16 174,55	18 543,45	12 101,36	-6 442,09	-34,7%
Вина игристые и шампанские	20 942,31	22 853,76	24 504,94	1 651,19	7,2%
Вино	55 512,78	58 969,58	58 797,98	-171,61	-0,3%
Вино ликерное	763,29	1 219,99	1 307,75	87,76	7,2%
Фруктовая продукция	10 148,44	12 855,89	9 490,64	-3 365,26	-26,2%

Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые без добавления этилового спирта	5 171,11	917,99	570,02	-347,97	-37,9%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые с добавлением этилового спирта	1 577,43	2 002,91	1 825,23	-177,68	-8,9%
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	761 878,29	781 027,71	842 533,85	61 506,14	7,9%
Пиво	665 685,63	680 909,74	726 633,07	45 723,33	6,7%
Пивные напитки	87 787,85	90 092,24	103 507,05	13 414,82	14,9%
Сидр, пуаре, медовуха	8 404,81	10 025,74	12 393,72	2 367,98	23,6%

Приложение № 4.

ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ НА АЛКОГОЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ, млн. руб.							
№ п/п	Наименование группы подакцизного товара	Вид подакцизного товара	2022 год	2023 год	2024 год	Прирост 2024 года к 2023 году	
						(+/-)	(%)
ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ ВСЕГО			438 505,0	467 101,7	510 604,8	43 503,0	9,3%
из них:							
1	Акцизы на маркируемую алкогольную продукцию	Всего:	254 861,1	270 613,6	274 693,3	4 079,7	1,5%
		из них:					
		свыше 9 %, в том числе:	241 580,4	255 106,6	261 812,2	6 705,7	2,6%
		кроме производимой из подакцизного винограда	239 477,1	252 750,6	259 162,6	6 412,0	2,5%
		производимую из подакцизного винограда	2 103,4	2 355,9	2 649,6	293,7	12,5%
		до 9 %	5 935,6	8 124,1	6 014,0	-2 110,0	-26,0%
		винодельческая продукция, в том числе:	7 345,1	7 383,0	6 867,1	-516,0	-7,0%
		вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки без ЭС, кроме производимых из подакцизного винограда	6 280,3	6 257,1	5 314,4	-942,7	-15,1%
		вина, игристые вина (шампанские), производимые из подакцизного винограда	1 065,7	1 126,9	1 552,7	425,8	37,8%
		вино ЗГУ, ЗНМП	-0,91	-0,02	0,00	0,0	0,0%
		игристые вина (шампанские) с ЗГУ, ЗНМП	-0,04	-0,97	0,00	1,0	0,0%

2	Акцизы на напитки брожения	Всего:	183 643,9	196 488,1	235 911,4	39 423,3	20,1%
		пиво	181 788,1	194 401,2	232 973,0	38 571,8	19,8%
		сидр, пуаре, медовуха	1 855,8	2 086,9	2 938,4	851,5	40,8%

КОЛИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ (ЛИЦЕНЗИАТОВ), шт.
(источник: государственный сводный реестр лицензий)

Лицензируемые виды деятельности	на 31.12.2022 (включительно)	на 31.12.2023 (включительно)	на 31.12.2024 (включительно)	Прирост 2024 г. к 2023 г., +/-
ВСЕГО по РФ:	1 467	1 501	1 499	-2
ПРОИЗВОДСТВО ЭС, АП и ССП	415	438	452	14
ЗАКУПКА, ХРАНЕНИЕ и ПОСТАВКИ ЭС, АП и ССП	1 050	1 057	1 035	-22
ПЕРЕВОЗКА этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25%	61	63	66	3

КОЛИЧЕСТВО ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НАПИТКОВ БРОЖЕНИЯ, зафиксировавших производство в ЕГАИС, шт.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Прирост 2024 г. к 2023 г., +/-
ВСЕГО по РФ:	1 625	1 599	1 640	41

Приложение № 5.

«КОЛИЧЕСТВО организаций и мест осуществления деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукцией, в том числе при оказании услуг общественного питания, шт.
(источник: государственный сводный реестр лицензий)»

Лицензируемые виды деятельности	на 01.01.2023		на 01.01.2024		на 01.01.2025		Прирост 2024 г. к 2023 г., +/-	
	Количество организаций	Количество мест осуществления деятельности	Количество организаций	Количество мест осуществления деятельности	Количество организаций	Количество мест осуществления деятельности	Количество организаций	Количество мест осуществления деятельности
ВСЕГО по РФ*:	38 194	203 570	51 193	226 520	51 753	247 537	560	21 017

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции	22 094	176 312	26 459	189 960	25 635	207 589	-824	17 629
Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	17 534	27 300	24 734	36 560	26 118	39 948	1 384	3 388
* - значение, указанное в строках "ВСЕГО по РФ" не является суммой строк по лицензируемым видам деятельности, поскольку одна организация может иметь несколько лицензий на разные виды деятельности.								

3. Оценка состояния конкуренции Банком России

Оценка состояния конкуренции на финансовом рынке

По оценкам Банка России в 2024 году конкурентная среда на финансовом рынке оставалась относительно стабильной, однако внутри отдельных сегментов наблюдались отличия в уровнях концентрации. Особенно выделялись сегменты платежей и переводов, а также банковских услуг, где продолжает сохраняться высокая концентрация, что обусловлено присутствием небольшого числа крупных игроков и целым набором различных факторов экономического, исторического, регуляторного характера. В то же время в других подсегментах, таких как, например, ОСАГО и каско, традиционно наблюдается относительно низкая концентрация рынка.

Как и в прошлые годы, Банк России придерживается позиции о том, что для развития финансового рынка и конкурентных отношений на нем важны не только номинальное количество участников рынка, но и интенсивность конкурентной борьбы, а также ее добросовестность. Именно активная и честная конкуренция создает условия для инноваций, способствует повышению качества услуг и доверия потребителей к финансовому рынку, что в конечном итоге является необходимым условием для его развития.

Задачи развития конкуренции определены Указом Президента Российской Федерации¹²⁷ и предусматривают повышение удовлетворенности потребителей, экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, стабильный рост и развитие многоукладной экономики и технологий.



Потребители



Бизнес



Государство

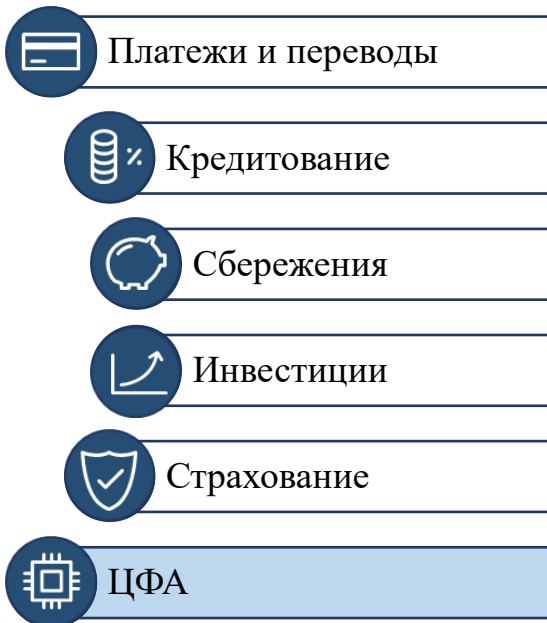
Цифровизация остается ключевым драйвером трансформации рынка, оказывая влияние не только на бизнес-модели и бизнес-процессы, совершенствуя инструменты конкурентной борьбы. Развитие искусственного интеллекта, расширение облачных технологий и больших данных все больше определяют динамику развития конкуренции на финансовом рынке, способствуют появлению новых продуктов, повышению эффективности работы компаний и персонализации финансовых услуг.

Однако, наряду с позитивными изменениями, этот процесс сопровождается рисками усиления рыночной концентрации, так как технологическое превосходство дает крупным игрокам дополнительные конкурентные преимущества, которые в ряде случаев сочетаются с преимуществами, связанными с историческими факторами или особыми условиями, определенными на уровне нормативных правовых актов.

В таких условиях небольшим участникам рынка все сложнее соперничать с лидерами. Крупнейшие организации продолжают активно конкурировать друг с другом, внедрять передовые технологии, улучшать клиентский опыт и укреплять свои позиции, тогда как небольшие и средние компании фокусируются скорее на нишевых продуктах и сервисах.

В настоящем обзоре в первом разделе представлена оценка уровня конкуренции в различных сегментах финансового рынка, уже ставших традиционными.

¹²⁷ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».



Кроме того, представлено описание анонсированного в прошлом отчете сегмента цифровых финансовых активов. Этот сегмент пока проходит стадию становления, но скорость его роста свидетельствует об интересе к нему участников рынка и потребителей, а формирующаяся структура рынка в целом воспроизводит структуру других сегментов, для которых характерно наличие нескольких ключевых игроков. Такие игроки выступают «локомотивом» развития, но важно своевременно оценивать риски возможной монополизации и продолжать работу по выстраиванию эффективного

регулирования, способствующего формированию равных условий для развития всех игроков.

После описания оценки уровня конкуренции в каждом сегменте представлено описание актуальных мер по развитию конкуренции, которые либо приняты в 2024 году, либо работа над которыми начата / продолжалась в 2024 году в рамках реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, а также Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2024 год и период 2025 и 2026 годов, и которые в целом направлены на:

-  снижение барьеров для потребителей и поставщиков финансовых услуг;
-  создание условий для сбалансированной структуры рынка, которая не ограничивает конкурентную борьбу среди участников рынка;
-  недопущение нарушений со стороны участников рынка, которые создают им нерыночные преимущества по сравнению с добросовестными конкурентами.

 во втором разделе отчета приведено описание кросс-секторальных мер по формированию на рынке благоприятных условий для конкуренции, которые не привязаны к какому-то одному сегменту финансового рынка и включают в себя:

- меры по совершенствованию антимонопольного регулирования, связанные с формированием более эффективной и пропорциональной системы предупреждения нарушений в сфере конкуренции, особенно, когда речь идет о нарушениях, оказывающих существенное влияние на рынок;
- меры по содействию развитию цифровизации, связанные с формированием

равноудаленной инфраструктуры, снижением издержек, устранением географических барьеров для потребителей и участников рынка.

С актуальной информацией о состоянии и развитии финансового рынка также можно ознакомиться в Годовом отчете Банка России за 2024 год и Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов.

I. Конкуренция в сегментах финансового рынка



1. Продуктовый сегмент «Платежи и переводы» (тип финансовой услуги – «перевести»)

В 2024 году российский рынок платежных услуг продолжил свое развитие, сохранился устойчивый тренд на рост безналичного оборота. Безналичные операции¹²⁸ выросли по сравнению с 2023 годом на 24,8 % по количеству и на 26,5 % по объему - до 113,7 млрд. платежей на сумму 1841,7 трлн. руб. Платежные инструменты продолжили трансформироваться, подстраиваясь под запросы потребителей и учитывая инновации на финансовом рынке. Это позволило по итогам года нарастить долю безналичных платежей в розничном обороте до 85,8 %.

Национальная платежная инфраструктура обеспечила доступность и бесперебойность платежей на территории России. Гражданам и бизнесу по-прежнему была доступна широкая линейка платежных инструментов и технологий. Российские банки выпускали собственные платежные приложения и сервисы, которые успешно замещают продукты зарубежных поставщиков. Развитие российских платежных систем и инструментов позволило ускорить получение социальных выплат, снизить затраты бизнеса на прием платежей, реализовать иные меры поддержки.

Фактором роста операций в 2024 году стало активное внедрение участниками рынка удобных решений, таких как платежные приложения, стикеры, QR-коды, NFC-метки, а также платежи по биометрии. Например, в 2024 году российские потребители оплатили покупки с использованием биометрии и QR-кодов на общую сумму 4,2 трлн. руб., совершив 2,3 млрд. платежей.

Цифровые каналы широко использовались клиентами банков для открытия счетов, что свидетельствует о росте доступности финансовых услуг для пользователей и повышении их межбанковской мобильности. В структуре активных¹²⁹ клиентских счетов (604,2 млн. счетов или 4 счета на одного жителя) доля

¹²⁸ Операции, осуществленные по распоряжению клиентов кредитных организаций (физических лиц и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями, включая индивидуальных предпринимателей), а также собственные операции кредитных организаций. Не включаются депозитно-кредитные операции, валютно-обменные операции, операции с ценными бумагами.

¹²⁹ Счета, по которым проводилось списание денежных средств с начала года.

счетов с дистанционным доступом к концу 2024 года составила 81,6 %. Активные счета, открытые с использованием биометрических данных¹³⁰, насчитывали 0,6 млн.

Платежи

Наиболее популярным инструментом для платежей в 2024 году оставались платежные карты, при этом предпочтения пользователей меняются: объем операций по картам за год снизился по сравнению с 2023 годом. Растет популярность инновационных способов платежей и переводов среди граждан и бизнеса. Доля альтернативных платежным картам способов оплаты в общем объеме безналичных платежей за 2024 год превысила 9 %.

По итогам 2024 года операции с использованием карт на территории страны и за ее пределами составили 76,1 млрд. операций на сумму 168,2 трлн. руб. При этом национальные платежные инструменты – карты «Мир» активно замещали на внутреннем рынке карты международных платежных систем (МПС). В частности, количество и объем операций по картам МПС в 2024 году снизились 1,5 раза и в 1,3 раза соответственно до 19,9 млрд. операций на сумму 61,1 трлн. руб. В то же время по итогам 2024 года количество карт МПС, находящихся в обращении, сократилось более чем на 10 %.

В 2024 году количество карт «Мир», зарегистрированных в программе лояльности (кешбэк-сервисе) платежной системы «Мир» превысило 200 млн (рост на 70 млн карт по сравнению с 2023 годом). Таким образом, примерно каждая вторая карта «Мир» зарегистрирована в программе лояльности. Количество банков, клиенты которых могут оплачивать покупки с использованием мобильного бесконтактного платежного приложения Mir Pay, выросло с 169 до 178.

На базе карт «Мир» развивались как платежные, так и нефинансовые сервисы, включая социальные и транспортные приложения. Начиная с 2024 года стали возможны прямые выплаты страхового возмещения по вкладам от ГК «АСВ» по номеру карты «Мир». Активно распространялись:

- механизм прямых социальных выплат на карты «Мир», с использованием которого в 2024 году совершено 19 млн. выплат на сумму 267 млрд. руб. (рост по сумме за год в 1,4 раза);
- схема оплаты социально значимых товаров и услуг с использованием электронного сертификата для льготных категорий граждан, в рамках которой совершено 1,1 млн. покупок на сумму 38,9 млрд. руб. (рост по сумме за год в 4 раза).

По итогам 2024 года в рамках конкуренции между кредитными организациями в сегменте платежных карт по-прежнему сохраняется выраженная монопольная структура рынка, когда подавляющая доля сегмента приходится на одного участника рынка (ПАО Сбербанк):

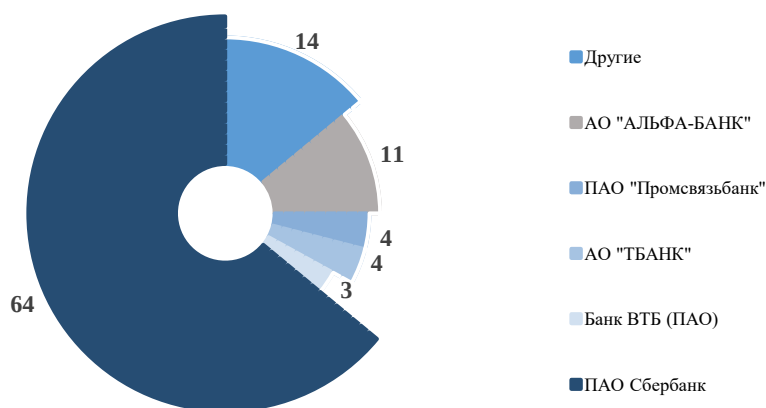
¹³⁰ Для подтверждения используются сведения из единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы.

Врезка 1. Доли лидера на внутрисетевом уровне конкуренции платежей и переводов

Доля лидера по объему карточных платежей за товары и услуги:	Доля лидера в сфере эквайринга (количество POS-терминалов):	Доля лидера в сфере эквайринга (объем полученных в эквайринге платежей):
64 % (- 4 п.п. за год)	64 % (+ 1 п.п. за год)	70 % (- 3 п.п. за год)

Таким образом, разрыв между лидером и ближайшим его конкурентом по всем вышеуказанным показателям составляет более 50 п.п., что объясняется в том числе накопленным ресурсом, широкой клиентской базой, низкими издержками и др. При этом положение лидера в сфере эквайринга в совокупности с достаточной высокой его долей в эмиссии карт дает ему дополнительное преимущество в этом сегменте.

Рисунок 1. Доля рынка по количеству POS-терминалов в разрезе банков, 2024 г., %



Кроме того, ведущий участник рынка также становится частью инфраструктуры, предлагая сервисы и решения для других банков. Например, кредитными организациями с участием ПАО Сбербанк образован консорциум, объединивший крупнейшие банки в сегментах эмиссии и эквайринга.

Переводы

Основным инструментом межбанковских переводов граждан является система быстрых платежей (СБП), в IV квартале 2024 году ее использовало почти 100 млн. пользователей.

По состоянию на 1 января 2025 года к СБП подключено 224 банка. Показатели системы демонстрировали устойчивый рост. Так, например, к концу 2024 года переводы денежных средств через СБП совершали 7 из 10 жителей страны, а для оплаты ее использовали 5 из 10 граждан. За 2024 год количество и сумма операций в СБП удвоились.

Оплата товаров и услуг через СБП – один из активно растущих сервисов системы, позволяющий бизнесу значительно сократить издержки на прием безналичной оплаты. Количество и сумма С2В-операций относительно 2023 года

возросли в 2,2 раза. Важную роль в развитии этого сервиса сыграла программа лояльности, позволяющая при оплате через СБП получать кешбэк в режиме реального времени.

Врезка 2. Данные об использовании СБП в России в 2024 году.

По оценкам Банка России через СБП проведено:		
13,4 млрд операций на сумму 69,5 трлн. руб. (выше показателей за 2023 год в 2 раза)		
Бизнес активно подключает прием оплаты по СБП:		В 4 квартале 2024 года в среднем один гражданин совершил с помощью СБП
ТСП (ЮЛ) в СБП	В т.ч. субъектов МСП	
2,2 млн. (рост за 2024 год в 1,5 раза)	1,8 млн. (рост за 2024 год в 1,4 раза)	29 переводов и 17 покупок

Кроме того, СБП не только стала востребованным каналом денежных переводов среди физических лиц, но и предоставила банкам новую, равноудаленную инфраструктуру для денежных переводов, расширяя возможности для конкурентной борьбы. Так, например, если доля крупнейшего банка в сегменте денежных переводов физических лиц¹³¹ вне СБП колеблется в диапазоне 60-70 %, то в СБП доля этого же банка находится на уровне 35-40 %.

Меры по развитию конкуренции в платежной сфере

В 2024 году Банк России продолжил уделять большое внимание развитию рынка платежных услуг. Учитывая высокую концентрацию на платежном рынке, наблюдаемую в течение уже нескольких лет, на регулярной основе осуществляется мониторинг состояния конкурентной среды в этой сфере и помимо уже реализуемых мер, указанных ниже, совместно с иными органами государственной власти продолжится работа над дополнительными мерами по поддержке конкуренции.

Переводы (снижение барьеров)



С мая 2024 года лимит перевода для физических лиц между своими счетами (Me2Me¹³²) в разных банках через СБП был увеличен с 1 до 30 млн. руб.

в месяц. Отменена комиссия за такие переводы на сумму до 30 млн рублей. Эти меры существенно упростили для граждан управление своими денежными средствами в банках, повысив их межбанковскую мобильность.

¹³¹ По количеству и объему переводов денежных средств, отправленных ФЛ – клиентами банка.

¹³² Перевод между банковскими счетами (вкладами), открытыми в разных банках – участниках СБП одному физическому лицу, или с банковского счета (вклада) физического лица на специальный счет оператора финансовой платформы, бенефициаром по которому выступает указанное физическое лицо.

Совместно с участниками платежного рынка Банк России проводит работу по внедрению универсального QR-кода. Успешно проведен пилотный проект оплаты с его использованием. Универсальный QR содействует развитию конкуренции на финансовом рынке на справедливых условиях, обеспечивая равноудаленную и общедоступную инфраструктуру для всех банков независимо от их размера и технологической зрелости. Благодаря этому не только граждане получают свободу выбора платежного инструмента, но и ТСП - в выборе принимаемых способов оплаты.

Планируется продолжить развитие платежей по биометрии, в том числе путем расширения технологии на операции оплаты товаров и услуг с использованием карт платежной системы «Мир», а также внедрения второго фактора аутентификации плательщика.

Система быстрых платежей (снижение барьеров)



Развитие СБП направлено на дальнейшее расширение сервисов и повышение удобства их использования. В соответствии с требованиями Банка России¹³³:

– с 1 апреля 2024 года¹³⁴ банки-участники СБП должны обеспечивать доступность платежей через СБП между предприятиями и организациями (B2B), предоставив возможность электронного удаленного акцепта клиентами договорных условий по таким операциям (аналогично тому, как это реализовано для физических лиц);

– с 1 октября 2024 года системно значимые кредитные организации должны предоставлять возможность гражданам совершать платежи в бюджет по данным ГИС ГМП¹³⁵.

В октябре 2024 года во всей эквайринговой сети СБП внедрен универсальный QR-код, он доступен более 200 банкам при оплате с использованием СБП. Развивалось мобильное приложение СБПэй и бесконтактная оплата с использованием технологии NFC. В 2024 году в СБП тестировалась технология биоэквайринга. Банки и ТСП запускали прием платежей по биометрии через СБП.

Таким образом пользователи получают еще большее количество банковских услуг без необходимости выпуска банковской карты, что не привязывает клиента к одной финансовой организации и расширяет возможности переключения между ними. Все это делает банковские услуги более доступными для граждан и бизнеса, а также способствует развитию конкуренции и инноваций на рынке банковских услуг.

¹³³ Положение Банка России от 24.09.2020 № 732-П «О платежной системе Банка России».

¹³⁴ С 01.01.2024 или по истечении 9 месяцев с даты включения кредитной организации в состав участников платежной системы «Мир» или по истечении 9 месяцев с даты получения кредитной организацией универсальной лицензии на осуществление банковских операций.

¹³⁵ Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, предусмотрена статьей 213 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В рамках совершенствования тарифного регулирования в сентябре 2024 года Советом директоров Банка России принято решение о том, что с 1 ноября 2024 года не должна взиматься комиссия с физических лиц за перевод денежных средств в бюджет (C2G).

В результате предпринятых в 2024 году мер переводы денежных средств между клиентами разных банков стали еще удобнее и доступнее, а также расширен спектр возможностей сервисов СБП для потребителей.

В целях дальнейшего развития СБП будет продолжена работа по продвижению действующих и внедрению новых сервисов, что позволит комплексно влиять на развитие конкуренции:

- создание сервиса внесения клиентом наличных денег через банкомат на свой счет в любом банке – участнике сервиса;
- поэтапное масштабирование сервиса выставления и передачи электронных платежных счетов (RtP).

Платформа цифрового рубля (снижение барьеров)



Платформа цифрового рубля – новая платежная инфраструктура, которая предоставляет возможность осуществлять гражданам платежи и переводы без комиссий. Расчеты в цифровых рублях осуществляются с использованием привычных мобильных приложений банков и систем дистанционного банковского обслуживания.

Целями внедрения цифрового рубля являются развитие платежной инфраструктуры в части расширения применения цифровых технологий, повышение доступности, скорости, удобства и безопасности расчетов при снижении издержек посредством обеспечения возможности пользователям платформы цифрового рубля осуществлять безналичные расчеты цифровыми рублями в рамках гражданско-правовых отношений.

Врезка 3. Данные о работе платформы цифрового рубля

С 15 августа 2023 года по 31 декабря 2024 года на платформе цифрового рубля совершено: более 40 тыс. переводов между физическими лицами более 10 тыс. оплат за товары и услуги	Исполнено смарт-контрактов: более 7 тыс.
В проекте участвует 15 банков	С 1 сентября на платформе цифрового рубля расширены параметры пилота до: 9000 граждан вместо 600 1200 компаний вместо 22

Банк России продолжает активное пилотирование операций на платформе

цифрового рубля. Планируется дальнейшее постепенное расширение количества участников пилотирования (банков, компаний и граждан) и перечня доступных сервисов на платформе.

Ведется работа над использованием цифрового рубля в бюджетном процессе, а также продолжается работа по реализации смарт-контрактов. Банк России активно взаимодействует с банками, федеральными и региональными властями, бизнесом совместно прорабатывая сценарии смарт-контрактов, которые максимально отвечают текущим потребностям экономики, бизнеса и граждан.

Банк России продолжает взаимодействие с рядом дружественных стран по вопросам двусторонней интеграции национальных платформ цифровых валют центральных банков в части использования цифрового рубля при проведении трансграничных расчетов с иностранными государствами.

Введение цифрового рубля будет содействовать развитию новых форм конкуренции в финансовом секторе, а новые бизнес-модели будут направлены на создание инновационных сервисов и продуктов.

Кроме того, возможность доступа клиентов к своим кошелькам через любую финансовую организацию будет способствовать усилению конкуренции между высокотехнологичными сервисами на финансовом рынке.

Совершенствование регулирования (снижение барьеров)



В отчетном периоде продолжились мероприятия, направленные на расширение выбора и возможностей переключения потребителя. Банком России разработан законопроект¹³⁶, предусматривающий внедрение универсального платежного (QR) кода при оплате в безналичном порядке товаров (работ, услуг). Данный законопроект позволит обеспечить средним и мелким кредитным организациям, возможность равного доступа к платежной инфраструктуре и справедливые условия конкуренции с крупными кредитными организациями.

В отчетном периоде Банком России были продолжены мероприятия, нацеленные на повышение информированности потребителей. При участии Банка России разработан законопроект¹³⁷, устанавливающий право Банка России определять состав, порядок и сроки раскрытия банками информации в местах оказания услуг, а также на официальном сайте финансовой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что предотвратит введение граждан в заблуждение при оказании им платежных услуг, а также предоставит возможность осуществить справедливое сравнение условий

¹³⁶ Проект Федерального закона № 811008-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения возможности осуществления расчетов цифровыми рублями и внедрения универсального платежного кода при оплате в безналичном порядке)».

¹³⁷ Проект Федерального закона № 801922-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О национальной платежной системе» и статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)».

предоставляемых услуг, что будет способствовать росту конкуренции.

Для содействия развитию конкуренции и внедрению инноваций на платежном рынке Банк России разработал регулирование¹³⁸ института небанковских поставщиков платежных услуг (НППУ) в рамках модели совмещения видов деятельности на финансовом рынке.

НППУ наряду с банками и небанковскими кредитными организациями смогут оказывать услуги по инициированию переводов денежных средств, агрегированию переводов денежных средств и (или) услуги по переводу электронных денежных средств.

Используя институт НППУ бизнес сможет создавать собственные платежные сервисы, интегрируя их в предоставляемые клиентам услуги, тем самым сокращая свои издержки на платежи.

Также Банком России ведется работа по анализу состояния конкуренции на платежном рынке в целях уточнения установленных законодательством¹³⁹ условий признания доминирующего положения финансовых организаций, а также применимых к ним ограничений.

В целях создания конкурентной среды Банком России будет продолжена работа по совершенствованию регулирования платежных услуг, в том числе в рамках мероприятий Основных направлений развития национальной платежной системы до 2027 года, утвержденных в декабре 2024 года.

2. Продуктовые сегменты «Кредитование» и «Привлечение средств»¹⁴⁰

В условиях адаптации к новым реалиям и вызовам, рынок банковских услуг показал устойчивость и способность к дальнейшему развитию. По итогам 2024 года банковский сектор получил чистую прибыль в размере 3,8 трлн. руб., что на 0,6 трлн. руб. выше результата 2023 года.

Активы банков за 2024 год увеличились на 16,9 % (за 2023 год прирост составил 20,1 %), достигнув 199,3 трлн. руб., главным образом за счет активного кредитования.

Врезка 4. Основные сегменты кредитования и их показатели¹⁴¹

Корпоративное кредитование	87,8 трлн. руб. (+17,9 %)
Ипотечное кредитование	20,1 трлн. руб. (+13,4 %)
Кредитование МСП	14,3 трлн. руб. (+16,7 %)
Потребительское кредитование	14,1 трлн. руб. (+11,2 %)

¹³⁸ Проекты федеральных законов № 673197-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» (в части введения института небанковских поставщиков платежных услуг)» и № 673262-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в связи с введением института небанковских поставщиков платежных услуг)».

¹³⁹ Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

¹⁴⁰ Методика расчета долей осуществлялась на консолидированной основе без учета банков с базовой лицензией.

¹⁴¹ По ипотечному и потребительскому кредитованию приросты представлены с учетом корректировки на сделки секьюритизации.

Рынок банковских услуг по итогам 2024 года оставался высококонцентрированным, что в значительной мере связано с активным внедрением крупными игроками передовых цифровых технологий, которые во многом определяют динамику развития конкуренции на финансовом рынке, помогая с использованием больших объемов данных выявлять потребности клиента, лучше оценивать риски и повышать операционную эффективность. Крупнейшие участники рынка получают преимущества за счет эффектов масштаба, сетевых эффектов, что в результате дает им доступ к дешевым пассивам. По итогу 2024 года в целом сохраняются лидирующие позиции Группы Сбербанк в большинстве регионов страны.

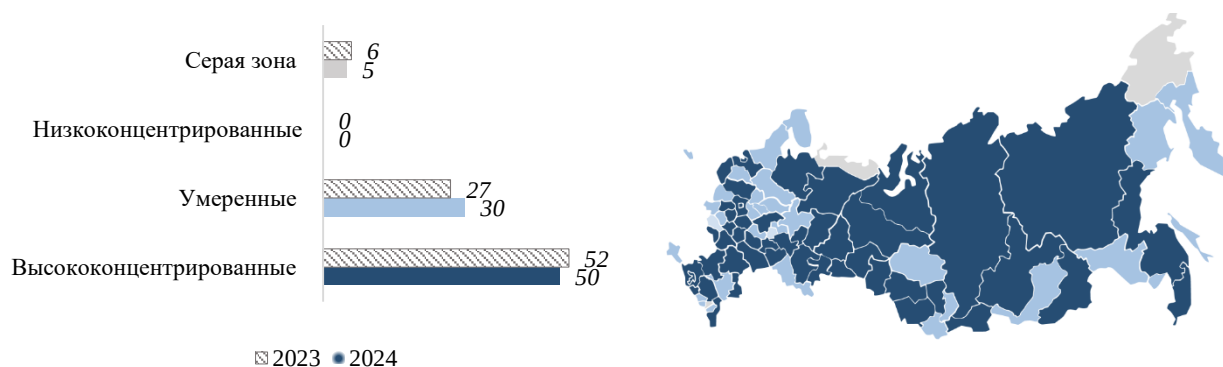
Привлечение средств физических лиц



Подсегмент привлечения средств физических лиц в 2024 году показал существенный рост на 26,1 % (до 57,5 трлн. руб.), при этом оставаясь высококонцентрированным. По результатам за 2024 год, 50 регионов находились в высококонцентрированной зоне (52 региона в 2023 году), 30 регионов в умеренной зоне (27 регион в 2023 году), а также снизилось количество регионов, находящихся в серой зоне – 5 (6 регионов в 2023 году).

Как и в прошлые годы существенное влияние на состояние конкуренции в этом сегменте продолжает оказывать как уже перечисленный выше набор факторов, так и определенные поведенческие установки потребителей, предпочитающих по разным причинам не перекладывать денежные средства из банка в банк для получения наилучшего из имеющихся предложений. Также в ряде областей конкуренция была ограничена в силу отдельных нормативных правовых актов (см. подраздел привлечения средств юридических лиц).

Рисунки 2 и 3. Динамика уровня концентрации в привлечении средств физ.лиц и тепловая карта



Одновременно с этим важную основу для дальнейшего развития конкуренции заложили вступившие в силу изменения в законодательство в области средств физических лиц.

Бесплатные ме2ме переводы



С 1 мая 2024 года вступил разработанный при участии Банка России в силу Федеральный закон № 482-ФЗ¹⁴², обязывающий кредитные организации осуществлять переводы между счетами одного физического лица в разных банках в пределах 30 млн рублей в месяц бесплатно.

Проведенный анализ показал, что указанная мера способствовала снижению издержек потребителя на переводы между банками, повысила его активность и мобильность в поисках лучших предложений на рынке, что влияло на улучшение условий как по новым, так и действующим продуктам банков в борьбе за лояльность потребителя.

Невостребованные вклады



С 1 февраля 2024 года в соответствии с Федеральным законом № 482-ФЗ банки также стали обязаны информировать вкладчиков об окончании срока их вкладов. Это позволит гражданам заблаговременно принимать решения по своим накоплениям – вовремя переоформить или закрыть вклад, проанализировать имеющиеся предложения различных банков вместо того, чтобы полагаться на автоматическую пролонгацию, которая не всегда осуществляется на лучших из доступных условий.

Кроме того, данная мера позволит частично снизить количество забытых (невостребованных) вкладов, так как такие средства, особенно в случае их значительных объемов могут давать банкам дополнительные преимущества, будучи источником дешевого фондирования.

Банк России планирует и дальше мониторить ситуацию в данной сфере, учитывая, что в настоящее время в банковской системе накоплен значительный объем невостребованных (забытых) средств граждан на счетах и вкладах в банках, и при необходимости обсуждать возможные подходы по совершенствованию работы банков с забытыми средствами физических лиц с точки зрения развития конкуренции, обеспечения интересов вкладчиков и государства.

Специальные продукты для пенсионеров



Банк России на постоянной основе осуществляет мониторинг условий, предлагаемых кредитными организациями для клиентов, в том числе тех категорий, которые нуждаются в дополнительной поддержке с точки зрения защиты интересов. На рынке наблюдаются случаи, когда некоторые банки предлагают для пенсионеров специальные продукты с заниженными ставками по сравнению с продуктами для иных категорий граждан.

С одной стороны, гражданское законодательство в целом не запрещает установление различных условий финансового продукта, в том числе предлагаемого

¹⁴² Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

для отдельных категорий или социальных групп населения. Такая дифференциация в некоторых случаях может быть основана на экономических факторах, маркетинговой составляющей деятельности, особенностях самого финансового продукта.

С другой стороны, привлечение средств граждан пенсионного возраста с помощью специальных маркетинговых технологий на невыгодных для них условиях нельзя отнести к добросовестной практике и представляется неоправданным как с точки зрения интересов потребителя, так и с точки зрения необоснованного преимущества в виде доступа к дешевым нерыночным пассивам.

В этой связи Банк России полагает, что необходимо детально проработать этот вопрос совместно с профильными ведомствами и по итогу выработать согласованный подход о целесообразности совершенствования существующего законодательства.

Доступ к социальным выплатам, а также открытию и ведению специальных избирательных счетов



По итогам проведенного мониторинга нормативной правовой базы выявлено, что в ряде актов сохраняются положения, которые содержат прямое указание на использование финансовых услуг исключительно одной конкретной кредитной организации (открытие специальных избирательных счетов, отдельные виды выплат гражданам).

Это не соотносится с общими подходами на рынке финансовых услуг, установленными Указом Президента Российской Федерации¹⁴³. Кроме того, при выплате заработной платы, пенсионных и социальных выплат потребителю законодательно уже предоставлено право свободного выбора финансовой организации, и не предполагается предоставление каких-либо преференций конкретной организации. Полагаем необходимым и далее распространять эти подходы.

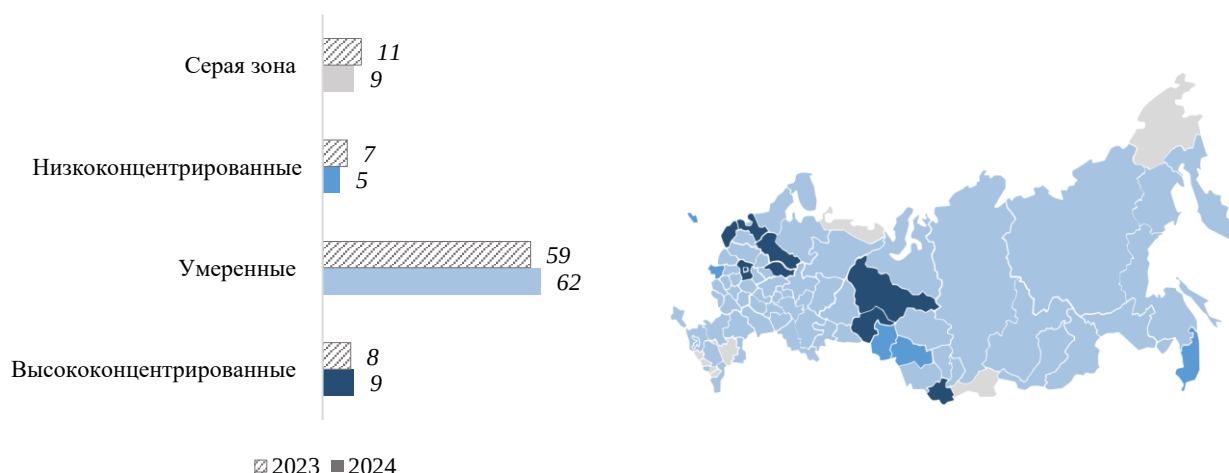
В связи с этим Банк России прорабатывает с профильными ведомствами вопрос снятия на уровне закона и подзаконных актов избыточных ограничений для создания равных условий для всех участников рынка в доступе к привлечению пассивов.

Привлечение средств юридических лиц

Подсегмент привлечения средств юридических лиц показывает несущественные изменения в 2024 году. При этом количество регионов в низкоконцентрированной зоне за 2024 году сократилось с 7 до 5 регионов.

Рисунки 4 и 5. Динамика уровня концентрации в привлечении средств юр.лиц и тепловая карта

¹⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».



Совокупная доля рынка 3-х основных лидеров снизилась до 58,2 %, в том числе за счет широкой линейки продуктовых предложений банков-конкурентов, а также в связи с желанием бизнеса наращивать средства на вкладах и счетах из-за повышения процентных ставок. Доля лидера Группы Сбербанк выросла до 25,5 % (20 % в 2023 году), во многом за счет активного привлечения клиентов.

Значительную основу для дальнейшего развития конкуренции заложили вступившие в силу изменения в законодательство в области средств юридических лиц.

Требования к банкам по размещению денежных средств



При участии Банка России разработан и принят Федеральный закон¹⁴⁴, устанавливающий кредитный рейтинг по национальной рейтинговой шкале в качестве единого критерия отбора банков без установления избыточных требований для целей инвестирования и размещения публичных финансовых ресурсов¹⁴⁵. Закон призван повысить прозрачность и объективность процедуры отбора банков, а также расширить конкурентные возможности для средних и малых банков.

В рамках реализации указанного закона в настоящее время ведется работа по приведению в соответствие нормативно правовых актов Правительства Российской Федерации, которыми устанавливаются требования к уровню кредитного рейтинга в зависимости от вида публичных средств¹⁴⁶. Работа планируется к завершению до конца 2025 года.

Кроме того, работа Банком России велась и на региональном уровне. Так, в результате проведенного мониторинга выявлен 31 региональный нормативно

¹⁴⁴ Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступает в силу 14 декабря 2025 года.

¹⁴⁵ Временно свободные средства государственных корпораций и компаний, денежные средства, составляющие пенсионные резервы и пенсионные накопления, средства фонда персональной ответственности туроператора, накопления для жилищного обеспечения военнослужащих и др.

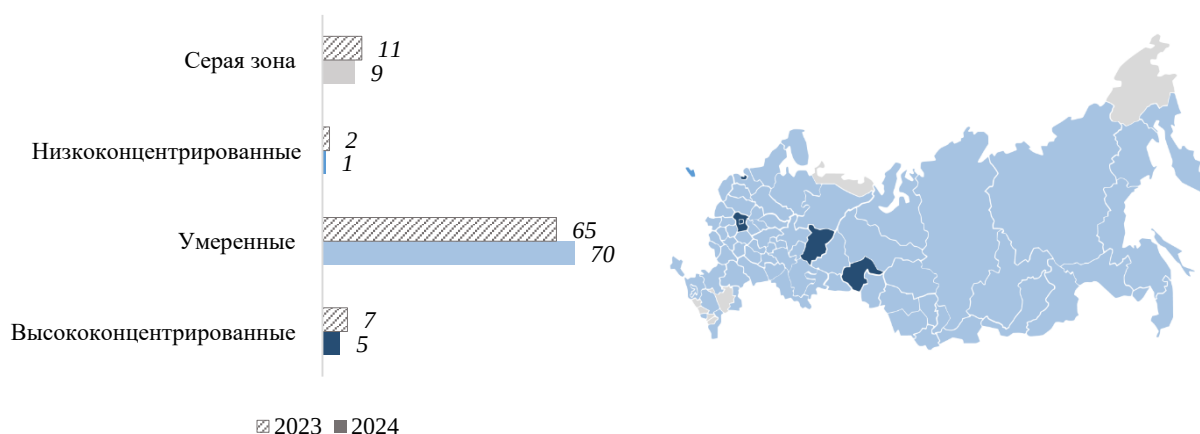
¹⁴⁶ План-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 13 декабря 2024 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 17 февраля 2025 г. № АН-П13-5050.

правовой акт с признаками нарушений в части ограничения конкуренции по размещению государственных средств, выплате пенсий, социальным выплатам и избирательным счетам. В связи с тем, что подобные регуляторные барьеры искажают конкуренцию и негативным образом влияют на банковский сектор, соответствующая информация направлена в Минфин России и ФАС России, ведется работа по устранению нарушений.

Привлечение средств индивидуальных предпринимателей

В подсегменте привлечения средств индивидуальных предпринимателей прослеживается положительная динамика развития уровня конкуренции. В 2024 году 1 регион стал низкоконтцентрированным, сократилось число высококонтцентрированных регионов до 5 (7 в 2023 году). В регионах с умеренным уровнем конкуренции значение повысилось до 70 (65 в 2023 году). Такие изменения в подсегменте могли произойти, в том числе за счет того, что отдельные банки предлагали более высокие ставки.

Рисунки 6 и 7. Динамика уровня концентрации в привлечении средств ИП и тепловая карта



Федеральная доля Группы Сбербанк сократилась и составила 32,6 % в 2024 году (34,7 % в 2023 году), а доля Группы ВТБ увеличилась до 19,5 % (17,3 % в 2023 году). Ближайшим конкурентом основных лидеров стал АО «Альфа-Банк» с долей 13,9 % (12,2 % в 2023 году), у остальных участников рынка доля значительно меньше. В целом уровень развития конкуренции оставался умеренным с незначительной положительной тенденцией.

Кредитование физических лиц



Потребительское кредитование выросло на 11,2 %, до 14,1 трлн. руб., после 15,7 % в 2023 году¹⁴⁷. Значительный вклад в рост портфеля внесли кредитные карты, доля которых в общем объеме задолженности по потребительским кредитам за 2024 год увеличилась с 22 % до 27 %. Граждане активнее выбирали лимиты по уже открытым картам, ставки по которым

¹⁴⁷ Приоросты приведены с учетом корректировки на сделки секьюритизации.

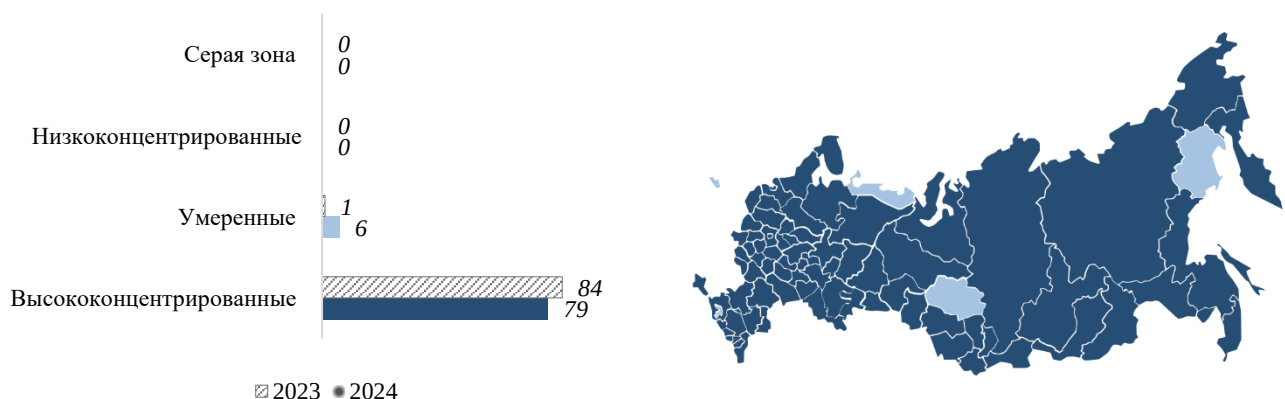
не менялись с момента выдачи карты. Также в условиях высоких ставок по вкладам граждане стремились сберегать деньги, а для оплаты текущих расходов использовали льготные периоды по картам.

Ипотечное кредитование

После рекордного роста в 2023 году в подсегменте ипотечного кредитования произошло охлаждение рынка: за 2024 год было предоставлено 1,3 млн. ипотечных кредитов на сумму 4,9 трлн. руб., что более чем в 1,5 раза меньше показателей 2023 года, но сопоставимо с показателями 2022 года.

Ипотечный портфель в 2024 году умеренно вырос: на 13,4 % до 20,1 трлн. руб., после рекордных 34,5 % в «перегретом» масштабной господдержкой 2023 году. Замедлению темпов роста ипотеки способствовали завершение массовой «Льготной ипотеки» и ужесточение условий «Семейной ипотеки» (программа стала более целевой) после 1 июля 2024 года, повышение с 1 марта 2024 года макропруденциальных надбавок, ограничивающих выдачу рискованных кредитов (с ПДН 80+), а также высокий уровень рыночных ставок.

Рисунки 8 и 9. Динамика уровня концентрации в ипотечном кредитовании и тепловая карта



В 2024 году концентрация рынка ипотечного кредитования оставалась очень высокой¹⁴⁸. Несмотря на это, наметилась положительная тенденция по снижению концентрации рынка, доля Группы Сбербанк по результатам 2024 года составила 50,7 % (59,1 % в 2023 году), что позволило сохранить лидерство во всех регионах, кроме Республики Крым и Севастополь, где лидером являлась Группа ВТБ. Значительное снижение доли лидера могло быть обусловлено завершением программы «Льготная ипотека» и активными действиями конкурентов.

К частичному перераспределению долей на рынке ипотечного кредитования в течение года привело снижение с 23 декабря 2023 года субсидий, которые банки получали за выдачу ипотеки с господдержкой. После этого банки стали активно компенсировать снижение возмещения от государства за счет застройщиков. Так, Группа Сбербанк одни из первых изменили условия по предоставлению льготной ипотеки – с 11 января 2024 года банк начал выдавать льготные ипотечные

¹⁴⁸ По расчетам Банка России, показатель CBR-Composite подсегмента ипотечного кредитования составляет 466,8, что показывает высокую концентрацию рынка.

кредиты только при условии их субсидирования аккредитованным застройщиком. Однако уже к концу 1 квартала 2024 года большинство банков отказались от взимания дополнительных комиссий. Проблема вновь стала актуальной в конце 2024 года: банки стремились повысить маржинальность льготных кредитов, которая снизилась вследствие сильного роста стоимости нового фондирования. Отдельные игроки стали прибегать к различным схемам, например, брать с заемщиков вознаграждение за открытие аккредитива для расчетов по сделке или выдавали льготный кредит с первоначальным взносом 20,1 % только для приобретения жилья у аккредитованных застройщиков (что подразумевает наличие комиссии), в противном случае за счет собственных средств надо было внести 50,0 % стоимости квартиры.

Упрощение процедуры рефинансирования ипотечного кредита



В целях снижения издержек переключения потребителя Банком России совместно с ФАС России прорабатывается вопрос упрощения перехода заемщиков на обслуживание ипотечного кредита в другой банк. Сейчас заемщик при рефинансировании ипотечного кредита может нести материальные издержки при переходе в другой банк, так как ему необходимо в течение длительного времени выплачивать по повышенной ставке новый кредит, который еще не обеспечен ипотекой.

В целях недопущения затягивания сроков предлагается установить для предыдущего банка предельный срок предоставления сведений в орган регистрации прав для погашения регистрационной записи об ипотеке и предельный срок для выдачи необходимых документов заемщику.

В настоящее время Банком России прорабатывается внесение изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)». Реализация предлагаемых инициатив позволит исключить возможность для банка затягивать сроки предоставления заемщику необходимых документов, увеличивая его расходы, и позволит повысить мобильность заемщиков, что будет способствовать конкуренции в ипотечном кредитовании.

Потребительское кредитование

В подсегменте потребительского кредитования сохранялась высокая концентрация, при этом все 85 регионов оставались в зоне высокого уровня монополизации.

Число регионов с одним доминирующим игроком продолжило сокращаться — до 69 (75 в 2023 году).

Доля федерального лидера

Рисунок 10. Тепловая карта подсегмента потребительского кредитования



Группы Сбербанк значительно не изменилась. Следует отметить, что в потребительском подсегменте, где нет обеспечения залогом, кредиты являются самыми дорогими. Несмотря на это, кредитный портфель продолжал расти в связи с ростом инфляционных ожиданий, увеличением потребительской активности с учетом ожидания роста цен. Таким образом, лидер за счет эффекта масштаба незначительно нарастил свою долю благодаря возможности предоставления наиболее низких процентных ставок по кредитам по сравнению с конкурентами.

Охлаждающие фразы в рекламе кредитов (займов)



Банки размещают необходимые условия в рекламе мелким, нечитаемым шрифтом, который не позволяет потребителю воспринять такую информацию, что вводит его в заблуждение. В этой связи принят Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым реклама кредитов и займов должна содержать предупреждающую фразу о необходимости изучить все условия кредита (займа) и ссылку на ресурс кредитора. Также закреплено требование об обязательном включении в рекламу кредита (займа) предупреждающей фразы о необходимости оценивать свои финансовые возможности и риски. Данный закон направлен на сокращение импульсивно взятых кредитов без надлежащего обдумывания последствий заключения договора кредитования, предупреждения манипуляторных практик со стороны кредитных организаций и в конечном итоге — на снижение избыточной финансовой нагрузки для заемщика и его семьи.

Противодействие мимикрии юридических лиц под государственные институты



Банк России в 2024 году выявил случаи возможного нарушения антимонопольного законодательства в использовании фирменного наименования финансовых организаций на примере ООО МКК «Госзайм», информация с возможной квалификацией направлена в ФАС России. Возможное нарушение антимонопольного законодательства усматривалось в необоснованном указании на причастность к государству что могло вводить потребителей в заблуждение и создавать неконкурентные преимущества финансовым организациям, которые подражают под государственные институты путем использования в наименовании слова «государственный», а также слов производных от него.

По результатам анализа совместная комиссия ФАС России и Банка России признала МКК «Госзайм» нарушившим законодательство, суд по интеллектуальным правам поддержал позицию Банка России и ФАС России.

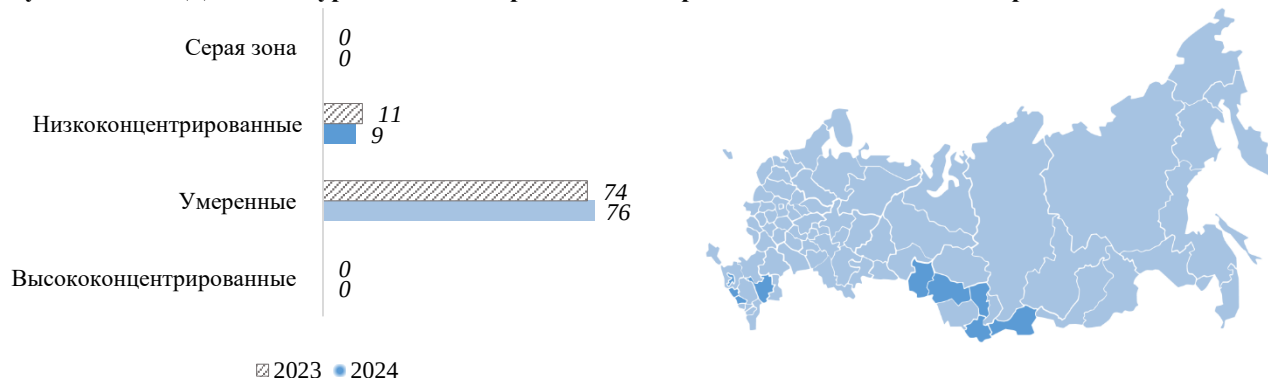
Также Банком России был проведен дополнительный мониторинг иных участников финансового рынка на предмет совершения аналогичных действий, результаты которого были направлены в ФАС России. Территориальными подразделениями ФАС России возбуждены, либо готовятся к возбуждению дела в отношении указанных финансовых организаций.

Автокредитование

В подсегменте автокредитования произошли незначительные изменения в конкурентной среде за счет перераспределения долей между крупнейшими игроками. Главным изменением на рынке стал рост доли Группы ТБанк с 4,8 % до 14,9 %, в основном за счет слияния с ПАО «Росбанк», доля которого составляла 11,9 % по итогам 2023 года.

Несмотря на бурный рост подсегмента в целом (в 2024 году выдано автокредитов на 1,8 трлн. руб., что на 58 % превышает показатель 2023 года), в автокредитовании накапливаются проблемы. Так, рост доходов населения не компенсирует роста цен на авто (с учетом повышения утилизационного сбора с 1 октября 2024 года), что повышает закредитованность клиентов. В связи с чем с 1 июля 2024 года были введены макронадбавки для автокредитов, выданных заемщикам, которые тратят на обслуживание долгов более половины своего дохода¹⁴⁹.

Рисунки 11 и 12. Динамика уровня концентрации в автокредитовании и тепловая карта



По итогам года концентрация на рынке оставалась умеренной, учитывая, что по результатам за 2024 год всего 9 регионов находились в низкоконцентрированной зоне (11 в 2023 году) и 76 в умеренной зоне (74 в 2023 году).

Кредитование юридических лиц – крупных организаций

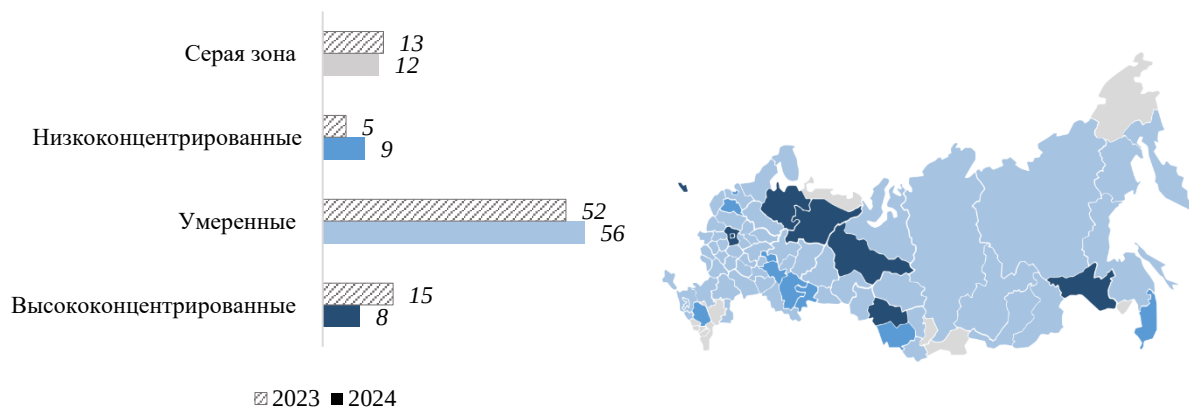
Анализ подсегмента кредитования юридических лиц – крупных организаций (не являющихся субъектами МСП) показывает, что произошло улучшение состояния

¹⁴⁹ [Пресс-релиз Банка России.](#)

конкуренции, высококонцентрированные регионы снизились с 15 до 8, а регионы, находящиеся в зеленой зоне, увеличились с 5 до 9. Сегмент традиционно продолжил быть менее концентрированным в сравнении с сегментом по предоставлению услуг физическим лицам.

Доля лидера Группы Сбербанк сократилась до 28,5 % с 32,0 %, что связано с более активным наращиванием портфеля другими участниками рынка. Несмотря на высокую концентрацию рынка, наблюдается положительная динамика по сравнению с прошлыми периодами.

Рисунки 13 и 14. Динамика уровня концентрации в кредитовании крупных ЮЛ и тепловая карта



Конкурентный доступ к программам субсидирования



С 1 января 2024 года введен новый единый конкурентный порядок реализации программ субсидирования¹⁵⁰ (как при разработке новых программ субсидирования, так и доработки уже действующих), который направлен

на обеспечение доступа максимально широкого перечня банков по участию в программах в целях кредитования реального сектора экономики.

Таким образом был реализован подход¹⁵¹ Правительства Российской Федерации с участием Банка России к отбору кредитных организаций, где участие в программах льготного кредитования предусмотрено на основании заявительного порядка (уход от кредитного рейтинга и иных критериев) кредитных организаций в тех случаях, когда для государства не возникает кредитный риск, а только происходит возмещение недополученных расходов кредитным организациям в связи с кредитованием по льготной ставке.

Кредитование юридических лиц – субъектов МСП

¹⁵⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

¹⁵¹ Поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 13 сентября 2019 г. № СА-П13-7834.

В 2024 году портфель кредитов субъектам МСП, увеличился на 16,7 % и по состоянию на 1 января 2025 года составил 14,3 трл. руб. (в 2023 году прирост составил около 29,0 %). Дополнительную поддержку кредитованию субъектам МСП продолжала оказывать реализация госпрограмм с низкой процентной ставкой, значительную роль также сыграло продолжение действия программ льготного кредитования, таких как «ПСК» и «1764»¹⁵². Однако доля таких кредитов в общем объеме выданных кредитов субъектам МСП за 2024 год сократилась с 7,1 до 4,6 %.

В подсегменте кредитования субъектов МСП произошли незначительные изменения – уменьшилось число регионов, являющихся высоконцентрированными до 14 (17 регионов в 2023 году), в то же время, увеличилось число регионов в низкоконтрированной зоне до 3.

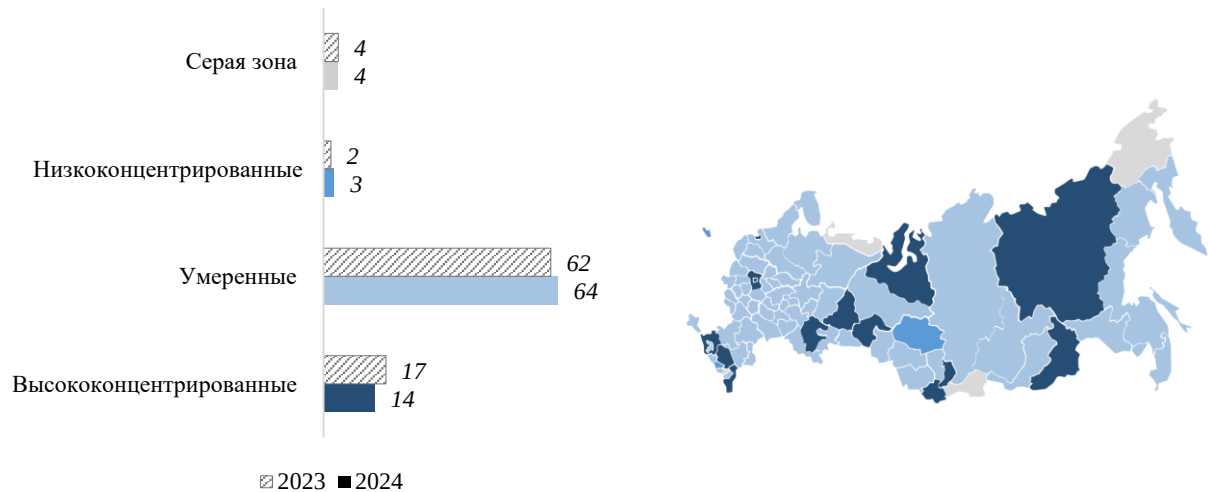
В 2024 году лидером оставалась Группа Сбербанк с долей 32,2 % (30,9 % в 2023 году). Доли остальных участников изменились, не оказывая существенного эффекта на рынок в целом.

Кредитование индивидуальных предпринимателей

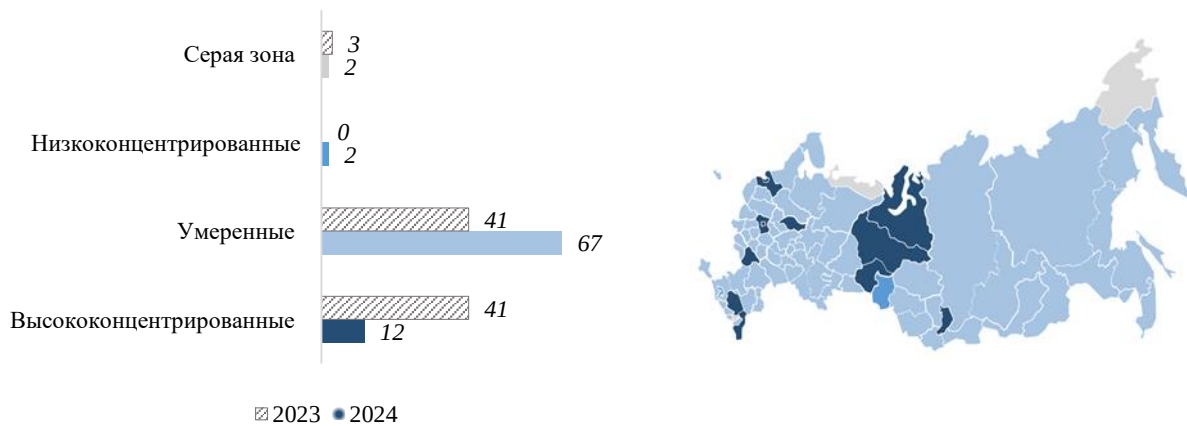
Наиболее значительные изменения произошли в подсегменте кредитования индивидуальных предпринимателей, где в 2024 году наблюдалось только 12 высоконцентрированных регионов (41 регион в 2023 году). Количество регионов с умеренным уровнем конкуренции повысилось до 67 регионов (41 в 2023 году). Предприниматели активно брали кредиты на расширение бизнеса в связи с ростом спроса на внутреннюю продукцию и ожидания дальнейшего роста ключевой ставки. Доля лидера Группы Сбербанк сократилась до 45% (55,6 % в 2023 году). При этом доля Группы ТБанк увеличилась до 21,4 % (9,8 % в 2023 году до слияния) во многом благодаря слиянию с ПАО «Росбанк», а также активному участию в программах льготного кредитования и предоставлению специализированных предложений для клиентов с оборотом от 120 млн. руб. и выше.

Рисунки 15 и 16. Динамика уровня концентрации в кредитовании субъектов МСП и тепловая карта

¹⁵² Программа субсидирования процентной ставки Минэкономразвития России («Программа 1764») и Программа фондирования АО «Корпорация «МСП» (Программа «ПСК»).

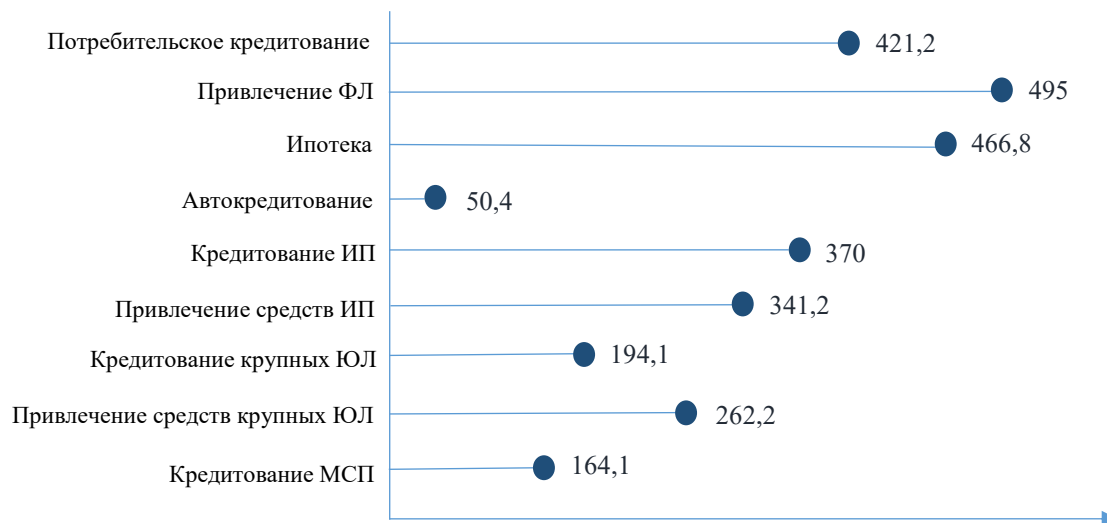


Рисунки 17 и 18. Динамика уровня концентрации в кредитовании ИП и тепловая карта



Исследование состояния рынка банковских услуг с использованием индикатора CBR-Composite показало, что рынок сохраняет выраженную концентрацию, при которой большая часть предоставляемых банковских услуг сосредоточена у ограниченного круга крупных банков, которые определяют основные тренды развития рынка.

Рисунок 19. Значения CBR – composite в 2024 году



Тем не менее, прослеживается положительная динамика развития конкуренции в отдельных подсегментах с учетом реализуемых мер по поддержке конкуренции.

Общие меры по развитию конкуренции в банковском секторе

Развитие пропорционального регулирования



В рамках доработки существующего механизма банкам с базовой лицензией с 1 января 2024 года предоставлено постоянное право открывать корреспондентские счета за рубежом¹⁵³, что позволит им занять свою нишу в сегменте проведения трансграничных расчетов наравне с более крупными игроками.

В настоящее время Банк России прорабатывает новую методику определения системно значимых кредитных организаций, которая будет оценивать не только банковскую деятельность кредитных организаций, но и позволит учитывать влияние банков на системные риски финансового сектора в соответствии с потенциальным эффектом их проблем для экономики. Чем больше такой эффект, тем лучше банк должен быть защищен от рисков, то есть поддерживать более высокий уровень достаточности капитала.

Новый механизм предполагает распределение кредитных организаций (КО) на группы, чтобы в дальнейшем устанавливать им соответствующие дифференцированные надбавки к достаточности капитала. Дифференциация КО (банковских групп) сделает регулирование более риск-чувствительным, а нагрузку на капитал – соответствующей значимости КО (БГ) для экономики. Будет расширен перечень показателей для оценки значимости КО. Это позволит оценивать масштабы

¹⁵³ Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 566-ФЗ «О признании утратившими силу частей второй и девятой статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

операций КО в отдельных направлениях бизнеса (корпоративном, ипотечном и потребительском), а также позицию БГ в других сегментах финансового рынка (страховом, пенсионном, брокерском).

Будут внедрены дополнительные критерии, которые помогут дифференцировать банки (например, масштаб клиентской базы, доля рынка платежей). К тому же, значимость КО должна определяться не только исходя из характера и масштаба её финансовых операций, но и с учетом развития нефинансовых бизнесов в рамках экосистем, а также социально или стратегически важных проектов.

Во втором квартале 2025 планируется опубликовать проект новой методики на официальном сайте Банка России для дальнейшего обсуждения с рынком.

Пересмотр величин административных штрафов финансовых организаций.



С учетом проведенного в Банке России анализа, а также предварительного обсуждения возможных подходов с ФАС России в качестве варианта повышения размера штрафов предлагается рассмотреть переход от фиксированного к переменному штрафу, исчисляемому в процентном соотношении от размера собственных средств (капитала) финансовой организации.

Данный подход, по мнению Банка России, будет способствовать усилению стимулов для добросовестного поведения хозяйствующих субъектов на финансовом рынке, при этом обеспечивая соразмерность последствий правонарушения и административного наказания.

Для крупных хозяйствующих субъектов недобросовестное поведение с учетом клиентского охвата, эффекта масштаба и иных преимуществ позволяет получать значительно большую выгоду от нарушения, а также причиняет больший вред конкурентным отношениям, по сравнению с небольшими хозяйствующими субъектами, осуществляющими схожие действия. В связи с этим для таких организаций предлагаемый размер штрафа должен в большей мере способствовать достижению целей административного наказания – предупреждению совершения новых правонарушений. В свою очередь, для малых и средних хозяйствующих субъектов предлагаемый подход не будет создавать чрезмерной административной нагрузки и негативно отражаться на их финансовом положении.

3. Продуктовый сегмент «Инвестиционные услуги»



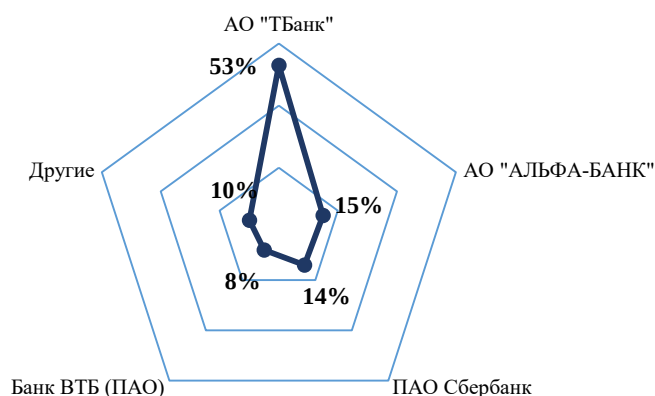
В целом, если сравнивать с другими сегментами финансового рынка, например, с сегментом платежей и переводов, а также классических банковских услуг, в сегменте инвестиционных услуг уровень концентрации не так высок. Кроме того, значительное влияние на конкуренцию в этом сегменте оказывают межсекторальные связи с банковским сектором (накопленная рыночная власть на основном рынке создает преимущества на связанном). Поэтому масштабных мероприятий по развитию конкурентной среды в инвестиционном сегменте не требуется (достаточно отдельных точечных инициатив по развитию конкуренции), а работа Банка России в этом сегменте фокусируется в большей мере на развитии рынка, что включает защиту потребителя и обеспечение устойчивости рынка.

Брокерские услуги

В 2024 году российские брокеры столкнулись с замедлением притока новых клиентов. Это в том числе было связано с высокими процентными ставками на депозиты, в связи с чем потенциальные клиенты могли предпочитать банковские вклады вложениям в финансовые рынки. В то же время чистый приток средств на брокерские счета был максимальным за последние 3 года.

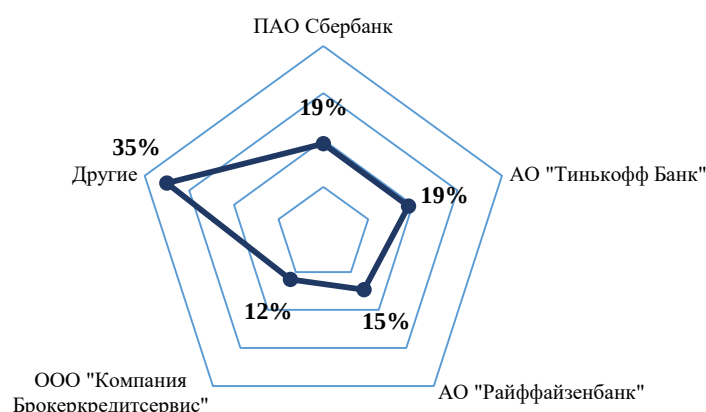
В части конкуренции в подсегменте брокерских услуг по количеству клиентов физических лиц значительных изменений не произошло, по-прежнему единственным лидером оставался АО «ТБанк». Его доля составила 53,4 % (52,7 % в 2023 году), у ближайших конкурентов: АО «Альфа-Банк» - 14,8 % и ПАО «Сбербанк» - 14,3 % (11,7 % и 15,5 % в 2023 году соответственно). Несмотря на повышение активности конкурентного окружения лидера, рынок оставался высококонцентрированным, как и годом ранее.

Рисунок 20. Лидеры подсегмента брокерских услуг по количеству клиентов физических лиц



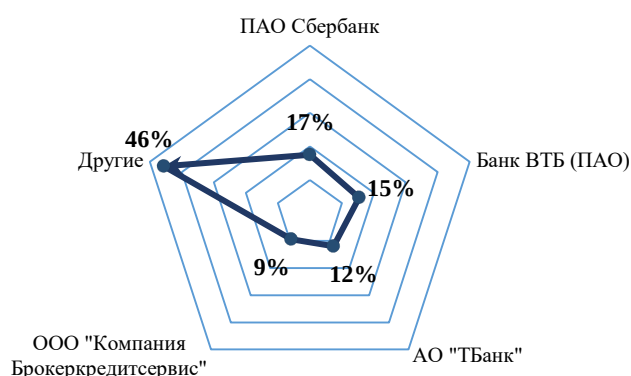
В подсегменте брокерских услуг по количеству клиентов юридических лиц наблюдалось повышение уровня концентрации, на рынке по результатам 2024 года было представлено 4 основных лидера с общей долей 65,0 % (54,4 % в 2023 году). Первыми 3 лидерами стали банковские группы, которым удалось нарастить свою долю, в том числе с помощью банковских каналов продаж. За счет чего доля ООО «Компания Брокеркредитсервис» сократилась до 12,0 % (17,0 % в 2023 году), в том числе из-за возможности банков предлагать клиентам кросс-продуктовые скидки за осуществление брокерских сделок.

Рисунок 21. Лидеры подсегмента брокерских услуг по количеству клиентов юридических лиц



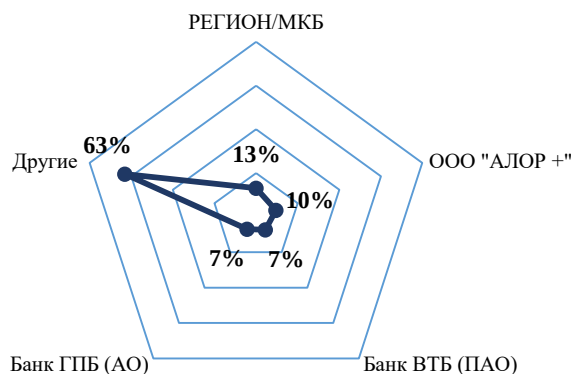
Уровень концентрации в подсегменте оставался низким, но близким к умеренному. Основными лидерами рынка являлись банковские группы: ПАО Сбербанк с долей 17,5 %, Банк ВТБ (ПАО) – 15,4 %, а также АО «ТБанк» – 12,0 %.

Рисунок 22. Лидеры подсегмента по объему портфеля физических лиц



В части объема портфеля юридических лиц рынок остается высококонкурентным. Сохраняется лидерство двух брокерских компаний – РЕГИОН/МКБ – 13,1 % и ООО «АЛОР+» – 9,7 %. У двух ближайших конкурентов Банк ВТБ (ПАО) и Банк ГПБ (АО) по 7,2 % и 6,9 % соответственно.

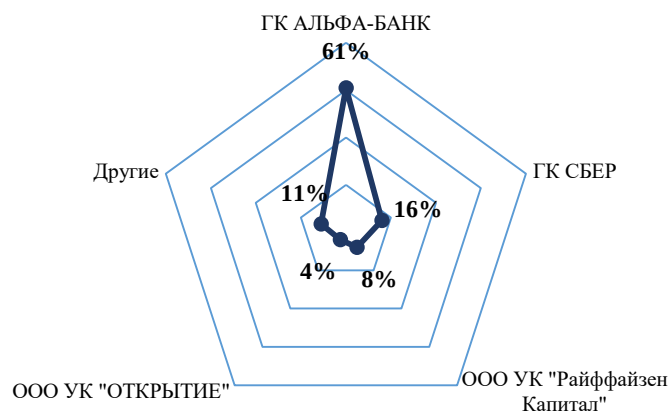
Рисунок 23. Лидеры подсегмента по объему портфеля юридических лиц



Доверительное управление

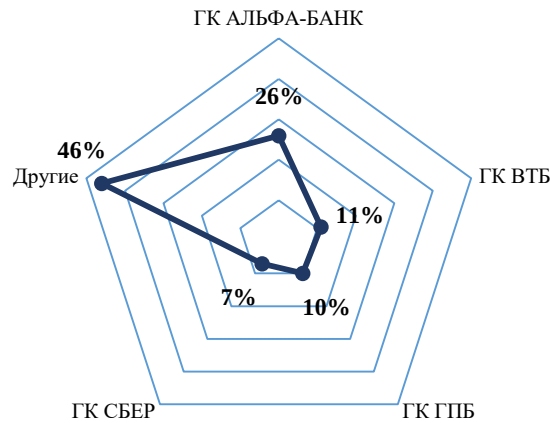
В подсегменте доверительного управления по привлечению физических лиц по количеству клиентов лидер рынка ГК Альфа-Банк продолжал наращивать свою долю, которая составила 61,5 % (53,1 % в 2023 году). За 2024 год компанией было выведено более 20 новых стратегий, такие показатели отражают активное участие компании на рынке доверительного управления. Доля ближайшего конкурента ГК Сбер значительно снизилась до 15,9 % (24,5 % в 2023 году), в связи со снижением активности компании на рынке. Таким образом, уровень концентрации в подсегменте продолжал расти, как и в прошлом году.

Рисунок 24. Лидеры подсегмента доверительного управления по привлечению физических лиц



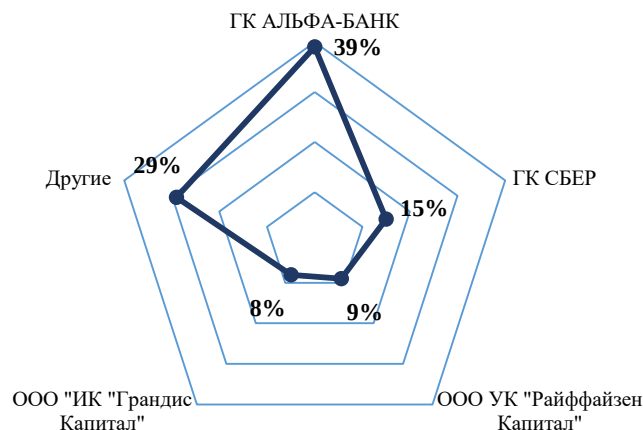
В подсегменте доверительного управления по привлечению юридических лиц ситуация иная, нежели в подсегменте ДУ по физическим лицам. Как показал анализ, состояние конкуренции на этом подсегменте рынка можно назвать умеренной (близкой к высокконцентрированной), позиции лидера ГК Альфа-Банк укрепились и составили 25,7 % (19,0 % в 2023 году). Ближайшее конкурентное окружение лидера состояло из банковских групп, как и годом ранее.

Рисунок 25. Лидеры подсегмента доверительного управления по привлечению юридических лиц



По результатам исследования в 2024 году подсегмента доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля физических лиц ГК Альфа-Банк нарастил свою долю до 38,6 % (33,4 % в 2023 году), сохраняя лидерство на рынке. Доли компаний конкурентного окружения лидера незначительно перераспределились в пользу ГК Альфа-Банк. Такие изменения объясняются заинтересованностью лидера по развитию бизнеса в сегменте инвестиционных услуг, за счет чего клиенты получали различные бонусы и выгодные кросс-продуктовые предложения.

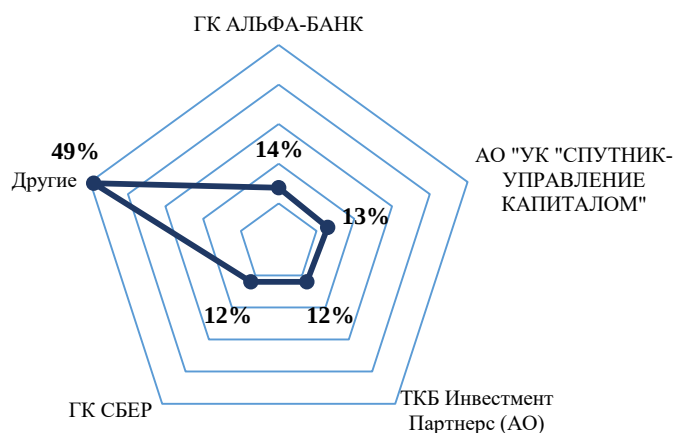
Рисунок 26. Лидеры подсегмента доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля физических лиц



В подсегменте доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля юридических лиц ситуация сильно отличалась, относительно подсегмента ДУ портфелем физических лиц. Подсегмент в 2024 году, как и в прошлые периоды, оставался высококонкурентным. Лидер 2023 года ООО «РСХБ Управление Активами» сократил свою долю с 14,9 % до 9,4 %, в том числе

за счет снижения активности на рынке. Новым лидером в 2024 году стал ГК Альфа-Банк с долей – 13,7 %.

Рисунок 27. Лидеры подсегмента доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля юридических лиц



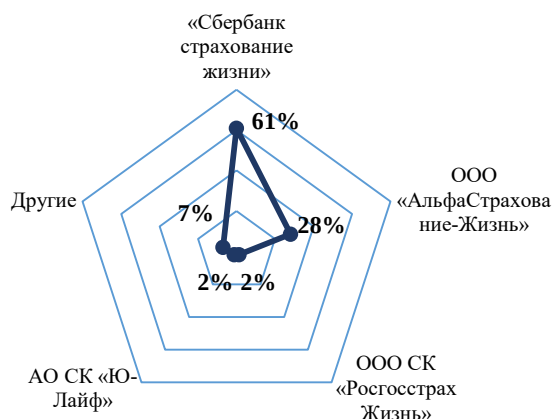
Инвестиционное и накопительное страхование жизни

В 2024 году общие сборы в подсегментах инвестиционного и накопительного страхования жизни (ИСЖ и НСЖ) увеличились в 3,5 раза, достигнув исторического максимума в 1,9 трлн. руб. Почти 80 % прироста сборов некредитного страхования жизни пришлось на НСЖ, в результате чего его доля в общих сборах по некредитному страхованию жизни достигла три четверти рынка.

Сборы в подсегменте ИСЖ в 2024 году выросли почти в 2,5 раза, составив 501,8 млрд. руб. Это стало возможным благодаря заключению договоров с высокими премиями и расширению целевой аудитории продуктов. Наибольший прирост премий зафиксирован по договорам со сроком свыше 10 лет. Максимальную долю премий по-прежнему составляли договоры со сроком от 3 до 5 лет. Более 85 % взносов в 2024 году приходились на договоры с минимальным уровнем защиты капитала (менее 5 %).

Уровень конкуренции в подсегменте в 2024 году значительно изменился. Два основных лидера рынка существенно нарастили свою долю, особенно ООО СК «Сбербанк страхование жизни» с 33,1 % в 2023 году до 60,5 % в 2024 году. Ближайший конкурент лидера ООО «АльфаСтрахование-Жизнь» обеспечил долю в размере 28,4 % (25,3 % в 2023 году). Общая доля

Рисунок 28. Ведущие организации подсегмента ИСЖ по объему взносов, 2024 г.



двух компаний составила – 88,9 %, что отражает негативную динамику усиления концентрации рынка.

Новые правила продажи полисов ИСЖ



В 2024 году установлены новые правила продажи полисов инвестиционного страхования жизни (далее – ИСЖ). Банки и страховщики могут без ограничений продавать своим клиентам, не имеющим статуса квалифицированного инвестора, полисы ИСЖ на сумму менее 1,4 млн. руб. с защитой капитала и наличием других защитных механизмов интересов потребителя. Продажа ИСЖ неквалифицированным инвесторам в остальных случаях возможна только после прохождения специального тестирования. Тестирование поможет человеку оценить, насколько условия страхования жизни с инвестиционной составляющей понятны ему и соответствуют его ожиданиям. Эти требования также будут способствовать сокращению мисселинга, когда ИСЖ продается под видом других финансовых продуктов, например, вкладов. Данная мера способствует предотвращению недобросовестного поведения страховщиков и введению потребителей в заблуждение относительно приобретаемых ими услуг.

Накопительное страхование жизни

Объем взносов по НСЖ по итогам 2024 года увеличился более чем в четыре раза, составив 1,4 трлн. руб. Наиболее востребованными среди продуктов НСЖ оказались консервативные программы с разовыми платежами, чья доходность не подвержена колебаниям рынка. Главное отличие НСЖ по сравнению с банковскими вкладами — наличие страхования жизни и медицинских сервисов.

В части конкуренции подсегмент НСЖ в 2024 году находился в умеренной зоне, как и годом ранее. Несмотря на это, продолжилось усиление концентрации рынка, лидер ООО СК «Сбербанк страхование жизни» значительно нарастил свою долю до 52,8 (37,5 % в 2023 году). Ближайший конкурент ООО «СК СОГАЗ-ЖИЗНЬ» имел долю в 15,9 %, остальные участники рынка менее 6 %.

Рисунок 29. Ведущие организации подсегмента НСЖ по объему взносов, 2024 г.

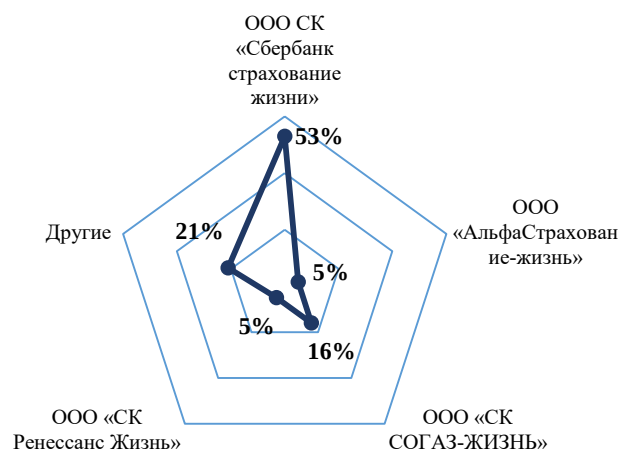
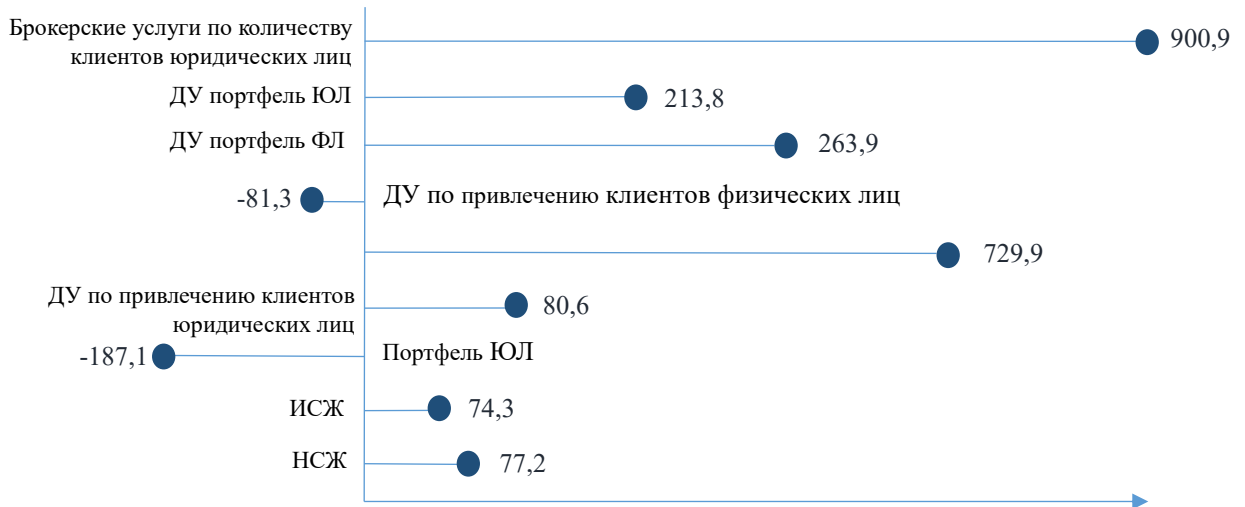


Рисунок 30. Значения CBR – composite в 2024 году



Согласно проведенному анализу за 2024 год на основании индекса CBR-Composite в сегменте инвестиционных услуг, большинство подсегментов находились в зоне с высокой концентрацией. Только 2 подсегмента в зоне с низкой концентрацией и 4 в умеренной. С каждым годом банковские группы наращивают свои позиции во многом за счет имеющейся клиентской базы и ресурсных возможностей, составляя все большую конкуренцию брокерским компаниям.

Меры по развитию конкуренции в сегменте инвестиционных услуг

Создание системы гарантирования ИИС



С целью повышения привлекательности индивидуальных инвестиционных счетов, открываемых с 1 января 2024 года (ИИС третьего типа, далее - ИИС), разработан механизм компенсирования стоимости имущества, учитываемого на таких ИИС¹⁵⁴. Предусмотрено право физического лица на получение компенсационной выплаты в счет возмещения стоимости имущества на ИИС при наступлении гарантийного случая. Гарантийным случаем является неполучение физическим лицом в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве в отношении лица, осуществляющего открытие и ведение ИИС (брокеры, управляющие, управляющие компании открытых паевых инвестиционных фондов), в полном объеме имущества, причитающегося ему в связи с прекращением договора о ведении ИИС. При этом не подлежат компенсированию рыночные (в связи с колебаниями стоимости учитываемого на ИИС имущества) и кредитные риски (в связи с нарушением обязательств эмитентом ценных бумаг). Максимальный размер компенсационной выплаты составляет 1,4 млн. руб. в отношении имущества, учитываемого на всех ИИС третьего типа, открытых одному физическому лицу.

¹⁵⁴ 24 июля 2024 г. Государственной Думой в первом чтении был принят проект федерального закона № 579984-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части создания системы возмещения стоимости имущества на индивидуальных инвестиционных счетах)».

Развитие системы гарантирования в страховании



При участии Банка России принят Федеральный закон¹⁵⁵, в соответствии с которым с 1 сентября 2027 года внедряется система гарантирования в сегменте страхования жизни. Механизм защиты будет аналогичен действующим системам страхования вкладов в банках и накоплений в негосударственных пенсионных фондах. После отзыва лицензии у страховой организации клиентам гарантируется исполнение ее обязательств по договорам страхования жизни в пределах установленных законом лимитов¹⁵⁶. По закону система будет защищать все действующие договоры страхования жизни, даже если они были оформлены до 1 января 2027 года.

Такая система гарантирования обеспечит защиту потребителей и повысит доверие к институту формирования долгосрочных накоплений через страховщиков, в том числе средних и малых, что, в свою очередь, позволит привлечь больше потребителей услуги страхования жизни и стимулировать конкуренцию в сегменте. В рамках развития кросс-продуктовой конкуренции в 2024 году завершена работа по созданию новых продуктов в сегменте инвестиционных услуг:

Программа долгосрочных сбережений



В 2024 году был запущен новый продукт – программа долгосрочных сбережений (далее – ПДС)¹⁵⁷, участие в которой позволяет гражданам получать ежемесячный дополнительный доход в будущем, в том числе после прекращения трудовой деятельности, или создать подушку безопасности на случай особых жизненных ситуаций.

Долевое страхование жизни (ДСЖ)



Банк России установил порядок продажи полисов ДСЖ и информирования клиентов об особенностях такого инструмента. Соответствующее Указание Банка России¹⁵⁸ вступило в силу с 1 января 2025 года. ДСЖ сочетает классическое страхование жизни и вложение средств в паевые инвестиционные фонды (далее – ПИФ). При заключении договора долевого страхования жизни страховщики обязаны предоставлять потребителям ключевой информационный документ с описанием условий и рисков продукта.

Таким образом, новый продукт открывает дополнительные возможности для мелких игроков, позволяя им активнее бороться за долю рынка. Крупные компании

¹⁵⁵ Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 477-ФЗ «О гарантировании прав по договорам страхования жизни».

¹⁵⁶ В случае смерти застрахованного — до 10 млн рублей, при наступлении других страховых событий, например, травмы или болезни, и при окончании срока полиса — до 2,8 млн рублей.

¹⁵⁷ Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты России».

¹⁵⁸ Указание Банка России от 5 августа 2024 г. № 6818-У «О минимальных (стандартных) требованиях к объему и содержанию предоставляемой страховой организацией информации о договоре долевого страхования жизни, о форме, способах и порядке предоставления указанной информации, а также о требованиях к условиям и порядку осуществления долевого страхования жизни».

традиционно предлагают широкий спектр продуктов, однако мелкие игроки смогут сосредоточиться на нишевых продуктах, таких как инвестиции через полисы ДСЖ.

Вывод ИИС на финансовые платформы



Предоставление возможности физическим лицам открывать ИИС на финансовых платформах позволит обеспечить развитие конкуренции и улучшить доступность финансовых услуг для населения. В целом расширится возможность использования гражданами механизма ИИС, что привлечет большее число инвесторов и сделает инвестиции более доступными.

Рост числа участников рынка, предоставляющих эту услугу, стимулирует финансовые компании к улучшению качества своих предложений, что повышает общий уровень сервиса и инноваций в отрасли. На данном этапе Банк России продолжает вести работу по подготовке предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство.

Информацию о мерах в сфере страхования см. в Годовом отчете Банка России (раздел 2.3.4.5 «Профессиональные участники рынка ценных бумаг», а также раздел 2.3.4.3 «Субъекты страхового дела»).

4. Продуктовый сегмент «Страхование»



По итогам 2024 года страховой рынок продемонстрировал относительную стабильность и невысокую концентрацию, по сравнению с другими сегментами. Поэтому в этом сегменте работа ведется в направлении расширения предложения страховых услуг, в том числе за счет вывода на рынок нового продукта, повышения защищенности интересов потребителей, обеспечения доступности и справедливого ценообразования социально значимых видов страхования. Подсегменты ОСАГО и каско оставались наименее концентрированными, в сравнении с более концентрированными подсегментами добровольного медицинского страхования и страхования жизни, для которых потребность в специальных мерах по устранению перекосов в сфере конкуренции может быть более актуальна.

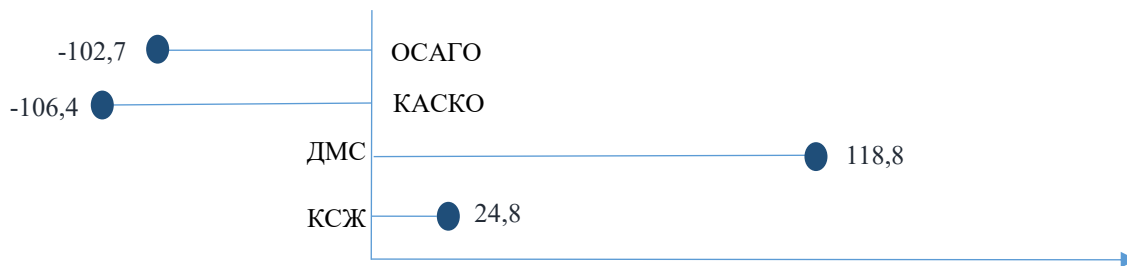
Врезка 5. Основные показатели страхового сегмента

Совокупная величина страховых премий за 2024 год выросла до	Общее количество заключенных договоров страхования	«Локомотив» сегмента - страхование жизни, премии достигли
3,7 трлн. руб.	298,6 млн. договоров	2 трлн. руб.

Чистая прибыль страхового рынка по итогам 2024 года увеличилась почти в 1,5 раза, что привело к возвращению рентабельности на докризисный уровень 2019 года. Основной вклад в улучшение финансового результата внес рост доходов

от инвестиционной деятельности. Он произошел в связи с увеличением процентных доходов вслед за ростом процентных ставок в экономике в условиях повышения ключевой ставки Банка России в 2024 году.

Рисунок 31. Значения CBR-Composite в 2024 на рынке страховых услуг



Анализ рынка страховых услуг с использованием показателя CBR-Composite выявил значительную вариацию уровня концентрации в различных подсегментах. Некоторые подсегменты демонстрируют признаки низкой концентрации, в то время как другие характеризуются высоким и умеренным уровнем концентрации, указывая на наличие небольшого числа крупных игроков. Более подробная информация по сегментам приведена ниже.

Автострахование (ОСАГО и каско)

Рынок автострахования продолжил рост в 2024 году. Увеличение сборов и выплат в автостраховании вызвано расширением продаж новых автомобилей, а также повышением стоимости автомобилей и запчастей. Средние выплаты по ОСАГО и страхованию автокаско также растут вслед за инфляцией.

По данным отчетности страховщиков, объем взносов по ОСАГО по итогам года достиг 331,9 млрд. руб. (+2,3 %), а число заключенных договоров ОСАГО увеличилось на 7,7 %. Средняя страховая премия по итогам 2024 года сократилась до 7,5 тыс. руб.

Объем выплат по ОСАГО увеличился на четверть, до 202,1 млрд. руб. При этом средняя страховая выплата выросла до 91,2 тыс. руб. (+15,5 %) на фоне удорожания запчастей. Количество заключенных договоров составило в общей сложности свыше 38 млн.

В подсегменте ОСАГО за 2024 год значительных изменений по уровню конкуренции не произошло. Доли основных игроков незначительно перераспределились между остальными участниками рынка, что не оказало значимого влияния на уровень концентрации.

Рисунок 32. Тепловая карта
Российской Федерации подсегмента
ОСАГО, 2024 г.

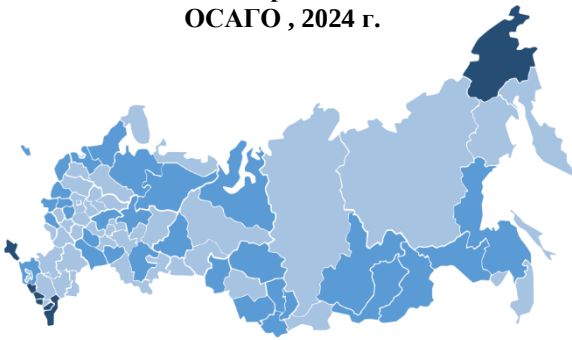
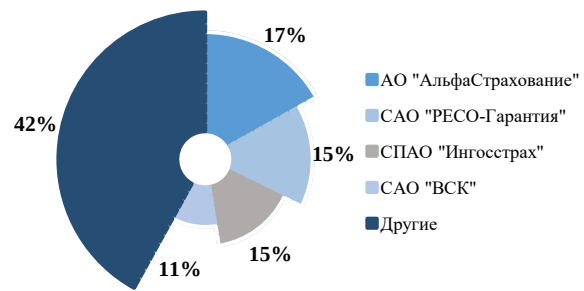


Рисунок 33. Лидеры подсегмента ОСАГО, 2024 г.



При этом на рынке наблюдается небольшое снижение на 2,6 % размера средней страховой премии по сравнению с 2023 годом в том числе благодаря появлению на рынке нового продукта – полисов ОСАГО на срок от 1 дня до 3 месяцев.

Краткосрочные полисы ОСАГО



В 2024 году вступил в силу подготовленный с участием Банка России Федеральный закон¹⁵⁹ о краткосрочных полисах ОСАГО. Автовладельцам предоставлена возможность страховать свою ответственность на срок от 1 дня до 3 месяцев. Оформить полис теперь возможно только на тот период, когда планируется использование автомобиля¹⁶⁰.

Возможность оформления таких полисов увеличивает долю участников, имеющих полис ОСАГО, а также позволяет потребителям проявлять большую гибкость и осознанно с необходимой потребителю частотой выбирать ту страховую организацию, которая предлагает более выгодные предложения на рынке (в том числе и менять их в течение года по своему усмотрению).

«Тарифный коридор» ОСАГО



В конце года Банк России внес¹⁶¹ дополнительные корректировки в тарификацию, чтобы стоимость ОСАГО продолжала соответствовать уровню рисков страхователей и оставалась для них справедливой. С 27 января 2025 года расширен тарифный коридор по некоторым видам общественного транспорта, легким грузовикам и мотоциклам, а также повышено значение коэффициента по договорам без ограничения числа допущенных к управлению автомобилем физических лиц. Кроме того, для ряда регионов

¹⁵⁹ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

¹⁶⁰ С 2 марта 2024 года на рынке появились полисы ОСАГО на срок от 1 дня до 3 месяцев, стоимость которых ниже годовых. На одно транспортное средство в течение отчетного периода может быть последовательно оформлено несколько страховок

¹⁶¹ Указание Банка России от 22 ноября 2024 г. № 6949-У «О внесении изменений в приложения 1, 2 и 4 к Указанию Банка России от 8 декабря 2021 г. № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

актуализированы значения территориального коэффициента, который учитывается при определении стоимости полиса ОСАГО.

Автокаско

Объем взносов по страхованию автокаско в 2024 году достиг 323,2 млрд. руб. (+19,4 %). Более половины взносов обеспечили физические лица, количество договоров с которыми выросло в 2024 году до 7,9 млн. Это объясняется увеличением продаж новых автомобилей и усилением спроса на страхование подержанных автомобилей в связи с ростом стоимости транспортных средств и восстановительного ремонта.

Продажи новых автомобилей в 2024 году выросли более чем на треть г/г, при этом объем выданных автокредитов увеличился более чем на половину г/г, также выросли объемы автолизинга.

Вместе с тем в IV квартале 2024 года прирост взносов по страхованию автокаско существенно замедлился г/г, что связано с ухудшением динамики выдачи автокредитов и продаж новых автомобилей на фоне роста ставок по кредитам, а также повышения утилизационного сбора с 1 октября 2024 года.

Несмотря на повышенный спрос на автокаско в 2024 году среди автовладельцев, ситуация в подсегменте практически не изменилась, рынок оставался достаточно конкурентный, доли основных лидеров незначительно изменились, не оказав существенного влияния.

Рисунок 34. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента каско, 2024 г.

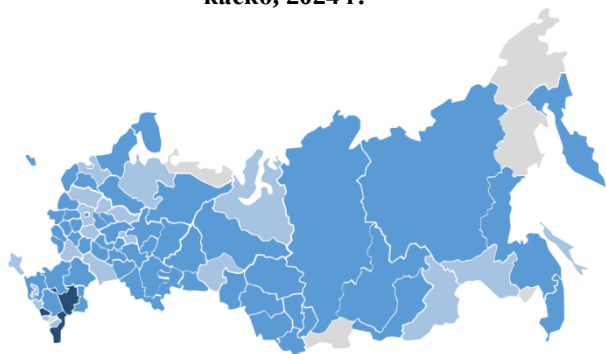
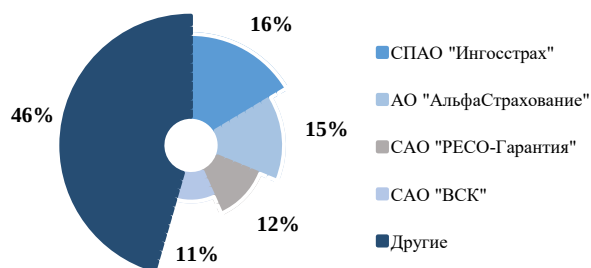


Рисунок 35. Лидеры подсегмента каско, 2024 г.



Важно отметить, что сами страховые организации работают над расширением клиентской базы – повышают возраст автомобилей, принимаемых на страхование, расширяют возможности по страхованию праворульных автомобилей. Эти шаги способствуют увеличению доступности страховых услуг для большего числа автовладельцев, что стимулирует соперничество между компаниями за привлечение клиентов.

Средняя страховая премия по договорам, заключенным с физическими лицами в 2024 году оставалась невысокой и составила 21,1 тыс. руб., что свидетельствует

о сохранении популярности недорогих программ автострахования с ограниченным набором рисков и договоров с франшизами.

Добровольное медицинское страхование (ДМС)

По результатам 2024 года основной рост в страховании пришелся на ДМС. Рост объема сборов по ДМС вырос до 328,3 млрд. руб. в основном связан с заключением через банковские каналы продаж новых договоров по страхованию заемщиков в формате ДМС, а не привычного кредитного страхования жизни. Доля продаж ДМС через кредитные организации по итогам 2024 года увеличилась до 21 %.

При этом в условиях подорожания программ добровольного медицинского страхования вследствие высокой инфляции и роста заработной платы работодатели пытались сократить расходы на страхование своих работников, уменьшая перечень покрываемых рисков. Тем не менее, общее количество застрахованных сотрудников осталось практически неизменным, что свидетельствует о стремлении работодателей сохранить свою привлекательность на фоне кадрового дефицита.

Рисунок 36. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента ДМС, 2024 г.

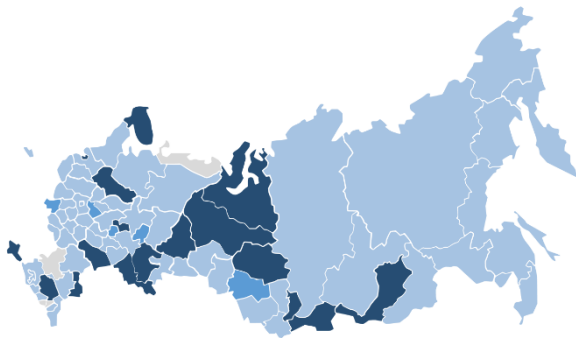
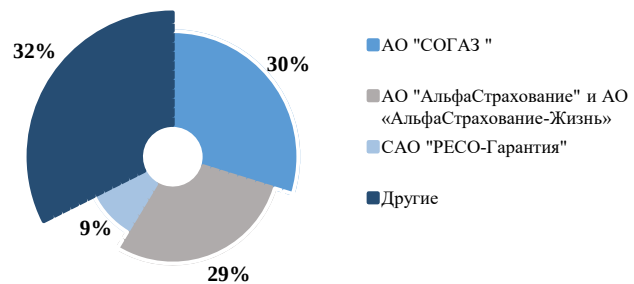


Рисунок 37. Лидеры подсегмента ДМС, 2024 г.



В сегменте сохраняется олигополия с конкурентным окружением. Это связано, в том числе с заключением новых договоров по страхованию заемщиков в формате ДМС, а не кредитного страхования жизни. Это были договоры с физическими лицами с недорогим покрытием, продаваемые через банковский канал, за счет чего доли АО «СОГАЗ» сократилась, а доля АО «АльфаСтрахование» с ООО «АльфаСтрахование-Жизнь» выросла. В целом ситуацию с концентрацией в этом сегменте можно назвать стабильной. Выплаты по ДМС в 2024 году выросли на 13,5 %, в том числе за счет повышения стоимости медицинских товаров и услуг.

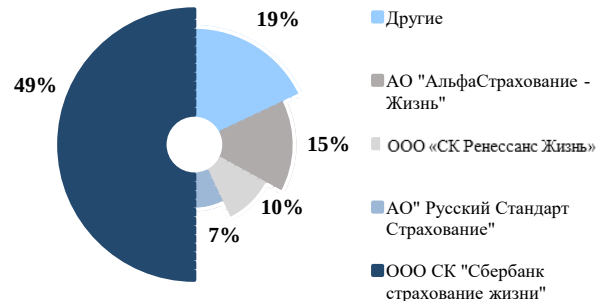
Кредитное страхование жизни

По результатам 2024 года, подсегмент кредитного страхования жизни уменьшился (объем взносов уменьшился почти на две трети до 76,3 млрд руб.) в связи с отказом отдельных банков от страхования потребительских кредитов в пользу включения страхового риска в кредитный договор, а также заключением таких договоров в других учетных группах. Кроме того, давление на объем взносов

по кредитному страхованию заемщиков оказало также сокращение выдач ипотечных кредитов. Несмотря на общее сжатие этого сегмента доля лидера (ООО «Сбербанк страхование жизни») за год выросла.

Давление на конкурентные отношения в этом сегменте продолжили оказывать отдельные практики антиконкурентного взаимодействия некоторых кредитных и страховых организаций¹⁶², в рамках которого отдельно взятым страховым компаниям создаются нерыночные преимущества перед конкурентами.

Рисунок 38. Лидера подсегмента КСЖ, 2024 г.



Конкурентное взаимодействие банков и страховщиков в рамках страхования заемщиков



В настоящее время правила конкурентного взаимодействия кредитных организаций и страховщиков установлены разработанным при участии Банка России постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 39¹⁶³.

Постановление определяет критерии допустимости соглашений между банками и страховщиками, а также содержит перечни допустимых и недопустимых условий таких соглашений с точки зрения соответствия законодательству о конкуренции.

По итогам проведенного анализа выявлено, что сохраняются случаи несоблюдения кредитными организациями требований, установленных указанным постановлением.

Полагаем, что основной причиной допускаемых нарушений является то, что несоблюдение норм постановления квалифицируется не как прямое нарушение Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а только как повод для проведения антимонопольным органом расследования с последующим сбором доказательств причинно-следственной связи между созданием преимуществ и возможным влиянием на конкуренцию, квалификацией, возможностью судебного оспаривания.

В связи с этим ФАС России совместно с Банком России ведется подготовка предложений по установлению на уровне закона прямых обязательных требований для кредитных организаций по отбору страховых компаний, осуществляющих страхование рисков при предоставлении кредитов, которые в настоящее время

¹⁶² Решение ФАС России.

¹⁶³ «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

изложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 39. В частности, прорабатывается механизм ограничения рисков сужения выбора заёмщиком страховщика через параметры страховой услуги, которым будет соответствовать конкретный страховщик.

АИС страхования



Если говорить о содействии конкуренции в целом на страховом рынке, то важно отметить проводимую работу по выстраиванию равноудаленного доступа участников рынка к данным о клиентах. Так, с 1 апреля 2024 года страховые организации предоставляют в автоматизированную информационную систему страхования (далее – АИС страхования)¹⁶⁴ имеющуюся у них информацию, предусмотренную законодательством¹⁶⁵ по добровольному и обязательному страхованию автогражданской ответственности, страхованию автокаско и страхованию жилых помещений. АИС страхования призвана обеспечить конкурентный доступ к указанной информации всем пользователям: субъект данных (лицо, информация о котором имеется в системе), страховщики и объединения страховщиков, а также уполномоченные государственные органы и приравненные к ним субъекты.

С помощью сервиса системы появляется возможность отслеживания страховщиками наиболее востребованных потребностей клиентов, обеспечивается снижение ассиметрии информации, повышается ее доступность, происходит более эффективное взаимодействие между участниками страховых отношений.

Информацию о мерах в сфере страхования см. в Годовом отчете Банка России (раздел 2.3.4.3 «Субъекты страхового дела»).

5. Продуктовый сегмент «Цифровые финансовые активы»



В 2024 году Банк России продолжил мониторинг относительно нового (в сравнении с другими представленными в этом отчете сегментами) сегмента цифровых финансовых активов (ЦФА).

ЦФА законодательно определены как вид цифровых прав, которые включают денежные требования, возможность осуществлять права по эмиссионным ценным бумагам, в том числе право требовать их передачу и право участвовать

в капитале непубличной компании.

¹⁶⁴ Указание Банка России от 6 октября 2023 г. № 6568-У «О составе, порядке и сроках представления страховщиками в автоматизированную информационную систему страхования информации, предусмотренной пунктом 1 статьи 33.11 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», а также о порядке отказа оператора автоматизированной информационной системы страхования в размещении указанной информации в автоматизированной информационной системе страхования».

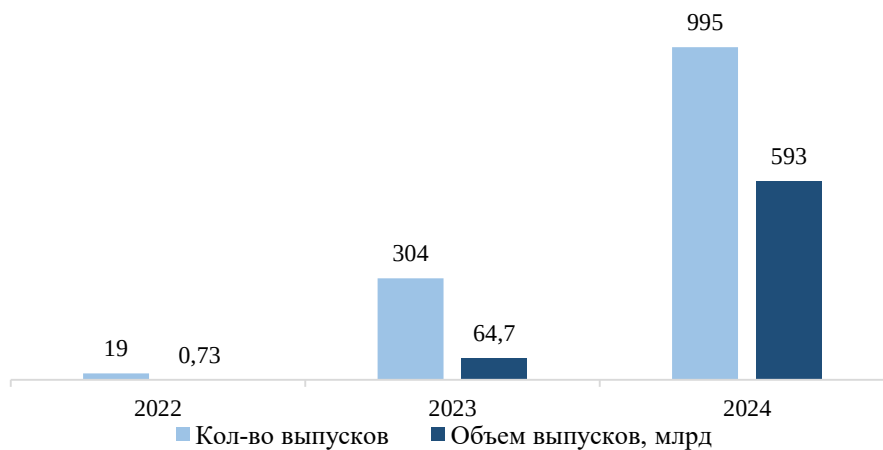
¹⁶⁵ Согласно пункту 1 статьи 33.11 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

С одной стороны, данные инструменты в целом по экономическому содержанию могут быть похожи на традиционные финансовые инструменты, работая на другой технологической основе – с помощью распределенных реестров.

Существующие на данный момент выпуски в целом являются аналогами краткосрочных долговых обязательств (порядка 93 % всех выпусков).

С другой стороны, иной состав участников и связанные с этим особенности регулирования позволяют рассматривать ЦФА в контексте конкуренции как отдельный рынок. Так, в России действует модель прямого регулирования ЦФА, которая предусматривает выделение их в отдельный объект регулирования с особым правовым статусом¹⁶⁶.

Рисунок 39. Количество и объемы выпусков ЦФА, 2024 г.



В целях содействия развитию этого сегмента регулирование на данный момент сконфигурировано таким образом, что выпуск ЦФА является довольно простым и относительно дешевым способом привлечения финансирования, в том числе за счет более мягких требований к раскрытию информации о выпускаемом ЦФА, упрощенного порядка допуска ЦФА на рынок в сравнении с традиционными инструментами.

¹⁶⁶ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Врезка 6. Данные о ЦФА

Первые выпуски ЦФА были размещены в 2022 году после включения в реестр первых операторов информационных систем (ОИС).

По итогам 2022 года объем рынка не превысил даже 1 млрд. руб.



Во второй половине 2023 года рынок ЦФА заметно оживился на фоне расширения реестра ОИС и выхода на рынок крупных эмитентов из банковского сектора, которые стали тестировать возможности нового инструмента.

По итогам 2023 года компании разместили 304 выпуска общим объемом почти 65 млрд. руб.

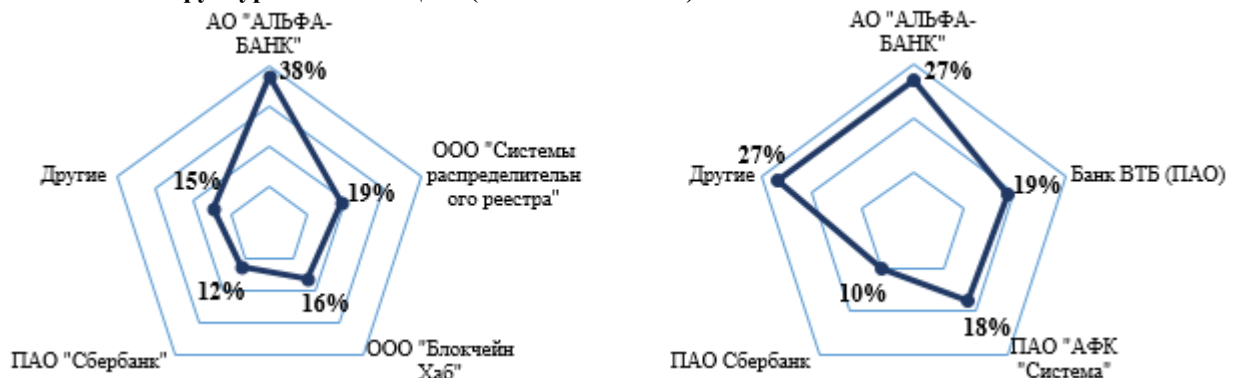
В 2024 году объемы рынка ЦФА существенно выросли благодаря активному выходу на рынок как крупных эмитентов, так и небольших компаний.

В течение года объем первичных размещений ЦФА составил 593 млрд. руб.

В одном только 4 квартале размещено 370 выпусков более чем на 200 млрд. руб.

Несмотря на то, что сегмент ЦФА относительно молодой, на нем формируется структура рынка, близкая к другим сегментам финансового рынка. Сегмент характеризуется высокой концентрацией со стороны как ОИС, так и эмитентов. В течение 2024 года только 9 из 14 ОИС, включенных в реестр Банка России, участвовали в эмиссии ЦФА, при этом 72 % выпусков было размещено в 3 крупнейших информационных системах.

Рисунки 40 и 41. Структура сегмента ЦФА (ОИС и эмитенты)



Основными эмитентами ЦФА остаются банки, в то время как компании других отраслей размещают небольшие выпуски. В результате три эмитента, включая 2 банка, связанные с крупнейшими ОИС, обеспечили почти две трети от всего размещенного объема ЦФА в 2024 году, на 5 крупнейших эмитентов пришлось 78 % общего объема размещений.

Если говорить об инфраструктуре обмена ЦФА (операторы обмена), то на текущий момент их всего два.

Краткосрочный рост рынка ЦФА могут поддержать новые выпуски МСП и небольших компаний. Их возможности привлечь фондирование на рынке облигаций ограничены: ЦФА же позволяют быстро разместить выпуск с использованием более простой процедуры, нежели при эмиссии классических облигаций.

Меры по развитию конкуренции в сегменте ЦФА

Помимо уже сформированного регулирования, которое создает определенные благоприятные условия для развития сегмента ЦФА, о чем свидетельствует, в том числе динамика последних двух лет, важно учитывать формирующуюся структуру рынка. Наличие нескольких ключевых игроков позволяет им выступать «локомотивом» развития этого сегмента. С другой стороны, необходимо своевременно оценивать риски возможной монополизации и с учетом стадии развития этого сегмента продолжать работу по выстраиванию эффективного регулирования, способствующего первичному наполнению рынка и входу на него возможно большего числа участников и при этом в равной степени для них благоприятного.

Упрощение выпуска и трансграничного доступа на рынок



В 2024 году была продолжена работа по формированию такого регулирования. Принят подготовленный при участии Банка России Федеральный закон № 221-ФЗ¹⁶⁷, который предусматривает:

- условия для обращения российских ЦФА в иностранном контуре (в том числе через иностранного номинального держателя), а иностранных ЦФА – в российских информационных системах. Это создает еще один путь для притока иностранных инвестиций на отечественный рынок и открывает для российских инвесторов инвестиционные возможности в российском правовом поле;

- упрощение процедуры выпуска ЦФА. Предоставлена возможность не раскрывать решение о выпуске ЦФА в отношении выпусков, адресованных определенному кругу лиц, а также подписывать решения о выпуске ЦФА не только руководителем компании, но и иным уполномоченным лицом, а для иностранных эмитентов ЦФА – на бумажном носителе.

ЦФА в трансграничных расчетах



Принят Федеральный закон № 45-ФЗ¹⁶⁸, подготовленный при участии Банка России, который создал условия для использования российских цифровых прав в качестве встречного предоставления для трансграничных расчетов, что также будет способствовать повышению спроса на ЦФА и расширению этого сегмента.

¹⁶⁷ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁶⁸ Федеральный закон от 11 марта 2024 г. № 45-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В дальнейшем в качестве одних из приоритетных направлений планируется развитие цифровых прав как инструментов инвестиций граждан, создание механизма упрощенной идентификации клиентов, развитие продуктов и сервисов на основе ЦФА, развитие инфраструктуры для обращения цифровых прав, гармонизация подходов по выпуску и обращению различных видов цифровых прав и подходов по допуску неквалифицированных инвесторов, предоставление возможности совершения сделок с цифровыми правами на организованных торгах.

В связи с существующим запросом пользователей информационных систем планируется также рассмотреть возможность создания условий для осуществления доверительного управления (в том числе коллективного) цифровыми правами. Отдельного анализа и оценки также требуют вопросы арбитража между ЦФА и традиционными финансовыми инструментами для возможной гармонизации регуляторных подходов.

Банк России будет продолжать мониторинг новых платформенных сервисов, в частности деятельности операторов инвестиционных платформ. Также планируется в последующих докладах раскрывать соответствующие данные по оценке уровня конкуренции в этих сегментах по мере их развития.

Операторы инвестиционных платформ

Врезка 7. Данные о деятельности операторов инвестиционных платформ

В 2024 году российский рынок краудфандинга продолжил демонстрировать динамичный рост, достигнув порядка 54 млрд руб., что на 62 % превышает показатель предыдущего года. По состоянию на 31 декабря 2024 года в реестр ОИП входило 93 компании, при этом отмечается высокая степень концентрации рынка: по данным 2024 года 68 % объема рынка приходится на 5 основных игроков, что создает высокую конкуренцию для новых и небольших платформ. В настоящее время на рынке преобладает инвестирование путем предоставления займов. Следует отметить, что краудфандинг востребован среди субъектов малого и среднего предпринимательства, на долю которых в 2024 году пришлось 99 % от общего объема денежных средств, привлекаемых через инвестиционные платформы.

II. Кросс-секторальные меры по развитию конкуренции



В 2024 году Банк России продолжил совместную с законодателями и Правительством Российской Федерации работу в области мер, затрагивающих широкий круг отношений, выходящих за пределы какого-то одного сегмента финансового рынка.

Во-первых, в рамках тесного сотрудничества с ФАС России продолжена работа по совершенствованию антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе. Текущий уровень концентрации на финансовом рынке, а также поведенческие практики участников рынка, по нашему мнению, говорят о необходимости дополнительной настройки регулирования в этой части для обеспечения сбалансированного развития рынка и защиты интересов потребителей.

Кроме того, в 2024 году в условиях активной цифровизации и внедрения инновационных решений Банк России продолжил последовательную работу, направленную на совершенствование регулирования и внедрение цифровых инфраструктурных решений. Обеспечение равных возможностей доступа организаций к цифровой инфраструктуре способствует развитию конкуренции на финансовом рынке, снижает издержки организаций, а также содействует повышению качества услуг для бизнеса и граждан.

1. Развитие антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе

Антимонопольный контроль за сделками экономической концентрации



В целях недопущения чрезмерной концентрации отдельных сегментов финансового рынка принят разработанный ФАС России совместно с Банком России Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

В рамках этого закона дополнительному антимонопольному контролю будут подлежать сделки крупнейших финансовых организаций. Таким образом, приобретение крупнейшими финансовыми организациями своих конкурентов будет подлежать согласованию независимо от размера такого конкурента (в отличие от текущего механизма). Для малых и средних участников рынка закон при этом не создаст дополнительной нагрузки.

Также во исполнение этого закона ФАС России совместно с Банком России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым планируется установить актуальные величины активов финансовых организаций, поднадзорных Банку России, в целях осуществления антимонопольного контроля, взамен действующего постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 г. № 1072.

Пересмотр штрафов в сфере конкуренции для финансовых организаций



С учетом проведенного в Банке России и ФАС России анализа существующей практики наложения штрафов за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе предлагаем рассмотреть возможность повышения размера этих штрафов для финансовых организаций.

В целях обеспечения усиления стимулов для добросовестного поведения хозяйствующих субъектов на финансовом рынке и обеспечения соразмерности последствий правонарушения и административного наказания Банк России предлагает перейти от действующих по ряду нарушений от фиксированных

штрафов¹⁶⁹ к переменным, исчисляемым в процентном соотношении от размера собственных средств (капитала) финансовой организации.

Для крупных хозяйствующих субъектов недобросовестное поведение с учетом клиентского охвата, эффекта масштаба и иных преимуществ позволяет получать значительно большую выгоду от нарушения, а также причиняет больший вред конкурентным отношениям, по сравнению с небольшими хозяйствующими субъектами, осуществляющими схожие действия, а значит для предупреждения новых правонарушений размер штрафа должен быть существенно выше. В свою очередь, для малых и средних хозяйствующих субъектов предлагаемый подход не будет создавать чрезмерной административной нагрузки и негативно отражаться на их финансовом положении.

Конкретные размеры штрафов, а также ряд иных предложений Банка России по совершенствованию системы штрафов в сфере конкуренции обсуждаются с ФАС России.

Введение возможности признания коллективного доминирования для финансовых организаций



В законодательстве для нефинансовых организаций предусмотрена возможность признания коллективного доминирования, тогда как для финансовых организаций доминирующее положение может быть определено только на индивидуальной основе¹⁷⁰.

По мнению Банка России, в этой связи необходимо рассмотреть вопрос об устранении регулятивного арбитража между финансовыми и нефинансовыми организациями и закрепить в Федеральном законе от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» единый подход к определению доминирующего положения: как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

Актуализация перечня финансовых организаций, поднадзорных Банку России, в целях осуществления антимонопольного контроля



К отдельным видам участников финансового рынка, поднадзорным Банку России, в настоящее время Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части пресечения и предупреждения монополистической деятельности, а также контроля за экономической концентрацией не предусмотрены специальные нормы об определении доминирующего положения, пороговых значениях и т.д., которые бы учитывали особенности финансового рынка.

В связи с отсутствием на данный момент обширной правоприменительной практики Банк России пока предлагает внести изменения в часть 3 статьи 40 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части

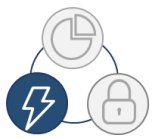
¹⁶⁹ По общим составам за нарушения в сфере рекламы и осуществление недобросовестной конкуренции действующим КоАП предусмотрена ответственность в виде административного штрафа от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб.

¹⁷⁰ Ст. 5 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

включения представителей Банка России в состав комиссий по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в отношении указанных организаций / лиц (в том числе с учетом операторов по приему платежей, которые войдут в число поднадзорных Банку России организаций с 1 октября 2025 года).

В дальнейшем полагаем необходимым внести соответствующие изменения в Закон о защите конкуренции и соответствующие постановления Правительства Российской Федерации в части актуализации перечня поднадзорных Банку России финансовых организаций и определения в отношении них необходимых особенностей антимонопольного контроля (ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Совершенствование требований к рекламе финансовых услуг



В настоящее время в рекламе финансовых услуг зачастую принимают участие лидеры общественных мнений, которые оказывают влияние на выбор потребителя. С одной стороны, это часть маркетинговой деятельности, направленной на привлечение дополнительных клиентов. С другой стороны, такая деятельность не должна вводить потребителей в заблуждение и способствовать получению нерыночных преимуществ.

На данный момент на уровне Межгосударственного совета по антимонопольной политике «Основные принципы добросовестных практик при размещении рекламы блогерами в государствах-участниках СНГ» приняты рекомендации для лидеров общественных мнений, в которых предложено воздерживаться от рекомендаций в сфере финансовых услуг, если блогер не имеет специального финансового или юридического образования.

Банк России со своей стороны осуществляет мониторинг подобной рекламы финансовых услуг и по мере накопления практик участниками рынка готов рассмотреть возможность выработки дополнительных требований / рекомендаций в этой части.

О принятом в 2024 году Федеральном законе об охлаждающих фразах в рекламе кредитов (займов), разработанном при участии Банка России, см. раздел «Кредитование».

Обеспечение информированного выбора потребителя



В 2024 году Банк России опубликовал рекомендации¹⁷¹ к продаже финансовых продуктов в дистанционных каналах, направленные прежде всего на пресечение использования маркетинговых приемов, подталкивающих потребителя к принятию определенного решения, выгодного продавцу. Финансовым организациям рекомендуется применить положения документа не позднее IV квартала 2025 года. Прозрачность, простота и доступность

¹⁷¹ Методические рекомендации Банка России по предоставлению потребителям финансовых продуктов (дополнительных услуг) в дистанционных каналах.

дистанционных каналов позволят потребителям осознанно выбирать финансовые продукты и услуги, а также это будет способствовать уменьшению случаев недобросовестной рекламной практики и введению потребителей в заблуждение.

Кроме того, прорабатывается целесообразность закрепления требования об обособленном отображении в дистанционных каналах взаимодействия информации о расходах клиента за услуги, предоставляемые банком, в том числе информации в отношении вероятной разницы в показателях доходности для клиента по банковским продуктам при приобретении «пакетных» услуг и в случае отказа от таковых, обязательности раскрытия итоговой доходности при реинвестировании процентов и при выплате простого процента на банковскую карту и т.п.

В 2024 году Банк России разработал методику¹⁷², которая позволяет формировать ренкинг банков по относительному количеству жалоб потребителей финансовых услуг по вопросам кредитования в течение календарного года. Такой ренкинг позволит потребителям выбирать наиболее клиентоориентированные банки, что будет способствовать сокращению случаев мисселинга и введения потребителей в заблуждение посредством недобросовестных рекламных практик, а также усилению конкурентной борьбы за клиентов за счет качественного предоставления услуг и продуктов с высокой клиентской ценностью.

2. Снижение барьеров на рынке в сфере цифровизации

Развитие Единой биометрической системы



Развитие механизма удаленной биометрической идентификации с использованием Единой биометрической системы (ЕБС) будет способствовать развитию конкуренции на финансовом рынке. В 2024 году было продолжено развитие ЕБС, в том числе по направлениям оптимизации процесса сбора биометрических образцов и расширения перечня услуг, предоставляемых с использованием ЕБС.

Банком России совместно с кредитными организациями проведены работы по оптимизации процесса регистрации в ЕБС, позволяющие сократить время указанной регистрации в 2 раза.

В 2024 разработано Указание Банка России¹⁷³, направленное на унификацию требований к организации процесса регистрации в ЕБС в отделениях банков, а также к применению банками ЕБС при предоставлении услуг по удаленному открытию

¹⁷² Методика расчета индикатора для формирования ренкингов кредитных организаций по относительному количеству жалоб потребителей финансовых услуг по вопросам кредитования физических лиц.

¹⁷³ Указание Банка России от 11 июля 2024 г. № 6801-У «О требованиях к организации банками процесса сбора и размещения биометрических персональных данных физического лица в государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» и к применению банками государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» посредством их официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также их мобильного приложения».

счета (вклада), получению кредита. Указанные требования позволят оптимизировать клиентские сценарии и сделать услуги с использованием ЕБС более клиентоориентированными.

Принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон¹⁷⁴, предусматривающий возможность оформления договоров на приобретение сим-карт иностранными гражданами при условии наличия размещенных в ЕБС биометрических персональных данных.

Запущен сервис «Старт бизнеса онлайн», предоставляющий возможность дистанционно зарегистрировать бизнес в течение нескольких часов. Пилотируется сервис биоэквайринга, базирующийся на национальной инфраструктуре – ЕБС, СБП, ПС «Мир», позволяющий гражданам осуществлять платежи с помощью биометрии, что способствует повышению удобства оплаты.

Врезка 8. Данные о подключении к инфраструктуре ЕБС (на конец 2024 года)

Возможность регистрации в ЕБС обеспечивают свыше:		В ЕБС зарегистрировано биометрических образцов физических лиц:	
Банки	Точки обслуживания	В отделениях банков	Приложение «Госуслуги Биометрия»
180	12 тыс.	1,8 млн	677,8 тысяч
Услуги с применением механизма удаленной идентификации предоставляют			Банки
			95

Развитие Цифрового профиля



Банк России совместно с Минцифры России в 2024 году продолжил проведение пилотного проекта¹⁷⁵ по созданию инфраструктуры Цифрового профиля, обеспечивающей простой и быстрый обмен необходимыми для получения дистанционных услуг данными между гражданами, государством и бизнесом.

Цифровой профиль позволяет организациям с согласия граждан получать 39 видов сведений, что делает процесс получения услуг более быстрым и удобным для граждан и сокращает издержки организаций на их предоставление. В 2024 году число организаций, подключенных к инфраструктуре Цифрового профиля физического лица, увеличилось на 46 %.

¹⁷⁴ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

¹⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах».

В соответствии с поручением¹⁷⁶ Президента Российской Федерации осуществляется проработка вопроса получения профессиональными кредиторами актуальных данных о доходах граждан, содержащихся в распоряжении государственных органов, в течение не более 1 минуты с момента запроса. Сведения о доходах, необходимые кредиторам, уже содержатся в Цифровом профиле. Использование инфраструктуры Цифрового профиля позволит обеспечить равный доступ к официальным данным о доходах из ФНС России и СФР и даст возможность повысить качество оценки кредитных рисков и расчета показателя долговой нагрузки заемщиков.

Благодаря использованию Цифрового профиля юридического лица компании также могут дистанционно предоставлять необходимые сведения о себе финансовым организациям при приеме на обслуживание, получении кредитов или страховых услуг (всего 14 видов сведений).

В 2024 году было добавлено 42 цели согласий для юридических лиц и 6 целей согласий для физических лиц. Добавление новых целей согласий позволяет расширить возможные клиентские сценарии, расширить перечень дистанционных услуг, тем самым увеличив аудиторию пользователей цифровых сервисов на финансовом рынке.

На текущий момент к ЦП могут подключиться кредитные, страховые и микрофинансовые организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг, специализированные депозитарии, управляющие компании, операторы финансовых и инвестиционных платформ, операторы выпуска и обмена цифровых финансовых активов, негосударственные пенсионные фонды, бюро кредитных историй, ГК «АСВ» и АО «Гознак». Таким образом предоставляются равные возможности для быстрого и удобного получения сведений о гражданах и бизнесе разными типами финансовых организаций. При этом организации, подключившиеся к ЦП, получают существенное преимущество в предоставлении качественных дистанционных финансовых услуг в режиме 24/7.

¹⁷⁶ «Перечень поручений по итогам совещаний по экономическим вопросам» (утв. Президентом Российской Федерации от 29 сентября 2024 г. № Пр-1999).

Врезка 9. Данные о подключении к инфраструктуре Цифрового профиля (на конец 2024 года)

Цифровой профиль физического лица					Сведений 39 видов
Банки	МФО	Страховые компании	НПФ	ОФП	Иные организации
83	40	13	9	8	10
Цифровой профиль юридического лица			Банки	Страховые компании	Сведений 14 видов
			5	1	

С целью более эффективного оказания дистанционных финансовых услуг на постоянной основе ведется работа по расширению перечня сведений в Цифровом профиле юридического лица. В 2024 году в его инфраструктуру были добавлены семь видов сведений, в том числе предоставляемые ФНС России и Минцифры России.

Внедрение открытых программных интерфейсов (Open API)



Банк России в 2024 году продолжил работу по внедрению Открытых API. Развитие механизмов обмена данными будет содействовать расширению конкуренции за счет стимулирования инноваций и снижения издержек участников рынка. Открытые API позволят упростить и ускорить обмен информацией о клиентах между организациями, а также сделать переход из одной финансовой организации в другую более удобным и доступным для потребителя.

В сентябре 2024 года опубликован документ «Основные принципы и этапы внедрения Открытых API на финансовом рынке», в котором представлены основные результаты обсуждения Концепции внедрения Открытых API на финансовом рынке, а также ключевые принципы, этапы и соответствующая дорожная карта.

По результатам анализа обратной связи и обсуждений с организациями на финансовом рынке определен гибридный подход к внедрению Открытых API: рекомендательное, затем обязательное использование стандартов Открытых API участниками финансового рынка (по модели Открытых финансов) и рекомендательное использование организациями других отраслей экономики (по модели Открытых данных).

С учетом этого подхода при участии Банка России подготовлен проект федерального закона, предусматривающий механизм внедрения Открытых API с обязательным использованием стандартов Открытых API в отдельных секторах финансового рынка – банковском, инвестиционном, страховом, микрофинансовом, а также операторами финансовых платформ и операторами информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Разработка Платформы коммерческих согласий



Важно отметить, что обмен данными клиентов, в том числе посредством Открытых API, возможен только с их согласия, в связи с чем Банк России совместно с Минцифры России осуществляет разработку Платформы коммерческих согласий.

С запуском Платформы коммерческих согласий клиенты смогут в формате одного окна управлять всеми предоставленными ими согласиями в рамках информационного взаимодействия по Открытым API.

В 2024 году Банком России совместно с Минцифры России разработан и утвержден План мероприятий по реализации Платформы коммерческих согласий и согласованы основные принципы ее разработки для взаимодействия посредством Открытых API.

Развитие искусственного интеллекта

Банк России продолжил изучение влияния искусственного интеллекта (далее – ИИ) на состояние финансового рынка, в том числе в части конкуренции. В мае 2024 года Банк России опубликовал отчет об итогах публичного обсуждения доклада для общественных консультаций «Применение искусственного интеллекта на финансовом рынке». Респонденты назвали конкуренцию важным условием развития ИИ в финансовом секторе. К значимым внешним рискам ограничения конкуренции были отнесены злоупотребление доминирующим положением и монополизация технологий ИИ крупными участниками рынка.



В целях повышения доступности для всех участников рынка данных и содействия развитию технологий, в том числе искусственного интеллекта, в 2024 году принят подготовленный при участии Банка России Федеральный закон № 233-ФЗ¹⁷⁷, который предусматривает создание государственной информационной системы, которая обеспечивает хранение наборов обезличенных персональных данных, полученных от государственных и частных организаций.

Принятие этого закона, как и внедрение открытых программных интерфейсов, развитие Цифрового профиля, направлено на создание для участников рынка более открытой и равноудаленной инфраструктуры, позволяющей им получать и анализировать данные, совершенствовать используемые на их основе алгоритмы ИИ. Это, в свою очередь, создает условия для снижения стоимости и повышения качества финансовых продуктов и услуг для потребителей за счет снижения затрат

¹⁷⁷ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных».

финансовых организаций, усиления аналитики, более эффективного управления рисками, лучшего понимания потребностей конкретного клиента.

Развитие финансовых платформ



В IV квартале 2024 года продолжена работа по развитию финансовых платформ в целях расширения линейки предлагаемых финансовых продуктов, в том числе для формирования долгосрочных сбережений граждан и притока инвестиций на фондовый рынок, а также расширения субъектного состава получателей финансовых услуг на финансовых платформах.

На текущем этапе обеспечены условия для дальнейшего расширения продуктовой линейки и повышения качества клиентского сервиса на финансовых платформах. В частности, в 2024 году предусмотрено предложение договоров долгосрочных сбережений, а также использование механизма делегированной идентификации, доступного для всех финансовых организаций, присоединившихся к правилам финансовой платформы¹⁷⁸, что будет обеспечивать равные условия для всех участников этого сегмента.

Банк России совместно с Росфинмониторингом прорабатывает предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 20 июля 2020 г. № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» в целях расширения субъектного состава получателей финансовых услуг за счет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что позволит обеспечить благоприятную конкурентную среду и предоставит доступ к финансовым услугам большему количеству лиц.

Новые возможности позволят упростить доступ к финансовым услугам и снизить издержки для конечных потребителей. Кроме того, расширение возможностей финансовой платформы, обеспечивающей клиентам дистанционное приобретение финансовых продуктов, будет способствовать повышению доступности и удобства получения финансовых услуг для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях дальнейшего развития конкуренции на финансовом рынке.

Об инициативе по выведению на финансовые платформы индивидуальных инвестиционных счетов, см. раздел «Инвестирование».

Регулирование мультисервисных платформ (экосистем)



Банк России сохраняет фокус внимания по разработке подходов к регулированию платформенного и экосистемного бизнеса. Такое регулирование не должно создавать барьеры процессам структурной трансформации и цифровизации экономики. Важно учитывать, что скорость

¹⁷⁸ Федеральный закон от 11 марта 2024 г. № 45-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

внедрения регулирования, с одной стороны, должна зависеть от уровня платформизации конкретного сектора, его социальной и экономической значимости.

С другой стороны, общие подходы и принципы должны быть едиными – регулирование необходимо проектировать исходя из принципа пропорциональности в зависимости от масштаба бизнеса и потенциальных рисков. То есть к крупнейшим участникам должно предъявляться больше требований, в том числе в целях недопущения монополизации рынка. При разработке регулирования крупных экосистем предлагается исходить из приоритетности следующих направлений: системного мониторинга финансовых рисков небанковских экосистем, обеспечения справедливых правил доступа и работы в экосистемах для потребителей и поставщиков, защиты их прав и интересов.

В целях минимизации негативных последствий от развития экосистем и при этом сохранения их потенциала для развития рынка Банк России совместно с Правительством Российской Федерации прорабатывает вопрос о возможных параметрах регулирования экосистем, в том числе в рамках разработки законопроекта¹⁷⁹, направленного на создание безопасной цифровой среды на цифровых платформах и правовых условий развития и функционирования таких платформ, что расширит предложения различных товаров (работ, услуг) для потребителей, обеспечив потребителям доступ к большему количеству информации и справедливые условия конкуренции для организаций, предоставляющих такие товары (работы, услуги).

4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества.

Обобщение позиций общественных объединений

В 2024 году в ФАС России поступила информация от АО «Корпорация МСП», Ассоциации Компаний Розничной Торговли, Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия», Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных Юристов», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

АО «Корпорацией МСП» отмечен прирост показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом на 20,5 %. Также в докладе выделены лидирующие отрасли по объему закупок у малого и среднего бизнеса. При этом Корпорация отмечает проблему несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, заключенным с субъектами МСП или самозанятыми гражданами в рамках Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ.

Ассоциацией Компаний Розничной Торговли в рамках проведения оценки реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли

¹⁷⁹ Проект федерального закона «О платформенной экономике в Российской Федерации».

отмечены основные проблемы и варианты их решения.

Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия» высказано предложение по обсуждению критериев, закладываемые в ГИС «Антикартель» для квалификации действий в качестве картеля. Кроме того, представлены предложения по порогам сделок экономической концентрации, сохранению антимонопольных иммунитетов в отношении интеллектуальных прав и по поддержке бизнеса в делах по искам прокуратуры о признании картелей недействительными сделками и взыскании дохода в пользу государства.

Ассоциацией «НП «ОКЮР» представлена характеристика рынков телекоммуникационных услуг, интернет-торговли и развития торговых сетей, перевозки пассажиров воздушным транспортом, электроэнергетики, химической промышленности, безрецептурных лекарственных препаратов и товаров для здоровья. Перечислены барьеры для развития конкуренции, для ряда отраслей сформулированы предложения по эффективному стимулированию их развития. Представлена оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Торгово-промышленной палатой Российской Федерации представлена аналитическая информация по основным разделам структуры доклада (1.1, 1.1.2, 1.1.3, 2.2.) и отдельно материалы для включения в данный раздел.

Ниже приведены подробные материалы, поступившие от указанных организаций.

1) Материалы АО «Корпорация МСП»

1.1 Объем закупок товаров, работ, услуг крупнейшими заказчиками у МСП.

В 2024 году Корпорация и региональные органы власти осуществляли контроль соблюдения квоты закупок у МСП в отношении 10 446 крупнейших заказчиков.

На основании сведений ЕИС (Единой информационной системы в сфере закупок) (с учетом данных из годовых отчетов) в 2024 году заключено 935,9 тыс. договоров с 226,4 тыс. поставщиками – субъектами МСП на общую сумму 9,608 трлн. руб.

По сравнению с 2023 годом наблюдается увеличение:

- объема закупок на 1 639 млрд. руб. (на 20,5 %);
- поставщиков – субъектов МСП на 13,1 тыс. шт. (на 6,1 %);
- договоров на 31,7 тыс. шт. (на 3,5 %).

Средний размер общей квоты по закупкам у субъектов МСП составил 75 % (при нормативно установленном значении 25 %), квоты по результатам «спецторгов» – 48 % (при нормативно установленном значении 20 %).

Более 73,4 % (6 267,9 млрд. руб.) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 10,6 % (904,8 млрд. руб.) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

В 2023 году впервые лидерство перешло к продукции обрабатывающих производств, ее доля достигла 39 % – 2,4 трлн. руб. При этом в 2024 году отмечается значительный прирост объема закупок по номенклатуре, относящейся к обрабатывающим производствам, на 870,9 млрд. руб. (+ 35,6 % к 2023 году).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков являются: ОАО «РЖД», АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», ПАО «Аэрофлот», ПАО «Сбербанк», БАНК ВТБ (ПАО).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди регионов являются:

- г. Москва (3 130,7 млрд. руб.);
- г. Санкт-Петербург (801,4 млрд. руб.);
- Республика Татарстан (552,6 млрд. руб.);
- Московская область (431,3 млрд. руб.);
- Свердловская область (346,9 млрд. руб.).

Наибольший объем договоров с субъектами МСП в 2024 году заключен по следующей номенклатуре:

- продукция обрабатывающих производств (3 320,3 млрд. руб.);
- сооружения и строительные работы (3 052,2 млрд. руб.);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (395,8 млрд. руб.);
- услуги в области информационной связи (387,3 млрд. руб.);
- услуги административные вспомогательные (355,2 млрд. руб.).

В 2024 году наибольший объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП был достигнут в следующих отраслях:

- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (1 644,8 млрд. руб.);
- научные исследования и разработки (415,1 млрд. руб.);
- производство прочих транспортных средств и оборудования (396,4 млрд. руб.);
- деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта (384,1 млрд. руб.);
- деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению (357,6 млрд. руб.).

Номенклатура, по которой доля закупок у субъектов МСП составила наибольший объем:

- продукция и различные услуги частных домашних хозяйств для собственных нужд¹⁸⁰ (100 %);
- изделия табачные (91,8 %);
- услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров (90,3 %);
- продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (88,8 %);
- мебель (88,6 %);
- услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги (88,3 %);
- продукция горнодобывающих производств (85,6 %).

Основными эффектами от участия в закупках для малого и среднего бизнеса являются:

- для экономики Российской Федерации: увеличение занятости у поставщиков на 4 %, обеспечение уплаты поставщиками 2 трлн рублей налогов (1/5 от всех налогов сектора МСП);
- для субъектов МСП: гарантированный рынок сбыта ежегодно – не менее 9 трлн. руб.; рост дохода в среднем на 1 поставщика в 2023 на 22 %.

1.2. Реализация совместно с крупнейшими заказчиками мероприятий по развитию («выращиванию») потенциальных поставщиков для участия в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ

В целях увеличения количества квалифицированных и конкурентоспособных поставщиков из сектора МСП внесены изменения в Закон № 209-ФЗ, предусматривающие право заказчиков оказывать финансовую, правовую, методическую, информационную и иную поддержку субъектам МСП в рамках реализации программ по развитию («выращиванию»), в том числе с использованием механизма заключения договоров со встречными инвестиционными обязательствами поставщика (офсетных договоров).

Начиная с 2022 года в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации впервые в России при участии Корпорации МСП заключен первый офсетный договор с МСП-поставщиками по 223-ФЗ на импортозамещающую продукцию. В настоящее время при участии Корпорации утверждено 37 программ по «выращиванию» поставщиков.

В рамках реализации программ «выращивания» заключено 16 офсетных договоров на сумму 6,683 млрд. руб., инвестиции в развитие производства которых составляют более 1,544 млрд. руб.

¹⁸⁰ Например, поставка расходных материалов для покоса, ловушки для насекомых, набор чистящих средств для уборки, поставка реагентов, поставка дезинфицирующих средств.

1.3. Оценка качества закупок у субъектов МСП

В рамках реализации мероприятий, направленных на улучшение и оценку качества закупочной деятельности крупнейших заказчиков, Корпорация проводит ежеквартальную оценку качества и структуры закупок у субъектов МСП¹⁸¹ (далее – оценка качества) по критериям, определенным с учетом предложений Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России, АСИ, ФНС России и общественных объединений предпринимателей, в целях повышения открытости и прозрачности таких закупок.

Кроме того, в рамках оценки качества проводится сравнительный анализ показателей с общей практикой по Закону № 223-ФЗ. Данные по общей практике применения Закона № 223-ФЗ приведены из ежеквартальных мониторингов применения Закона № 223-ФЗ Минфина России, размещаемых на сайте www.minfin.ru в сети Интернет.

По результатам оценки качества, проведенной на основании сведений о проведенных закупках и заключенных с субъектами МСП договорах за 2023 год и 2024 год, были сделаны следующие выводы:

Критерий	Данные по итогам оценки качества за отчетные периоды	
	2023	2024
1	2	3
Количество заказчиков	10 246	10 446
Экономия¹⁸²		
Крупнейшие заказчики	6,37%	5,41%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	-	-
Единственный поставщик		
Крупнейшие заказчики	8,5%	7,9%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	9,8%	10,5%
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	меньше на 1,3%	меньше на 2,6%
Уровень конкуренции (среднее количество заявок на лот)		
Крупнейшие заказчики	2,22	2,10
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	1,46	1,5
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	в 1,5 раза выше	в 1,4 раза выше

Таким образом по итогам проведения оценки качества показатели закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП выше показателей по общей практике применения Закона № 223-ФЗ.

¹⁸¹Исполнителем услуг по осуществлению оценки качества и структуры закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП является АО «Интерфакс», отобранное по результатам проведения Корпорацией конкурентной закупочной процедуры.

¹⁸² В настоящее время в результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных на официальном сайте Минфина России (<https://www.minfin.ru>), содержатся сведения о достигнутом стоимостном объеме экономии по итогам осуществления закупок. Сведения в относительных значениях (%) не приводятся.

В 2021 году начато проведение оценки связанности (аффилированности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании критериев, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, по результатам которой выявлен низкий уровень аффилированности заказчиков и поставщиков.

В 2021 году – 0,3 % от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (137 уникальных пар поставщик–заказчик (410 договоров) на сумму 13,02 млрд. руб.).

В 2022 году – 0,38 % от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (419 уникальных пар поставщик–заказчик (1 879 договоров) на сумму 16,23 млрд. руб.).

В 2023 году – 0,79 % от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (518 уникальных пар поставщик–заказчик (2 367 договоров) на сумму 50,1 млрд. руб.).

В 2024 году – 1,37 % от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (523 уникальные пары поставщик–заказчик (2 125 договоров) на сумму 116,7 млрд. руб.).

1.4. Взаимодействие с заказчиками по нарушениям сроков оплаты по договорам с субъектами МСП

С 2016 года Корпорацией организована работа по рассмотрению обращений субъектов МСП, связанных с обжалованием действий (бездействия) заказчиков при проведении закупок (нарушение сроков оплаты, нарушение заказчиками интересов субъектов МСП при проведении закупок).

В Корпорацию по состоянию на 17 февраля 2025 года поступило 437 обращений по вопросу несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, заключенным с субъектами МСП или самозанятыми гражданами в рамках Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ.

Общая сумма заявленной задолженности составляет 5,091 млрд. руб. По результатам работы Корпорации задолженность субъектам МСП и самозанятым гражданам оплачена на сумму 4,248 млрд. рублей (83,4 %). Средний срок задолженности по обращениям 2025 года составил 112 дней (от 17 до 307 дней).

По 394 обращениям (90 %) заказчиками полностью или частично погашена задолженность в размере 4,2 млрд. руб. (83 %), в том числе в 2025 году по 16 обращениям (67 %) заказчиками полностью или частично погашена задолженность в размере 228 млн. руб. (48 %).

В целях привлечения заказчиков к административной ответственности с декабря 2024 года Корпорацией на постоянной основе направляется информация о нарушении заказчиками сроков оплаты в ФАС России.

Корпорацией направлены материалы по 26 случаям задержки платежей, в настоящее время возбуждены дела об административном правонарушении в отношении 7 заказчиков, по другим обращениям управлениями ФАС России проводится работа по выяснению всех обстоятельств поступивших дел.

2) Материалы Ассоциации компаний розничной торговли (АКОРТ)

Краткое описание существующих барьеров.

Барьерами, ограничивающими конкуренцию в сфере торговли, являются избыточные ограничения Закона о торговле в сфере регулирования отношений поставщиков и сетей, а также недостаточное регулирование деятельности цифровых платформ, что создает для последних необоснованные преимущества.

Факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли.

1. Ограничения развития крупных сетей (статья 14 Закона о торговле).

Ограничения для развития крупных торговых сетей, принятые еще в 2009 году, избыточны. Негативный эффект особенно проявляется в малых населенных пунктах, в которых отсутствуют магазины, принадлежащие торговым сетям или работающие по договору франчайзинга. Это может приводить к более высокому уровню цен для потребителей. Напротив, рост торговых сетей не влечет рост цен, а, наоборот, приводит к их снижению, в том числе из-за взятых на себя торговыми сетями добровольных обязательств по низкой наценке на социально значимые товары.

2. Отсутствие дифференцированного подхода к использованию запретов в правоприменении (статьи 9 и 13 Закона о торговле).

Вкупе с избыточными ограничениями отсутствует избирательный подход к применению Закона о торговле, при наличии критериев допустимости (статья 13 Закона о торговле). Например, торговой сети априори запрещено заключать посреднический договор или возвращать товар с коротким сроком годности, даже если это обосновано технологическими или экономическими причинами.

Также некоторые услуги сетей ограничены в совокупности 5 % от оборота, что не позволяет оказывать такие услуги при формальном превышении указанной величины.

По этой причине торговая сеть не может оказывать поставщику услуги по хранению товара на складе сети, несмотря на то что улучшение логистики может сэкономить до 30 % расходов поставщика, что не может не влиять как на доходность операций, так и на розничные цены.

3. Разбалансированность правового регулирования офлайн- и онлайн-торговли.

Онлайн-торговля работает без большинства ограничений Закона о торговле, что наглядно демонстрирует дисбаланс правового регулирования. В частности, такой дисбаланс проявляется в:

- установлении ограничений развития от доли рынка для оффлайн-торговли и отсутствии ограничений для онлайн-торговли;
- применении ограничений на получение иных видов вознаграждения для оффлайн-торговли и отсутствии ограничений для онлайн-торговли;
- запрете посреднических сделок с поставщиками для оффлайн-торговли при отсутствии такового для онлайн-торговли во взаимоотношениях с продавцами товаров;
- распространении ограничений Закона о торговле не только при работе торговых сетей в оффлайн-торговле, но и равно на онлайн-каналы сетей.

4. Отсутствие необходимых ограничений для крупных цифровых платформ.

Законодательством не предусмотрены необходимые ограничения деятельности крупных цифровых платформ, что приводит к монополизации последними рынка непродовольственной торговли.

В частности, наиболее чувствительными для рынка являются практики крупных цифровых платформ по вмешательству в ценообразование продавцов и ценовому демпингу. В рамках указанных практик платформы предоставляют значительные скидки на товары продавцов за счет продавцов без их прямого согласия (так называемые автоакции) или субсидируют такие скидки за счет платформы, что позволяет реализовывать товары на платформе по ценам ниже рыночных для наращивания рыночной доли, монополизации рынка агрегаторов, а в будущем – всей непродовольственной торговли.

Такие практики возможны, поскольку для цифровых платформ не предусмотрено ограничений на вмешательство в цены продавца, нет обязательных требований по раскрытию критериев и условий предоставления скидок, нет обязанности получать согласие продавцов на снижение цены во всех случаях, в том числе при предоставлении скидки за счет платформы. Цифровая платформа самостоятельно определяет, на какие товары занижать цены, в каком размере, за чей счет.

В перспективе ценовые практики цифровых платформ приведут к закрытию малого и среднего офлайн-ритейла и угасанию сопутствующих рынков, сокращению для продавцов альтернативных каналов сбыта, росту цен для покупателей.

5. Отсутствие специальных норм, регулирующих деятельность крупных цифровых платформ (маркетплейсов) в части защиты прав правообладателей объектов интеллектуальной собственности.

Общие нормы законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности не являются достаточной мерой для защиты прав правообладателей в рамках работы крупных цифровых платформ (маркетплейсов).

К существующим проблемам, которые прямым образом сказываются на количестве контрафактной продукции на маркетплейсах и эффективности борьбы с данной продукцией, в частности, можно отнести:

- отсутствие первоначальной оценки наличия у регистрирующихся на платформе продавцов документов, подтверждающих, что их продукция не нарушает интеллектуальных прав третьих лиц;
- отсутствие механизма блокировки или как минимум ограничения деятельности продавцов, многократно замеченных в нарушении интеллектуальных прав третьих лиц;
- фактическое несоблюдение законов Российской Федерации (нарушение сроков рассмотрения претензий правообладателей; игнорирование текущего регулирования «параллельного импорта»; требование документов, не предусмотренных текущим законодательством для установления наличия прав).

Указанные проблемы приводят к тому, что многочисленные нарушители интеллектуальных прав, в том числе из зарубежных государств, беспрепятственно регистрируются на крупнейших маркетплейсах и предлагают к продаже тысячи образцов контрафактной продукции. Если же правообладателям удастся обратиться с жалобами на данные товары и спустя время добиться удаления некоторых предложений, нарушители беспрепятственно создадут новые объявления о продаже товаров.

6. Региональное регулирование розничной продажи алкогольной продукции.

В рамках предоставленных полномочий субъектам Российской Федерации по дополнительному ограничению розничного оборота алкогольной продукции используются ограничения, приводящие к ограничению конкуренции, не только по категории, но и в целом торговле, поскольку приходится закрывать попавшие под ограничения торговые объекты.

При этом не проводится анализ эффективности такого рода ограничений, как это соотносится со снижением потребления алкоголя населением.

Примеры:

В Бурятии ограничили торговлю только в жилых домах.

Московская область: со стороны подъездов ограничено, с другой стороны жилого дома не ограничено, магазины в нежилых помещениях не ограничены.

Мурманская область: ограничено по площади в жилых домах, запрет, если менее чем 250 кв.м.

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции.

Для решения описанных проблем предлагается:

- разрешить развитие торговых сетей без формальных ограничений;

- создать синергию торговых сетей и малого бизнеса через совместное использование торговых площадей и франчайзинг;
- сбалансировать ограничения Закона о торговле, распространив их на торговые сети только при работе с малыми и средними участниками розничного рынка;
- поддержать внедрение новых технологий работы, обоюдовыгодных для сетей и поставщиков, через признание таких действий допустимыми, путем выдачи соответствующих разъяснений;
- снять ограничения в отношении онлайн-каналов торговых сетей, обеспечив необходимый баланс в конкуренции;
- ввести специальное регулирование в отношении крупных цифровых платформ, распространив в том числе Закон о торговле в отношении платформ, равно как и на торговые сети при закупке ими товаров у поставщиков;
- предусмотреть необходимые ограничения практик крупных цифровых платформ по вмешательству в ценообразование продавцов и ценовому демпингу: предусмотреть требование о получении согласия продавцов на любое изменение цены на их товары во всех случаях, в том числе при предоставлении скидки за счет платформы; ограничить перечень оснований для предоставления скидок, максимальный размер скидки, предельный размер финансирования скидок за счет цифровой платформы;
- предусмотреть специальное законодательное регулирование крупных цифровых платформ (маркетплейсов) в части защиты прав правообладателей интеллектуальной собственности и установить меры ответственности за его несоблюдение;
- заменить законодательные инициативы по усилению административного воздействия на рынок на меры по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне закона.
- снять ограничение, предусмотренное пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, при реализации товара поставщиком от своего имени через цифровую платформу, которая входит в одну группу лиц с торговой сетью.

Кроме того, АКОРТ отмечается необходимость пересмотра Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и упорядочения полномочий субъектов Российской Федерации по нормативноправовому регулированию розничной продажи алкогольной продукции – путем определения на федеральном уровне рамок такого регулирования.

Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

В 2024 году были приняты изменения в Закон о торговле. Сроки оплаты за товары для торговых сетей были сокращены, что повлечет дополнительную финансовую нагрузку. Также сняты ограничения по перечню товаров, в отношении которых могут заключаться соглашения о регулировании цен (раньше перечень был ограничен). Кроме того, обсуждается законопроект по полному запрету возвратов нереализованного товара.

Также в 2024 году обсуждалась инициатива по включению яйца куриного и масла сливочного в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения (изменения внесены в начале 2025 года).

Таким образом, продолжаются тенденции усиления административного давления на традиционный ритейл, при отсутствии каких-либо существенных ограничений в отношении онлайн-сектора торговли. Ранее принятые в пятом антимонопольном пакете регуляторные нормы в отношении цифровых платформ являются недостаточными.

3) Материалы общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

1. Предложение по обсуждению критериев, закладываемые в ГИС «Антикартель» для квалификации действий в качестве картеля

В настоящее время подготовленный ФАС России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части создания государственной информационной системы по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений) (далее – ГИС Антикартель), законопроект № 801033-8 (далее - Законопроект) прошел первое чтение в Государственной Думе. В тексте Законопроекта содержится положение о том, что Правительством Российской Федерации планируется утверждение положения о ГИС Антикартель (далее – Положение о системе), которым будут определяться задачи, принципы функционирования, функции, пользователи такой государственной информационной системы и их полномочия, перечни поставщиков и видов информации, представляемой в данную государственную систему в обязательном порядке, и иные вопросы функционирования государственной информационной системы.

При этом в законопроекте отсутствуют концептуальные положения, которые будут законодательно определять формирование принципов и критериев, на основе которых будет утверждаться Положение о системе и осуществляться ее работа.

Учитывая, что ГИС «Антикартель» будет играть важную роль в обеспечении конкуренции и выявлении нарушений, концептуальная основа работы системы и закладываемых в нее критериев должны стать предметом публичного обсуждения при подготовке поправок ко второму чтению и при подготовке Положения о системе.

Предложение:

Предлагаем вынести на публичное обсуждение критерии, закладываемые в систему ГИС «Антикартель» при выявлении признаков антиконкурентных соглашений.

2. Предложения по повышению порогов сделок экономической концентрации

Пересмотр регулирования, предусмотренного ч. 1 ст. 28 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части увеличения порогов экономической концентрации с 800 млн. руб. до 2 млрд. руб. снизил административную нагрузку на бизнес на период действия повышенных порогов.

Согласно данной норме обязанность получать предварительное согласие ФАС России на сделки экономической концентрации возникала при достижении стоимости активов объекта экономической концентрации (и его группы лиц) – 2 млрд. руб. (вместо 800 млн руб.).

Повышение порога до 2 млрд. руб. в 2022 году было направлено на то, чтобы избавить малые и средние предприятия от чрезмерного антимонопольного контроля. Это способствовало упрощению процедуры совершения сделок по приобретению активов, исключив необходимость предварительного запроса в ФАС при сумме сделки до 2 млрд рублей и позволив уведомлять о сделке после ее совершения.

Однако данное правовое регулирование носило временный характер и было установлено на период с 2022 – 2023 годов. Таким образом, на сегодняшний день действие данного правового регулирования прекращено, и согласие антимонопольного органа на совершение сделки экономической концентрации необходимо получать при достижении стоимости активов объекта экономической концентрации (и его группы лиц) снова в размере 800 млн. руб.

Предложение:

Учитывая продолжающуюся сложную экономическую ситуацию для предпринимателей и уровень инфляции, полагаем целесообразным продлить действие нормы и повысить порог по сделкам экономической концентрации для согласования с антимонопольным органом – от 2 млрд рублей бессрочно.

3. Предложения по сохранению антимонопольных иммунитетов в отношении интеллектуальных прав

В настоящее время Федеральной антимонопольной службой ведется разработка «шестого антимонопольного пакета», в котором, кроме прочего,

планируется отмена действующих на сегодня, антимонопольных иммунитетов в отношении интеллектуальных прав.

Полагаем, что такой отказ является нецелесообразным. Положения действующего законодательства позволяют эффективно пресекать нарушения в области защиты конкуренции с использованием объектов интеллектуальной собственности.

В частности, Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит положения о запрете недобросовестной конкуренции с использованием объектов интеллектуальной собственности. Кроме того, Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) уже предусмотрен ряд необходимых гражданско-правовых инструментов для защиты заинтересованных лиц от злоупотреблений: злоупотребление правом, принудительное лицензирование, исчерпание права, эстоппель.

При этом, исходя из норм статьи 10 ГК РФ, не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действуя в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. Если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков. Эта норма закона не содержит каких-либо изъятий применительно к исключительным правам и может являться эффективным инструментом для пресечения недобросовестных действий, связанных с интеллектуальной собственностью.

Вместе с тем, антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальной собственности играют важную роль в регулировании конкуренции и защиты прав правообладателей. В настоящее время они также способствуют созданию более благоприятных условий для национальной цели «Технологическое лидерство», достижение которой связано с высокой инновационной активностью. Антимонопольные иммунитеты стимулируют инвестиции в научные исследования и разработки, что и способствует созданию и развитию новых отечественных технологий.

Предложение:

При дальнейшей работе над совершенствованием антимонопольного законодательства сохранить антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальных прав.

4. Предложения по поддержке бизнеса в делах по искам прокуратуры о признании картелей недействительными сделками и взыскании дохода в пользу государства

В настоящее время наблюдается тенденция по подаче исков прокуратурой в отношении компаний, ранее обвиненных в картельном соглашении, с требованиями признать картель недействительной сделкой и взыскать в пользу государства все полученное по сделке. В качестве третьего лица в таких судебных разбирательствах, как правило, привлекается антимонопольный орган.

Полагаем такие иски необоснованными и идущими вразрез с действующим законодательством.

Картель не может быть признан сделкой в соответствии с нормами ГК РФ. В соответствии со ст. 153 ГК РФ, сделкой признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. При этом картель – это заведомо неправомерное действие, целью которого является получение конкурентного преимущества на рынке, а не возникновение гражданских прав. Таким образом, цель сделки, согласно ст. 153 ГК РФ, является правомерной, в то время как цель картеля носит противоправный характер.

Следовательно, картель не может быть признан недействительной сделкой и соответственно к картелю не могут быть применены последствия недействительной сделки, в том числе в виде взыскания всего полученного в пользу государства.

Предложение:

Предлагаем поддержать вышеизложенную позицию хозяйствующих субъектов в спорах с Прокуратурой.

4) Материалы Ассоциации НП «ОКЮР»

1. Состояние конкуренции в отдельных отраслях, основные барьеры, предложения по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции.

Рынок телекоммуникационных услуг — один из наиболее развитых и зрелых секторов экономики России. В 2023 году рост рынка составил 5 %. Однако перспективы роста остаются сдержанными: согласно прогнозам «ТМТ Консалтинг», среднегодовые темпы роста (CAGR) в ближайшие годы составят около 3,5-4 %. Такие прогнозы обусловлены насыщением рынка, высокой конкуренцией и регуляторными ограничениями.

Телекоммуникационные услуги остаются ключевым источником доходов операторов. Несмотря на усилия по диверсификации, значительная часть выручки (~70 %) приходится на мобильную и фиксированную связь, а также ШПД и платное ТВ. Существенные инвестиции и ограничения роста тарифов снижают доходность

и денежный поток. Ключевым фактором, способным существенно повлиять на ситуацию, является повышение тарифов на услуги связи в сегменте B2C. При этом Россия остается страной с одними из самых дешевых мобильных тарифов в мире, а также является страной с самым дешевым домашним интернетом¹⁸³. Также рост доходов отрасли отстаёт от роста инфляции в стране.

Отдельно стоит остановиться на рынке мобильной связи, который уже длительное время находится в состоянии плато, проникновение SIM-карт более 150 %. При этом в базовых услугах сохраняются разнонаправленные тенденции: голосовой трафик и SMS трафик стабильно падает, в то время как интернет-трафик – растет. Рост трафика при сохраняющейся базе может быть обеспечен только ростом цен, который сдерживается регулятором.

Уровень конкуренции на рынке мобильной связи продолжает расти с увеличением числа MVNO операторов, преимущественно из банковского сектора, имеющих серьезный core-бизнес. Конкуренция с базовыми операторами носит ценовой характер, что замедляет темпы роста доходов, по сравнению с ежегодно растущими операционными расходами, связанными с развитием, поддержанием сети и обслуживанием абонентов (в 2024 году это отмена льгот на частотный спектр, рекордно низкий уровень «безработицы», рост ключевой ставки, рост стоимости электроэнергии).

Стагнирующие показатели отрасли свидетельствуют об отсутствии развития. Предлагаем рассмотреть возможность снижения регуляторного воздействия на отрасль в целях изменения ситуации.

В сфере розничной торговли особого внимания заслуживают рынок интернет-торговли и развитие торговых сетей.

Объём интернет-торговли, согласно данным АКИТ, за девять месяцев 2024 года вырос на 43 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года и составил 6,2 трлн руб.¹⁸⁴ ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг маркетплейсов¹⁸⁵, в котором сделан вывод о высокой концентрации рынка и наличии доминирующего положения на рынке маркетплейсов компаний Wildberries (рыночная доля компании на рынке составляет 47 %) и OZON (доля 35,5 %).

В 2024 году ФАС России усилил контроль на цифровых рынках. Повышение активности, в том числе, связано с отменой моратория на применение мер антимонопольного контроля, что позволило ФАС России использовать классические инструменты для защиты конкуренции на рынке. При этом положительно

¹⁸³ Подробнее см. Phones.ru, numbeo.com.

¹⁸⁴ <https://tass.ru/ekonomika/22427635>.

¹⁸⁵ Аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (маркетплейсов) от 22 февраля 2024 года. Размещен в публичном доступе в мае 2024 года на официальном сайте ФАС России в сети Интернет по адресу: fas.gov.ru/documents/689570.

оцениваем, что ФАС России продолжил также поддерживать институты саморегулирования, позволяющие эффективно и превентивно поддерживать баланс участников рынка.

Сложной проблемой и для государства, и для бизнеса, является дальнейшее развитие нормативного регулирования цифровой отрасли. Предлагаем сфокусироваться не на точечном урегулировании отдельных элементов гражданско-правовых отношений, таких как сроки изменения документов, порядок обмена информацией, а на проектировании норм, позволяющих сохранить баланс интересов сторон рынка и конкуренцию на нем.

Для деятельности торговых сетей основными барьерами, ограничивающими конкуренцию, являются избыточные ограничения Закона о торговле в сфере регулирования отношений поставщиков и сетей.

Ограничения для развития крупных торговых сетей, принятые в 2009 году, избыточны. Негативный эффект особенно проявляется в малых населенных пунктах, в которых отсутствуют магазины, принадлежащие торговым сетям или работающие по договору франчайзинга. Это может приводить к более высокому уровню цен для потребителей, и, напротив, рост торговых сетей не влечёт рост цен, а приводит к их снижению в том числе из-за взятых торговыми сетями на себя добровольных обязательств по низкой наценке на социально значимые товары.

Другим барьером является отсутствие избирательного подхода к применению Закона о торговле при наличии критериев допустимости (ст. 13 ЗоК). Например, торговой сети априори запрещено заключать договор комиссии или возвращать товар с коротким сроком годности, даже если это обосновано технологическими или экономическими причинами.

Некоторые услуги сетей ограничены в совокупности 5 % от оборота, что не позволяет оказывать такие услуги при формальном превышении указанной величины. По этой причине торговая сеть не может оказывать поставщику услуги по хранению товара на складе сети, хотя улучшение логистики может сэкономить до 30 % расходов поставщика, что не может не влиять как на доходность операций, так и на розничные цены.

Для решения описанных проблем предлагается:

- разрешить развитие торговых сетей без формальных ограничений;
- создать синергию торговых сетей и малого бизнеса, через совместное использование торговых площадей и франчайзинг;
- сбалансировать ограничения Закона о торговле, распространив их на торговые сети только при работе с малыми и средними участниками розничного рынка;

- поддержать внедрение новых технологий работы, обоюдовыгодных для сетей и поставщиков, через признание таких действий допустимыми, путём выдачи соответствующих разъяснений;

- снять ограничения в отношении онлайн-каналов торговых сетей, обеспечив необходимый баланс в конкуренции;

- ввести специальное регулирование в отношении крупных цифровых платформ, распространив, в том числе, Закон о торговле в отношении платформ, равно как и на торговые сети, при реализации ими собственных товаров;

- заменить законодательные инициативы по усилению административного воздействия на рынок на меры по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне закона.

Рынок перевозки пассажиров воздушным транспортом, как и в 2023 году, характеризуется высоким уровнем конкуренции, в том числе за счет увеличения направлений и выполняемых рейсов на внутренних воздушных линиях.

Главным барьером, препятствующим развитию, остается высокая капиталоемкость воздушных перевозок, в том числе рост стоимости наземного обслуживания, технического обслуживания и ремонта воздушных судов.

Дополнительным барьером является длительная и сложная процедура получения разрешения на вывоз компонентов для воздушных судов и самих воздушных судов на ремонт за границу¹⁸⁶, которая существенно осложняет или делает невозможным выполнять техническое обслуживание компонентов в сроки.

Фактором, ограничивающим конкуренцию, являются санкции недружественных стран на использование, в том числе техническое обслуживание и ремонт, российскими авиакомпаниями имеющегося парка воздушных судов иностранного производства.

Предлагается принимать дальнейшие меры:

- по стимулированию развития производства и эксплуатации российской авиационной техники;

- по созданию условий для технического обслуживания и ремонта имеющегося парка воздушных судов иностранного производства российскими авиакомпаниями.

В сфере электроэнергетики особого внимания требует вопрос о реализации замены территориальных сетевых организаций (ТСО) системообразующей территориальной сетевой организации (СТСО), действующей в каждом регионе.

¹⁸⁶ Постановления Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100» и от 9 марта 2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации».

В соответствии с принятыми нормативными актами¹⁸⁷ субъекты Российской Федерации и муниципальные образования обязаны передать СТСО в безвозмездное владение и пользование находящиеся в их собственности объекты электросетевого хозяйства.

При этом законодатель не предусмотрел переходного периода и создал ряд проблем и коллизий, с которыми сегодня сталкиваются субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственными и муниципальные унитарные предприятия (ГУП и МУП). Проблемы касаются, в частности:

- процедуры передачи электросетевого комплекса, которая требует проведения обширной инвентаризации (ревизии);
- ликвидации ГУП и МУП на территории Российской Федерации и массовым увольнением (сокращением) работников и изысканием дополнительных денежных средств на компенсацию;
- формирования бюджетов (необходимость экстренно восполнять доходную часть бюджета от прибыли ГУП и МУП);
- отсутствия полномочий у собственника государственного и муниципального имущества изъятия имущества (электросетевого комплекса) у ГУП и МУП;
- возникновения основания для привлечения лиц, принявших решение о передаче объектов электросетевого хозяйства ГУП и МУП к уголовной ответственности за преднамеренное банкротство (196 УК РФ).

В 62 субъектах Российской Федерации СТСО признаны дочерние предприятия ПАО «Россети» и другие крупные сетевые компании. При этом, в дочерних предприятиях ПАО «Россети» отсутствует персонал, обслуживающий кабельные сети, которые являются основной частью городских электросетей. По данной причине ПАО «Россети» после получения в безвозмездное пользование городских и региональных сетей передает их на обслуживание в те же организации, которые обслуживали их ранее, а именно – ГУПам, МУПам и частным сетевым организациям. Таким образом, ПАО «Россети» не обеспечивает единое обслуживание городских и региональных электрических сетей, а создает дополнительное звено в цепочке обслуживания электрических сетей, увеличивая тарифную нагрузку на конечных потребителей. Такие действия можно рассматривать как недобросовестную конкуренцию.

Барьером для конкуренции является также участие экспертов СТСО в экспертизе предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней¹⁸⁸. Поскольку представители СТСО заинтересованы в получении меньшего тарифа ТСО и большего тарифа в СТСО, их участие в экспертизе предложений

¹⁸⁷ Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229.

¹⁸⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178.

об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней может квалифицироваться как конфликт интересов, что повышает риски, связанные с нарушением Федерального закона «О противодействии коррупции».

Предлагаем:

- внести изменения в законодательство, согласно которым СТСО признается организация, имеющая необходимый персонал и другие ресурсы для обслуживания переданного электросетевого хозяйства, а также запретить СТСО передавать сети на обслуживание тем же сетевым организациям, у которых оно их получило, либо продлить срок передачи такого имущества до 1 января 2026 года;

- исключить участие представителей СТСО в качестве экспертов при регуляторах.

Химическая промышленность отличается неоднородностью конкуренции, отличающейся по многим товарам. Она зависит, прежде всего, от состава продавцов и покупателей, доступности сырья для производства, наличия экспортно-импортных потоков товаров, профицитности или дефицитности отечественного предложения на рынке. В зависимости от указанных факторов уровень конкуренции может быть определен от низкого до высокого.

К основным барьерам, чья актуальность увеличилась в последнее время, можно отнести значительное удорожание инвестиционных проектов ввиду роста ключевой ставки ЦБ РФ, логистические сложности в экспорте товаров, зависимость отрасли от импорта высокотехнологичных технологий, продукции и сырья в условиях санкционных ограничений, недостаточное развитие научного и технологического потенциала химического комплекса.

При этом одним из вопросов, долгое время стоящих на повестке в качестве ключевого, является определение справедливой цены товара. Антимонопольные органы прикладывают значительные усилия для его решения, и одним из вариантов является развитие биржевой торговли как способа определения равновесной цены на основе баланса спроса и предложения.

Данный механизм заслуживает высокую оценку, но, помимо биржевого ценообразования, видится перспективным развитие механизмов, предусмотренных Федеральным законом от 13 декабря 2024 г. № 452-ФЗ «Об администраторах финансовых и товарных индикаторов». При наличии надлежащей методологии и выборки первичной информации система товарных индикаторов, формируемая в дополнение к биржевым индикаторам, позволит обеспечить прозрачность формирования цен как для участников рынка, так и для регулирующих органов. При этом данный механизм может быть использован как в дополнении к биржевой торговле, так и в отношении товаров, которые в силу объективных причин не могут быть выведены на биржу, например, при профицитности предложения на рынке, отсутствия необходимой ликвидности или наличия ограничений в обороте товаров.

В связи с этим предлагаем сконцентрировать усилия на развитии института товарных индикаторов в химической промышленности.

Рынок безрецептурных лекарственных препаратов и товаров для здоровья остаётся высококонкурентным с большим числом участников. В то же время необходимо отметить устойчивую негативную тенденцию: рост недобросовестной конкуренции со стороны части производителей, которые осуществляют откровенное заимствование внешнего вида товаров у других игроков рынка (используют похожие цветовые, композиционные решения и графическое оформление и т. д.). При этом маркетплейсы, аптечные и торговые сети не предпринимают необходимые и достаточные меры для борьбы с нарушителями.

Указанная проблема особенно актуальна и чувствительна на рынке безрецептурных лекарственных препаратов, поскольку затрагивает здоровье и безопасность потребителей. Потребители, введенные в заблуждение сходной упаковкой или наименованием, нередко приобретают товар, который не обладает терапевтическими свойствами оригинального товара.

Использование ФАС России Методических рекомендаций по определению сходства элементов, индивидуализирующих товары, согласно части 2 статьи 14.6 ФЗ «О защите конкуренции» является важной и необходимой мерой для борьбы с недобросовестной конкуренцией. Однако данной меры, к сожалению, недостаточно.

Учитывая тенденцию к росту правонарушений, предлагаем ФАС России обратить большее внимание на недобросовестную конкуренцию на рынке безрецептурных лекарственных препаратов и товаров для здоровья, в частности, при проведении анализа товарных рынков и проверок соблюдения требований законодательства.

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

В сфере телекоммуникаций антимонопольными органами рассмотрен ряд дел о нарушении антимонопольного законодательства в части установления завышенных цен на размещение сетей электросвязи в отношении собственников инфраструктуры. Например, достигнуто снижение стоимости размещения от 50 % до 99 % от ГУП «Петербургский метрополитен». Такие разбирательства способствуют улучшению покрытия связью и развитию сети, однако все еще остаются собственники инфраструктуры, которые не исполняют в добровольном порядке предписания антимонопольного органа. К ним необходимо оперативно применять меры принуждения, предусмотренные действующим законодательством.

Также операторы связи столкнулись с требованиями некоторых собственников или владельцев государственного и муниципального имущества о необходимости проведения конкурса или аукциона для заключения на новый срок договоров аренды

такого имущества в целях размещения на нём оборудования связи. Антимонопольный орган, рассмотрев указанные требования, справедливо признал их незаконными.

На цифровых рынках, несмотря на то, что в 2024 году ФАС России сосредоточилась на решении проблем, которые ранее не удалось разрешить инструментами мягкого права, служба продолжила активную поддержку Добросовестных практик по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами. Так, в рамках заседания Экспертного совета по вопросам защиты от недобросовестной конкуренции при ФАС России, прошедшего в октябре 2024 года, была утверждена Белая книга лучших практик по предотвращению реализации контрафактного товара на маркетплейсах. Проект Белой книги подготовлен членами Объединения Корпоративных Юристов (ОКЮР) во взаимодействии с ФАС России. Документ сформирован на основе применения ранее принятых Добросовестных практик взаимодействия маркетплейсов с правообладателями и продавцами. В основу документа положен анализ многочисленных успешных кейсов.

В сфере торговли продолжаются тенденции усиления административного давления на традиционный ритейл, при отсутствии каких-либо существенных ограничений в отношении онлайн-сектора торговли. Ранее принятые в пятом антимонопольном пакете регуляторные нормы в отношении цифровых платформ являются недостаточными. В 2024 году были приняты изменения в Закон о торговле, сроки оплаты за товары для торговых сетей были сокращены, что повлечёт дополнительную финансовую нагрузку. Правительством РФ сняты ограничения по перечню товаров, в отношении которых могут заключаться соглашения о регулировании цен (раньше перечень был ограничен). Кроме того, обсуждается законопроект по полному запрету возвратов нереализованного товара.

В сфере перевозки пассажиров воздушным транспортом в 2024 году следует отметить принятие решений по замещению иностранной техники отечественными самолетами, их дальнейшее совершенствование, разработка и внедрение перспективных аналогов.

В химической промышленности развитие института биржевой торговли и формирование национальных ценовых индикаторов, безусловно, способствуют развитию конкуренции и подлежат высокой оценке со стороны бизнеса.

5) Материалы, предоставленные Торгово-промышленной палатой Российской Федерации

Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации»

С целью совершенствования антимонопольного законодательства в 2024 году представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации участвовали в деятельности Рабочей группы по совершенствованию антимонопольного

законодательства применительно к осуществлению интеллектуальных прав при Комитете Государственной Думы ФС РФ по защите конкуренции.

В рамках деятельности Общественного совета при Федеральной службе по интеллектуальной собственности ТПП РФ не поддержала разработанный ФАС России проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», предлагающий снять антимонопольный иммунитет на права интеллектуальной собственности и установить запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими продажу на одном товарном рынке товаров, производимых с использованием принадлежащих таким лицам результатов интеллектуальной деятельности.

В рамках Экспертного совета по развитию конкуренции посредством государственного регулирования цен (тарифов) при Комитете Государственной Думы ФС РФ по защите конкуренции представители ТПП РФ работали над проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», которым предлагалось установить антимонопольное регулирование при перепродаже биржевых товаров.

ТПП РФ сопровождала внесенный в Государственную Думу ФС РФ проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции». Законопроект нацелен на исключение возможности признания положения самозанятых доминирующим по сравнению с субъектами малого и среднего предпринимательства, а также уточнение условий признания монопольно низкой цены товара.

В ФАС России направлены сводные материалы и предложения в Доклад о состоянии конкуренции, в Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2026-2030 годы и для формирования «белых книг».

Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики»

Туризм и индустрия гостеприимства

Туризм и индустрия гостеприимства играют важную роль в экономике Российской Федерации, обеспечивая значительный вклад в ВВП страны, создавая рабочие места и привлекая инвестиции. Конкуренция в этих отраслях имеет прямое отношение к конкурентоспособности услуг, предприятий, поскольку она влияет на доходы предпринимателей, объемы налогов и сборов, поступающих в бюджет, а также на соблюдение законодательства. Оценка состояния конкуренции необходима для понимания того, насколько эффективно функционируют налоговые режимы, регламенты, нормативные акты в сфере туризма и индустрии гостеприимства, и какие меры могут потребоваться для оптимизации принимаемых мер для повышения конкурентоспособности отечественных предприятий.

1. Оценка состояния уровня конкуренции в туризме и индустрии гостеприимства:

– высокий уровень конкуренции – концентрация в мегаполисах: высокая концентрация гостиниц и других объектов размещения в крупных городах, таких как Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург и др. В крупных городах и популярных туристических центрах находятся большое количество крупных международных и национальных сетей отелей, а также множество локальных участников рынка. Представлен широкий выбор различных типов размещения – от бюджетных хостелов до люксовых отелей. Происходит активное развитие и внедрение онлайн-сервисов: рост популярности онлайн-бронирования через платформы типа Ostrovok.ru и другие. Ярко выражена интенсивность борьбы за клиента: активное использование маркетинговых стратегий, скидок, программ лояльности для привлечения клиентов. Организуются и проводятся крупные международные и национальные мероприятия, такие как выставки, форумы, спортивные соревнования и культурные события, которые создают условия для привлечения дополнительного туристского потока;

– средняя конкуренция в регионах с развивающейся инфраструктурой и растущим интересом к внутреннему туризму, например, в Алтайском крае, на Байкале и на Кавказских Минеральных Водах. Здесь постепенно увеличивается число компаний, предлагающих качественные услуги, но всё ещё остаётся потенциал для дальнейшего роста. Наблюдается баланс предложения и спроса: количество гостиниц и туристских предприятий соответствует текущему уровню спроса, без значительного избытка или дефицита. Конкуренция распределена относительно равномерно между различными сегментами рынка – бюджетными, средними и премиальными объектами размещения. Наблюдается развитие инфраструктуры: строительство новых объектов идет умеренными темпами, поддерживая баланс между спросом и предложением. Цены на услуги остаются стабильными, так как конкуренция не приводит к резкому снижению стоимости услуг.

– низкая конкуренция в отдалённых и труднодоступных районах, где нет развитой инфраструктуры и устойчивого потока туристов. В таких местах конкуренция почти отсутствует, так как местные операторы сталкиваются с высокими затратами на поддержание даже минимального уровня сервиса. Недостаточное количество гостиниц и других объектов размещения, особенно в отдаленных регионах и небольших населенных пунктах. Ограниченный выбор вариантов размещения, часто представлены лишь несколько категорий гостиниц или гостевых домов. Наблюдаются медленные темпы строительства новых объектов, отсутствие значительных инвестиций в отрасль. Спрос на услуги сильно зависит от сезона, что снижает интерес инвесторов к развитию бизнеса в этих регионах.

Дифференциация регионов России по уровню конкурентоспособности подтверждается результатами рейтинга – ежегодного исследования туристической

привлекательности российских регионов. Журналом «Отдых в России» совместно с центром информационных коммуникаций «Рейтинг» было проведено ранжирование регионов. Регионы, занявшие верхние строчки в туристическом рейтинге, обладают высоким уровнем развития инфраструктуры и большим туристическим потенциалом. Эти регионы активно работают над привлечением инвестиций в туристическую отрасль, создают условия для развития конкуренции в тур- и отельном бизнесе, что способствует их продвижению в рейтинге. Таким образом, можно утверждать, что полученные места в рейтинге коррелируют с инвестиционной привлекательностью регионов в сфере туризма.

Конкурентным преимуществом лидеров рейтинга является:

- развитая инфраструктура: Московская агломерация, Санкт-Петербург, Краснодарский край и другие регионы обладают высокоразвитой инфраструктурой, что позволяет им принимать большое количество туристов;

- большой туристический поток: высокий уровень привлечения туристов, включая иностранных, что подтверждается значительными объемами турпотока и доходов от туризма;

- присутствие крупных событий и мероприятий: организация и проведение крупных мероприятий, таких как форумы, спортивные соревнования и культурные события, привлекают дополнительный поток туристов;

- инвестиции в туристическую инфраструктуру: программы развития туризма до 2030 года, принятые в ряде регионов, свидетельствуют о долгосрочном планировании и готовности вкладывать ресурсы в развитие инфраструктуры.

Во второй группе рейтинга, в лидеры которой вошли Омская, Волгоградская, Владимирская, Калужская области, Хабаровский край, отмечается рост числа туристов и ночевок. Факторами, оказавшими влияние на формирование конкурентных преимуществ на регионы второй группы, являются: государственная поддержка, многие регионы получают поддержку в виде субсидий и грантов на развитие туристической инфраструктуры, в ряде регионов реализуются крупные инвестиционные проекты в гостиничном бизнесе и создании новых туристических объектов; историческое и культурное наследие: некоторые регионы имеют богатое историческое и культурное наследие, что привлекает туристов. Данные показывают хорошие результаты, но нуждается в дополнительных инвестициях и улучшениях инфраструктуры для повышения своей конкурентоспособности.

Практики создания условий для конкуренции в этих регионах могут служить примером для других субъектов Российской Федерации. Перенимание опыта ведущих регионов может помочь менее успешным регионам улучшить свои позиции в рейтинге и повысить свою инвестиционную привлекательность.

Для Российской Федерации характерны специфичные факторы, ограничивающие конкуренцию в сфере туризма и индустрии гостеприимства.

Помимо общих глобальных ограничений, таких как высокие барьеры входа, монополизация рынка и технологические вызовы, существует ряд уникальных особенностей, связанных с российской экономикой, политикой и географией:

1. Государственное регулирование и административные барьеры:

– лицензионная политика: в России процесс получения необходимых лицензий и разрешений для ведения туристической и гостиничной деятельности может быть сложным и длительным. Многочисленные проверки и согласования с различными государственными органами создают препятствия для открытия новых объектов;

– административные барьеры: чрезмерная регламентация и частые изменения законодательства могут затруднять работу малого и среднего бизнеса в туризме и индустрии гостеприимства.

2. Недостаточный уровень доступности инвестиционных ресурсов для развития субъектов туризма и индустрии гостеприимства:

– дефицит частных инвестиций: из-за экономической неопределённости и высоких рисков инвесторы могут избегать вложений в проекты в сфере туризма и гостеприимства;

– из-за высокой процентной ставки недоступность коммерческих кредитов для большинства предприятий туризма и индустрии гостеприимства.

3. Инфраструктура и транспорт:

– низкий уровень транспортной доступности ряда туристских дестинаций: многие регионы России остаются труднодоступными из-за отсутствия качественной дорожной, железнодорожной, авиационной инфраструктуры. Это особенно актуально для удаленных территорий, таких как Сибирь и Дальний Восток;

– высокая стоимость авиаперевозок: внутренние авиарейсы в России за последние годы значительно подорожали, что делает перелеты внутри страны менее привлекательными для туристов.

Позиция ФАС России: Тезис о высокой стоимости перевозок не подтверждается данными ФАС России и Минтранса России, так как рост пассажиропотока и загрузки воздушных судов по маршрутам внутри страны, наоборот, указывают на повышенный спрос.

4. Климатические условия: большая часть территории России находится в зоне сурового континентального климата, что приводит к значительной сезонности туризма. Зимний период может быть крайне неблагоприятным для развития некоторых видов туризма, таких как пляжный отдых. Резкие перепады температур, сильные морозы и метели могут создавать трудности для работы гостиниц и ресторанов. В тоже время потепление климата приводит к снижению сезона на горнолыжных курортах из-за отсутствия устойчивого снежного покрова, что

приводит к дополнительным расходам на поддержание трасс с искусственным снегом.

5. Геополитическая ситуация: международные санкции, введённые против России, привели к переориентации туристских потоков, ограничили приток иностранных инвесторов, привели к оттоку иностранных гостиничных управляющих компаний, др. Отказ иностранных авиакомпаний и сложности российских авиакомпаний, связанные с санкционной политикой, вводят ограничения на поездки в Россию, что негативно сказывается на развитии международного туризма.

6. Проблемы с качеством обслуживания и кадровым обеспечением:

– к 2030 году, после реализации масштабных проектов по созданию новых курортов, отрасли туризма и индустрии гостеприимства нужны будут не менее 400 тысяч новых сотрудников, причем 100 тысяч из них должны будут иметь глубокие специальные знания и компетенции. Кадровый дефицит в отрасли нарастает уже сейчас, что связано, в том числе, с низким уровнем зарплат, конкуренцией с реальными отраслями экономики, сокращением численности населения, др.

– недостаточно квалифицированный персонал: в некоторых регионах России наблюдается дефицит специалистов с высоким уровнем подготовки в области туризма и гостеприимства. Это может приводить к низкому качеству обслуживания и недовольству клиентов;

– культура сервиса: в российских компаниях индустрии гостеприимства нередко встречаются проблемы с культурой обслуживания, что может отталкивать как внутренних, так и зарубежных туристов. Переориентация на восток, требует кросскультурного пересмотра норм и правил обслуживания гостей на российских предприятиях индустрии гостеприимства.

7. Региональные диспропорции:

– большинство туристических потоков сосредоточено вокруг 2 крупнейших городов России — Москвы и Санкт-Петербурга. Другие регионы получают гораздо меньше внимания со стороны туристов, что ограничивает развитие местного бизнеса. Причем необходимо обратить внимание на диспропорции внутрирегионального распределения туристских потоков: 90 % туристского потока приходится на сами города - Москву, Санкт-Петербург, Казань, а не территории Московской, Ленинградской областей, Республики Татарстан;

– разрыв между столицей и регионами: разница в уровне развития инфраструктуры и качества услуг между крупными городами и периферией может создавать значительные трудности для равномерного распределения туристских потоков.

8. Неразвитость внутреннего туризма:

– традиционные предпочтения россиян: несмотря на обилие интересных мест для посещения внутри страны, многие россияне традиционно предпочитают отдыхать за границей;

– стоимость внутреннего туризма: стоимость поездок по России может быть высокой из-за недостатка бюджетных вариантов размещения и транспорта.

9. Неустойчивый спрос:

– колебание курса рубля: значительное колебание курса национальной валюты может оказывать влияние на стоимость туристических услуг и привлекать или негативно влиять на уровень спроса со стороны иностранных туристов;

– экономические последствия санкций и пандемия коронавируса привели к значительному сокращению числа туристов в 2020-2023 годах, что создало дополнительную нагрузку на отрасль. Только 2024 году удалось, выйти на уровень 2019 года. В 2024 году наблюдался значительный приток иностранных туристов из арабских стран, количество китайских туристов до сих пор не восстановилось до уровня 2019 года. Негативное влияние также оказывает снижение уровня реальных доходов россиян.

Все эти факторы делают российский рынок туризма и индустрии гостеприимства весьма специфичным и требуют особого подхода к ведению бизнеса в данной сфере. Для успешной конкуренции компаниям необходимо адаптироваться к местным условиям и искать пути преодоления существующих ограничений.

Оценка конкуренции в строительной отрасли

Вопрос повышения уровня конкуренции в строительной отрасли является приоритетным в части совершенствования законодательства о закупках и законодательства в области градостроительной деятельности. Сектор государственного заказа в сфере строительства имеет ряд вызовов, которые в настоящее время решаются «точечно», без изменения общей концепции проведения конкурентных процедур и условий исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Следствием этого является низкий уровень конкуренции в секторе госзаказа в области строительства и высокий уровень расторжений таких контрактов.

Эксперты отрасли, аккумулируя позиции и мнения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – СРО), а также их членов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, неоднократно выражали позицию о необходимости реформирования системы закупок в секторе строительства и необходимости синхронизации положений градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Одними из основных аргументов для проведения реформы являются аналитические данные по заключенным и расторгнутым контрактам, а также

по объему недостроя. На сегодняшний день госзаказ в строительстве характеризуется большим количеством расторгнутых контрактов.

Так, за 2024 год членами СРО на всей территории Российской Федерации было заключено 71 786 строительных контрактов на общую сумму более 3,9 трлн. руб. При этом 14 465 контрактов были расторгнуты. В денежном эквиваленте это составляет более 1 трлн. руб.

В 2023 году членами СРО на всей территории Российской Федерации было заключено 76 309 строительных контрактов на общую сумму более 4,2 трлн рублей. При этом 17 104 контракта было расторгнуто. В денежном эквиваленте это составляет более 1 трлн рублей.

В 2022 году членами СРО на всей территории Российской Федерации было заключено 78 773 строительных контрактов на общую сумму более 4,9 трлн. руб. При этом 17 241 контрактов были расторгнуты. В денежном эквиваленте это составляет более 928 млрд. руб.

Анализ этих данных показывает тенденцию снижения количества заключенных контрактов, сопровождающийся пропорциональным снижением количества расторгнутых контрактов, что наглядно видно на диаграммах, приведенных ниже.



Отдельно отметим официальную динамику объема недостроя: в 2017 году Счетная палата Российской Федерации оценивала объемы незавершенного строительства в 2,2 трлн. руб., в 2019 году – в 4 трлн. руб. В августе 2020 года – 5,3 трлн. руб. По данным Федеральной службы государственной статистики, количество зданий и сооружений, находящихся в незавершённом строительстве, в 2022 году составило 88 007 (выросло на 5,6 тыс. по сравнению с 2021 годом), из них приостановленных или законсервированных – 7 008 (сократилось на 1 тыс.).

Основная масса недостроенных объектов – это объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры. При этом по объему капиталовложений самый большой объем относится к дорожно-мостовому хозяйству.

Одной из причин такой ситуации является действующая система отбора подрядчиков в системе государственного заказа, основанная на превалировании критерия «цена» над критериями «качество», «квалификация».

В данных обстоятельствах эксперты считают необходимым указать в Докладе «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2024 год» положения, отражающие особое внимание к бизнесу, а также дополнительные усилия, направленные на защиту его интересов как источника рабочих мест и основного производителя товаров, работ и услуг, а также разработку и введение специальных мер, направленных на такую деятельность.

Оказание услуг в морских портах

Наличие конкуренции при оказании услуг в морских портах подтверждается принятием постановления Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей». Данным постановлением из перечня услуг, цены на которые регулируются государством, исключены обеспечение лоцманской проводки судов, предоставление причалов, погрузка, выгрузка (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), хранение грузов, услуги буксиров, обслуживание пассажиров. Таким образом, прекращено государственное регулирование цен (тарифов) на услуги в морских портах, что является подтверждением наличия конкурентного рынка.

По мнению профильных экспертов, в настоящее время услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, оказываемые в морских портах и являющиеся важной составляющей технологического процесса доставки внешнеторговых, каботажных и транзитных грузов от грузоотправителя к грузополучателю, осуществляются в условиях конкурентного рынка.

В каждом из четырех основных бассейнов (Азово-Черноморский, Арктический, Балтийский, Дальневосточный) есть мощности по перевалке практически всех основных видов грузов. При этом на рынке стивидорных услуг существует внутрипортовая, внутрибассейновая и межбассейновая конкуренция. На практике это означает, что грузовладелец, исходя из критериев скорости и стоимости доставки, технологических возможностей по приему груза в морском порту, может направить свой груз в пределах всей территории Российской Федерации. Подтверждением наличия хорошо развитого рынка стивидорных услуг и соответственно целесообразности отмены государственного регулирования тарифов на услуги в морских портах является рост инвестиций в объекты портовой инфраструктуры, ежегодное увеличение мощности морских портов (по предварительной оценке, на начало 2025 года производственные мощности морских портов России составляют более 1,4 млрд. тонн).

Необходимо отметить, что сохраняется опережающее развитие портовых мощностей относительно существующих провозных способностей железнодорожной инфраструктуры общего пользования на всех направлениях.

Факторы, которые отрицательно воздействуют на оказание услуг операторами морских терминалов и развитие конкурентного рынка портовых услуг:

В настоящее время наблюдается отрицательная динамика прибытия грузов в морские порты. Недозагрузка морских терминалов связана, в первую очередь, с невозможностью провоза грузов в их адрес по железной дороге. Все участники перевозочного процесса отмечают негативную тенденцию, заключающуюся в том, что заявки на перевозку грузов подтверждаются Перевозчиком – ОАО «РЖД», ниже заявленных объемов и не исполняются даже в согласованных объемах (сокращение объемов происходит при утверждении технического плана эксплуатационной работы ОАО «РЖД» на текущий месяц). Наиболее остро в настоящее время данный вопрос стоит в отношении самого массового груза – угля, что существенно подрывает экспортный потенциал Российской Федерации и создает предпосылки к приостановке добычи угля. При этом операторы морских терминалов, осуществляющие перевалку угля, готовы принять и обработать весь заявляемый грузоотправителями объем грузов.

Исходя из вышеизложенного, операторы морских терминалов в состоянии удовлетворить потребности всех грузоотправителей в перевалке внешнеторговых и каботажных грузов в полном объеме, обеспечивая при этом конкурентные условия оказания услуг.

Регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам

Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам осуществляются на основании государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (услуг), связанных с осуществлением таких перевозок.

По данным мониторинга этого вида закупок, свыше 90 % торгов признаются несостоявшимися в связи с подачей единственной заявки на участие закупках.

Основной причиной низкого уровня конкуренции является существенное занижение заказчиками начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

НМЦК должна определяться в Порядке, установленном приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351. Однако в подавляющем большинстве случаев рассчитанная в соответствии с данным Порядком НМЦК снижается заказчиком до лимита бюджетных обязательств без соразмерного сокращения объема закупаемых работ.

В 2024 году такое снижение НМЦК наблюдалось в 74 из 78 субъектов Российской Федерации, в которых применяется контрактная система. При этом доля

закупок с нарушениями установленного Порядка определения НМЦК превысила 62 %, средний размер снижения НМЦК до лимита бюджетных обязательств составил более 2,6 раз, а общий объем недофинансирования превысил 160 млрд. руб.

В этих условиях множится количество случаев, когда победителями торгов становятся транспортные компании, которым предоставляются государственные (муниципальные) преференций. Предоставление указанных преференций позволяет им участвовать в закупках с заниженной НМЦК или в закупках, в отношении которых установлено требование об использовании только новых автобусов, тогда как другие транспортные компании вынуждены отказываться от участия в таких закупках. При этом финансовые потери от участия в данных закупках частично или полностью компенсируются за счет преференций.

Основными видами данных преференций является предоставление права заключения договоров льготного лизинга автобусов в рамках реализуемых федеральных, региональных и муниципальных программ обновления парка общественного транспорта; предоставление права заключения на срок исполнения контракта договора аренды автобусов, являющихся государственным или муниципальным имуществом; безвозмездная передача автобусов в хозяйственное ведение унитарных предприятий, которые в соответствии с законом не подпадают под ликвидацию и реорганизацию, или продолжают деятельность в нарушение закона; предоставление субсидий на компенсацию части расходов, связанных с исполнением контракта, в том числе на приобретение автобусов.

Как правило, эти преференции предоставляются унитарным транспортным компаниям, акционерным обществам, единственным акционером которых является субъект РФ или муниципальное образование, а в ряде случаев – крупным частным транспортным компаниям, которые по договоренности с органами власти выходят на местные рынки регулярных перевозок.

При этом если даже право на заключения договоров аренды автобусов, являющихся государственным (муниципальным) имуществом, предоставляется по результатам торгов (конкурса или аукциона), то, как правило, сведения о проведении таких торгов в документации о закупках работ, при выполнении которых предусматривается использование таких автобусов, не указываются.

Поэтому потенциальные участники закупок не обладают всей полнотой информации, необходимой для принятия решения об участии в этих закупках.

К тому же после того, как с подрядчиком заключен контракт, т.е. за ним закреплено право обслуживания маршрутов, на которых предполагается использование арендованных автобусов, участие остальных участников закупки в торгах на право заключения договора аренды данных автобусов становится бессмысленным.

В этих условиях необоснованные конкурентные преимущества получают те транспортные компании, которые на момент размещения извещения о проведении закупок располагали инсайдерской информацией о предстоящих торгах на право заключения договоров аренды автобусов или информации о том, что подрядчику, с которым заключен контракт, будет предоставлено право заключения договора льготного лизинга автобусов.

Выполнение кадастровых работ

В 2024 году принят Федеральный закон от 29 октября 2024 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 371-ФЗ), согласно которому с 1 января 2025 года ППК «Роскадастр» наделена, наряду с частным кадастровым инженером, правом выполнения комплексных кадастровых работ (далее – ККР) в целом, а также исключительным правом на выполнение ККР за счет средств федерального бюджета, предоставляемых ей в виде субсидий.

Закон № 371-ФЗ содержит все признаки ограничения конкуренции, к которым согласно пункту 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, не связанное с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Кроме того, Закон № 371-ФЗ устанавливает для остальных хозяйствующих субъектов дискриминационные условия¹⁸⁹ выхода на товарный рынок, что Законом о конкуренции прямо запрещено и является ограничением конкуренции (пункт 8 ч.1 ст. 10 Закона № 135-ФЗ).

Также к таким условиям могут быть отнесены неравные условия выполнения ККР ППК «Роскадастр» и иными хозяйствующими субъектами на рынке кадастровых работ: получение ППК «Роскадастр» сведений на безвозмездной основе и в установленные сроки, при этом, все остальные участники рынка ККР получают сведения на возмездной основе в отсутствие четко определенных сроков. Аналогичная ситуация возникает и в случае уведомления правообладателей объектов недвижимости: ППК «Роскадастр» должен информировать правообладателей объектов недвижимости о ККР только в электронном виде, а остальные кадастровые инженеры – еще и посредством почтовых отправлений. Приведенные примеры, как и в целом Закон № 371-ФЗ, создают дискриминационные условия на рынке комплексных кадастровых работ.

Закон № 371-ФЗ наделяет ППК «Роскадастр» исключительными полномочиями по выполнению ККР за счет средств федерального бюджета,

¹⁸⁹ Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (п.8 ст. 4 Закона № 135-ФЗ).

предоставляемых ей в виде субсидий. При этом, в пояснительной записке к проекту Закона № 371-ФЗ было отмечено, что для выполнения ККР за счет средств, предоставленных публично-правовой компании в виде субсидий из федерального бюджета предусмотрен большой объем денежных средств, а сам Закон направлен на реализацию государственной программы «Национальная система пространственных данных», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148, которой предусмотрено наполнение ЕГРН полными и точными сведениями к 2030 году в объеме не менее 95 %.

Очевидно, что в рамках указанной государственной программы, наделение ППК «Роскадастр» исключительными полномочиями по выполнению ККР за счет средств федерального бюджета, предоставляемых ей в виде субсидий, приведет к тому, что на рынке услуг по выполнению ККР ППК «Роскадастр» займет доминирующее положение, которое приведет к монополизации данного вида услуг.

Законом № 371-ФЗ ППК «Роскадастр» предоставлено право на получение сведений, необходимых для выполнения ККР у органов и организаций, в распоряжении которых имеются эти сведения, бесплатно.

Разграничивая подход к организации и порядку выполнения ККР, выполняемых за счет субсидий и за счет иного финансирования (бюджетного и внебюджетного) Закон № 371-ФЗ предоставляет конкретному хозяйствующему субъекту (ППК «Роскадастр») доступ к информации в приоритетном порядке; создает дискриминационные условия, что прямо противоречит ст. 15 Закона № 135-ФЗ.

Более того, законодательством не ограничено право ППК «Роскадастр» выполнять ККР только за счет средств федерального бюджета, предоставляемых ей в виде субсидий. В таком случае возникает вопрос контроля за соблюдением ППК «Роскадастр» требований закона, например, о платности предоставления иными органами и организациями сведений при выполнении ППК «Роскадастр» ККР при ином способе их финансирования (за счет бюджетных средств – подп.1 ч. 1 ст. 42.2 Закона № 221-ФЗ¹⁹⁰, внебюджетных средств - подп.3 ч. 1 ст. 42.2 Закона № 221-ФЗ). Поскольку согласно Закону № 371-ФЗ основная масса ККР будет выполняться за счет субсидий, т.е. ППК «Роскадастр», в дальнейшем на любое обращение ППК «Роскадастр» (независимо от способа финансирования комплексных кадастровых работ) органы и организации автоматически будут предоставлять ППК «Роскадастр» находящиеся в их распоряжении сведения на безвозмездной основе. Частный кадастровый инженер в силу закона вынужден будет нести расходы на получение данных сведений.

¹⁹⁰ Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (в редакции Закона № 371-ФЗ).

Статья 15 Закона № 135-ФЗ устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти или организаций путем предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке (пункт 6 части 1 статьи 15), создания дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15).

Статья 16 Закона № 135-ФЗ устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия органов власти или организаций путем ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Закон № 371-ФЗ нарушает антимонопольное законодательство в части:

- запрещающей органам власти, осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности);

- предоставления ППК «Роскадастр» доступа к информации в приоритетном порядке (компания имеет прямой и постоянный доступ к сведениям ЕГРН, государственного фонда пространственных данных, фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, все сведения и документы, хранящиеся у других органов и организаций, получает на безвозмездной основе и в установленные сроки);

- установления для остальных хозяйствующих субъектов дискриминационных условий выхода на товарный рынок, создания неравных условий и требований к проведению ККР, доступа к фактическому получению финансовой поддержки среди лиц, имеющих согласно закону право на ее получение;

- занятия ППК «Роскадастр» доминирующего положения, которое приводит к монополизации данного вида услуг.

Если принимать во внимание, что ППК «Роскадастр» для выполнения всего объема заявленных работ, потребуется до 6-7 тыс. кадастровых инженеров, то после окончания проекта по ККР, организация будет выходить на рынок кадастровых работ, обладая колоссальными конкурентными преимуществами, основанными на ее теснейших связях с регистрирующими органами и неограниченным административным ресурсом. Рынок кадастровых работ фактически будет ликвидирован и превратится в очередную государственную монополию.

Между тем, в новейшей истории России в рамках функционирования учетно-регистрационной системы трижды принимались решения о монополизации работ по установлению границ земельных участков и оценке земель. Фактически полученные результаты были признаны неудовлетворительными и потребовали перехода на рыночные механизмы организации работ и услуг.

Кроме того, неясно, какими силами будут выполняться кадастровые работы в отношении объектов недвижимости, с которыми в настоящее время работают рядовые кадастровые инженеры в период с 2025 по 2029 год. Например, за 2022 год силами кадастровых инженеров обеспечено проведение 2,9 млн. учетно-регистрационных действий¹⁹¹, из которых только 434 тыс. зданий, введенных в эксплуатацию.

В действующей редакции закон принципиально не решает вопрос качества ККР и управления данным процессом в целом, скорее наоборот, создает серьезные основы для внесения в ЕГРН недостоверных сведений, проявления коррупционной составляющей и монополизации рынка кадастровых работ.

Банковские услуги

Достигнутые к концу 2024 года максимальные значения концентрации рынка банковских услуг в системно значимых кредитных организациях (СЗКО), в том числе банках с госучастием, показывают недостаточность ранее принимаемых мер со стороны Банка России и Федеральной антимонопольной службы по улучшению конкурентной среды в банковском секторе.

На 1 января 2025 года на первые ТОП-10 банков приходится 79,7 % активов банковского сектора (на 1 января 2024 года - 78,4 %), на ТОП-20 89,2 % всех активов (на 1 января 2024 года - 88,6 %), в том числе на СЗКО (с учетом дочерних организаций) 79 % активов.

При этом на все банки за пределами первой сотни (212 банков) приходится всего 1,5 % активов.

На ТОП-10 крупнейших банков приходилось в 2024 году 78,1 %, на ТОП-20 – 88 % всего капитала банковского сектора.

Также следует отметить стабильно высокую долю банков с государственным участием в финансовой системе страны (на данную группу банков по расчетам АРБ приходится 74,6 % активов банковской сектора страны по состоянию на 1 июля 2024 года).

Вышеуказанная статистика свидетельствует о высокой концентрации в банковском секторе, и, следовательно, низкой конкурентной среде, приводящей к неравным условиям деятельности банков как при привлечении фондирования, так и при размещении средств при кредитовании.

Позиция Правительства Российской Федерации по вопросам развития конкуренции в стране отражена в Постановлении от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», в котором, в частности, предусматривалось утвердить отдельный план мероприятий развития конкуренции

¹⁹¹ По данным государственного реестра кадастровых инженеров.

на рынках финансовых услуг на 2022-2025 годы, который, тем не менее, так и не был утвержден.

Для участников рынка выделяются следующие негативные последствия:

- вероятность демпинга со стороны сильнейших игроков;
- экономию на масштабе, не доступную более мелким игрокам;
- монопольную ренту, позволяющую лидерам расти быстрее рынка за счет большего заработка;
- технологические барьеры (например, из-за контроля отдельными игроками критических технологий).

К этим факторам можно добавить сохраняющееся монопольное право крупнейших банков, прежде всего, банков с госучастием на доступ к участию к льготными программам кредитования и обслуживание клиентских средств.

Развитие малого и среднего предпринимательства»

Плательщики налога на профессиональный доход (самозанятые)

В связи с завершением эксперимента по внедрению специального налогового режима для самозанятых граждан, запланированного на 2028 год, возникает необходимость в разработке и внедрении комплексных мер по регулированию данного института. Целью таких мер должно стать обеспечение баланса между поддержкой малого предпринимательства и защитой интересов общества, включая безопасность граждан и соблюдение требований законодательства.

Одной из ключевых задач является ограничение сфер деятельности, в которых самозанятые граждане могут осуществлять свою профессиональную деятельность. В частности, необходимо исключить возможность занятия самозанятостью в тех областях, где это может представлять угрозу жизни, здоровью или безопасности граждан, а также в сферах, где законодательством установлены обязательные требования к лицензированию, сертификации или соблюдению специальных норм. К таким сферам относятся, например, медицинская деятельность, в том числе косметология, фармацевтика, услуги общественного питания, строительство, образование, перевозка пассажиров и другие области, требующие наличия специальных знаний, навыков и контроля со стороны государства.

Допуск самозанятых к подобным видам деятельности без соответствующего контроля и лицензирования может привести к снижению качества предоставляемых услуг, увеличению рисков для потребителей и нарушению правовых норм. В связи с этим целесообразно законодательно закрепить перечень видов деятельности, доступных для самозанятых, исключив из него те, которые требуют обязательного лицензирования или соответствия строгим профессиональным стандартам.

Кроме того, важно предусмотреть механизмы контроля за соблюдением установленных ограничений, включая создание системы мониторинга и ответственности за нарушение правил осуществления самозанятости.

Это позволит минимизировать риски, связанные с недобросовестной деятельностью, и обеспечить защиту прав как потребителей, так и добросовестных самозанятых граждан.

Таким образом, регулирование института самозанятых после завершения эксперимента в 2028 году должно быть направлено на создание прозрачной и безопасной среды для развития малого бизнеса, при этом обеспечивая соблюдение общественных интересов и требований законодательства. Установление разумных ограничений и контроль за их исполнением станут важными шагами на пути к достижению этой цели.

Позиция ФНС России в отношении вышеуказанного раздела:

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) регламентирован порядок использования налогоплательщиками специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД).

Применение специального налогового режима НПД физическими лицами свидетельствует о наличии налогового статуса у физического лица.

По мнению ФНС России, наличие налогового статуса не должно быть основным условием для разрешения ведения деятельности в тех областях, где это может представлять угрозу жизни, здоровью или безопасности граждан, а также в сферах, где законодательством установлены обязательные требования к лицензированию, сертификации или соблюдению специальных норм.

Одновременно сообщается, что в основу разработки специального налогового режима НПД была положена концепция простоты и понятности для налогоплательщиков при использовании указанного режима. Результаты анализа экономического эффекта показывают, что 50% плательщиков налога на профессиональный доход - это новые лица в правовом поле, которые ранее не декларировали свой доход.

Установление дополнительных ограничений в использовании специального налогового режима НПД на уровне налогового законодательства может привести к дискредитации режима, что приведет к оттоку самозанятых и их уходу в «тень».

Также сообщается, физические лица при применении специального налогового режима НПД вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются НПД, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение

соответствующих видов деятельности (часть 6 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ).

Таким образом, по мнению ФНС России, установление ограничений по оказанию соответствующих услуг должно регулироваться в отраслевом законодательстве, а основополагающими условиями для осуществления такой деятельности и получения разрешительных документов, прежде всего, должно быть подтверждение квалификации, соответствие качества и безопасности предоставляемых услуг.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Строительство и капитальный ремонт многоквартирных домов

Высокий уровень несостоявшихся конкурентных процедур в сфере строительства свидетельствует о наличии ряда вызовов действующей системы отбора подрядных организаций.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) определяется возможность установления дополнительных требований для участника закупки, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Вместе с тем, пунктом 31 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 2604) устанавливается обязательный нестоимостный показатель - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанных с предметом контракта.

Таким образом, заказчик при проведении конкурса, по результатам которого заключается контракт на строительство или контракт жизненного цикла, вправе установить исключительно показатели, связанные с аналогичным опытом.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 2571) установлен закрытый перечень документов для подтверждения соответствия участника закупки установленным требованиям.

Действующая система государственного (муниципального) заказа не учитывает возможность использования нестоимостных критериев в целях оценки участников закупки, их квалификационных характеристик, ресурсных возможностей надлежащего исполнения обязательств ни при проведении конкурентной процедуры в форме аукциона, ни в форме конкурса. Каждый участник строительной отрасли, имеющий опыт работы за последние 5 лет и предложивший самую низкую цену, может стать исполнителем госзаказа. Несмотря на положения Закона № 44-ФЗ, оценка квалификации подрядчика не учитывается.

Конкурентная процедура в форме электронного аукциона имеет только стоимостной критерий выбора победителя такой процедуры, а при проведении конкурентной процедуры в форме электронного конкурса удельный вес стоимостного критерия в общей оценке составляет 60 %. Таким образом, превалирование критерия «цена» приводит как к экономическим «изъянам» проведения таких процедур (например, к демпингу), так и к снижению качества строительства.

Строительство является отраслью, обладающей узкой спецификой, при которой стоимостной критерий представляется не приоритетным в сравнении с критериями квалификации кадров, наличия необходимого оборудования, механизмов, наличия соответствующего опыта, в связи с чем предлагается сместить баланс от цены к нестоимостным критериям, снизив предельную величину значимости стоимостного критерия оценки с 60 до 40 %, одновременно увеличив предельную величину значимости нестоимостных критериев с 40 до 60 %.

Вместе с тем, при проведении электронных аукционов в сфере строительства устанавливается требование к участнику закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, а при проведении электронного конкурса такой показатель является нестоимостным критерием оценки. При этом абзацем 6 подпункта «б» пункта 3 ПП РФ № 2571 предусмотрено, что для подтверждения наличия опыта для заключения договоров в сфере строительства возможно предоставить только контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии

с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Таким образом, одной из причин возникновения демпинга в закупках на заключение контракта на выполнение строительных работ, является наработка такого опыта для получения возможности участия в торгах на более крупные объемы, несмотря на то, что выполнение работ по контракту, заключенному при помощи демпинга, может быть убыточной для победителя закупки.

Представляется важным отметить позицию Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация, НОСТРОЙ) по вопросу отбора подрядчиков при проведении конкурентных процедур в области строительства: считаем приоритетным учитывать квалификацию участника закупки, показатели его деятельности, специалистов в штате, а также его репутацию и специфический опыт по видам строительных работ, в связи с чем предлагается дополнить перечень нестоимостных показателей, установленных пунктом 31 ПП РФ № 2604, а также ввести в закрытый перечень требований, установленных ПП РФ № 2571, новый критерий «Оценка опыта и деловой репутации подрядной организации».

По мнению Ассоциации, это станет объективным механизмом выбора наиболее квалифицированного исполнителя, а также предоставит дополнительные гарантии для заказчика по безопасности и качеству выполнения строительных работ. Механизм расчета и установления объективного рейтинга подрядных организаций позволит осуществить переход от критерия «цена» к критерию «опыт и квалификация», а подрядным организациям даст возможность минимизировать контрольно-надзорные функции.

Оценка опыта и деловой репутации должна формироваться из открытых данных государственных информационных систем и систем саморегулируемых организаций по методике, утвержденной Минстроем России. Оператором информационной системы должны стать Национальные объединения саморегулируемых организаций.

Ранее Ассоциацией был подготовлен проект методологии оценки опыта и деловой репутации подрядных организаций и разработана версия программного обеспечения. Также была проведена практическая апробация разработанной методологии, результаты которой показали реальную эффективность использования механизма. Так, были проанализированы участники конкурентной процедуры по расторгнутым контрактам в рамках Закона № 44-ФЗ. В результате расчета показателей по разработанной методологии рейтингования сделан объективный вывод, что в большинстве случаев участник, заявивший самую низкую цену, является наименее квалифицированным и надежным исполнителем, чем конкурирующие участники закупки, предложившие более высокую цену.

В 2024 году автоматизированная информационная система оценки опыта и деловой репутации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в строительстве была введена в действие, а 10 февраля 2025 года представлена Министру строительства и ЖКХ РФ И.Э. Файзуллину. Платформа позволяет формировать комплексную оценку подрядных организаций на основе объективных данных, обеспечивает прозрачность строительного рынка, повышение качества и безопасности объектов капитального строительства. Автоматизированная информационная система реализована в формате веб-приложения, доступного 24/7 без необходимости установки дополнительного программного обеспечения. Участие в системе бесплатное для всех участников инвестиционно-строительного цикла.

Система оценки опыта и деловой репутации, разработанная Ассоциацией, способствует минимизации рисков на этапах планирования и реализации инвестиционно-строительных проектов. Заказчики могут быть уверены, что подрядчики, выбранные через систему, обладают необходимым уровнем компетенции, что в конечном итоге способствует качественному выполнению государственных и коммерческих контрактов. Система интегрируется с различными источниками данных, включая ФНС, Единый реестр сведений о членах СРО (ЕРЧ), Национальный реестр специалистов (НРС) и Единую информационную систему (ЕИС) в сфере закупок. Это позволяет проводить всестороннюю и объективную оценку подрядных организаций с учетом их опыта, кадрового состава и финансовой устойчивости.

Одновременно в целях обеспечения исполнения контракта в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ член СРО обязан обеспечить исполнение своих обязательств перед заказчиком на этапе заключения договора, в том числе, если предметом являются работы по строительству, одним из двух способов:

1. Внесением собственных денежных средств на указанный заказчиком счёт (резервированием их на специальных счетах);
2. Предоставлением независимой (банковской) гарантии.

При этом СРО несет ответственность за деятельность своих членов, в том числе по исполнению ими договорных обязательств вне зависимости от предъявляемых в рамках конкурентной процедуры критериев, поскольку взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (далее – КФ ОДО) является обязательным для членов СРО и представляет собой свидетельство наличия специальной правоспособности такого члена СРО участвовать в конкурентных процедурах на заключение контрактов на строительство. При этом такой взнос вносится членом СРО один раз, и с этого момента СРО несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого члена, даже в случае ликвидации такого члена как юридического лица (часть 6 статьи 60¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), а в случае исключения СРО

из государственного реестра СРО такую ответственность несет соответствующее Национальное объединение СРО.

Указанную обеспечительную функцию компенсационных фондов СРО дублируют обеспечительные меры исполнения контрактов в виде предоставления независимых (банковских) гарантий. При этом полные данные об эффективности функционирования механизма обеспечения в виде предоставления независимых (банковских) гарантий в строительной отрасли не представляется возможным получить из открытых источников, в то время как данные по компенсационным фондам СРО размещены на официальном сайте каждой СРО.

Поскольку в силу законодательства о закупках такое дублирующее требование является обязательным, заказчики обращают взыскания штрафов, пеней, неустоек именно на независимые (банковские) гарантии, при расчете эффективности данные будут необъективны в сравнении. Объективное сравнение представляется возможным, если компенсационный механизм СРО ввести в систему государственных закупок как инструмент обеспечения обязательств взамен независимых (банковских) гарантий.

Механизм возмещения банкам выплат по «раскрытым» независимым (банковским) гарантиям сравним с механизмом пополнения КФ ОДО в случае выплат из него. При этом за обеспечение договорных обязательств члена СРО средствами компенсационного фонда не требуется вносить дополнительную плату, в отличие от независимой (банковской) гарантии.

Учитывая изложенное, полагаем, что ни независимая (банковская) гарантия, ни иные способы обеспечения обязательств, предусмотренные законодательством о контрактной системе, не должны применяться при проведении закупок в сфере строительства, поскольку их целью является обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств по контракту, которые уже обеспечены средствами КФ ОДО СРО в соответствии с ГрК РФ.

Видится возможным предусмотреть промежуточный этап в законодательстве о закупках для отмены дублирующих способов обеспечения путем введения факторной модели системы обеспечения и сопровождения расчетов по контрактам в зависимости от цены заключенного контракта, при котором независимая (банковская) гарантия и сопровождение расчетов не требуются исключительно для контрактов, цена которых не превышает 90 млн. руб.

Предлагаемая факторная модель обеспечения обязательств и сопровождения расчетов по контрактам в сфере строительства:

1. Цена контракта не превышает 90 млн. руб.: обеспечение обязательств подрядчика осуществляется только средствами компенсационных фондов саморегулируемой организации, членом которой является подрядчик.

2. Цена контракта составляет от 90 до 350 млн. руб.: обеспечение обязательств подрядчика осуществляется путем предоставления независимой гарантии и средствами компенсационных фондов саморегулируемой организации, членом которой является подрядчик.

3. Цена контракта составляет от 350 до 500 млн. руб.: расчеты по такому контракту подлежат банковскому сопровождению, а обязательства подрядчика обеспечиваются путем предоставления независимой гарантии, а также средствами компенсационных фондов саморегулируемой организации, членом которой является подрядчик.

4. Цена контракта превышает 500 млн. руб.: расчеты по авансовым платежам подлежат банковскому сопровождению, остальные расчеты по такому контракту подлежат казначейскому сопровождению, а обязательства подрядчика обеспечиваются средствами компенсационных фондов саморегулируемой организации, членом которой является подрядчик.

5. Цена контракта (договора), заключаемого фондом капитального ремонта субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого являются средства, получаемые фондом капитального ремонта субъекта РФ за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплаченных собственниками помещений в многоквартирных домах: обеспечение обязательств подрядчика (исполнение, гарантийные обязательства) осуществляется средствами компенсационных фондов СРО, членом которой является подрядчик.

При этом цена независимой (банковской) гарантии и банковского сопровождения должна включаться в цену контракта.

Случаи применения указанной факторной модели предлагается устанавливать Правительством Российской Федерации.

Для реализации такой модели, помимо вышеуказанных изменений в Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ, ГрК РФ, следует внести изменения в акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие правила осуществления казначейского сопровождения (ежегодный акт), правила банковского сопровождения (Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»), а также издать новый акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий вышеуказанную модель.

Предлагается указать предложение о возможности концептуального изменения системы обеспечения обязательств подрядчиков в закупках в строительстве с учетом вышеизложенных предложений.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон №315-ФЗ) одной из функций саморегулируемой организации является представление интересов своих членов в их отношениях с органами государственной власти Российской

Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

При этом, согласно пункту 2 части 3 статьи 6 Закона № 315-ФЗ саморегулируемая организация от своего имени вправе оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

Однако функция представительства интересов своих членов и право оспаривать акты, решения, действия, бездействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы членов саморегулируемой организации, не реализуются в рамках системы государственных и муниципальных закупок в связи со следующим.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Часть 1 статьи 105 Закона № 44-ФЗ также предполагает, что любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц

контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, толкуя в совокупности действующее законодательство, считаем, что право обжалования действий (бездействия) лиц, являющихся сторонами закупки, есть только у участников закупки, а третьи лица не вправе подавать соответствующие жалобы. Законодатель специально предусмотрел указанное ограничение в целях недопущения так называемых «профессиональных жалобщиков».

Таким образом, в сложившейся ситуации СРО не вправе осуществлять общественный контроль за действиями своих членов и представлять их интересы, не вправе влиять на заключение договоров своим членом, а также на условия таких договоров, и, как следствие, СРО несут финансовые риски, которые не могут никаким образом уменьшить.

Предлагается указать предложение о возможности предоставления права СРО защищать права своих членов-участников конкурентных процедур в случае нарушения их прав.

Законодательно не установлено, на каком этапе проведения конкурентной процедуры уровень ответственности участника закупки – члена СРО должен соответствовать цене договора строительного подряда: на этапе подачи заявки или на этапе заключения договора строительного подряда. В связи с этим, есть практика отклонений по этому основанию заявки участника закупки.

Судебная практика по этому вопросу не единообразна:

– позиция «уровень ответственности участника конкурентной процедуры должен соответствовать цене заключаемого договора строительного подряда на момент заключения такого договора» подтверждается Определением Верховного суда Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 305-КГ18-26008 по делу № А40-27939/2018, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13 сентября 2019 г. № Ф04-2846/2019 по делу № А45-33422/2018;

– позиция «уровень ответственности участника конкурентной процедуры должен соответствовать цене заключаемого договора строительного подряда на момент подачи заявки» подтверждается Определением Верховного суда Российской Федерации от 22 ноября 2019 г. № 304-ЭС19-29718 по делу № А70-14006/2018, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 18 декабря 2018 г. по делу № А45-1904/2018, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30 июля 2019 г. по делу № А70-14006/2018.

Предлагается указать предложение о возможности дополнения законодательства соответствующим положением.

Существует конфликт интересов при проведении отдельных конкурентных процедур, когда одно и то же лицо является победителем конкурентной процедуры по одному объекту, но предметы закупок нивелируют цели друг друга. Ярким примером является проведение закупки, предметом которой является строительство объекта «А», и проведение закупки, предметом которой является оказание услуг на проведение строительного контроля на этом же объекте «А». Таким образом, обязанность выполнения работ по договору строительного подряда и оказания услуг по строительному контролю имеется у одного и того же лица, а заказчик никаким образом не может предугадать такой исход. Избежать подобной ситуации невозможно, поскольку требование, позволяющее ограничить исполнителя договора строительного подряда от участия в иных конкурентных процедурах, отсутствует.

Предлагается указать предложение о возможности дополнить законодательство положением, ограничивающим право подрядчика по договору строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса участвовать в иных конкурентных процедурах по тому же объекту.

Выполнение кадастровых работ

Для реализации на территории Российской Федерации масштабного государственного проекта по ККР предлагаем предусмотреть организацию системы управления и контроля исполнения стратегического государственного проекта по выполнению ККР, основываясь на принципах государственно-частного партнерства:

Генеральный подрядчик	ППК «Роскадастр» выступает в роли генерального подрядчика по осуществлению ККР, в задачи которого входит планирование, контроль и мониторинг за выполнением ККР, а также обеспечение исходными данными и приемка работ.
Субподрядчик	Субподрядчиками выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр лиц, имеющих допуск к выполнению ККР.
Конкурсный отбор субподрядчиков	Отбор субподрядчиков осуществляется на конкурсной основе, где основным критерием является фиксированная цена контракта и минимальное количество объектов недвижимости, которые будут описаны в результате проведения ККР. Победителем становится участник, предложивший наименьшую стоимость за выполнение большего объема работ.
Критерии допуска	Для участия в конкурсе необходимо соответствовать ряду критериев: - наличие сертифицированного производства, включая штат кадастровых инженеров и специалистов для требуемого объема работ; - наличие спутникового геодезического оборудования, БПЛА и специализированного программного обеспечения; - опыт работы на рынке не менее трех лет;

	- успешное выполнение муниципальных и государственных задач; - страхование деятельности на проведение ККР.
Ведение реестра лиц	Реестр лиц, имеющих допуск к выполнению ККР, ведет Национальная палата кадастровых инженеров.
Формирование стоимости выполнения ККР	Стоимость выполнения ККР должна быть прозрачной для каждого объекта недвижимости, составляя, например, 1200 руб. за 1 объект. До 15 % от указанной суммы генеральный подрядчик может удерживать для управления процессом и контроля за исполнением ККР.
Самостоятельное выполнение ККР	Генеральный подрядчик вправе самостоятельно выполнять до 20 % от общего объема запланированных ККР на календарный год.
Самостоятельное выполнение ККР	Генеральный подрядчик вправе самостоятельно выполнять до 20 % от общего объема запланированных ККР на календарный год.
Контроль за расходами	Контроль за расходованием средств федерального бюджета на проведение ККР должен осуществляться по принципам, действующим в рамках осуществления государственного оборонного заказа (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»).
Единые правила	Правила выполнения ККР должны быть едины, независимо от средств их финансирования и распространяться на все виды работ, в том числе и на информационное их обеспечение (получение исходных данных на безвозмездной основе, информирование о проведении ККР в электронном виде, подготовка карты-плана территории только в электронном виде и т.д.)

Регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам.

Предлагается:

1) Усилить государственный контроль за соблюдением заказчиками установленного Минтрансом России Порядка определения НМЦК.

2) Усилить государственный контроль за соблюдением установленного законом требования о ликвидации или реорганизации унитарных предприятий.

3) Внести в статью 14 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ изменения, предусматривающие:

– запрет на предоставление подрядчику в течение срока действия контракта субсидий в целях компенсации части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ либо в целях компенсации недополученных доходов, связанных с тарифным регулированием перевозок, если это не предусмотрено документацией о закупках;

– запрет на предоставление подрядчику в течение срока действия контракта права приобретения транспортных средств на льготных условиях в соответствии с государственными или муниципальными программами, если это не предусмотрено документацией о закупках;

– запрет на заключение договора аренды, договора безвозмездного пользования, договора доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, если это не предусмотрено документацией о закупках.

Банковские услуги

Частично, по мнению Ассоциации российских банков, проблему технологических барьеров можно решить, используя возможности для объединения малых и средних банков (по модели «Альянс») путем создания площадок для совместной работы с производителями банковского ПО.

В этом направлении предлагаются следующие варианты:

1. Возможность создания площадки по взаимодействию с вендорами по совместному обсуждению планов, сроков, ценовой политики, созданию и запуску пилотов, а также других форм взаимодействия между банками и вендорами.

2. Создание функции и структуры «единого заказчика» по взаимодействию с вендорами. Банки договариваются о форме и структуре взаимодействия и делегируют права по переговорам с вендором по ценам, срокам и взаимодействию по внедрению продуктов.

В этой части, участие Банка России может состоять в следующем:

- взаимодействие с вендорами и банками в рамках конкретизации планов и сроков по регуляторным изменениям, приводящим к значительным доработкам или созданию нового банковского ПО;

- участие в создании стандартов и аккредитации банковских программных продуктов по информационной безопасности.

Ассоциация российских банков также предлагает для повышения конкуренции в банковском секторе и поддержания многоукладности экономики осуществить реформу банковской системы путем перехода к «трехуровневой» банковской системе путем выделения следующих групп банков:

1. Системно значимые кредитные организации и банки с государственным участием, как институты развития по отраслям экономики (Дом РФ, МСП Банк и т.п.).

Принципиально важным здесь является принятие решений о трансформации ряда государственных банков в банки институты развития различных отраслей экономики страны, через которые идет предоставление долгосрочных кредитных ресурсов по льготным целевым государственным программам уполномоченным коммерческим банкам-агентам.

При этом должна прекратиться практика нерыночной конкуренции государственных банков с частными коммерческими банками, фактически выдавливающая последних с рынка.

2. Регионально значимые банки опорные финансовые институты для развития кредитования МСП и населения в регионах своего присутствия.

Сохранение региональных банков при создании условий для их развития может стать мощной базой диверсификации и поддержания экономик регионов.

По критериям, определенным съездом АРБ, по состоянию на 1 июля 2024 года к регионально значимым банкам можно отнести 42 банка в 26 регионах (из 152 действующих региональных банков в Российской Федерации).

3. Остальные коммерческие банки.

При этом необходимо разработать программу поддержки малых и средних коммерческих банков, обеспечивающую не декларативные, а реально равные условия конкуренции с СЗКО и банками с государственным участием.

Кредитные организации также отмечают ограниченный доступ небольших кредитных организаций к финансовым ресурсам (бюджетные средства, средства страховых резервов, средства пенсионных фондов), а также отсутствие возможности их участия в отдельных программах кредитования из-за чрезмерно жестких условий к доступу к участию в них, например, в программах льготного кредитования (требования к капиталу, размеру активов, наличие высокого уровня кредитного рейтинга и другое).

Слабая вовлеченность небольших кредитных организаций в программы льготного финансирования и госпрограммы приводит к отсутствию возможности у таких банков проводить кредитные операции на конкурентных условиях.

Решением проблемы могло бы стать расширение перечня банков, которые могут принимать участие в государственных программах кредитования посредством смягчения критериев их отбора.

Банком России внедряется большое количество инфраструктурных проектов и цифровых сервисов, которые не востребованы клиентами небольших региональных банков и внедрение которых не соответствует их бизнес-стратегиям и требует от банков значительных финансовых затрат, существенно ухудшающих их конкурентную позицию на финансовом рынке, например, связанных с:

- расширением возможностей СБП в соответствии с Положением Банка России от 24 сентября 2020 г. № 732-П «О платежной системе Банка России». С 1 апреля 2024 года установлена обязанность для всех кредитных организаций участников СБП обеспечить переводы между юридическими лицами через СБП;

- подключением к информационной системе «Одно окно» в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 353-ФЗ (письмо Банка России от 14 декабря 2022 г. № 04-45-1/12132) в сфере внешнеторговой деятельности (ВЭД). С 1 апреля 2023 года кредитным организациям участникам ВЭД необходимо обеспечить процесс выставления электронных счетов и получения подтверждения;

- предоставлением услуг в рамках Единой биометрической системы. Часто бизнес-стратегии региональных банков не предусматривают программы по предоставлению кредитов удаленно ввиду отсутствия спроса со стороны клиентов.

Предлагается внесении изменений в законодательство и нормативные акты Банка России, предусматривающих опциональность присоединения региональных банков к цифровым сервисам.

В ходе пилотирования платформы цифрового рубля банка России некоторые банки участники пилота сообщали, что их технологические расходы по подключению к платформе цифрового рубля составляли порядка 150 млн. руб., что для небольшого банка серьезные затраты. Если на старте проекта Банк России заявлял об отсутствии у банков обязанности по работе с цифровым рублем, то, исходя из последних материалов Банка России, все банки обязаны предоставить своим клиентам возможность работы с цифровым рублем.

Предлагается на законодательном уровне установить для банков с базовой лицензией и небольших региональных банков опциональный подход по работе с цифровым рублем (предоставить данной категории банков право самостоятельного принятия решения о присоединении к платформе цифрового рубля).

По мнению АРБ в стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года необходимо закрепить целевой ориентир снижения доли крупнейших банков (ТОП-10) в активах и капитале банковского сектора страны не более 50 % к концу 2030 (2036) года с разработкой детального плана реализации поставленной цели.

Кредитные организации отмечают, что создание условий для развития конкуренции на рынке финансовых услуг и обеспечение прав и интересов всех участников, а не только крупнейших игроков должно стать важнейшим направлением Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации.

б) Материалы, предоставленные АНО «Агентство Стратегических Инициатив»

I. О конкуренции при переходе компаний среднего бизнеса в крупный

В проекте отчета обоснованно отмечается наличие в числе главных направлений для реализации цели по национальному проекту «Эффективная и конкурентная экономика» следующего вектора господдержки:

«Стимулирование перехода бизнеса в более крупные категории: самозанятых – в микропредприятия, микропредприятий – в малые и средние, а тех, в свою очередь, в крупные компании.».

С последним из указанных переходов непосредственно связаны вопросы состояния конкуренции. А именно, имея значительные преференции, в том числе

существенный объем государственных закупок, льготные кредиты и прочие меры и преодолевая номинальный барьер, установленный для МСП, компании, с одной стороны, резко теряют в конкурентных преимуществах перед остающимися в контуре МСП, с другой – расширение их бизнеса ограничивается давно адаптированными к соответствующим условиям работы крупными компаниями. Таким образом, существенно ограничивается потенциальный рост бизнеса и сдерживается экономический рост страны.

В связи с этим было бы целесообразным провести анализ переходов из МСП в более крупный размерный кластер (в ряде документов кластер называется МСП+) в том числе – сравнительную динамику переходов между различными размерными кластерами бизнеса, изменение финансового состояния при переходе между размерными кластерами и отраслевые особенности таких переходов.

II. О влиянии на конкуренцию перерегистрации бизнеса из одного региона в другой

Для релоцированных в другой регион предприятий может (особенно в связи с дополнением с 1 января 2025 года пункта 2 статьи 346.21 Налогового кодекса Российской Федерации мерой¹⁹²) сложиться ситуация, когда добросовестная предпринимательская активность, сопряженная с реальной необходимостью перемещения бизнеса в иной регион, будет связана с ухудшением конкурентных условий работы в новом регионе по сравнению с предприятиями уже ведущими там свою деятельность, создавая таким образом дополнительную нагрузку на бизнес.

III. О проблематике в части закупочных процедур

В целях совершенствования конкуренции важным представляется обсуждение инфраструктурных институций, обеспечивающих конкурентные процедуры. Одной из важнейших составных частей такой инфраструктуры являются закупки.

7) Материалы, предоставленные Ассоциация Антимонопольных Экспертов

О развитии конкуренции на рынке услуг промышленного железнодорожного транспорта

1. Услуги промышленного железнодорожного транспорта (далее - ПЖТ) опосредуют отношения по железнодорожной перевозке, но при этом не относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.¹⁹³ Услуга ПЖТ характеризуется B2B-отношениями и высокой локализацией, связанной с инфраструктурой.

На рынках услуг ПЖТ может применяться (и применяется) ценовое

¹⁹² Мера предусматривает, что в случае, когда в новом регионе ставка налога ниже, чем в прежнем, то расчет налога производится по старой ставке в течение 3 лет, включая год переезда.

¹⁹³ Решения Томского УФАС России от 20 января 2014 г. по делу № 02-10/116-13, решение Алтайского УФАС России от 30 сентября 2014 по делу № 9-ФАС22-АМ/05-14 /

(тарифное) регулирование по решению региональных властей, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее — Постановление № 239).

Исследования, проведённые Институтом проблем естественных монополий (ИПЕМ) и Институтом экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ в 2023 и 2024 году, выявили проблемы в тарифном регулировании (их отметили 48 % опрошенных региональных регулирующих органов), включая правовые пробелы и несоответствие современным реалиям содержания Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 20 декабря 2001 г. № АН-104-р «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом» (далее — Методические рекомендации)¹⁹⁴.

Реализуемый тарифными органами подход к ценообразованию в соответствии с Методическими рекомендациями 2001 года фактически исключает возможность обновления тягового подвижного состава организациями ПЖТ.

В настоящее время тарифные органы учитывают основную статью затрат на транспортные услуги — «Аренду» только через амортизационные отчисления, что не отражает рыночных реалий. Затраты на лизинг локомотивов и аренду основных фондов в полном объёме не включаются в тарифную ставку.

Механизм расчёта экономически обоснованного тарифа, установленный Методическими рекомендациями, не соответствует Федеральному стандарту бухгалтерского учёта ФСБУ 25/2018 и не предусматривает защиты от убыточности при оказании услуг. При этом рекомендованный уровень рентабельности для ПЖТ, установленный в разделе 6 Методических рекомендаций, составляет «не более 35 %», что аналогично применяемому уровню рентабельности для ОАО «РЖД» на дополнительные услуги; минимальный порог рентабельности при этом не определён.

Фактически закладываемый уровень рентабельности для ОАО «РЖД» по дополнительным услугам, определенным в Методических рекомендациях, утвержденных Указанием Министерства путей сообщения Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № И-1947у «Об утверждении Методических рекомендаций по определению договорных тарифов на работы и услуги, выполняемые железными дорогами по просьбам грузоотправителей, грузополучателей, цены на которые

¹⁹⁴ ИПЕМ совместно со СРО Ассоциация «Промжелдортранс» в марте 2023 года провели исследование «Маневровая тяга. Государственное регулирование», посвященное анализу ситуации на предприятиях железнодорожного транспорта необщего пользования <https://associacia-pgdt.ru/wp-content/uploads/2023/04/2023.04.21-itogi-anketirovaniya-ipem.pdf>; https://ur.hse.ru/mirror/pubs/share/979151_945.pdf?ysclid=m74n9baaful26697788

не указаны в тарифном руководстве», составляет 35 %, что подтверждается калькуляциями ОАО «РЖД», поступающими в ПЖТ. Тогда как во многих региональных методиках рекомендованный уровень рентабельности услуг ПЖТ не достигает 10 %, а по факту составляет 5%.¹⁹⁵

Таким образом, пересмотр Методических рекомендаций Минтранса России с учётом мнения ФАС России и бизнес-сообщества организаций ПЖТ путём актуализации порядка учета затрат на лизинг локомотивов и аренду основных фондов с учетом действующих нормативных требований бухгалтерского учета, будет способствовать развитию производства, обновлению тягового подвижного состава, который находится за пределами назначенного срока службы и станет стимулом развития конкуренции на рынке услуг ПЖТ.

С учётом изложенного полагается возможным рассмотреть вопрос о разработке и внесении изменений в распоряжение Минтранса России от 20 января 2001 г. № 104-Н-р, а именно предусмотреть в разделе 4.4 «Амортизационный отчисления» затраты на лизинговые и арендные платежи (основных фондов) в полном объёме, включив данные затраты в тарифную ставку.

Данные изменения могут способствовать формированию технически, технологически и экономически сбалансированной транспортной системы, что соответствует целям Транспортной стратегии.

¹⁹⁵ Методика, утвержденная постановлением Правительства Тюменской области от 22 ноября 2024 г. №856-п.